

献给中国共产党建党七十周年

改革中的山东财货

韩杰 主编

中国财政经济出版社

献给中国共产党建党七十周年

改革中的山东财贸

韩 杰 主编

中国财政经济出版社

一九九一年七月

改革中的山东财贸

韩 杰 主编

*

中国财经出版社出版发行

(北京东城大佛寺东街8号)

潍坊长城印刷厂排版印刷

开本 850×1168 毫米 32 开 35 印张 3 插页 829 千字

1991 年 6 月第 1 版 1991 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7—5050—1518—9/F·1434

定价:15.00 元

《改革中的山东财贸》

编辑委员会名单

顾问:

王金山 孙光远 宋贯一

主任:李 戈(山东省经济委员会副主任)

委员(按姓氏笔划为序):

刘恒山(山东省商业厅厅长)

刘景铎(山东省物资局局长)

刘洪本(山东省供销合作社副主任)

连廷广(济南社会科学研究所副研究员)

陈公让(山东省石油公司总经理)

赵军成(山东省人民银行行长)

曹允江(山东省粮食局局长)

黄克仁(山东省工商行政管理局局长)

谢大文(山东省财政厅副厅长)

韩 杰(山东省经委国内贸易一处处长)

主 编:韩 杰

编辑(按姓氏笔划为序):

丁兆云	丁肇石	王 琪	王进诚
井锡川	尹 洁	朱本伟	朱耀远
曲维芝	曲均纪	宋昌斌	李志林
李世志	孙淑玉	孙公准	孙学芬
张务峰	张晓海	徐定昕	徐 健
范廷祥	赵华民	赵尊尧	郭凤晓
崔鹏飞	董韵琴	魏景颜	

为本书提供资料人员(按姓氏笔划为序):

丁桂林	王文兵	王少杰	王本明
王向东	王建宏	王奇明	王家亮
毛诚正	仇振国	尹慧敏	田 华
司纪源	司志柏	巩天宗	曲日楼
乔延亭	刘述平	刘 莎	孙国伟
孙嗣熙	邹本庆	李 伟	李庆伟
李 明	李建民	李海军	李瑞祥
严 洁	岳文星	杜鸣鸣	肖喜堂
吴德宝	林昭云	张广东	张世英
张旭初	张志明	张 炜	张秋文
张荣琳	张振平	张嘉宏	陈书田
赵金仲	赵洪忠	赵锡义	姜升显
唐如松	殷 明	郭培田	益树檀
袁玉申	崔剑波	梁金立	程寿鹏
傅祥泉	路荣顺	谭克志	管叙琪

發展財貿搞
活流通繁榮
經濟
趙志浩

中共山东省委副书记、省长赵志浩同志

题词

在進行社會主義
現代化建設的新時
期，切實工作，仍然要
貫徹發展經濟保障
供給的總方針，牢固
樹立政治觀點、生產
觀點、群眾觀點，為工
農、生、產和城、市、社
會化服務，為人民群
眾生活服務。

梁步庭



中共山東省顧問委員會主任、原中共山東省
委書記梁步庭同志題詞

重视流通发
展流通搞活
流通振兴山
东经济

王金山

一九九一·五

原中共山东省顾问委员会副主任王金山同志
题词

改革十年山东财贸大发展

高昌礼

(代前言)

党的十一届三中全会以来,全省财贸战线广大干部职工,坚持一个中心、两个基本点,认真贯彻“发展经济、保障供给”总方针,做了大量卓有成效的工作,取得了很大成绩。改革开放的十多年,我省财贸工作同其它各条战线一样,也是发展最快最好的时期之一,整个财贸战线发生了一系列深刻变化:

