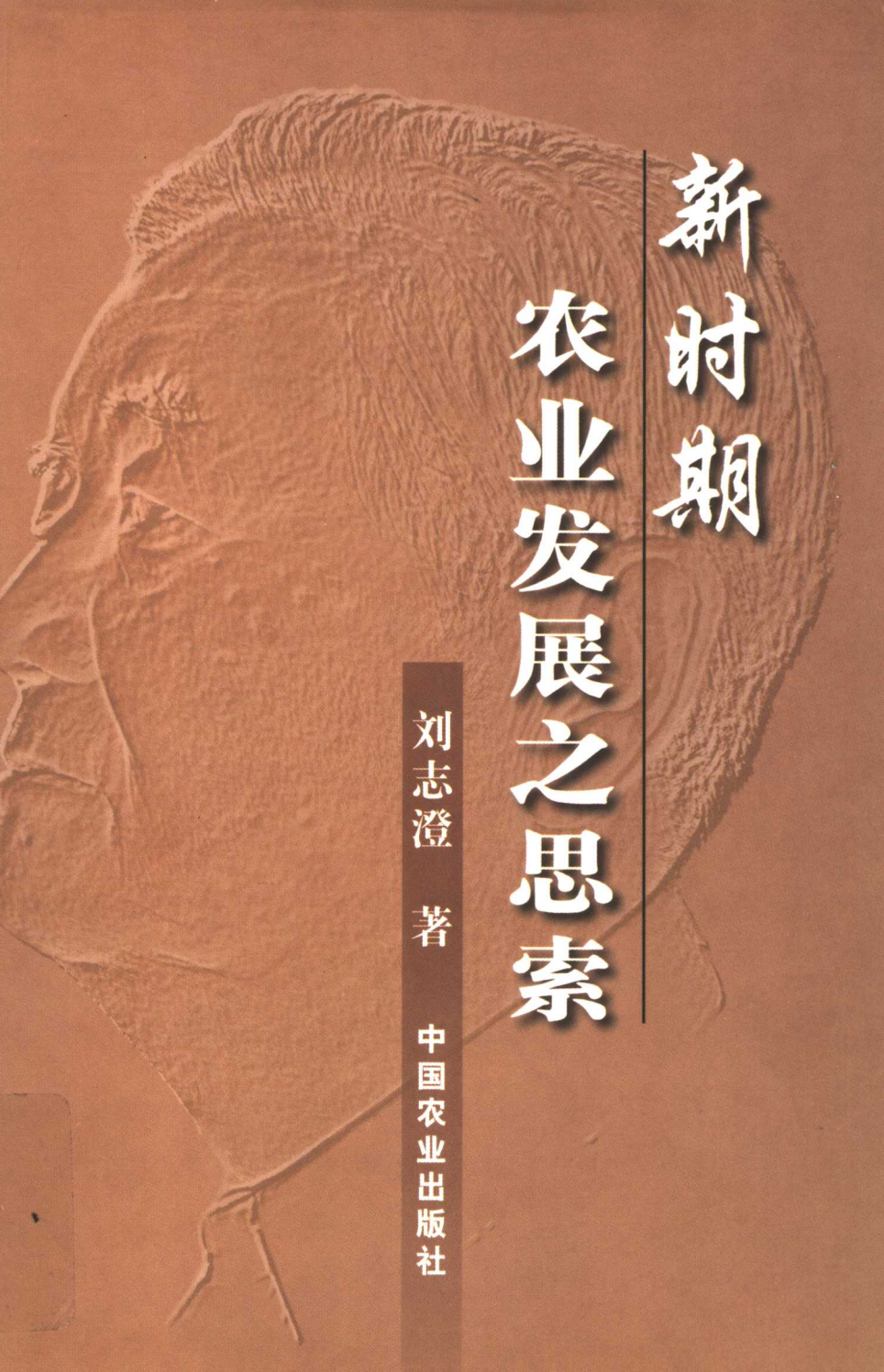




新时期

农业发展之思索

刘志澄

著

中国农业出版社

新时期农业发展之思索

刘志澄 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期农业发展之思索 / 刘志澄著. —北京: 中国农业出版社, 2003.9

