



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

新时期党的基层组织工作实务

党员发展工作

DANGYUANFAZHANGONGZUO

刘工力/编著

中共党史出版社



中国共产党
党员发展工作
问答手册

中国共产党党员发展工作问答手册

党员发展工作

中国共产党党员发展工作问答手册

中共中央组织部

中共中央党校出版社

DANGDE JICENG ZUZH



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZH GONGZUO SHIWU

主编：万福义

党员发展工作

DANGYUAN FAZHAN GONGZUO

刘工力 / 编著

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

党员发展工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党-基层组织-党的建设 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第081708号

新时期党的基层组织工作实务
党员发展工作

作 者: 刘工力

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 160千字

印 张: 7

印 数: 1-10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们



党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义
2005年7月



党 员 发 展 工 作 前 言

十六大通过的新党章规定，党的基层组织要“对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员”。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》进一步明确指出，基层组织要“坚持标准，保证质量，重点在工人、农民、知识分子、军人、干部中发展党员，同时做好在其他社会阶层先进分子中发展党员工作，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。”

发展党员工作是党的建设的重要内容，也是党员队伍建设的重要工作之一。发展什么人入党，直接关系到建设一个什么样党的问题，是保证党的事业后继有人、兴旺发达，实现党在现阶段的政治任务和党的最终目标的重大问题。因此，正确认识发展党员工作的重要意义，正确掌握党的发展党员工作的方针和政策，对于保持党组织的先进性和纯洁性，增强党组织的创造力、战斗力和凝聚力，都是至关重要的。尤其在新时期，做好发展党员工作，更具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。我们党现在为之奋斗的中国特色社会主义事业，是以最终实现共产主义为最高理想和最终目标的



事业，是不断开拓创新、走向未来的事业，需要一代又一代中国共产党人坚持不懈地为之奋斗，需要经常不断地为党的肌体补充新鲜血液，以不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。所以说，切实做好党员发展工作，对提高党员质量、保持党的先进性、实践“三个代表”重要思想，对提高党的执政能力、巩固党的执政地位、实现党的执政使命，有着极为重要的现实意义和历史意义。

一、做好发展党员工作是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，提高党的执政能力的迫切需要

作为中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，中国共产党要代表中国最广大人民的根本利益，就必须在执政过程中不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。做好新形势下的党员发展工作，以不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，是提高党的执政能力，从而巩固党的执政地位，最终实现党的执政使命的迫切需要。

党的执政能力作为我们党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领，是整体性与层次性的统一，它既是指整个党的组织的执政能力，指各级党委、领导干部的执政能力，还指6900多万共产党员的执政能力。党的执政能力包含方方面面，而通过做好党员发展工作以增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，是提高党的执政能力的一个重要方面。

随着改革开放的持续深入和社会主义市场经济的全面发展，我国的社会生活方式和内容正不断发生深刻的变化。历史和现实证明，包括知识分子在内的我国工人阶级和广大农民，始终是推动我国先进生产力发展和社会全面进步的根本力量。在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层，也都是中国特色社会主义事业的建设者。工人、农民、军人、知识分子和其它社会阶层中的先进分子，既是改革开放伟大事业的积极参与者和受益者，也是政治上积极要求进步的党的后备力量。要全面建成惠及十几亿人口的小康社会，加快推进社会主义现代化，需要继续推进改革开放和发展社会主义市场经济来调动全社会的一切积极因素，也需要党的基层组织做好党员发展工作。在这种新形势下，作为一个领导着13亿人进行中国特色社会主义建设的执政党，必须具有牢固的阶级基础和广泛的群众基础。没有牢固的阶级基础，党就无以立党；没有广泛的群众基础，党就难以执政。我们党要做到立党为公、执政为民，要为人民掌好权、执好政，就必须不断增强阶级基础和扩大群众基础。只有把社会各方面的优秀人才吸引到党内来，才能进一步扩大党的工作的覆盖面，增强党在全社会的影响力和凝聚力。

只有适应与满足时代和人民提出的新要求、新需要，切实做好新时期党员发展工作，为提高党的执政能力奠定坚实的组织基础和坚强的组织保证，党的执政能力才能提高，执政地位才会巩固，执政使命才能最终实现。