——商品流通领域以公有制为主体,国营、集体、个体和私营经济共同发展的格局基本形成。到1989年底,全省共有商业、服务业网点95.2万个,从业人员267.2万人,分别比1978年增长6.05倍和4.8倍。其中,国营网点2.86万个,从业人员50.5万人,增长2.83倍和3.2倍;集体网点12.5万个,从业人员89.4万人,增长9%和1.74倍;个体网点79.7万个,从业人员127万人,增长60.3倍和84.2倍;在社会商品零售总额中,全民所有制占37.1%,集体所有制占41%,其它经济成分占21.9%。这种所有制结构配置是适应目前我省生产力发展水平的。

——在计划经济与市场调节相结合方针的指引下,市场调节的范围和比重不断扩大,调整了商品购销政策,取消了对工业品统购包销、统购统销和农副产品统购派购;缩小了计划商品管理范围,国家管理的计划商品由几百种减少到几十种,扩大了市场调节范围;打破了日用工业品批发“三固定”(固定批发起点、固定经营方式、固定供应渠道)模式,发展了横向联合,在坚持计划经济的同时,较好地发挥了市场调节的积极作用。

——商业企业经营机制和管理体制进行了突破性的改革,企

业活力不断增强。商业企业推行了以承包为主的多种形式经营责任制,实行了经理(厂长)负责制;供销合作社恢复了组织上的民主性、管理上的群众性和经营上的灵活性;价格管理由单一的国家集中管理,改为中央、省、市(地)分级管理的体制,除极少数重要生产、生活资料和专营专卖商品外,大部分消费品价格放开,促进企业逐步走向自主经营、自负盈亏、自我约束和自我发展的轨道。

——培育和发展的社会主义市场体系。据初步统计,1989年底,全省共有技术市场 744 处,物资市场 138 处,劳务市场 574 处,专业批发市场 264 处,集贸市场 6107 处,新的市场组织形式的出现和发展,初步形成了多元化的社会主义市场体系。

财政收入大幅度增长,金融事业有了很大发展。1989 年全省预算内财政收入 105.2 亿元,比 1978 年增长 64.12%,财政支出 113.7 亿元,增长 2.56 倍,发挥了财政分配、调节、监督职能,支持了经济建设。银行业务领域不断扩大,聚集融通资金的能力进一步增强。预计到今年底,全省金融系统各项存款余额达 960 多亿元,比 1978 年增长 9.7 倍,其中城乡储蓄存款 580 多亿元,增长 39.3 倍;各项贷款余额预计达 1140 多亿元,增长 7.6 倍,有力地支持了国民经济发展的资金需要。保险事业恢复发展很快,到 1989 年各险种共承担财产保险责任 2067 亿元,保费收入达到 9 亿多元,支付理赔累计 14 亿元。

——城乡人民生活水平提高,市场繁荣活跃。今年社会商品零售总额预计完成 565 亿元,比 1978 年增长 4.34 倍;1989 年,城镇居民人均用于生活费收入 1254 元,支出 1160 元,比 1978 年分别增长 2.4 倍;农村人均纯收入 630.56 元,支出 513.10 元,分别增长 4.1 倍。随着生产的发展,商品供应丰富,改变了多年来实行凭票限量供应、商品匮乏的状况,社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓和,物价趋于稳定,市场供应紧张状况明显改善。高档耐用消费品的社会拥有量大幅度增加;“菜篮子工程”收到成效;城市居民生

活诸多不便的问题得到初步缓解。

——财贸队伍不断壮大,基础设施建设得到加强。1989年底,全省财贸战线共有干部职工114万人,比1978年增加52万人;干部队伍素质有了很大提高。商业、粮食、供销等部门固定资产总值达85亿元。比1978年增长3.61倍,购销、加工、储运能力大大增强;1989年全省商办工业总产值85亿元,占全省工业总产值8.5%。实现利税6.92亿元,分别比1978年增长2.9倍、5.7倍,出口创汇实现3.49亿美元。商办工业已发展成为具有一定规模、比较完整的工业生产体系。

回顾十多年特别是近几年来财贸工作,经验是丰富的,概括起来主要有以下六个方面:

(一)深化改革,推动财贸工作全面发展。各级财贸部门紧紧抓住改革这个中心环节,勇于实践,大胆探索,创造了一些新鲜经验,闯出了新的路子。一是国营商业部门针对改革初期出现的纵向联系削弱,各自为战,阵地萎缩,经营艰难的问题,实行集团经营,集众多经济企业和产销企业于一体,变单体优势为群体优势,发挥了深购远销,吞吐调节的整体功能。当前我省实行集团经营的主要形式有:对大宗骨干商品实行总经销、总代理;以专业公司为依托,实行产销一体,产品协商定价,统一销售;内部联合,联购分销。枣庄市商业副食品集团公司自今年5月份成立到10月份,商品销售总值过亿元,成为该市商业历史以来第一个销售过亿的企业。招远县商业集团公司购、销、利,分别比去年同期增长30%至40%。二是农村商品流通体制改革,顺应商品生产发展的客观要求,初步形成了多形式、多层次的专业化服务体系。主要是以供销社为依托建立各种协会和合作社,对主要农副产品的生产经营,实行产前、产中、产后服务;兴办以农副产品为原料的加工企业,通过合作、合同的方式,建立各种商品基地,实现农副产品多层次加工增值;以骨干企业、骨干产品为龙头,通过供应原料、技术服务、产成品销售等方

式,扶持农民发展商品生产,推动了贸工农、商工农、产供销一体化生产体系的形成;开展代加工、代储、代销、代运等服务活动,帮助农民解决一家一户办不了、办不好的事情,为小生产和大市场架起了桥梁。三是商业企业承包经营责任制不断完善,向纵深发展。进一步建立健全承包指标体系,深化企业内部劳动、人事、分配制度等方面的配套改革。青岛市财贸系统为完善新一轮承包,探索出变个人承包为集体承包的新形式,发挥了群体优势,克服了企业短期行为,强化了约束机制,增强了企业的承受能力和应变能力。四是金融系统逐步建立完善了以中央银行领导,国家专业银行为主体,各种金融机构并存和分工协作的金融体系,恢复了保险机构。潍坊市金融部门实行参与企业重大决策,参与产业产品结构调整,参与经营管理;保证企业资金使用合理,保证贷款按期收回,保证财务报表和成本核算真实的“三参与、三保证”改革措施,有力地发挥了银行对经济活动的调控和监督作用,得到人民银行总行的肯定。

(二)从实际出发,努力做好中央方针政策与本地实际相结合的文章。这几年我省经济之所以发展比较平稳,市场波动不大,很重要的一条,就是在“结合”文章上动脑子、下功夫。1986年在国民经济调整时,提出了“缓刹车、软着陆”的思想,出台了深化改革,搞活企业的17条政策措施;去年平息暴乱后,针对企业中存在的种种疑虑,及时提出了“五不变、一不收”,稳定了政策,稳定了企业;去年以来,针对市场疲软,产成品大量积压,工业生产低速运转,经济效益下滑的实际状况,省里陆续制定了13个支持生产、启动市场,扩大销售的政策性文件,调动了企业的经营积极性。据统计,到10月底,国合商业购进省内工业品94亿元,比去年同期增长9.7%,销售110亿元,增长11%。各市地也从当地实际出发,出台了一些促销扩销的政策措施,都收到了较好的效果。

