



普通高等教育“十五”国家级规划教材
面向 21 世纪 课 程 教 材

全国高等学校法学专业核心课程教材

宪 法

(第二版)

周叶中 主编

高等教育出版社
北京大学出版社



普通高等教育“十五”国家级规划教材
面向 21 世纪 课 程 教 材

全国高等学校法学专业核心课程教材

宪 法

(第二版)

周叶中 主 编

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

王 磊 司久贵 刘茂林

汪进元 肖北庚 周叶中

胡锦涛 秦前红 韩大元

焦洪昌 程 华

高等教育出版社
北京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宪法/周叶中主编. —2版. —北京:高等教育出版社,2005.3

ISBN 7-04-016217-2

I. 宪... II. 周... III. 宪法-中国-高等学校-教材 IV. D921

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第007241号

策划编辑	张杰	责任编辑	李江泓	封面设计	杨立新
版式设计	王艳红	责任校对	王效珍	责任印制	陈伟光

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100011
总 机 010-58581000

经 销 北京蓝色畅想图书发行有限公司
排 版 高等教育出版社照排中心
印 刷 涿州市星河印刷有限公司

购书热线 010-58581118
免费咨询 800-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>

开 本 787×960 1/16
印 张 29.5
字 数 540 000

版 次 2000年12月第1版
2005年3月第2版
印 次 2005年3月第1次印刷
定 价 36.70元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 16217-00

ABSTRACT

As an achievement of “the Reform Plan of Teaching Content and Course System in Higher Education Facing Twenty – first Century”, this book is one of key textbooks of the Science of Law in colleges and universities. It is composed of three parts including twenty – three chapters. On the basis of carefully summing up and absorbing the research achievements of the science of constitution in more than twenty years, this book greatly enriches and renews the teaching content of the science of constitution and remarkably adapts and perfects the course system of the science of constitution. The publication of this book indicates that the textbook of the science of constitution has been primarily renewed at the turn of the centuries.

This book starts the new teaching system of the science of constitution with the clue of fundamental theories of constitution, fundamental systems of constitution and enforcement of constitution. The first part, Fundamental Theories of Constitution, respectively expounds the drawing up of constitution, constitutional forms and structure, constitutional norms, constitutional relations, the value and roles of constitution, constitutional mentalities, besides detailedly expounding the concept, history and fundamental principles of constitution, and civilization, constitution and constitutionalism in seven additional chapters and thus makes the fundamental theories tend to reach perfection. The second part, Fundamental Systems of Constitution, emphasizes the theoretical inquiry into the relations of governmental form and organizational form of political power, system of political party and democratic constitutionalism. The marked feature of this book is to pay great attention to the theories of constitutional enforcement. The third part, Constitutional Enforcement, including five chapters, completely and systematically expounds the concept, principles, features, conditions, process, evaluation and guarantee of constitutional enforcement, constitutional interpretation, constitutional reform, unconstitutional review, constitutional order, etc. and thereby gives the basic frame of the theories of constitutional enforcement.

This book can be used as the course book for legal majors of colleges and universities and also for other majors and social readers to use and read.

