

农垦区域经济发展

理论与实践

陈仲伯
编著

中国环境科学出版社

湖南省自然科学专著出版基金资助项目

F324.1
C650

陈仲伯 编著

农垦区域经济发展 理论与实践

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

农垦区域经济发展理论与实践 / 陈仲伯编著. —北京:
中国环境科学出版社, 2000.7

ISBN 7-80135-993-3

I. 农… II. 陈… III. ①农垦—区域经济—经济
体制改革—中国 ②农垦—区域经济—经济发展—中国
IV. F324. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 35053 号

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)

北京联华印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

2000 年 8 月第一版	开本 850×1168 1/32
2000 年 8 月第一次印刷	印张 10.875
印数 1—1,000	字数 200 千字

定价: 32.00 元

陈仲伯,男,1963年9月出生,中南工业大学管理工程硕士,湖南省科学技术研究开发院院长,中南工业大学工商学院兼职教授,中南期货与证券研究中心常务理事,中国青年科技工作者协会会员。曾任国营君山农场



政治处主任、林角分场党委书记,国营屈原农场党委书记、岳阳市屈原行政区党委书记,湖南屈原农垦集团公司董事长,湖南正虹饲料有限公司董事长,湖南正虹股份有限公司筹委会主任,湖南省新技术研究开发局局长。

序

国有农场是农村经济的重要组成部分，自 20 世纪 50 年代创建以来，在开发土地资源，扩大社会就业，增加商品供给和国家积累方面作出了重要贡献。随着改革开放的深化和社会主义市场经济体制的建立，国有农场在计划经济体制下形成的政企合一、高度集中的管理体制越来越不适应区域经济社会发展的要求，不利于深化农垦企业改革和多种所有制经济共同发展，不利于减轻企业和职工负担，不利于依法行政和依法办事，必须进行改革。为此，湖南省委、省政府下发了《关于国有大中型农场体制改革的意见》，希望以体制改革为突破口，按照政企分开、职能配套、权力和责任对等、事权与财权统一的原则，建立健全行政管理体制、司法体制、财政体制和符合现代企业制度要求的企业运行机制，促进农垦企业转换机制，增强农垦经济的发展活力。

由陈仲伯教授编著的《农垦区域经济发展理论与实践》一书，把握了农垦经济发展的三个核心问题，即农场管理体制改革、农垦农业产业化建设、农垦企业股份制改造。从理论到实践，从宏观到微观，从构想到实



证，进行了全面、系统、深刻的阐述，详实地探索和回答了农垦区域经济发展中的一些理论和现实问题。既有一定的理论深度，又有较强的应用示范，并且有利于学习和实践者拓宽思路，做更深入的探索。

全书共分三篇十章，对国营农场体制改革的原则、目标、模式、步骤、措施的分析言之有物，持之有理；对农垦农业产业化内涵、特点、方式的分析符合现代农业发展的趋势；对以湖南正虹饲料公司为实例的农垦企业股份制改造实证研究有所创新。

更难能可贵的是仲伯同志在农垦第一线工作十多年，勤于学习、善于思考、勇于改革，亲身经历和主持了“国营屈原农场体制改革”、“湖南正虹公司改制上市”、“湖南农垦农业产业化示范基地建设”等许多重大项目，真正做到了“从理论到实践，再上升到理论”，这种治学态度和实干精神的确值得推广。由于农垦经济研究是一个角度较偏、难度较大的课题，主题内涵较广，现实性很强。显然本书的论述和见解有其局限性，疏漏欠妥之处在所难免，我相信广大读者一定会在学习和实践的过程中不断丰富、不断创新。

李万

1999年12月于长沙

目 录

引言	1
----	---

第一篇 国营农场体制改革理论和实证研究

第一章 农垦经济的特点及现状分析	9
第一节 计划经济下的特殊产物	9
第二节 市场经济条件下的矛盾体	17
第二章 农垦区域经济体制改革的理论探讨	29
第一节 国营农垦体制改革的基本原则	29
第二节 国营农场的产权制度改革	33
第三节 国营农垦企业产业结构调整	37
第四节 体制改革中农垦企业经营战略	44
第五节 国营农场体制改革内外关系	48
第三章 农垦体制改革实证研究	57
第一节 屈原农场的历史沿革和现状	57
第二节 体制改革的基本思路 and 原则	68
第三节 体制改革的主要内容和举措	72
第四节 改革效果分析	75
第四章 国营农场改革三维构想	81

第一节 行政管理体制改革	82
第二节 经济体制改革	86
第三节 综合改革	94

第二篇 农业产业化在农垦区的实现形式

第五章 农业产业化概述	101
第六章 农垦区农业产业化模式	103
第七章 促进农垦经济增长方式转变的战略	111
第一节 工业主体战略	111
第二节 优势产业战略	113
第三节 名牌产品战略	115