(三)理顺流通渠道,发挥国合商业的主导作用。实践使我们认

识到,发展有计划的社会主义商品经济,没有多渠道不活,离开主渠道不稳,必须重视和发挥国合商业的主渠道作用。一是发挥国合商业扩大商品销售的作用。今年以来,全省各地召开了各种形式的商品展销会、订货会、交流会,仅省经委、商业厅、供销社先后召开大型交易会 10 多次,总成交额近 30 亿元,其中省内产品 25 亿元,占 80% 以上。国合商业把扩大商品销售的重点放到农村,采取多种形式,组织工业品下乡,到 10 月底,供应农村的商品总值达 155 亿元。二是发挥国合商业对生产的导向作用。国合商业与工业部门密切配合,组织产销直接见面,召开各种商品交流会,主动邀请生产厂家参加,了解消费需求,掌握市场信息,开发新产品,调整产品结构。对工业新开发的产品,国合商业努力扩大宣传,想方设法打开销路。对经营的主要商品,进行分析排队,为企业组织进货和产品结构调整提供依据。三是发挥国合商业的“蓄水池”作用。国合商业为稳定市场,平抑物价,支持生产,努力发挥“蓄水池”作用。今年我省国合商业利用国家拨给的专项储备贷款,对一些季节生产、常年销售和常年生产、季节销售的商品,市场敏感商品和防病救灾商品进行了集中收购,收购额达 13 亿元。对一地生产全省销售的商品,积极进行收购和地区间调剂,对暂时滞销,但从长远看仍有销路的商品,从大局出发尽力多收、多储、多销。

(四)坚持生产流通一齐抓,促进国民经济的良性循环。马克思主义的理论告诉我们,生产流通是社会再生产的有机组成部分,没有生产,就没有流通,流通梗阻,生产也难以正常进行。抓经济工作,必须坚持一手抓生产,一手抓流通。今年以来,省委、省政府对流通工作极为重视,各级领导抓流通的自觉性明显增强,并把启动市场,搞活流通作为当前经济工作走出困境的一个突破口来抓。各级财委(办)、经委和财贸部门,深入调查研究,加强对生产、市场情况的调度、分析、观测,及时协调解决生产流通中出现的新情况、新问题,帮助企业排忧解难。各级物价部门针对有些商品进销差率、

批零差率、地区差率过小,不利于经营的问题,按照物价管理权限,适时进行了调整,并继续放开了部分小商品价格。同时根据国家总的部署要求,调整了部分生产资料和消费品价格。工商、公安、环保、城建、卫生等部门为开拓市场,搞活流通,扩大销售,积极提供方便。

(五)搞好治理整顿,建立良好的流通秩序。党的十三届五中全会作出了进一步治理整顿、深化改革的决定,治理整顿的重点是整顿流通秩序。省政府于去年底召开了全省整顿商品流通秩序工作会议,各地做了大量工作,全省流通秩序有了明显好转。一是在全省范围内集中时间,象“扫黄”那样开展了“扫假清劣”活动,全省上下严厉查处了一大批制售“假冒伪劣”商品的案件。据不完全统计,全省共查处假冒伪劣商品 28 个大类,数百个品种,实物折款 5500 多万元,查处大案要案 400 多起,有力地打击了不法分子的嚣张气焰,广大群众称赞政府为群众办了件大好事。二是清理整顿和撤并了一批公司。各地按照国务院国发(1989)74 号文件精神和省政府通知要求,对各级各部门、各种经济成分的各类公司,进行了清理整顿。在此基础上,省政府下发了鲁政发(1990)52 号文件,进一步明确了经营范围,公司多、批发乱的状况有所改变。三是完善了重要农业生产资料专营办法。在总结去年专营经验的基础上,省政府下达了《关于完善化肥、农药、农膜专营问题的通知》,专营渠道逐步理顺,供求矛盾缓和,价格回落,农民群众比较满意。四是加强了市场物价的整顿管理。通过实行物价控制目标首长负责制,努力稳定人民生活必需品价格和农业生产资料价格,进一步抓“菜篮子”工程,强化市场物价监督、检查等,市场物价比较稳定。同时在全省整顿医药市场,部分市地还进行了石油和生猪市场的整顿。聊城地区率先整顿石油市场,取缔了非法经营。烟台、济南和其他一些地方实行生猪“定点屠宰、集中检疫,统一纳税,分散经营”的管理办法,控制病死猪肉和劣质肉制品上市,保护了人民身体健康,增加