作者简介*

- 周叶中** 武汉大学,教授,博士生导师,法学博士,中国宪法学研究会副会长。
代表性著作有:《代议制度比较研究》、《宪法学》(主编);
代表性论文有:《宪法至上:中国法治之路的灵魂》、《论宪法权威》。
- 刘茂林** 中南财经政法大学,教授,博士生导师,中国宪法学研究会副会长。
代表性著作有:《宪法学》(主编)、《当代中国地方制度》(主编);
代表性论文有:《宪法学与宪法秩序》、《改革与中国宪法发展》。
- 韩大元** 中国人民大学,教授,博士生导师,法学博士,中国法学会理事、中国宪法学研究会常务副会长。
代表性著作有:《亚洲立宪主义研究》、《东亚法治理念与历史》;
代表性论文有:《当代中国宪法学发展趋势》、《面向 21 世纪的中国宪法学》。
- 汪进元** 武汉大学,副教授,硕士生导师,法学博士,中国宪法学研究会理事。
代表性著作有:《良法论》(执行主编)、《市场经济与社会主义宪政建设》(合著);
代表性论文有:《论宪法的正当程序原则》、《政治文明与宪政的关系》。
- 程 华** 中国人民公安大学,副教授,法学博士。
代表性著作有:《法理学》(合著)、《宪法学教程》(合著);
代表性论文有:《人性与法三论》、《私法文化·公法建设·法制现代化》。
- 司久贵** 河南省社会科学院,副研究员,法学博士。
代表性著作有:《行政法专题讲座》(合著)、《涉外行政法》(合著);
代表性论文有:《行政自由裁量权若干问题探讨》、《世纪之交对中国公民权利发展的回顾与展望》。
- 胡锦涛** 中国人民大学,教授,博士生导师,法学博士,中国宪法学研究会常务理事。
代表性著作有:《中国宪法问题研究》、《当代人权保障制度》(合著);

* 以撰写章节前后为序。

II 作者简介

代表性论文有:《论宪法监督体制的成因》、《国家行为研究》。

王 磊 北京大学,副教授,法学博士,中国宪法学研究会常务理事。

代表性著作有:《宪法的司法化》、《中华人民共和国宪法释义》(合著);

代表性论文有:《论我国的宪法解释机构》、《对行政立法权的宪法学思考》。

焦洪昌 中国政法大学,教授,硕士生导师,中国宪法学研究会副会长。

代表性著作有:《港澳台法制概论》、《宪法学》(主编);

代表性论文有:《论依法治国的宪法效力》、《从法院的地方化到法院设置的双轨制》。

肖北庚 湖南师范大学,教授,硕士生导师,法学博士。

代表性著作有:《宪政法律秩序论》;

代表性论文有:《法学视野中的身份平等》、《法治文明是现代精神文明的最高体现》。

秦前红 武汉大学,教授,博士生导师,法学博士,中国宪法学研究会常务理事。

代表性著作有:《市场经济与社会主义宪政建设》(合著)、《宪法变迁论》;

代表性论文有:《依法治国与宪法至上》。

INTRODUCTION OF THE AUTHORS

ZHOU YEZHONG Wuhan University, Professor, Tutor of Doctoral Students, LL. D. ,Deputy Chairman of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "Comparative Studies on Representative Systems", "the Science of Constitution" (chief editor);

Major academic theses include "Constitution Above All, the Soul of Road to Rule of Law in China", "On Authority of Constitution."

LIU MAOLIN Zhong Nan University of Economic and Law, Professor, Tutor of Doctoral Students, Deputy Chairman of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "the Science of Constitution (chief editor)", "Contemporary Local Systems of China";

Major academic theses include "the Science of Constitution and Constitutional Order", "Reform and Development of China Constitution".

HAN DAYUAN People's University of China, Professor, Tutor of Doctoral Students, LL. D. , Standing Member of China Law Society. The First Deputy Chairman of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "Studies on Asian Constitutionalism", "Ideas and History of Rule of Law in Eastern Asia";

Major academic theses include "Development Tendency of Contemporary Science of Constitution in China", "Science of Constitution of Facing Twenty-First Century".

WANG JINYUAN Wuhan University, "Associate Professor , Tutor of Masters, LL D. ,Member of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "On Conscientious Law (Executive chief editor)", "Market Economy and Socialist Constitutionalism Construction (co-author);"

Major academic theses include "On Due Process as a Basic Constitutional Principle", "On Political Civilization and Constitutionalism".

CHENG HUA People's Public Security University of China, Associate Profes-

sor, LL D.

Major works include "Jurisprudence (co - author)", "the Textbook of the Science of Constitution (co - author)";

Major academic theses include "Three Strategies of Humanity and Law", "Civilization of Private Law, Construction of Public Law and Modernization of Legal System".

