

• 广州日报理论部主编

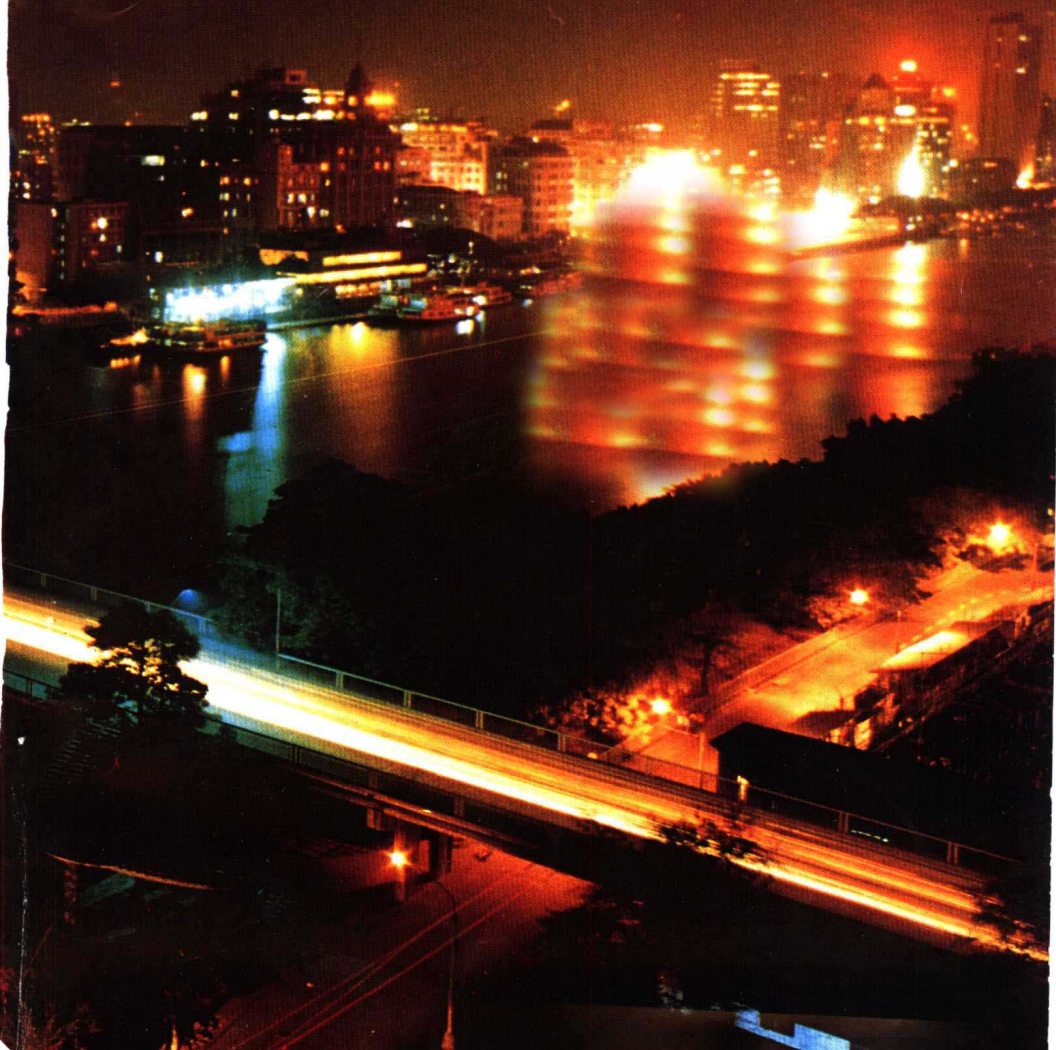
实践的光辉

——珠江三角洲改革开放十年征文选

广东高等教育出版社

实践的光辉

——珠江三角洲改革开放十年征文选



实践的光辉
——珠江三角洲改革开放十年征文选

广州日报理论部 主编

※

广东高等教育出版社出版

广东省新华书店经销

南海系列印刷公司印刷

860×1168毫米32开本15印张350千字16插页

1988年10月第1版 1988年10月第1次印刷

印数1—8000册

ISBN7—5361—0125—2/F·10

定价：平装 4.85元

精装 8.50元

序

于光远

幅员如此广阔、地形如此多样、人口如此众多、历史如此复杂的中国，从来就是一个地区间经济社会发展极不平衡的国家。这种不平衡不仅表现在经济文化发达程度、宗教信仰、居民心理特征等上面，而且也表现在社会制度的差异上面。这种表现在社会制度上的不平衡，经过漫长的历史演变，到建国前夕的情况是：带有半殖民地性质的半封建社会（中国的绝大部分地区）、更古老的社会发展阶段（不少少数民族地区）和新型的社会形态（革命根据地）的并存。此外还有一些地区早已变成了殖民地性质的资本主义社会（香港与澳门）。这种不平衡是社会基本制度的不平衡。

