

马|克|思|主|义|与|现|时|代|研|究|丛|书|

LI WEIHAN TONGZHAN
LILUN YU SHIJIAN



李维汉统战理论与实践

莫岳云等 著

人 民 出 版 社

马|克|思|主|义|与|现|时|代|研|究|丛|书|

LI WEIHAN TONGZHAN
LILUN YU SHIJIAN

李维汉统战理论与 实践

莫岳云等 著

人 民 出 版 社

责任编辑 王亚男

装帧设计 曹 春

图书在版编目 (CIP)数据

李维汉统战理论与实践 / 莫岳云等著.

(马克思主义与现时代研究丛书)

—北京:人民出版社, 2005.4

ISBN 7-01-004857-6

I.李... II.莫... III.统一战线工作—研究—中国 IV.D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 025615 号

书 名 李维汉统战理论与实践

LI WEIHAN TONGZHAN LILUN YU SHIJIAN

莫岳云等著

出版发行 人民出版社

(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号人民东方图书销售中心

邮购电话 (010)65250042 65289539

印 刷 北京京宇印刷厂印刷 新华书店经销

版 次 2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月北京第 1 次印刷

开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 10.125

字 数 220 千字

印 数 1—3,000 册

书 号 ISBN 7-01-004857-6

定 价 22.00 元

李维汉这位杰出的无产阶级革命家是党和国家在统一战线和民族工作方面著名的理论家。在半个多世纪的革命生涯中，他为中国共产党的建设，为中国人民革命的胜利和社会主义事业的发展，特别是为中国人民统一战线的发展做出了卓越的贡献。

李维汉是中共中央第一任统战部长，1948年至1964年在任。在此期间，他还先后担任了全国政协秘书长，政务院秘书长，中央民族事务委员会主任，政务院财经委员会副主任，第一、第二届全国人大副委员长，第二、第三届全国政协副主席等职。“文化大革命”结束后，他担任了中共中央统战部顾问、第五届全国政协副主席、中央顾问委员会副主任等职。李维汉长期主管党的统一战线工作、民族工作和宗教工作，无论在理论上还是在实践上都有卓越的建树。他善于根据中国的实际情况学习和运用马克思列宁主义、毛泽东思想，创造性地提出了一套适合中国国情的理论和政策，得到了党中央和毛泽东的采纳，极大地丰富了毛泽东统一战线思想的理论宝库。

在人民政协工作上，李维汉不仅为人民政协的建立和发展做了大量开拓工作，而且进行了卓有成效的理论探索，提出了“人民政协是统一战线总部”的科学论断，对人民政协的性质、地位和主要职能，人民政协内部的关系以及人民政协的工作方法等做了深刻的阐释。

在民主党派工作上，李维汉科学地阐明了民主党派的性质，充分肯定和发挥了民主党派的作用，热情支持和帮助民主党派的发展。他提出了处理中国共产党与民主党派关系的基本原则，指出共产党领导的多党合作是我国人民民主专政的一个特点，在社会主义条件下，民主党派将发挥参、代、监、改的作用。

在资本主义工商业的改造问题上，李维汉提出了经过由低级到高级各种形式的国家资本主义，主要是经过公私合营，对资本主义工商业进行和平赎买，实现由资本主义到社会主义的过渡的建议，并提出了把企业的改造和人的改造结合起来的“双重改造”的方针，均得到了党中央和毛泽东的采纳。他不仅参与制定了对资本主义工商业实行和平改造的方针，而且协助指导了我国资本主义变革的伟大实践。

在民族工作方面，李维汉提出联邦制不适合中国国情，建议采取在统一的(单一制)国家内，即中华人民共和国内实行民族区域自治，得到党中央和毛泽东的采纳。在民主改革中和社会主义改造过程中，他提出在一部分情况特殊、民族关系复杂的少数民族地区采取慎重稳进与和平改革的方针，也得到了党中央的采纳，使我国各民族在新中国成立后不长的时间内，在很少社会震动的