SI JIUGUI Academy of Social Science of Henan Province, Associate Researcher, LLD..

Major works include "Lectures on Special Topics of Administrative Law (co - author)", "Administrative Law Concerning Foreign Nationals (co - author)";

Major academic theses include "Inquiry into Several Problems on the Power of Administrative Discretion", "Reviews and Prospects of Development of China Civil Rights at this Juncture of Two Centuries Meeting".

HU JINGUANG People's University of China, Professor, Tutor of Doctoral Students, LL. D., Standing Member of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "Studies on China Constitution Problems", "Contemporary Safeguard Systems of Humans Rights (co - author)";

Major academic theses include "On Formulation Reasons of Constitution Inspection Systems", "Studies on State Actions".

WANG LEI Beijing University, Associate Professor, LL. D., Standing Member of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "constitutional law applied in courts", "Constitutional interpretation of People's Republic of China (co - author)";

Major academic theses includes "On Organ of Constitutional Interpretation of China", "Reflection on the Power of Administrative Legislation from the Angle of the Science of Constitution".

JIAO HONGCHANG China University of Politics and law, Professor, Tutor of Masters, Deputy Chairman of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "Introduction to Legal Systems of HongKong, Macao and Taiwan", "the Science of Constitution (chief editor)";

Major academic theses include "On Constitutional Validity of Rule of Law", "From the Localization of Courts to Double - Track System of Courts' Establishment".

XIAO BEIGENG Hunan Normal University, Professor, Tutor of Masters, LL.
D. .

Major works include "On the Order of Constitution and law "

Major academic theses include "Status Equality in Legal Sight", "Rule of Law is the Highest Embodiment of Modern Spiritual Civilization".

QIN QIANHONG Wuhan University, Professor, Tutor of Doctoral Students, LL.
D. , Standing Member of the Science of Constitution Branch of China Law Society.

Major works include "On the Changing of Constitution" "Market Economy and Socialist Constitutionalism Construction (co - author)";

Major academic theses include "Rule of Law and Constitution Above All".

第二版说明

本教材自2000年12月出版以来,已先后七次印刷,受到了法学界和相关学科读者较为广泛的关注,2002年本书又被列入普通高等教育“十五”国家级规划教材。近几年,我国的宪法和宪政无论在理论上还是在实践中都有了很大发展,这一切使我们丝毫不敢怠慢对本教材的完善工作。我们依据最新的宪政实践和宪法理论,在广泛搜集资料的基础上进行了这次修订。具体为:第一,在保持原书基本框架不变的情况下,即仍将其分为“宪法基本理论、宪法基本制度、宪法实施”三编,进行了局部调整,将宪法实施一编中的“宪法实施概述、宪法实施的条件、宪法实施过程、宪法实施评价”调整为一章“宪法实施及其保障”,同时在宪法实施一编中单设“违宪审查制度”一章。第二,吸收和增加了政治文明、私有财产权保护、人权保障等最新的宪政实践和宪法理论成果。第三,删除了一些较为陈旧的内容。第四,技术上的加工,如将原来的注释都依据最新的注释规范标准重新作了标注,对原来部分未标明出处的引文增加了引注,等等。第五,对部分语言文字进行了修饰、加工和调整,对语言风格进行了统一。等等。

编者

2004年8月

内 容 提 要

本书是教育部“高等教育面向 21 世纪教学内容和课程体系改革计划”的研究成果,是面向 21 世纪课程教材,同时也是全国高等学校法学专业核心课程教材和普通高等教育“十五”国家级规划教材。本书共三编二十三章。在认真总结和吸纳我国宪法学 20 多年来研究成果的基础上,大大丰富和更新了宪法学教学内容,显著地调整和完善了宪法学课程体系。它的出版标志着宪法学教材在世纪之交初步完成了更新换代。