第三篇 农垦优势企业股份制改造探索与实践

第八章 优势企业在区域经济发展中的先导地位	123
第一节 饲料行业简介	123
第二节 湖南正虹饲料有限公司	126
第九章 优势企业股份制改造实例	131
第一节 正虹公司行业优势及发展前景	131
第二节 正虹公司股份制改造	135
第十章 以公司为龙头, 带动农垦经济跨越式发展	142
第一节 以公司为龙头, 进行农业综合开发的总体规划	142
第二节 突出主业, 扩大饲料生产规模	144
第三节 建设 100 万头外贸生猪基地	154
第四节 建设年产 40000 吨预混料车间	168



第五节 建设 5000 亩蔬菜基地	171
-------------------	-----

要文选编

一心一意把经济工作搞上去	179
正确分析形势 明确发展责任	182
把握改革契机 发展区域经济	189
落实发展措施 实现经济腾飞	220
抓“三大”促农垦经济增长方式转变	230
把握机遇 不断创新 加速发展	236
求索奋进 振兴农垦	242
屈原行政管理区关于加快农业结构调整积极推进农业产 业化进程的意见	247
认真贯彻十五届三中全会精神 进一步加快农垦经济发 展步伐	254

附 件

附件一：关于屈原农场管理体制改革的批复	271
附件二：关于市属农场管理体制改革的决定	273
附件三：关于同意设立湖南省屈原农垦综合改革试验区 的批复	277
附件四：湖南正虹饲料股份公司（筹）招股说明书	278
附件五：关于同意湖南正虹饲料股份有限公司（筹）采 用“全额预缴款”方式发行 A 股的批复	309
附件六：湖南正虹饲料股份有限公司股票发行公告	310



附件七：湖南农垦 1998 年国民经济和社会发展统计公 报	316
附件八：1998 年全国农垦国民经济和社会发展基本状 况	324
后记	334
参考文献	336



引 言

国营农场是以生产资料全民所有制为基础建立起来的、以经营农业为主并兼营非农产业的国有农业企业。国营农场发展沿革告诉我们：农场既不同于“墙院”式的国营企业，也不同于目前新创办的农业企业，更有别于一般农村的区乡。目前它是一个政企合一的多功能综合体，也是一个多元经济的“浑沌体”，同时还是新旧两种体制矛盾组合的载体。改革开放 18 年以来，作为社会主义经济细胞的城市、农村、企业、个体等都由点到面、由浅入深进行了系统改革；但国营农场作为介于农村与城市之间的非城非乡、非工非农、非政非企的一个社会经济系统和产业组织却成了空白地带。在建立社会主义市场经济体制的过程中，如何从国营农场的历史和现实实际出发，遵循生产关系一定要适应生产力发展的基本规律，遵循小平同志“三个有利于”的标准，进行国营农场体制改革，这既是重大的理论课题，又是棘手的实践行为。

近几年农垦经济的发展，在计划经济与市场经济的转轨交替中正呈两极化的趋势。一极是以上海为代表

的垦区，立足改革突出发展，各项事业发展迅猛，后劲很足，来势喜人；另一极是经济发展迟缓，效益低下，困难重重，后劲不足，令人担忧。这两种情况同时并存，喜忧参半。东部、南部和沿海、沿江垦区、城郊垦区率先改革，经济形势喜人，而中西部、北部和大垦区则计划经济体制一时难以解除束缚，经济形势相当严峻，确实存在求生存求发展的问题。湖南的农垦也是全国农垦的缩影，全省 85 个国营农场，13 个大型国营农场，1994—1995 年年度亏损面占 57%，1998 年，实现国内生产总值 16.82 亿元，比上年下降 12.3%，农垦企业累计亏损 7272 万元，农垦企业资产负债率达 85%。长此以往，在迅猛发展的经济大潮中，有些农垦企业还能否生存，的确是一个严峻的问题。中央多次强调，国有大中型企业是我国国民经济的支柱，是社会主义市场经济的骨干力量，是国家财政收入的主要来源，在经济和社会发展中举足轻重，占有重要地位。搞好国有大中型企业，对增强国家的经济实力，提高人民的生活水平，发挥社会主义优越性，具有十分重要的意义。搞好国有大中型企业的根本出路，在于深化改革。这一要求同样适用于农垦企业。因此，从农垦现状出发对农垦体制进行扬优弃劣、优化改组的改革是发展农垦经济和振兴农垦企业的客观需要。