中华人民共和国的成立，结束了中国大陆上多种社会基本制度并存的局面，建立起统一的社会主义制度。这是中国历史上的巨大进步。但是在进入社会主义初级阶段起始阶段的20年中，出现了一种各地区社会主义具体制度——即社会主义体制整齐划一的状况。这同社会主义初级阶段的第一阶段，指导思想“左倾”，思想僵化，经济社会发展停滞不前的特点是相联系的。这种状况在十一届三中全会以来的十年当中发生了巨大的变化。地

区间一种新的不平衡出现了，这就是社会主义体制上的地区差异。尽管国家对改革开放有统一的指导思想、统一的规范，约束了各地区社会主义体制的差异，但是在改革开放的程度和做法上的不同还是相当明显的——不但我国学术界和广大干部看到了这一点，就是外国学者对此也有所觉察。

建国以来，在地区之间社会制度上中国各地区的不平衡，经过了这样一个“否定之否定”：先是社会基本制度上的不平衡，在这一不平衡被否定，在中国大陆上建立起统一的社会主义基本制度之后，这个否定的肯定又被否定，达到社会主义体制上的不平衡。当然如果我们的考察超出了大陆的范围，当前的现实和中国共产党“一国两制”的重大决策，又表明在中国大陆与台湾、香港、澳门之间社会基本制度上的差异将在一个很长的时期内存在。

我认为在社会主义初级阶段第二阶段——改革阶段中，地区间在社会主义体制上的一定程度上的差异是合理的，改革的进展各地区必然有先后，丝毫也不是什么坏事，而是有利于改革顺利发展、加速发展的一种好现象。改革走在前面的地区，是全国的榜样，也是全国研究分析的对象。差异就是矛盾。矛盾是发展的动力。在改革阶段，企图阻止地区间社会主义具体制度的差异是不切实际、不利于我国社会主义事业的有害的空想。

出于这样的基本认识，我欢呼珠江三角洲改革开放十年中所取得的巨大成就！珠江三角洲是改革开放走在全国前面的一个地区。当然我这么说丝毫不意味着看不到其他许多地区在十年中所取得的巨大成就和丰富的宝贵的经验。我认为要十分重视社会主义体制中多样性对于我国改革得以顺利和加速发展的必要性。但是珠江三角洲毕竟是最令人瞩目的一个地区。

珠江三角洲最突出的特点和优点是什么？许多人回答说是商

高
品经济意识强，而且这一点不仅对从事经济经营的人是如此，党政机关工作人员，包括地区和部门管理机关的负责人员也是如此，因而这个地区的商品经济得以少受干扰而发展得比较快。结果这个地区经济增长，尤其是对外贸易、引进外资的数额比其他许多地区要大得多。商品经济意识越强，商品经济发展得越快，反过来商品经济越发展，人们的商品经济意识也就越强。珠江三角洲商品经济意识强，带来开放意识强，而且在那里的人们也更容易接受“是否有利于社会生产力的发展是衡量改革开放成败得失的唯一标准”这个马克思主义的原理。正是珠江三角洲有这样突出的特点和优点，它才能获得在今天人们心目中的地位。1987年广东省被中央定为综合改革试验区，全国许许多多人到珠江三角洲来参观学习，这不会是偶然的。

珠江三角洲在改革开放中都有哪些具体的作法，都存在哪些经验，都存在哪些问题和困难，需要大家来作调查研究。这种调查研究做得越细致越深刻，无论对珠江三角洲本身或者对其他地区研究和学习珠江三角洲来说，都是十分必要的。这次广东省政府社会经济发展研究中心、广州市经济社会发展研究中心和广州日报社联合主办的“珠江三角洲改革开放十年征文活动”，收到120多篇文章，从中选定49篇，出这样一本书，对于人们了解和研究珠江三角洲，我想是很有用的。