ISBN 7-109-08507-4

I. 新... II. 刘... III. 农业经济—经济发展—研究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 078992 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.125 插页: 1

字数: 200 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者近照

序

刘志澄教授是我在 90 年代初期做博士后研究工作期间的指导老师。由学生给老师的著作作序，在目前仍然不多见。但我作为刘老师的学生，这是继 1997 年以来第二次为他的书写序。

刘老师是我国著名农业经济学家，是中国开拓农业发展研究领域的学科带头人。他曾任中国农业科学院农业经济研究所研究室主任、所长，中国农业科学院副院长、常务副院长，中国农业科学院研究员、博士生导师，并曾兼任全国农业区划委员会委员、中国农学会副会长、中国农业科技推广协会副会长，中国农业及农村专家咨询委员会委员，任中国农业经济学会副理事长、理事长 20 多年，现为该学会的总顾问。现兼任农业部软科学委员会副主任、中国农业专家咨询团副主任、国家食物与营养咨询委员会顾问等职。

刘老师 1928 年 1 月 2 日出生于四川省资中县，1947 年考入川北大学农学院农业经济系。1951 年 9 月以优异成绩毕业，分配到当时设在重庆的西南军政委员会农林部工作。

1953 年刘老师由组织上保送考入北京留苏预备部。在国内学习一年俄语后，于 1954 年去苏联留学，进入列宁格勒农学院研究生部攻读农业企业与组织管理专业，并以“国营农场专业化与多部门结合”作为研究论文题目，当时在论文中即有远见地论述了专业化与多种经营的相辅相成的关系，指出“国营农场的经营方向不是一成不变的，而是随着国民经济发展和人民生活水平不断提高而变化的”；同时还指出：“不论任何专业化农场都必须走多种经营的道路，这是提高劳动效率、降低成本的必由之路”。留苏期间，老师于 1956 年加入中国共产党。1958 年以优秀论文

通过答辩，获博士学位回国。

1959年刘老师主持中国农业科学院农业经济研究所农业技术措施经济效益研究室工作，受命开拓农业技术经济学科。当时这门学科在中国尚处在初创阶段，正因为其年轻、初创，从基本理论到研究方法均处于探索与争论之中。老师与研究室的同志一道，为在中国建立这一门新兴学科积极开展研究工作，并以“施研农”笔名在报刊上发表文章，对宣传和推动这个研究领域做出了贡献。1963年，农业技术经济首次正式作为学科纳入国家农业科技十年规划。从此，全国高等院校相继设立了“农业技术经济”新课程。

1962年国务院召开全国农业科技会议，在编制《1963—1972年农业科技发展规划》中，列入了农业区划研究项目。中国农业科学院将此项目作为农业经济研究所“必须全力以赴完成的重点任务”，指定刘老师主持此项工作。面对这项新的研究课题，老师亲自到北京市房山县蹲点，经过深入调查和系统研究，于1965年提出“关于房山县农业区划试点工作中的几个问题”的专题报告，全面论述了有关开展农业区划工作的具体工作方案。此项专题报告受到当时北京市和中共华北局的重视，他多次被请去做报告。国务院农林办公室还在此报告上加了按语，批转给各省、自治区、直辖市参考，有力地推动了区划工作的开展和区划学科的建立。

“文化大革命”期间农业经济研究所被撤销。党的十一届三中全会之后，农业经济研究所才恢复建制，刘老师于1980年出任中国农业科学院农业经济研究所所长，在建所工作十分繁重的情况下，仍积极倡导和努力开拓农业发展战略研究。1982年他作为国务院经济研究中心成员，受研究中心委托，主持进行有关农业发展战略地位、目标和道路的研究。这是该中心组织全国开展社会、经济发展战略研究的专题之一。刘老师当时提出，从1958年到1978年党的十一届三中全会前的20年间，中国农业