情况下，跨越了一个或几个社会发展阶段，进入社会主义社会。

在宗教工作上，李维汉科学分析了我国宗教所具有的群众性、民族性、长期性、国际性和复杂性等五种特性，全面阐述了党的宗教信仰自由政策，提出用和平方法改革宗教中的压迫剥削制度，宗教必须适应社会主义制度的思想，为做好宗教界人士的统战工作付出了艰苦的努力。

在知识分子问题上，李维汉正确估计知识分子在民主革命、社会主义革命和建设中的作用，科学阐述了党的知识分子政策，充分调动了知识分子革命和建设的积极性。

在统战工作实践中，李维汉勇于探索，富于创造；实事求是，注重调查研究；严于律己，勇于自我批评；广交朋友，以诚待人，给后人树立了光辉的榜样。

李维汉在长期的统战工作实践中，为我们留下了极为宝贵的精神财富，学习、研究和宣传李维汉统一战线理论与实践，对于做好新时期新阶段的统战工作具有重要的意义。

前 言	1
第一章 光辉的历程 良好的风范	1
一、李维汉从事统一战线工作的光辉历程	2
二、李维汉在统战工作中树立的良好风范	23
第二章 人民政协工作的理论与实践	39
一、筹备召开中国人民政治协商会议	39
二、推进人民政协工作的开展	51
三、在人民政协工作方面的理论建树	70
第三章 对民主党派统战工作的理论与实践	81
一、科学阐明民主党派的性质	81
二、充分肯定和发挥民主党派的作用	93
三、积极推行“长期共存、互相监督”方针	104
四、热情支持和帮助民主党派组织的发展	114
五、正确处理共产党和民主党派合作共事的关系	128
第四章 对资本主义工商业者统战工作的理论与实践 ...	141

一、参与制定对资本主义工商业和平改造的方针	142
二、协助指导资本主义所有制变革的伟大实践	153
三、提出和贯彻“双重改造”的方针	164
四、社会主义改造完成后对原工商业者的统战工作 ...	178
第五章 对解决中国民族问题道路的探索与实践	191
一、对少数民族解放道路的探索与实践	191
二、对国内各民族平等联合道路的探索与实践	198
三、对少数民族进入社会主义道路的探索与实践	214
四、对少数民族社会主义建设道路的探索与实践	225
第六章 对宗教界统战工作的理论与实践	235
一、科学分析我国宗教的特性	236
二、全面阐释党的宗教信仰自由政策	241
三、用和平方法改革宗教制度	248
四、做好宗教界人士的统战工作	256
第七章 对知识分子统战工作的理论与实践	265
一、充分发挥知识分子在民族民主革命中的作用	265
二、充分发挥知识分子在社会主义革命 和建设中的作用	282
三、对党的知识分子政策的理论贡献	290
附录一：主要参考文献	305
附录二：有关李维汉研究的成果	309
后 记	313

第一章 光辉的历程 良好的风范

李维汉是杰出的无产阶级革命家，是党和国家在统一战线和民族工作方面卓越的领导人和著名的理论家。

李维汉原名厚儒，字和笙，又名罗迈。1896年诞生在湖南省长沙县薄阳乡（今高桥乡）八斗冲一个清贫的知识分子家庭。他和许多热血青年一样，不堪忍受帝国主义的凌辱和封建军阀的蹂躏，胸怀改造中国和世界的抱负，研究和探索革命真理，寻找救国救民的道路。1918年，他与毛泽东、蔡和森一道在长沙组织新民学会，随后赴法国勤工俭学，接受并信仰马克思主义，并与周恩来、蔡和森等筹组旅欧少年共产党。1922年由毛泽东、蔡和森介绍加入中国共产党。1923年起，担任湖南省委书记，参加领导了湖南的大革命运动。大革命失败后，中共中央改组，成立临时中央常务委员会，李维汉是临时中央五个常委之一，参与决定举行南昌起义和秋收起义，并和瞿秋白主持召开了著名的“八七会议”，批判了陈独秀右倾投降主义，确定了土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。以后，在土地革命、抗日战争、解放战争、社会主义革命和社会主义建设各个时期，李维汉先后担任了党和国家的许多重要领导职务，为党的事业呕心沥血，艰苦奋斗，做出了非凡的努力。在