从国营农场的地位和作用来分析更能确证国营农场体制改革的意义。



1. 国营农场是农村新一轮改革的前沿示范阵地

当农村 1980 年代初推行的家庭联产承包责任制取得辉煌成果以后，党中央、国务院又抓住火候作出新一轮决策，在抓好两个转变的前提下，将农业产业化作为农村第二步改革的主攻方向和突破口。这为国有农场的改革和发展，以及成为广大农村改革和发展的前沿示范阵地提供了最好的机遇。①农场具有得天独厚的农业产业化建设的天然条件。农场是在荒滩、荒土上开垦出来的，具有土地平整、地域广阔、土地资源丰富的特点，最适合搞规模农业经济开发。②农场建场之日起就着眼全局，走一体化道路，使水利、交通、农田、村庄等各项建设都形成了一体化格局，为新的农业产业化开发打下了良好的物质基础。③改革开放以来，农场在市场大潮的冲击下，逐步挣脱旧体制的羁绊，适应市场需要及时调整自己的产业结构，使一、二、三产业得到合理而长足的发展，并在相互联系的基础上各自形成规模，这事实上已经搭起了农业产业化的基本框架。加上农场的干部群众有计划经济时代背景下所形成的高度集中统一的组织意识和全局意识，有规模经营的经验，这就使农场走产业化道路有了足够的精神准备。

农场如果在具有上述有利因素的基础上，建立起农业产业化发展机制，并同时有一个有利于这种机制正常运转的管理体制，那么农场要实现农业产业化就是一件水到渠成的事。因此，除了体制因素，国有农场在农



业产业化建设方面，已经远远走在中国农村的前头。从这个意义上说，国有农场是中国农村新一轮改革的“天然”的前沿示范阵地。

2. 国营农场是建立社会主义市场经济体制最有说服力的重要载体

国营农场在计划经济体制时代，虽然为国家作出了很大的贡献，但由于“双重负担”的原因，大多背上了名义上由国家承担、事实上由自己负责的沉重债务。改革开放后，国家将农场连同它的债务、社会负担、旧体制整个儿“包干断奶”后，推上了当时发育不完善的市场。它已再不能像过去那样吃国家的大锅饭，也不能像国有工业企业那样，受国家各种优惠政策的保护了，同时还要继续背着沉重的社会负担。在这种情况下，农场为了生存，为了站稳脚跟，不得不使出浑身解数，挣脱旧体制束缚，在商海中奋力拼搏。农业职工、企业和整个农场只能向市场要饭吃，因此，各种在市场中求生存求发展的改革措施、经营机制便应运而生。结果是区域经济得到了超常的发展。尽管所获得的经济效益被旧体制和“双重负担”大大打了折扣，但它较之县域经济仍是领先了一步。湖南屈原农场就是一个很好的例子。它以其自身的变革和发展，充分证明了建立社会主义市场经济体制对于推动经济发展和繁荣的巨大作用。更为重要的是，农场作为农场经济走向市场的典型代表，它



的经验和教训，无疑是农村体制改革的宝贵财富，这是我们在新体制建立的过程中绝不可以忽视的。

3. 国营农场改革成功与否是事关国有大中型企业改革成败的重要标志之一

国营农场，在全国是一个很大的经济层面；在大中型国有企业中占有很大的比重。因此，对农场的改革，不可掉以轻心或等闲视之。从屈原农场的改革看，虽有一定成效，但总的看还只是尝试，而且改革的过程充满了反复，“两个转变”开始起步；“产业化”格局正在逐步形成，管理体制有待进一步理顺；现代企业制度和各种保障体系建设需进一步完善，各项改革任重道远。而要真正做好这些工作就得充分发挥好国家和农场自身的两个方面的积极性，一方面，国家应根据农场历史和现实的实际给农场的经济政策和自主权方面有力支持，使农场轻装上阵，增强后劲；另一方面，农场自身要面向市场抓住机遇，深化内部的各项改革，使自己真正顺应新体制的要求成为新的经济大潮中的弄潮儿。这样，农场的体制改革才有成功的希望。农场体制改革一旦成功，它将给农村经济改革和国有大中型企业改革以“双重推动”，它将为国家作出远远超过一般地方的巨大贡献。因为它本身已经具有原子裂变的潜能。

因此，本文从理论和实践的不同角度以国营屈原农场为实例，系统地分析国营农场的现状及特点，对国

营农场体制改革的基本原则、目标模式、实施措施等进行一些探讨，旨在从体制改革上入手，从搞活机制上突破，从发展农垦上验证，以探求一条建设有中国特色的现代农垦企业可持续发展之路。



国营农场体制改革理论和实证研究

第一篇