发展速度不快，同人民需要和实现四个现代化存在着尖锐的矛盾，虽然原因很多，但归纳起来有两个：一个是长期执行不断改变生产关系，以提高所有制公有化程度，来推进农村经济领域改革的战略，结果事与愿违，欲速不达；另一个是长期推行单一经营，以产品生产为主的自给自足或半自给自足的发展农村经济的战略，结果许多地方被迫走上搞粮食单打一的道路，毁林、灭草、围湖、填海，导致资源破坏，生态失去平衡，粮食不仅没有过关，反而扼杀了农村生财之道。他在深刻分析这两方面历史教训的基础上，提出了两条具有战略性的建议：（1）从过去不断改变生产关系、提高公有化程度的战略，转到以发展生产力的办法来带动生产关系的调整，实行多样化的农村经济结构的战略上来，从根本上解决集体经济中长期存在的吃“大锅饭”的弊端和调动农民的积极性问题；（2）从过去单一经营、以产品生产为主的、自给自足或半自给自足的发展农村经济的战略，转到多种经营、以商品生产为主的发展农村经济战略上来。

老师对农业发展研究情有独钟，是中国最早涉足农业发展研究领域的著名专家。改革开放 20 年来，他在这一领域有许多论著，如《我国农业和农村经济发展的两大主题》、《九十年代农业之使命》、《我国跨世纪农业发展之思路》、《农业发展之思索》，以及这本即将出版的《新时期农业发展之思索》等，不仅具有理论意义和学术价值，而且对宏观决策服务也有积极作用。

不仅如此，刘老师对农村商品经济问题研究也有重要贡献。早在 1982 年，他在调查研究的基础上，明确提出了“发展农村商品经济是一个战略问题”。主要论点是：（1）农业是国民经济的基础。农业作为国民经济基础的重要作用，在很大程度上体现在它所能提供的商品农产品上。（2）现阶段，在中国社会主义国民经济中存在着国营经济、集体经济和个体经济等多种经济成分，它们都代表着各自的经济利益。这一方面说明，国民经济各个部门、各个企业之间存在着密切的社会分工和协作关系；另一

方面也说明，在社会主义社会生产资料还有不同的所有制，它们生产的产品，任何一方都不能无偿占有。它们之间由于社会分工所产生的经济联系，必然通过买卖的形式，即商品交换来实现。(3) 从我国十亿人口、八亿农民这一国情出发，如何尽快使亿万农民富裕起来，是中国农业发展战略中必须优先考虑和解决的重大问题。不从改善农民生活着眼考虑农业问题，农村经济政策很难有稳固的基础，而要使农民富裕起来就不能离开大力发展农村商品生产。老师对发展农村商品经济从理论与实际结合上所做的阐述是很有说服力的，这在当时是具有开创意义的。这篇论文除在《经济研究》1982年第四期发表和《新华文摘》转载，广东省农委作为理论参阅文件印发全省有关部门外，还被刊入国务院农村发展研究中心编辑的《农业发展战略问题论文选编》。

1984年，刘老师还进一步论证了“大力发展农村商品生产是实现社会主义生产目的、振兴中国农村经济、实现四个现代化不可逾越的阶段”。提出的主要论点是：(1) 发展农村商品生产是实现农业翻番，引导农民勤劳致富，密切城市与农村经济联系的必由之路。(2) 发展农村商品生产，既要解决生产过程本身的问题。流通是再生产过程的一个重要环节，这个问题解决不好，“摔坏的不是商品，而是商品生产者”。(3) 解决农村卖难问题，关键是改革流通体制，建立一套与农村商品生产发展相适应的商业管理体制。(4) 生产决定消费，消费反作用于生产。特别是农村商品生产刚刚起步，某些农副产品出现相对过剩的时候，不因势利导解决消费问题，其反作用就会更加巨大。老师大胆地从理论上探索商品生产、流通领域以及引导消费的相互关系，认为只有“不断提高人民的购买力和实际消费能力，解决好生产增长速度与消费增长速度的同步问题，才能使生产与消费保持和呈现良性循环”。这一论断有着极大的现实指导意义。