半个世纪的生涯中，他在党的组织、宣传、教育、工运、农运、群工、统战、民族、宗教等方面有相当丰富的经验。无论从事哪项工作，他都能倾注全部心血，激流勇进，很快能够打开局面，有所建树。特别是在统一战线方面成效显著，理论上做出了杰出的贡献，实践上树立了光辉的典范。

一、李维汉从事统一战线工作的光辉历程

李维汉领导开展统一战线工作，集中在几个时期：抗日战争时期、解放战争时期、向社会主义过渡时期、全面开始社会主义建设时期和社会主义现代化建设的新时期。

1. 为了抗日民族统一战线的建立和发展（1935.12—1945.8）

1935年，日本帝国主义制造了华北事变，企图将华北变为日本控制的第二个“满洲国”，使中日民族矛盾空前激化，中华民族危机空前加深。1935年8月，中国共产党发表了《为抗日救国告全体同胞书》（即“八一宣言”），发出了建立抗日民族统一战线的号召。12月，中共中央在陕北瓦窑堡召开了政治局扩大会议，通过了《关于目前政治形势和党的任务的决议》，确定了抗日民族统一战线的策略方针。会议指出：中国共产党的任务是“不但要团结一切可能的反日的基本力量，而且要团结一切可能的反日同盟者；要使每一个爱国的中国人都参加到反日战线上去”。27日，毛泽东在党的活动分子会上系统阐明了这一策略方针，指出党的基本策略是：组织千千万万的民

众，调动浩浩荡荡的革命军，建立起广泛的抗日民族统一战线。

李维汉列席了瓦窑堡会议，他衷心拥护会议所确定的建立抗日民族统一战线的策略，并积极地为把党的政策转变到抗日民族统一战线上来而努力。他受中共中央委托，执笔起草了《中共中央关于改变对富农策略的决定》，参与制定了《中共中央关于土地政策的指示》、《西北苏维埃选举法》、《中华苏维埃政府对哥老会宣言》等重要文件。这些文件贯彻了抗日民族统一战线的思想，纠正了长期以来“左”的错误做法，对于团结各阶级、阶层参加抗日斗争起了重要作用。

1937年4月，李维汉担任中共中央群众工作委员会书记。他深入研究了陕甘宁特区^①及周围区域的统一战线工作，撰写了《特区统一战线的几个问题》等文章。文章首先分析研究了特区统一战线工作环境的三个特点：一、进攻苏区的军事行动是完全停止了，但并非一下子同时停止，在一部分区域红军与国军人员、特区人民与特区外的人民，相互来往，毫无阻拦，但在别的一些区域，仍受国民党军及其所指挥的地方部队封锁，不准自由往来；二、两种政权尖锐的对立形势，事实上已经取消，因为特区已经自动声明放弃苏维埃制度，但特区与非特区之间，民主政治与非民主政治差别则明显存在；三、赤白对立现象大致消除了，但没有完全消除。统一战线工作环境仍然异常复杂，因而我们的斗争方式、组织方式和工作方法上要因地制宜。^②其次，提出了特区统一战线的任务，包括争取抗日自由与民权利利，争取民团成为抗日武装，利用各种可能的形式最广泛地组织群众参加抗日斗争等。文章还提出了改善群众生活与巩固各阶级、阶层统一战线关系的原则。这些文章对