二、做好发展党员工作是保持党的生机与活力的需要

党员队伍是使党充满生机与活力的基本要素。新陈代谢是世间的普遍规律，党组织也不例外。要保持党的生机与活力，一方面要清除腐败分子和妥善处置不合格党员，另一方面还要经常不断地把那些承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的优秀分子吸收到党内来，壮大党的力量。历史的发展规律和实践经验都说明，新生的先进力量的出现是源源不断的，要保持党的生机与活力，必须经常不断地吸收新生的先进力量。这是党的事业不断发展的客观要求。

党的力量和作用，固然主要不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，但辩证法告诉我们，数量和质量是辩证的统一，既没有无数量的质量，也没有无质量的数量。我们党从诞生时的50多名党员，经过八十多年的艰苦奋斗，发展到现在拥有6900万党员，已经是一个兴旺发达、政治更加成熟组织上更加巩固的大党。党如果没有吸引力，就不能发展这么多的党员；反之，不发展这么多的党员，就不能使中国革命、建设和改革取得今天这样举世瞩目的成就。因此，发展党员是保持党的生机与活力的基本要求。

可以说，党的生机与活力是党的先进性的具体反映和体现。我们党作为中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，除了它的纲领、宗旨、指导思想、组织原则等反映它的先进性外，还因为我们党是由中国工人阶级和其他阶级、阶层中具有共产主义觉悟的先锋战士组成的。在我们党内，集中了中国工人阶级和中国人民、中华民族绝大多数的优秀分子。党的先进性正是通过这些优

秀分子体现出来的。这说明，发展党员是保持党的生机与活力的根本要求。

三、做好发展党员工作是实现党的基本路线、全面建设小康社会的需要

领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗，这是我们党在社会主义初级阶段建设中国特色社会主义的基本路线。在进入新世纪新阶段之际，党的十六大又进一步提出了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的奋斗目标，这就是：在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是一项艰巨而复杂的创造性工程。完成这项任务，不仅需要大量的物资和技术，而且需要宏大的建设队伍，尤其需要大批思想觉悟高、文化技术过硬的精明强干的人才。共产党员是工人阶级和其他阶级、阶层中具有共产主义觉悟的先锋战士，无论过去、现在还是将来，都是党团结和带领人民建设社会主义、实现党的奋斗目标的骨干力量。

当前，我们的党员队伍从整体上说好的，但也不能说完全适应全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设事业的需要。一方面，有些党员素质还不高，对党的路线、方针、政策学习还不够深入，思想政治水平跟不上形势的发展，科学文化知识水平偏低；另一方面，党员队伍的结构布局还不够合理，党员年龄偏大，生产第一线的党员偏少，35岁以



下的青年党员占党员队伍总数的比例还很低，一些边远、贫困地区党员队伍出现后继无人的现象。要改变这种情况，必须特别重视在青年中、在知识分子中、在生产第一线培养和吸收党员。这说明做好党员发展工作，不断提高党员队伍的整体素质，也是实现党的基本路线和党在新世纪新阶段奋斗目标的迫切需要。

四、做好发展党员工作是满足广大先进分子心愿的需要

社会主义和共产主义事业，是人类历史上最崇高、最伟大、最艰巨的事业。在这个伟大事业的实践中，必然会出现一批又一批自愿为实现共产主义而献身的先进分子。党的事业需要他们，而他们也需党的培养和教育。一个人的力量是很有限的，千百万先进分子组织起来产生的力量才是无穷的。在我国社会主义事业中，任何先进人物和优秀分子，要为我国社会的发展和中华民族的振兴作出积极贡献，要成就一番事业，都必须在党领导下有组织地进行奋斗。许多优秀分子正是认识到了这一点，才加入了中国共产党，使自己成为一名中国共产党的党员，成为中国工人阶级的一个先锋战士。

要求入党，这是千百万优秀分子的共同心愿，党组织要经常地、认真地在知识分子中做好发展党员工作，及时地把他们吸收到党内来，满足他们的这种政治愿望和要求。各地区、各单位党的基层组织，都应该满腔热情地做好知识分子申请入党的工作，加强对他们的培养和教育，认真考察，严格把关，慎重发展，切实把发展知识分子党员工作抓好。