刘老师于1982年11月被任命为中国农业科学院副院长，并负责主持全院日常行政、业务工作。但是，他在担任繁重的行

政、业务领导工作的同时，仍然挤出时间从事农业宏观经济研究，尤其是对中国粮食发展战略问题的研究，取得丰硕成果。

1982 年老师主持粮食专题研究，从分析中国粮食生产的成就和存在的问题入手，对粮食在中国的战略地位和发展前景提出了可供选择的高、中、低三个方案，论证了到 2000 年 18 年间粮食平均增长速度为 2.1%、到 2000 年粮食总产量达到 5 亿吨左右、人均 400 千克的可行性方案，并对解决中国的粮食问题，从宏观决策上提出了两条建议：一是“粮食的持续稳定增长，不仅取决于生产过程，还取决于其他各种因素，如人口、耕地、交换、消费、科学研究等等，这些方面不统筹解决，粮食产量就上不去，或上去了也不能持续稳定增长”；二是根据中国的国情“要解决吃饭问题，除了要增加粮食生产外，还应广辟食物来源。一方面要合理利用现有耕地，稳定粮食播种面积，另一方面要着眼于全部国土资源的合理利用，把长期闲置的宜林、宜牧的荒山、草坡、草原和宜渔的水面充分开发利用起来，使粮食、经济作物和林、牧、副、渔各类产品大大增长起来，这样才能比较彻底地解决中国的粮食和食物问题”。实践已经证明，这些决策建议是符合中国社会经济发展进程的。

刘老师于 1983 年开始，还参加主持中共中央书记处农村政策研究室与国务院农村发展研究中心委托的“粮食与经济作物发展研究”。他与课题组同志们一起，探索把自然科学与社会科学、技术科学与经济科学结合起来的道路，提出从农林牧副渔业全局的观点出发，使粮食和经济作物的发展与农林牧副渔的协调发展统一起来，进行多目标、多层次的定性和定量研究；把投入与产出以及采取的行政、经济、技术措施统一起来，进行可行性研究；并根据社会主义生产的根本目的是不断满足社会日益增长的物质和文化需要的原则，从预测社会对主要农产品的需求入手，探索出一套需求—生产—措施的发展研究模式，从而确立了开展农业宏观发展研究的指导思想的研究方法。当时这项研究在国内

处于领先地位，对此，国务院农村发展研究中心专门召开了全国性的论证会，会后为全国普遍所采用。

1985年，刘老师应邀出席日本横滨21世纪粮食专题讨论会，在会上作了《中国粮食自给之路》的专题发言，简要介绍了中国解决粮食自给的成就和主要经验，并进一步阐明了中国粮食生产和消费的前景。报告受到与会各国专家、学者的好评。

1989年，刘老师在长期研究粮食问题的基础上，主持主编出版了《中国粮食之研究》专著。由于该书观点鲜明，资料丰富，有重要参考价值，受到日本出版界的重视，1992年在日本翻译出版，老师还应邀出席首发式，并在筑波、东京等大学做专题讲学。

1994年前后，对中国未来粮食问题，引起国外学者关注，美国学者布朗对中国21世纪30年代粮食生产和消费作了多次预测，发表了题为《谁养活中国》专文。刘老师出于对粮食这一重要问题的敏感，当即著文发表见解，提出“中国人能够养活中国人，但中国人养活中国人并非易事”，“对中国未来的粮食观，既不能消极悲观，也不能盲目乐观”等非常辩证的观点。他在多次国内外学术研讨会上，阐述这些基本观点，受到国内外学者的重视。