①特区，指当时中国共产党领导的陕甘宁革命根据地。1937年2月10日，中共中央致国民党五届三中全会电，提出实现国共合作抗日的五项要求和四项保证。其中一项保证是“工农民主政府改为中华民国特区政府”。1937年2月至5月，陕甘宁革命根据地改为陕甘宁特区。5月，改称陕甘宁边区。9月，正式成立陕甘宁边区政府。

②参见《李维汉选集》，人民出版社1987年版，第58—59页。

推动统一战线与群众工作的发展，有着积极的指导意义。

陕甘宁边区是汉族、蒙古族、回族等民族聚居的地区。边区以及边区所处的西北地区民族矛盾比较尖锐复杂，国民党统治者大汉族主义的民族压迫政策使少数民族产生对汉族不信任和仇视心理；日寇入侵西北采用军事占领和民族分裂两手政策，使内外民族矛盾交错。在这种情况下，加强民族团结，争取西北各少数民族参加抗日战争，就成为扩大抗日民族统一战线工作极为重要的内容。1938年10月，毛泽东在中共六届六中全会上阐明了中国共产党团结各少数民族共同抗日的民族政策。1939年初，中央决定成立西北工作委员会，主持陕甘宁边区以外的陕、甘、宁、新、蒙各省少数民族和地下党工作，张闻天任书记，李维汉任秘书长并主持日常工作。他以高度的责任心和极大的热情领导开展少数民族工作。经过大量调查和深入研究，1940年初，他撰写了《长期被压迫与长期奋斗的回回民族》和《回回问题研究》等文章，发表在延安《解放》杂志上。文章追溯了回族形成和发展的历史以及被压迫和反抗斗争的历史，阐述了中国共产党的民族政策，指出只有坚持抗战，才能给包括回族在内的中华民族解放事业开辟一条广阔道路。1940年4月，李维汉亲自起草了关于《回回民族问题的提纲》，7月，又组织起草了《关于抗战中的蒙古民族问题提纲》，两个提纲经中共中央书记处讨论通过，成为党中央在抗日战争时期对回族、蒙古族进行工作的纲领性文件。为引导蒙、回等少数民族走上抗日和民族解放道路，李维汉还在党中央的领导下做了大量的具体工作，如组织少数民族抗日救亡团体和武装组织，吸引各族人民参加抗日战争，培养少数民族干部，设立民族事务委员会，建立了少数民族自治村、自治区，充分发挥少

数民族管理本民族内部事务和当家作主的权利，帮助少数民族发展生产，创办学校，以提高少数民族的生活水平和文化水平。这些工作产生了良好的影响和效果。

抗战时期，陕甘宁边区和各抗日根据地中普遍建立了具有广泛民主性的“三三制”政权。这是中国共产党抗日民族统一战线理论和政策在政权建设中的具体贯彻。早在1937年5月至7月，陕甘宁边区就开展了第一次普选运动，在民选的基础上建立统一战线的县、区、乡三级政权。1939年2月，边区议会改为参议会，第一届参议会随即胜利召开。1940年3月6日，中共中央发出了《关于抗日根据地政权问题》的指示，指示规定中国共产党在华北华中建立的抗日民主政权中，实行“三三制”，即政权中共产党员、非党左派进步分子和中间分子各占三分之一。此后，各根据地把它写进了《施政纲领》之中。1941年2月，陕甘宁边区各级政府即按“三三制”这一建政原则进行了改选。华北、华中等抗日根据地也都推行了“三三制”建政原则。1942年9月至1946年4月，李维汉担任陕甘宁边区政府秘书长兼政策研究室主任。他在政权建设上花费了较大的精力，尤其是在贯彻中共中央提出的“三三制”政策、正确处理共产党和党外人士合作共事关系上做了大量的工作。“三三制”是中国共产党的新政策和新实践，“三三制”提出以后，李维汉认真学习研究和深刻领会党的这一政策，撰写了《关于政权的三三制》一文，于1940年9月26日发表在《共产党人》杂志上。文章对“三三制”的含义、“三三制”的推行、“三三制”的政治基础、“三三制”的作风等问题作了深刻的阐述，指出：“三三制就是以几个革命阶级联合起来对于汉奸反动派的民主专政，来代替任何党派的一党专政。它是统一战线在政权