了税收,生猪市场秩序有所好转。由于整顿流通秩序,加强市场管理,棉花、烟草、蚕茧、果品、粮、油等收购秩序比较正常,有效地防止了“大战”,制止了内乱。

(六)财贸干部职工始终保持了良好的精神状态。十多年来,我省财贸工作之所以发展比较快,取得这样大的成绩,很重要的一个方面,就是广大财贸干部职工始终保持了良好的精神状态。尤其是去年以来,生产流通遇到了多年没有的困难,但广大干部职工没有被困难所吓倒,响亮地提出“生产滑坡,思想不能滑坡,市场疲软,精神不能疲软”的口号,知难而进,奋力拼搏,充分表现了不怕困难,勇于进取的革命精神。各级财贸部门坚持两个文明建设一起抓,深入进行党的基本路线教育、爱国主义和社会主义教育,牢固树立政治观点、群众观点、生产观点,培育企业精神和职工的主人翁责任感。通过广泛深入开展各种形式的社会主义劳动竞赛,开展学先进、学劳模活动,进一步激励了广大干部职工的革命干劲。

同志们,十多年来的财贸工作,特别在去年和今年经济工作遇到很大困难的情况下,取得这样大的成绩,的确是很不容易的,广大财贸干部职工付出了艰辛的劳动。在此,我代表省委、省政府向全省财贸战线广大干部职工表示衷心感谢!

(选自高昌礼同志 1990 年 11 月 27 日《在全省财贸工作会议上的讲话》)

目 录

一	财政税收聚财用财成就巨大.....	(1)
	财政改革迈出坚实步伐.....	(3)
	财政实力明显增强	(49)
	支持促进经济建设和各项事业发展成效显著	(65)
	机构建设得到加强队伍素质不断提高	(77)
	财税会计研究活跃成果可喜	(89)
二	前进中的山东金融.....	(107)
	金融事业在改革中蓬勃发展.....	(109)
	工商银行在改革的大潮中崛起.....	(133)
	蓬勃发展的农村金融.....	(155)
	建设银行十年改革成果斐然.....	(184)
	开拓国际金融业务为发展外向型经济服务.....	(204)
	保险事业在改革开放中起飞.....	(224)
	附： 实行金融归口管理的有益探索	(238)
三	改革商品流通体制繁荣消费品商业.....	(241)
	行业管理体制日臻完善.....	(243)
	计划体制改革逐步深入.....	(251)
	财会制度建设成效显著.....	(259)
	价格管理机制运行灵活.....	(272)
	国营商业发展壮大.....	(279)
	购销加工储运一体化的食品行业.....	(282)
	靠改革振兴的蔬菜行业.....	(293)

不断发展壮大的百货行业·····	(303)
经营业务日益扩大的五交化行业·····	(312)
抓骨干商品全面发展的副食品行业·····	(327)
服务领域日渐拓宽的饮食服务行业·····	(335)
蓬勃发展的商办工业·····	(347)
硕果累累的商业科技·····	(360)
企业素质和职工队伍素质不断提高·····	(373)
商业理论研究成果丰硕·····	(386)
附：马连礼副省长在全省流通工作会议上的讲话 (节录)·····	(393)
马世忠副省长在全省肉蛋菜工作会议上的讲话 (节录)·····	(404)
四 突飞猛进的石油商业 ·····	(411)
石油销售管理体制的重大变革·····	(414)
石油购销两旺保证了市场供应·····	(416)
油库建设速度快质量好·····	(424)
深化改革搞活企业·····	(427)
前景展望·····	(455)
附：王乐泉副省长在全省石油系统经理会议上的讲话 (节录)·····	(457)
五 不断发展壮大的供销合作事业 ·····	(461)
供销合作社的发展历程·····	(465)
供销合作社的体制改革·····	(473)
体改后的主要发展变化·····	(490)
供销合作社改革与发展的主要经验·····	(551)
附：山东省人民政府关于深入进行供销合作社体制改革的 试行规定(节录)·····	(555)
马世忠副省长在全省农村商品流通体制改革现场会	