目 录

一、珠江三角洲综合分析

- 珠江三角洲经济体制改革十年回顾……………曾广灿(1)
- 对外开放与珠江三角洲的经济发展……………徐裕年(11)
- 发展商品经济是经济繁荣的根本……………王光振(22)
- 珠江三角洲迈向市场经济之路……………梁 钊(27)
- 珠三角的横坐标与纵坐标……………张 井(36)
- 跨越陷阱：地方政府的作用
- 珠江三角洲经济起飞的启示……………梁桂全(46)
- 珠江三角洲经济开放区增长因素分析……………左 正(52)
- 从二元经济走向现代增长
- 珠江三角洲区域经济发展的宏观分析……………左 正(64)
- 珠江三角洲经济成长新阶段面临的矛盾……………辛 丁(80)

二、专题研究

- 广州经济发展与宏观管理……………沈庆彬 张向荣(85)
- 从佛山市的实践看负债经营……………张元元(95)
- 改革开放与珠江三角洲劳务市场……………田丰、蓝红、刘黄榕(102)
- 坚持价格改革，发挥价值规律的调节作用……………何 杰(113)

从传统机制转向市场机制的成功

——析改革中的珠江三角洲淡水养殖业·····丁家树(122)

论广州市场的发育·····陈 雄(132)

蓬勃兴旺的广州个体经济·····许 隆(143)

着眼于提高经济效益

——江门市利用外资、引进技术的经验·····李文昭(149)

跨进国际交换的跳板

——东莞市发展“三来一补”业务的经验·····郑锦滔(159)

建设投资者的福地

——东莞市超前抓好基础设施建设

·····东莞市调查组 广州日报理论部(168)

广州经济技术开发区投资方向的选择·····闻慧勇(173)

深化企业改革的构想·····黄德鸿、邓伟根(181)

优化企业的内部机制和外部环境

江门市搞活企业的经验·····王南健(189)

珠江三角洲城镇化发展的思考·····郑天祥(196)

走商品化经营的道路

——广州房地产业日益兴旺·····许绍基(202)

发挥集约化生产经营的优势

——论珠江三角洲农村大企业群的崛起

·····马恩成、江惠生、何启环(209)

适度规模经营加机械化

实现农村现代化的必由之路·····吴竞龙(215)

促进农业商品化现代化的有效途径

——东莞市发展创汇型农业的调查

·····东莞市联合调查组 广州日报理论部(224)

珠江三角洲发展外向型经济与科技进步对策·····路 平(231)

珠江三角洲人才开发的迫切性和对策·····	曾广灿(242)
珠江三角洲改革开放与教育的发展·····	伍柳亭、李国霖(253)
广州社会主义文化市场的兴起·····	王运燕、凌翁灼(262)
精神文明建设这条路腿没有瘸	

——江门侨乡精神文明建设的回顾与思考·····	邹时广(270)
-------------------------	----------

十年来广州社会主义民主建设的回顾与思考

·····	冼庆彬、马俊荣、王琮展、黎岳梁(283)
-------	----------------------

团结海外乡亲，共同建设中山

——开展侨务工作的几点体会·····	吴竞龙、兰光(295)
--------------------	-------------

三、市、县综合分析

佛山市经济发展的启示·····	朱家健、王珺、张向荣、王学明(303)
-----------------	---------------------

龙腾虎跃话中山·····	王琢(316)
--------------	---------

工农并进，三大产业协调发展

——东莞市经济发展道路考察·····	东莞经济发展考察组(325)
--------------------	----------------

顺德县乡镇企业崛起的示范作用·····	朱慧强、关其学(341)
---------------------	--------------

五个轮子一齐转

——南海县经济发展的特点及其意义·····	赵瑞彰(351)
-----------------------	----------

“骏马”奋蹄，重振雄风

——新会县经济起飞的主要经验·····	王琢(360)
---------------------	---------

四、典型调查研究

创造发展外向型经济的良好环境

——番禺县大岗镇调查·····	杨钦泉、游思深、郭伟强(369)
-----------------	------------------

“起飞”的学闯

——南海县桂城镇经济发展调查·····	袁仁驰(377)
---------------------	----------

绿街文明的创造

——南华西街两个文明建设的经验及其社会意义

.....广东省社会科学院社区研究室(385)

佛山化纤工程经济效益分析.....伯石、李庆群(396)