刘老师对中国农业现代化建设问题，也投入了大量心血进行研究。1980年，老师和其他同志一道研究和编写《加速中国农业现代化建设》一书。在广泛调查研究的基础上，通过总结历史经验教训，分析中国国情和农业的基本特点，提出了中国20世纪末农业现代化建设的设想。这是探索中国农业发展问题并进行科学预测的第一本科学著作。1992—1995年他参加主持国家自然科学基金会重点项目“中国农业现代化建设理论、道路和模式”。这两次研究虽然背景不同，但都阐明了中国农业现代化建设不是一蹴而就的，有一个建设和发展过程。既不能由国家投资买一个现代化，也不可能由农村集体经济或农民出资一起建成现代化。其速度取决于国家工业化和科学技术现代化的水平，取决于农村经济发展的水平，取决于农民的富裕程度和科学文化水平。

他在研究过程中不断修订和完善农业现代化的特征和内涵,指出中国实现农业现代化需要从四个方面努力:一是用现代工业装备农业;二是用现代科学技术改造农业;三是用现代科学方法管理农业;四是有健全的社会化服务体系服务农业。他认为所谓现代化农业,实质是以现代科学及其应用技术和现代工业及其装备水平为基础的农业。其特征是通过科学技术的渗透、工业部门的介入、现代要素的投入、服务体系的建立和市场机制的引入,促进和加快传统农业向现代农业转变,自给和半自给农村经济向商品经济和市场经济转变,使农业成为科学化农业、工业化农业、集约化农业、市场化和社会化农业。为此,农业现代化建设的内涵不只是农业综合生产能力和劳动生产率的提高。而且要使农业成为一个具有强大市场竞争能力的现代化基础产业。这些论点无论在理论上,还是在实践上对中国执行农业现代化都是很具参考价值的。

刘老师对农业现代化建设的进程和速度有自己独到的见解,他认为总体上受两大因素的制约,一是国家经济资源在农业与非农业领域之间的分配状况;二是农民的资本积累与投入的状况。前者体现为工农业协调发展的水平,后者体现为农民收入持续稳定增长的水平。他指出,工农业协调发展是农业现代化建设的宏观基础,农民收入持续稳定增长是农业现代化建设的微观基础。宏观与微观两大基础协调配合,就成为中国实现农业现代化的强大动力。

刘老师研究领域宽阔,学术思想活跃,观察问题敏锐,密切联系群众,善于集中大家的智慧,提出一些有独到见解的科学论点,深得一起工作同志的尊敬。他主持和参加的科学研究工作,先后获得国家科技进步二等奖2次,部科技进步一等奖3次,在“国家12个重要领域技术政策研究”荣获国家科技进步一等奖时,国家科委、计委、经委特颁发突出贡献表彰证书。1980年以来年出版专著和主编著作10部,在主要报刊发表论文和文章110余篇(不包括联合署名发表论文),培养硕士、博士10余名。

刘老师不仅是在研究领域取得丰硕成果的著名学者,也是一

个具有卓越领导才能的管理者。他在中国农科院工作四十余年，从任研究室主任到做常务副院长，口碑很好，是一位平易近人的好领导。他的工作座右铭是：“坚持三动办实事”，即动脑、动手、动口，解决具体问题。他工作热情，能力强，勇于提出自己的见解和观点。如1985年贯彻中央体制改革意见，他建议农科院的改革应从调整方向、任务入手，深入贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的战略方针，做好四个方向、四个服务。即：面向农村经济，为发展农业生产服务；面向新技术革命，为发展农业科学服务；面向领导部门，为宏观决策服务；面向全国，为农业科技单位服务。并在学科建设上提出了：更新传统学科，加强新兴学科，发展综合学科的改革思路。这些建议得到全院和全国农业科技界的认同。

这本书汇集的是老师继1997年他出版《农业发展之思索》后，1998年以来关于新时期农业发展问题的研究论文，主要分析和判断了新时期中国农业面临的形势和任务，农业发展的趋势和走向；并根据中国农业发展进入新阶段后的新形势，对粮食发展与粮食安全、食物发展与小康建设、现代农业与农业现代化、科技进步与科技兴农、县域经济与农村经济改革等问题做了进一步的深入研究；还对21世纪的中国农业与世界农业做了系统的研究。

