

# 2005 党政干部关注的 50个 为什么 解答

为什么必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期  
为什么必须继续加强和改善宏观调控  
为什么要实行工业反哺农业、城市支持农村的方针  
为什么要讲从体制机制上解决制约经济社会发展的深层次问题  
为什么说坚持以人为本是科学发展观的本质和核心  
为什么我们要强调让发展的成果惠及全体人民  
为什么说构建社会主义和谐社会，同建设社会主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统一的  
为什么要重视调动一切积极因素，激发全社会的创造活力  
为什么必须注重社会公平，正确反映和兼顾不同方面群众的利益  
为什么要健全和创新社会管理体制和管理方法  
为什么讲要建设人民满意的服务型政府  
为什么说执政能力建设是党执政后的一项根本建设

.....

当代中国正处在“黄金发展期”和“矛盾凸现期”交织的特定历史方位。在这一阶段，改革到了攻坚阶段，发展到了关键时期，当代中国社会既是一个快速发展，取得巨大成绩的社会，也是一个充满了挑战和风险，又潜存大量历史和遗留问题的社会。面对错综复杂的社会现象，我们的党员干部在学习中不免会出现疑问、出现困惑，会在他们的头脑中出现很多很多的“为什么？”

本书编写组



中共中央党校出版社

# 2005党政干部关注的50个“为什么”

## 解 答

本书编写组

中共中央党校出版社  
· 北 京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2005 党政干部关注的 50 个“为什么”解答 / 《2005 党政干部关注的 50 个“为什么”解答》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2005. 7

ISBN 7-5035-3258-0

I. 2… II. 2… III. 时事政策教育: 干部教育—  
学习参考资料 IV. D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 074240 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 北京大兴誉生装订厂装订

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 7

字数: 181 千字 印数: 1—6000 册

定价: 15.00 元

# 写在前面的话

当代中国社会是一个需要学习也积极学习的社会。因为我们要建设一个学习型的社会。

当代中国共产党是一个倡导学习也积极学习的政党。因为我们的党是一个学习型的政党。

我们的党政干部，无论是作为学习型社会中的成员，还是作为学习型政党中的成员，都需要学习，也都在积极地学习。更何况他们身上还肩负着走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大使命，更使得他们有动力和有责任积极地学习、很好地学习、有效地学习。

但只要是学习，特别是深入、认真、系统的学习，就肯定会在了解“是什么”的过程中产生“为什么”。

这是因为，一方面，正如我们常说的，当代中国正处在“黄金发展期”和“矛盾凸现期”交织的特定历史方位。在这一阶段，改革到了攻坚阶段，发展到了关键时期，当代中国社会既是一个快速发展，取得巨大成绩的社会，也是一个充满了挑战和风险，又潜存大量历史和遗留问题的社会。面对层出不穷的新问题、新情况，面对错综复杂的社会现象，我们的党政干部在学习中不免会出现疑问、出现困惑，会在他们的头脑中出现很多很多的“为什么？”

另一方面，党的十六大以来，新一届中央领导集体集中全党、全国人民的智慧，在走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大事业方面提出了一系列的新思路，做出

解答

了一系列的新部署。比如坚持“以人为本”，树立和落实科学发展观；又比如立党为公、执政为民，加强党的执政能力建设；还比如坚持党的先进性建设，在全党开展保持共产党员先进性教育活动；再比如，调动一切积极因素，构建社会主义和谐社会等等。面对这一系列新论断、新要求，我们的党政干部也会在他们的头脑中出现很多很多的“为什么？”因为只有真正领会了中央的精神和意图，才会在各项工作中同心同德，心往一处使，劲往一处用，实现我们的奋斗目标和历史使命。

所以，面对这一系列的“为什么”，党政干部希望我们理论工作者来解答，我们理论工作者也有责任给党政干部去解答。为此，我们经过认真调研，把当前党政干部学习中出现的一系列“为什么”进行认真梳理和归纳，选取其中大家最为关注的50个“为什么”，邀请中央国家机关从事理论政策研究的同志逐一解答，希望对我们广大党政干部学习有所帮助。

需要特别指出的是，由于时间紧张和参加编写同志的能力有限，本书难免会有一些不尽人意之处，敬请同志们批评指正。

编 者

2005年6月12日

# 目 录

|              |       |
|--------------|-------|
| 写在前面的话 ..... | ( 1 ) |
|--------------|-------|