成功之路

——“健力宝”的经营策略.....彭昆仁、朱桂明、邓强(404)

技术引进、创新与开拓市场并重

——万宝电器工业公司的发展经验 ...广州软科学公司课题组(412)

市场导向：企业运行的轨迹

——广东珠江冰箱厂在竞争中求发展.....郑英隆、张成耀(418)

用现代化观念办社会主义现代化集团企业

.....邓演超、丘挺、司徒华森(426)

从“借鸡生蛋”到“滚雪球”

——东华实业公司崛起之路.....广州软科学公司课题组(436)

五、各市概况

广州市概况.....(445)

佛山市概况.....(449)

江门市概况.....(452)

东莞市概况.....(455)

中山市概况.....(459)

后记.....(462)

珠江三角洲经济体制改革十年回顾

曾广灿

10年来，珠江三角洲的改革、开放经历了很不寻常的过程，许多适应社会进步趋势的新思想在这个时期产生、发扬，具有开创新意义的新体制在这个时期奠定了基础；许多领导者、干部和群众冲破“左”的思想禁锢，学会了变通、搞活、管住的改革的“艺术”。

珠江三角洲的经济体制改革，贯穿了一条破传统的产品经济体制，立社会主义商品经济体制的主线。改革从农村到城市再到农村（县级综合体制改革），先试点后推广，由集体到全民，由中小型到大中型企业，由小商品到大商品，由纵向联系到横向联合，由企业领导体制到政府经济管理部门的机构改革。宏观经济控制分层次管理，逐步形成和扩大市（地）、县各层次的自我激励、自我约束的机制。

改革逐步深化

珠江三角洲经济改革的特点是：以现代商品经济观念为先导，以财政包干为后盾，以搞活企业为中心，着眼于培育市场体系、用活社会资金和搞活外经外贸，进行综合平衡、调控结合、少管多放的配套性改革。比较成功的体制改革有如下六项：

一、改革了“统收统支”的旧财政体制，实行财政包干办法。省对中央，市（地）对省，县对市（地），市镇对县实行层层财政大包干或递增包干的财政管理体制，让省、市（地）、县乃至镇都建立起既有自我激励又有自我约束的机制。省对珠江三角洲的财政体制，根据各自不同的经济和财政状况分为几种类型：1、对经济特区实行财政收入全部留用的特殊体制；2、对广州市实行“核定收支基数、定额上交、增收比例分成（增收部分留用60%、上交40%），一定五年”的财政体制；3、对佛山、江门市实行按上缴省财政基数递增包干的办法，上缴递增比例为7%。从1988起，广东对中央财政实行递增包干，基数增大，年递增9%，市对省的包干办法相应作了调整，区别对待。

珠江三角洲地区财政收入占全省财政收入的70%以上。由于财政体制改革，珠江三角洲地区有了自我激励和自我约束的机制，因而对改革的承受力增大，不但保证了广东上缴中央财政收入任务（1980~1986年净上交90多亿元，平均每年递增14%）的完成，而且支持了本地区物价和工资改革，还基本保证了工农业生产建设和各项事业发展的必不可少的资金需要，并有利于财政支出结构的调整，例如教育事业费支出平均每年递增17%。

二、改革了“大包大揽、以指令性实物指标为主”的旧计划管理体制，逐步减少指令性计划，以指导性计划为主，扩大市场调节范围，并适当扩大市（地）、县计划项目的审批权限。目前，实行计划收购的农副产品由118种减为粮、糖蔗、黄红烟、黄红麻和国营林场木材5种（深圳特区连粮也早已放开了）；计划管理的工业品也由原来的95种减至13种。过去凭证供应的商品多达40多种，现在只剩下粮和民用煤2种。在缩小产品统购包销范围的同时，相应放开产品的购销价格。据统计，农副产品收购总额中，国家订价的比重已从1978年的91.3%减少到1986年的