刘老师即将步入76岁高龄，用他的话讲，他已经“学习农业经济和研究农业发展问题”57年了。但老师仍然笔耕不怠，求索不止，不断思考和探索着中国农业和农村发展、农民富裕之路。我衷心祝愿他健康长寿，也期待继续读他充满睿智的精彩宏论。一直以来，我为能够成为刘老师的学生而深感荣幸。无论是向他学习做学问，还是学习做人，我皆受益终身。刘老师要我写序，学生恭敬不如从命，只好写下这些文字，是为序。

程国强

2003年9月于北京

目 录

序

第一章 新时期农业面临的形势与任务	1
农业面临新的挑战	1
形势判断与战略对策	8
WTO 与中国农业	13
第二章 农业发展的趋势与走向	26
21 世纪中国农业发展的战略思路	26
21 世纪中国农业发展的走向	37
中国农业发展史上的两大创举	41
加快西部农业大发展	48
西南地区农业发展的战略选择	54
发展立体农业	62
把广大丘陵山区的开发与建设提上日程	67
第三章 粮食发展与粮食安全	74
解决中国粮食问题的战略选择	74
中国未来的粮食供给与需求	81
粮食安全问题	88
稳步发展粮食期货市场	93
一个充满生机和活力的创举	95
第四章 食物发展与小康建设	99
漫谈“食物安全”	99
加快奶业大发展	103

加快发展大豆产业	106
小康建设与小康食物消费模式	110
共同富裕的缩影	116
第五章 现代农业与农业现代化	119
加快现代农业建设	119
农业现代化建设的两大基础	128
21 世纪是我国农业迈向现代化的世纪	133
第六章 科技进步与科技兴农	147
科学技术是推进 21 世纪农业发展的第一动力	147
农业问题的根本出路在于依靠科技进步	150
科技进步与跨世纪农业发展	152
科技推广与科技兴农	154
迎接新的农业技术革命	158
第七章 县域经济与农村经济改革	163
立足城乡统筹发展和壮大县域经济	163
一个值得重视的新举措	168
农村经济改革的两大关键因素	171
“兴商建市”——正确的战略抉择	175
第八章 中国农业与世界农业	178
20 世纪世界农业发展回顾	178
21 世纪初世界农业发展的基本趋势	199
21 世纪中国农业提高市场竞争力的三大主题	211
21 世纪中国农业提高市场竞争力的对策	226
21 世纪的中国农业国际贸易	232
附录	241
如何解决我国人口高峰时的粮食问题	241
建立我们自己的粮食安全体系	243

第一章 新时期农业面临的形势与任务

农业面临新的挑战*

在我们跨入新世纪之际，中国农业发展进入了一个新的阶段。中国加入 WTO 后，农业发展也将面临一个新的国际环境。新阶段、新环境将把中国农业推向市场竞争的巅峰，既要迎接国内市场变化的挑战，又要迎接国际市场竞争的挑战，中国农业发展如何应对，是一个值得重视的问题。

中国是一个人口众多、农业资源相对不足的发展中国家。根据这一国情，农业在国民经济发展中始终具有十分重要的地位，国民经济发展要求农业必须持续稳定增长，既不能停滞徘徊，更不能滑坡下降。新中国成立 50 年来，特别是经过 20 年的改革与发展，中国农业综合生产能力大幅度提高，中国人均粮食、棉花、蔬菜、肉类、水产品等产品产量均已达到或超过世界平均水平，不仅解决了 12 亿多人口的吃饭、穿衣问题，而且粮食等主要农产品已由长期短缺转向大体平衡，丰年有余，使中国的农产品生产和供给状况发生了根本性的转折。这就是：农业生产增长快于人口增长，摆脱了长期供给不足的困境；供给增长快于消费增长，农产品出现了相对剩余。加上近年来农业连续丰收，部分