①《李维汉选集》，人民出版社1987年版，第143页。

②同上书，第146页。

构成上的具体体现，是新民主主义政权在抗日统一战线阶段上的具体形式”。①“三三制的政治基础应当是孙中山先生的革命三民主义及三大政策”。要保证三三制政策的很好执行，就要“靠共产党人自己在平日有充分的统一战线工作，多交朋友，并熟悉各党、各派、各军、各界及无党派的人士，而不是在选举时临渴掘井”。②要保证“三三制”的很好执行，“还必须有统一战线的民主作风”，正确处理好政府中共产党人与非党人士的关系。这些论述，对“三三制”抗日统一战线政权的实践具有重大的指导作用。

“精兵简政”是党外人士李鼎铭先生提出来的，得到了党中央和毛泽东的采纳。李维汉担任边区政府秘书长不久，正值边区筹备第三次简政，他起草了《陕甘宁边区简政施政纲要》，经边区政府第三次会议讨论通过，付诸实行。有一段时间，边区政府党与非党的关系处理得不太好，把党外人士当客人看，不尊重他们的职权。李维汉和边区政府党组研究，主动找党外人士谈心，采取了一系列措施，改善了合作共事关系。“三三制”政策的实施取得了很大的成功，从政治上团结了各抗日的阶级、阶层，争取了中间力量，对于巩固和发展抗日民族统一战线，坚持全民族团结抗战起了重要作用。

2. 为了人民民主统一战线的壮大(1945.8—1949.10)

抗日战争胜利后，国民党反动派在美帝国主义的支持下，妄图独占抗战的胜利果实，建立国民党反动的独裁统治，又一次同共产党决裂，发动了全国规模的反共反人民的内战。为争取国内和平民主团结，为团结各阶层人民反对蒋介石的反革命的內战，中国共产党领导全国各族人民建立了极其广泛巩固的

人民民主统一战线。

在这一阶段，李维汉所从事的统战工作集中在两大方面。

第一，协助周恩来在国民党统治区开展和谈斗争。

1946年“四八惨案”以后，根据中共中央的决定，李维汉参加以周恩来为首的中共和谈代表团，接替因飞机失事而遇难的王若飞、秦邦宪的工作。4月19日，李维汉自延安飞赴重庆，参加中共和谈代表团的工作。4月下旬，国民党政府“还都”南京，李维汉和中共代表团100多人分批到了南京。李维汉在和谈代表团中，开始主要是研究宪法，在齐燕铭的协助下，草拟了一个“五五宪草”修正案；6月以后，陆定一回延安工作，李维汉又代管中共代表团的宣传工作，并主编《群众》杂志，《群众》杂志刊载了大量宣传党的方针、政策的文章，并发表中共中央领导同志的讲话、报告等，在国民党统治的上海、南京等地影响很大，国民党十分惧怕，不久即下令查封。

当时，国共谈判主要活动在南京进行，而民主党派和工商界人士又多在上海工作和活动，故周恩来、董必武、李维汉等常常风尘仆仆往来于沪宁之间，为更好地团结民主人士发展爱国民主统一战线进行了艰苦卓绝的努力。国民党为准备大打内战，不惜采取殴打、暗杀知名的民主人士的手段，以压制人民反内战反独裁的运动。周恩来、李维汉等站在斗争的最前线，控诉国民党反动派的阴谋和暴行，捍卫和保障民主人士的安全。1946年6月23日，“下关惨案”发生，李维汉闻讯后，与周恩来、董必武一道深夜亲往医院慰问被殴打的民主人士。7月中旬，李公朴、闻一多两位著名民主人士在昆明遭国民党特务暗杀，不久，上海各界五千多人集会悼念李、闻两位民主战士。李维汉、邓颖超冒着危险，代表中共代表团参加。中共代