党员发展工作

目 录

前言

第一章 提高党的执政能力，加强和改进对基层党组织党员发展工作的领导 (001)

一、充分认识做好新形势下党员发展工作的重要性和紧迫性 (002)

二、加强对基层党组织党员发展工作的领导是各级党委的重要职责 (004)

1. 各级党委要切实加强对基层党组织发展党员工作的领导 (004)

2. 各级党委加强对基层党组织发展党员工作的检查和指导的主要内容 (005)

3. 各级党组织及其领导成员在发展党员工作中要切实履行自己的职责 (006)

三、有计划地做好党员发展工作 (009)

1. 制定发展党员工作计划是做好发展党员工作的重要保证 (009)

2. 制定发展党员工作计划的基本方法 (009)

四、严格遵守党员发展工作的纪律 (011)

1. 要严格履行接收新党员的手续 (011)

2. 要认真做好对预备党员的教育、考察和转正工作 (012)

3. 要坚决纠正发展党员工作中的不正之风 (012)

五、切实加强组织员队伍建设 (013)

第二章 新时期党员发展工作的指导思想、方针、原则和基本要求 (018)

一、党员发展工作的指导思想 (019)

二、党员发展工作的方针 (021)

1. 党员发展工作要坚持标准 (022)
2. 党员发展工作要保证质量 (023)
3. 党员发展工作要改善结构 (024)
4. 党员发展工作要慎重进行 (025)

三、党员发展工作的原则 (027)

1. 坚持党性、反对派性的原则 (027)
2. 坚持重在政治表现的原则 (028)
3. 坚持入党自愿的原则 (028)
4. 坚持个别吸收的原则 (029)

四、党员发展工作的基本要求 (030)

第三章 重点做好在工人、农民、知识分子、军人、 干部中发展党员的工作 (032)

- 一、坚持标准, 保证质量, 重点做好在工人、农民、知识分子、
军人和干部中发展党员的工作 (033)
- 二、注意在生产、工作第一线和高知识群体、青年中发
展党员 (034)

第四章 做好在新的社会阶层先进分子中发展党员的工作, 不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础 (037)

- 一、与时俱进地扩大党的群众基础, 实现和完成好党的
执政使命 (038)
 1. 新的社会阶层也是中国特色社会主义事业的建设者 (038)
 2. 扩大党的群众基础是巩固党的执政地位、完成党的历史
使命的要求 (039)
 3. 扩大党的群众基础是适应社会阶层构成的新变化的
客观需要 (041)
 4. 扩大党的群众基础是从世界上一些执政党的兴衰历史
中获得的重要启示 (042)

5. 财产多少不是判断人们政治上先进与落后的标准 (043)
- 二、吸收新的社会阶层中的优秀分子入党, 进一步巩固党的执政地位 (045)
 1. 吸收新的社会阶层中的优秀分子入党, 有利于保持党的先进性 (045)
 2. 吸收新的社会阶层中的优秀分子入党, 有利于巩固党的执政地位 (046)
 3. 吸收新的社会阶层中的优秀分子入党, 有利于充分调动各种积极因素 (047)
- 三、党的基层组织要稳妥地做好在新的社会阶层中发展党员的工作 (047)

第五章 入党条件和共产党员的标准 (050)

- 一、申请入党的基本条件 (050)
 1. 年满十八岁和中国国籍 (050)
 2. 工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层的先进分子 (051)
 3. 承认党的纲领和章程 (052)
 4. 愿意参加党的一个组织并在其中积极工作 (053)
 5. 执行党的决议和按期交纳党费 (054)
- 二、共产党员的标准 (055)
 1. 中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士 (055)
 2. 必须全心全意为人民服务 (056)
 3. 永远是劳动人民的普通一员, 不谋求任何私利和特权 (057)
 4. 认真学习, 努力提高为人民服务的本领 (058)
 5. 在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用 (058)
 6. 坚持党和人民的利益高于一切 (060)
 7. 自觉遵守党的纪律 (060)
 8. 维护党的团结和统一 (062)
 9. 认真开展批评和自我批评 (063)