本书首创了以宪法基本理论—宪法基本制度—宪法实施为主线的宪法学教学体系。第一编《宪法基本理论》不但详细论述了宪法的概念、历史和基本原则,而且增设七章,分别论述了宪法的制定、宪法形式与宪法结构、宪法规范、宪法关系、宪法的价值与作用、宪法观念与宪法文化、宪法与宪政,从而使宪法基本理论趋于完善。第二编《宪法基本制度》不但具体阐述了国家性质、国家形式、公民的基本权利和义务、选举制度、国家机构、政党制度等方面的基本内容,而且对政体和政权组织形式的关系、政党制度与民主宪政的关系等问题进行了理论探究。对宪法实施理论的高度重视是本书的一个突出特点。第三编《宪法实施》以五章的篇幅,对宪法实施的概念、特点、原则、条件、过程、评价及保障、宪法解释、宪法修改、违宪审查制度、宪法秩序等问题进行了全面系统的论述,从而廓清了宪法实施理论的基本框架。

本书可作为高等学校法学专业的教科书,也可供其他专业选用和社会读者阅读。

目 录

绪论	1
一、宪法学的研究对象与研究范围	1
二、宪法学的历史发展	5
三、宪法学的学科地位与学科体系	22
四、编写本教材的基本思路	26
五、学习和研究宪法的意义和方法	27

第一编 宪法基本理论

第一章 宪法的概念	35
第一节 宪法释义	35
第二节 宪法的本质	44
第三节 宪法的分类	48
第二章 宪法的历史发展	55
第一节 宪法的产生和发展	55
第二节 旧中国宪法的产生和演变	67
第三节 新中国宪法的产生和发展	74
第三章 宪法的制定	89
第一节 宪法制定权	89
第二节 宪法制定机关	92
第三节 宪法制定程序	94
第四章 宪法的基本原则	97
第一节 宪法基本原则概述	97
第二节 人民主权原则	98
第三节 基本人权原则	102
第四节 权力制约原则	106
第五节 法治原则	110

第五章 宪法形式与宪法结构	115
第一节 宪法形式	115
第二节 宪法结构	120
第六章 宪法规范	127
第一节 宪法规范概述	127
第二节 宪法规范的逻辑结构与种类	133
第三节 宪法规范效力与宪法规范变动	137
第七章 宪法关系	142
第一节 宪法关系概述	142
第二节 宪法关系的主体	143
第三节 宪法关系的内容	147
第四节 宪法关系的客体	152
第八章 宪法的价值与作用	156
第一节 宪法的价值	156
第二节 宪法的作用	161
第九章 宪法观念与宪法文化	168
第一节 宪法观念	168
第二节 宪法文化	174
第十章 宪法与宪政	181
第一节 宪政概说	181
第二节 宪法与宪政的关系	185
第三节 建设中国特色的社会主义宪政	187

第二编 宪法基本制度

第十一章 国家性质	197
第一节 国家性质概说	197
第二节 国家政权的阶级归属	201
第三节 国家的基本经济制度	206
第四节 国家的基本文化制度	215
第十二章 国家形式(上)	220
第一节 政权组织形式概说	220

第二节 人民代表大会制度	225
第三节 基层群众性自治制度	232
第十三章 国家形式(下)	237
第一节 国家结构形式概说	237
第二节 我国是单一制的国家结构形式	239
第三节 民族区域自治	241
第四节 特别行政区	246
第五节 国旗、国徽、国歌和首都	254
第十四章 公民的基本权利和义务(上)	259
第一节 公民基本权利和义务概说	259
第二节 公民基本权利和自由的保障及其界限	266
第十五章 公民的基本权利和义务(下)	269
第一节 我国公民的基本权利	269
第二节 我国公民的基本义务	286
第三节 我国公民基本权利和义务的特点及其行使原则	290
第十六章 选举制度	294
第一节 选举制度概说	294
第二节 选举制度的基本原则	301
第三节 选举的民主程序	305
第四节 对代表的监督和罢免	309
第十七章 国家机构	312
第一节 国家机构概说	312
第二节 代议机关	315
第三节 国家元首	327
第四节 行政机关	330
第五节 审判机关和检察机关	336
第六节 我国的军事领导机关	340
第十八章 政党制度	342
第一节 政党与政党制度概述	342
第二节 共产党领导的多党合作制度	351