①参见《统战工作史料选辑》第4辑，上海人民出版社1985年版，第5页。

②参见余鉴则等：《李维汉传略》，《中共党史人物传》第四十五卷，陕西人民出版社1990年版，第27页。

表团送的挽联上写着：“继两公精神，再接再厉争民主”；“汇万众悲愤，一心一德反独裁”。李维汉、邓颖超这种不避艰险、和民主人士患难相援、生死与共的精神，给民主人士以巨大的鼓舞。在上海期间，李维汉访问了第三方面的人士，交换对宪法草案和解放区土改的看法，了解他们的意见。当时解放区实行“耕者有其田”和“二五减租”，但一些工商界和社会人士对此不了解，为此，李维汉与一些民主人士交谈，从早到晚，有问必答，不厌其烦地整整谈了两天。^①他常对身边的工作人员讲：要多做民主人士工作，不要怕麻烦，怕麻烦就要出大麻烦。

1946年11月15日，蒋介石为其反共内战初期的胜利冲昏了头脑，悍然撕毁政协决议，单方面召开国大。至此，历时一年多的国共谈判终以破裂宣告结束。19日，李维汉和周恩来返回延安。在争取和平民主这场斗争中，李维汉协助周恩来做了大量工作，显示了不平凡的斗争艺术。他一方面要同国民党进行针锋相对的斗争，揭露其种种阴谋伎俩；一方面又接待各方面的客人，特别是同民主人士坦率地交换意见，帮助他们提高认识，争取得到他们的合作。李维汉在返回延安当天的日记中写道：谈判破裂了，但满载人心归去，取得人心，是一年来党的统战工作的最大胜利。^②

第二，参与筹备中国人民政治协商会议。

1946年12月16日，中共中央决定成立城市工作部，专门负责国统区的各项工作，包括工、农、青、妇等方面，并负责培训这方面的干部，周恩来为部长，李维汉为副部长。1948年10月，中共中央将中央城工部改组成立中央统一战线工作部，李维汉任部长。在中央领导下，主管统一战线工作和筹备召开

新政协的具体工作。

筹备新政协是李维汉任中央统战部长后抓的第一件大事。

在新政协筹备期间，李维汉负责接待进入解放区的民主人士，和他们沟通思想，并负责拟定参加新政协的单位及名单等，做了大量的思想工作和组织工作，成绩十分出色。

当时，响应中共“五一”号召而从香港和国统区来解放区参加筹备召开新政协的各民主党派和无党派人士陆续到达华北和东北解放区。李维汉同到达河北省平山县李家庄的陆定一、吴晗、周建人等在广泛交谈协商的基础上，提出了一个“关于召开新的政治协商会议诸问题”草案，中共中央将此草案发给中共中央东北局，请他们征求当时已到哈尔滨的民主人士和尚在香港的民主党派负责人的意见。经反复协商，中共中央与各民主党派及无党派民主人士达成了“关于召开新的政治协商会议诸问题”协议。进入北平后，李维汉又逐个访问了先后到达北平的李济深、沈钧儒、郭沫若、谭平山、周建人等，向他们介绍情况，阐述中央的方针政策，并回答了他们提出的问题。经过一段时间的反复协商和交换意见，对一些根本性的问题，如要不要将革命进行到底，搞新民主主义还是搞旧民主主义，以及新政协的人员构成等，取得了比较一致的意见。这就为新政协的召开做好了政治和思想上的准备。

在新政协筹备会第一次全体会议上，李维汉被推选为新政协筹备会常务委员会秘书长兼第一小组组长，具体负责商定参加新政协的单位及其代表名额、名单。他广泛接触各方面人士，多方面深入进行调查研究，时常为一个代表人选的适当与否而函电往返，多方协商，斟酌再三，费时达数周之久。前后经3个多月的协商酝酿，终于确定了一份包括党派、地区、军