23.9%，同时市场调节价的比重则从8.7%扩大到76.1%。在零售商品总额中，国家订价的比重已从1978年的97.2%减少到1986年的13.5%，同期国家指导价和市场调节价的比重从2.8%扩大到86.5%，无论农副产品还是工业品，在价格上都恢复了地区差、季节差和品质差，除国家定死价格的商品外，同一商品在同一市场允许有不同的销售价格。放开价格初期，珠江三角洲的价格一度高于全国，但珠江三角洲地区没有采用简单的行政手段进行干预，而是以疏导的经济手段进行综合治理，实行“三放三管一抑”的办法，即放上市任务，放价格，放流通渠道；管种菜面积和购销网点，管对基地菜农、蔬菜公司优惠政策的落实，管菜区有关菜粮挂钩、以工补菜、干部报酬和乡村企业的税收等措施；在青黄不接的时候，由财政拨款，国营单位购销倒挂、“高来低去”等办法，平抑市场物价。

三、改革了“统购包销”的旧商品流通体制，实行敞开城门，开放市场，地不分南北、人不拘公私、货不论土洋，只要照章纳税，有利于精神文明建设，不影响环境卫生，一律欢迎到广州和各县镇办厂、设店、摆摊，整个珠江三角洲地区已形成了多成份、多层次、多渠道、多形式、少环节的开放型、网络式的商业流通体制。从1984年起，广东省打破了“三个固定”（固定供应对象、固定供应范围、固定回扣率）和“四级大流转”（一级站——二级站——三级站——零售店）的传统批发体制，除国家指令性计划生产外，允许工业企业灵活安排生产和直接批发零售，减少“中间环节”；同时允许中型批发企业实行批零兼营，批发企业可附设商场，比较大的国营小型企业可以经营小量批发。

四、改革了“资金沉淀”的旧金融体制，用活社会资金。金融是商品经济的血液，银行是一部“绝妙的机器”，它在经济运

行中可以起“起动器、调节器、变压器”的作用。珠江三角洲的金融体制改革，着眼于把沉淀的社会资金用活。从1984年起开始利用社会集资办交通、建大桥，以收费偿还。几年来增加了永久性桥梁1200多座，总长5万多米，初步走出了一条以桥养桥、以路养路、以水养水、以电信养电信和以电养电的新路子。1985年起，珠江三角洲的金融体制改革，抓住了五个侧重点：一是逐步开拓资金市场。银行建立了灵活的利率管理体制，对不同期限的贷款，实行不同的利率，以提高资金效益；搞活同业拆借，促进资金融通；开拓中长期资金市场。二是建立外汇调剂市场。广州市1987年12月开办了“三资”企业外汇调剂中心，企业可以通过外汇管理分局批准进行交易。三是积极探索专业银行企业化改革的路子。例如核定“三个率”（增补信贷基金率、资金成本费用率、利润留成率），试行多种形式的经济责任制（行长责任制、储蓄所承包责任制、贷款审批责任制、定额定员劳动管理制度等）。四是发展多种金融机构。如增设银行储蓄网点、发展城市信用社、建立一批信托投资公司、放开搞活农村信用合作社、开办邮政储蓄、银行与企业联办储蓄网点，广开集资渠道。五是运用多种信用方式和信用工具，改进结算办法，不断拓展金融服务领域，加快资金周转。

五、改革了“闭关锁国”和“独家经营”的对外经济贸易体制，发展外向型经济。珠江三角洲采取“以外经促进外贸发展，以外贸增强外经实力”的战略和策略。1979~1986年全省签订引进外资合同74700宗，占全国的60%；协议总金额117亿美元，占全国的66%（实际利用43亿美元，占全国的60%）；举办“三资”企业4790多家，占全国的70%；“三来一补”工缴费收入12.8亿美元，占全国的80%；共引进技术设备94万多台（套）。所有这些，珠江三角洲均占全省70~80%。外贸体制主要抓了三

个方面的改革：一是下放经营权，减少中间环节，实现了工贸结合、产销见面；二是抓拳头产品，发展外贸生产基地；三是采取多种形式引进人才，并培养自己的人才。外贸体制改革后带来四大变化：一是出口创汇大幅度增加；二是出口商品结构发生较大改变，工业产品出口1982年以前只占32%，现在已达70%；三是出口货源主渠道发生新变化，乡镇企业提供的出口货源已达60%；四是销售市场有了新发展，过去主要销往香港、新加坡、马来西亚，近两三年销北美、西欧等远洋市场的比重上升到68%（包括香港转口）。