* 原载于《农业经济问题》2000 年第 2 期

农产品出现了销售不旺，出口不畅，导致价格下降，农民收入增速下滑，充分显示了现行的农业生产及其结构、农业增长及其经营方式已不适应国内外市场的发展。如不及时进行调整，跟上消费市场升级转型的步伐，那些科技含量低、品质差的农产品，不仅难以再受到国内消费市场的青睐，同时也难以打入国际市场，参与竞争。中国农产品市场格局的变化足以说明，过去短缺时期农产品流通的卖方市场不复存在，已完全由买方市场所取代；过去重数量、轻质量、不讲效益的生产方针，已完全不适应重品质、重规格、重效益的市场经济新形势。

中国加入 WTO 后，作为缔约国不仅可以享受应有的权利，而且也要承担应尽的义务。对中国农业而言，农产品市场必然要逐步扩大对外开放，目前中国主要农产品价格均已接近或超过国际市场，一旦外国农产品涌入中国，中国农产品市场不可避免地要受到冲击。但同时也给中国农业带来新的发展机遇。无疑，随着全球经济一体化的发展，国际市场竞争势必日趋激烈，要想在国际市场赢得一定的份额，必须拥有品质优、档次高的过硬产品。市场法则迫使中国必须加快传统农业向现代农业的转变，走市场化、集约化和现代化发展农业的道路。这也是中国农业进入新的发展阶段的主要任务。实现这一战略转变，现阶段需要在以下三个方面有所突破和创新。

一、结构创新

根据市场导向，及时调整和优化农业结构包括生产结构、品种结构、技术措施结构及其农产品出口结构，是提高农产品质量和效益的根本保证。中国农业结构面临新一轮调整，也就是把不符合市场消费需求的、没市场前景的、更新换代慢的品种及其面积坚决果断地退下来，形成适应市场多样化、优质化、专用化需求的新结构模式，目的是通过结构创新来适应市场变化，提高

农业效益，增加农民收入，使农业生产走上市场决定结构，结构决定功能，功能决定效益的良性发展轨道。调整农业结构涉及农民的根本利益，因此在宏观导向上，一方面要预测市场供求变化趋势、价格涨落情况、市场需求容量，及时为农民提供准确的信息；另一方面又要考虑流通承载能力，以及交通运输和储藏加工条件，这样才能克服生产的盲目性和市场风险性。由于农产品市场变化莫测，调整农业结构又是先由农户自主进行，这就要求各级农业领导部门的导向作用必须及时到位。这里包括四层含义：一是多层次、全方位开拓市场，既要首先立足国内市场，又要积极开拓国外市场，发展具有中国特色的、优质的名、特、优、新、稀农产品，扩大出口创汇。二是农业生产结构要适应消费品市场和工业原料市场的变化，随着经济发展和人民生活水平的提高，人们对农产品质量要求越来越高，对营养、安全、卫生、保健、无污染等绿色农产品的需求急剧增加。根据消费市场这一变化趋势，消费升级转型，农业生产结构也必须升级转型。三是农业的品种结构和技术措施结构，要按照国际市场质量标准来调整，加强质量监测和动植物检疫，在品质、色泽、档次上不仅要与国际规格接轨，而且要创造世界第一流的名牌优质产品。四是调整农产品出口结构，中国农村拥有丰富的劳动力，劳动力价格远低于国际市场，这是一大优势，要优先发展具有劳动密集型特点的、生产成本较低的如蔬菜、花卉、畜产品、水产品等高价值的产品，以增强在国际市场上的竞争力。

农业生产具有两重性，既是经济的再生产，又是自然的再生产，而且两个再生产总是交织在一起的。因此，调整农业结构，必须遵循经济规律和自然规律。在现阶段要以提高产品质量和经济效益为中心，充分发挥资源优势 and 区位优势；要面向市场需求，加快农业结构的升级和换代，形成有区域特色的专业化生产和有比较优势的主导产业。随着城乡人民生活水平的提高，肉、蛋、奶、水产品的需求量将大幅度上升，在农业生产结构中，畜