第三编 宪法实施

第十九章 宪法实施及其保障	359
第一节 宪法实施概述	359
第二节 宪法实施的条件及过程	365
第三节 宪法实施保障	371
第四节 宪法实施评价	380
第二十章 宪法解释	387
第一节 宪法解释概说	387
第二节 宪法解释的机关	392
第三节 宪法解释的原则、方法及程序	395
第二十一章 宪法修改	399
第一节 宪法修改概说	399
第二节 宪法修改的限制	402
第三节 宪法修改的方式	405
第四节 宪法修改的程序	408
第二十二章 违宪审查制度	412
第一节 违宪审查制度概述	412
第二节 违宪审查的主要模式	415
第三节 违宪责任	417
第四节 建立中国特色的违宪审查制度	422
第二十三章 宪法秩序	426
第一节 宪法秩序概述	426
第二节 宪法秩序实现的因素分析	431
法律法规缩略语对照表	439
参考文献	442
第二版后记	446
后记	447

Contents

Introduction	1
Section 1 Research objects and scope of the science of constitution	1
Section 2 Development history of the science of constitution	5
Section 3 Discipline place and system of the science of constitution	22
Section 4 Primary train of thought of editing this textbook	26
Section 5 Significance and methods of learning and studying the science of constitution	27
 Part One Fundamental theories of constitution	
Chapter one Concept of constitution	35
Section 1 Explanation of constitutional meaning	35
Section 2 Essence of constitution	44
Section 3 Classification of constitution	48
 Chapter Two Emergence and development of constitution	55
Section 1 Emergence and development of constitution	55
Section 2 Emergence and evolution of constitution in Old China	67
Section 3 Emergence and development of constitution in New China	74
 Chapter Three Drawing up of constitution	89
Section 1 Power of drawing up constitution	89
Section 2 Organ of drawing up constitution	92
Section 3 Process of drawing up constitution	94
 Chapter Four Fundamental principles of constitution	97
Section 1 General survey of the fundamental principles of constitution	97
Section 2 Principle of people's sovereignty	98
Section 3 Principle of basic human rights	102

Section 4	Principle of power's mutual restriction	106
Section 5	Principle of the rule of law	110
Chapter Five	Constitutional forms and structure	115
Section 1	Constitutional forms	115
Section 2	Constitutional structure	120
Chapter Six	Constitutional norms	127
Section 1	General survey of constitutional norms	127
Section 2	Logical structure and types of constitutional norms	133
Section 3	Validity and alteration of constitutional norms	137
Chapter Seven	Constitutional relations	142
Section 1	General survey of constitutional relations	142
Section 2	Subjects of constitutional relations	143
Section 3	Substance of constitutional relations	147
Section 4	Objects of constitutional relations	152
Chapter Eight	Value and roles of constitution	156
Section 1	Value of constitution	156
Section 2	Roles of constitution	161
Chapter Nine	Constitutional mentalities and civilization ...	168
Section 1	Constitutional mentalities	168
Section 2	Constitutional civilization	174
Chapter Ten	Constitution and constitutionalism	181
Section 1	General survey on constitutionalism	181
Section 2	Relation between constitution and constitutionalism	185
Section 3	Constructing the socialist constitutionalism with Chinese characteristics	187
 Part Two Fundamental systems of constitution		
Chapter Eleven	State Nature	197
Section 1	General survey on state nature	197
Section 2	State power's belonging to which class	201