六、初步冲破了条条分割、条块分割和城乡分割，实行横向经济联合方面的改革，也比较成功。珠江三角洲的横向经济联合起步较早，特点是：1、“三多”——多层次、多渠道、多形式的联合；2、“六跨”——跨所有制、跨部门、跨行业、跨地区、跨省和跨国的联合；3、“六联”——产品、资源、资金、技术、人才和信息的联合，走出省门、冲出国门做买卖，是珠江三角洲经济发展的一大特征，“四个窗口”、“两个扇面”内外辐射的作用逐步增强，对全省经济结构、产业结构、产品结构、进出口商品结构和企业组织结构的逐步优化起了促进作用。

改革开放带来的巨大变化

近几年来，珠江三角洲地区物产之丰富，市场之繁荣，商品经济之发展，为全国所瞩目。1986年比1980年，全国有几个翻一番（工农业总产值、国民生产总值、外贸出口总值、财政收入、城乡居民储蓄存款余额等），广东高于全国平均水平，珠江三角洲地区又高于全省平均水平。

当前，珠江三角洲农村出现新趋势：

——由封闭型的带自然经济色彩的产品经济让位于开放型的、有计划的商品经济，由小商品生产向大规模的商品生产转变，由专业户、重点户发展到专业村——专业化、社会化商品的生产。

——农村的劳动力、资源、资金、技术、人才正在重新组合，逐步形成一、二、三产业协调发展的现代化大农业格局。乡镇企业成为农村重要的经济支柱。

——农业向集约化、多样化发展，向高投入（特别是技术和智力的投入）、高产值、高效益前进。

——出现一大批懂得商品经济、有竞争意识、有现代管理技能的基层干部和农民企业家，他们逐步懂得依靠科技、经济、市场信息，依靠科学决策，去进行经济活动和宏观调节。

——以“智”取胜的观念增强了，依靠科技发展商品经济，增强市场竞争实力，保持发展后劲的信念树立了，因而舍得在智力投资上下本钱，出现了争人才、抢技术的局面。

——数以百计的农村经济、科技、文化中心——一大批新的小城镇出现了，这批小城镇逐步形成区域性的、联结大、中城市和农村的经济、政治、文化、科技的纽带，是农村扩散、辐射智力和经济的中继站。

——三大差别日益缩小，不少乡镇企业和农村人均收入超过了大中城市的职工，城市对农村劳动力的吸引力减弱，珠江三角洲对省内乃至全国各地的人、财、物的吸引力逐步加强了。

——以广州为中心的珠江三角洲社会经济结构和经济运行机制发生了深刻的变化：

——在所有制结构方面，由单一的公有制向以公有制为主体的多种所有制形式转变，公有制本身也出现了多种形式，除全民所有制和共有型的大集体所有制、合作制的小集体所有制外，还有各

种联合体、公私合资和股份公司等等。个体经济、私营经济有了很大发展,中外合资、合作经济方兴未艾,海外投资者接踵而来。

——产业结构朝着符合省情和现代商品经济的方向调整。商品化农业,家用电器、纺织、服装、食品、精细化工等消费品工业,建筑业和第三产业迅速发展。先进设备和技术的引进,使国民经济的技术水平有较大提高,电力、交通、通讯等基础设施开始得到加强,投资环境显著改善,半数以上的工业企业进行了技术改造,经济发展有较大的潜力和后劲。

——有计划的商品经济开始形成。市场机制作用越来越大,市场需求开始成为生产建设的主要引导因素。经济决策体系,正由过度集中向统分结合的多层次决策转变。经济管理,由高度集中的纵向垂直管理为主,向宏观控制下分层次管理转变;由直接管理逐步向间接管理转变。经济联系方式,正由主要通过行政系统的封闭式的纵向联系,向以企业为主体的开放式的横向联合转变。

——对外经济贸易和国际经济技术合作格局初步形成。近几年来珠江三角洲出口贸易迅速发展,它在整个国民经济发展中重要的作用越来越明显,出口创汇成为珠江三角洲经济发展的一大特点和对国家的主要贡献。目前,珠江三角洲与140多个国家和地区有贸易往来,并在全世界建立起120多个外贸点,部分市县开始从内向型经济往外向型经济转变,从劳动密集型向劳动密集型与技术密集型相结合的趋势转变。

——在分配方面,正由统收统支向合理划分权益转变,企业则由两个“大锅饭”向按经济效益和职工劳动业绩进行分配转变。

——人们的思想观念不断更新,思维方法、生活方式乃至心理状态都发生了深刻的变化。社会各阶层人士从改革开放中得到了实惠,对改革开放具有较强的承受力、向心力。