## 第一部分 科学发展观

|                                             |        |
|---------------------------------------------|--------|
| 1. 为什么必须坚持以科学发展观统领经济社会发展<br>全局 .....        | ( 3 )  |
| 2. 为什么必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期 .....                | ( 8 )  |
| 3. 为什么说要切实抓好发展这个党执政兴国的第一<br>要务 .....        | ( 11 ) |
| 4. 为什么说坚持以人为本是科学发展观的本质和<br>核心 .....         | ( 15 ) |
| 5. 为什么我们要强调让发展的成果惠及全体人民 .....               | ( 18 ) |
| 6. 为什么必须继续加强和改善宏观调控 .....                   | ( 22 ) |
| 7. 为什么要坚持走新型工业化道路 .....                     | ( 26 ) |
| 8. 为什么说推进结构调整是当前经济工作的一项<br>紧迫任务 .....       | ( 31 ) |
| 9. 为什么要实行工业反哺农业、城市支持农村的<br>方针 .....         | ( 34 ) |
| 10. 为什么要强调提高科技自主创新能力 .....                  | ( 38 ) |
| 11. 为什么要大力发展循环经济, 建设资源节约型、<br>环境友好型社会 ..... | ( 41 ) |
| 12. 为什么要重视充分发挥市场在配置资源中的基<br>础性作用 .....      | ( 45 ) |

解答

13. 为什么要讲从体制机制上解决制约经济社会发展的深层次问题 ..... (51)
14. 为什么要把稳定和提高农业综合生产能力作为一项重大而紧迫的战略任务切实抓紧抓好 ..... (56)
15. 为什么说推进国有企业的改革,主要是实行公司治理结构的改造和股份制 ..... (60)
16. 为什么要实施稳健的财政政策 ..... (66)
17. 为什么说实施西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发作出的整体战略部署 ..... (70)

## 第二部分 执政能力建设

18. 为什么说执政能力建设是党执政后的一项根本建设 ..... (77)
19. 为什么我们党要“始终成为立党为公、执政为民的执政党” ..... (81)
20. 为什么我们党要“成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党” ..... (84)
21. 为什么我们党要“成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党” ..... (89)
22. 为什么提高党的执政能力,要同加强党的思想理论建设和理论武装工作结合起来 ..... (92)
23. 为什么提高党的执政能力,要同建设一支善于治国理政的高素质执政骨干队伍结合起来 ..... (95)
24. 为什么提高党的执政能力,要同夯实党执政的组织基础结合起来 ..... (100)
25. 为什么提高党的执政能力,要同不断增强党的

- 团结和活力结合起来 ..... (107)
26. 为什么说反腐倡廉能力, 是党的执政能力的重要体现 ..... (111)
27. 为什么要建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系 ..... (115)
28. 为什么说完善人民代表大会制度要把重点放在充分发挥代表作用和加强常委会制度建设上 ..... (121)
29. 为什么要突出抓好城市社区、新经济组织和新社会组织的党建工作 ..... (124)

### 第三部分 党的先进性建设

30. 为什么说党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本性问题, 是马克思主义政党自身建设的根本任务 ..... (131)
31. 为什么要在全党开展保持共产党员先进性教育活动 ..... (134)
32. 为什么讲党的先进性是历史的、具体的、与时俱进的 ..... (137)
33. 为什么讲党的先进性要通过党员的先锋模范作用来体现 ..... (140)
34. 为什么要把先进性建设贯穿于党的建设新的伟大工程的各个方面 ..... (144)
35. 为什么在先进性教育过程中要强调领导干部发挥表率作用 ..... (147)
36. 为什么讲坚持“两个务必”, 永葆共产党人的政治本色至关重要 ..... (151)
37. 为什么说开展保持共产党员先进性教育活动,

|                |       |
|----------------|-------|
| 关键是要取得实效 ..... | (155) |
|----------------|-------|

## 第四部分 社会主义和谐社会

|                                                                         |       |
|-------------------------------------------------------------------------|-------|
| 38. 为什么要提出构建社会主义和谐社会 .....                                              | (161) |
| 39. 为什么要把民主法治、公平正义、诚信友爱、<br>充满活力、安定有序、人与自然和谐相处作<br>为社会主义和谐社会的基本特征 ..... | (166) |
| 40. 为什么说构建社会主义和谐社会，同建设社会<br>主义物质文明、政治文明、精神文明是有机统<br>一的 .....            | (170) |
| 41. 为什么要重视调动一切积极因素，激发全社会<br>的创造活力 .....                                 | (173) |
| 42. 为什么必须注重社会公平，正确反映和兼顾不<br>同方面群众的利益 .....                              | (178) |
| 43. 为什么要健全和创新社会管理体制和管理方法 .....                                          | (181) |
| 44. 为什么说建设人民满意的服务型政府 .....                                              | (185) |
| 45. 为什么说深化经济体制改革是今年政府工作的<br>重点任务 .....                                  | (189) |
| 46. 为什么必须坚持马克思主义在意识形态领域的<br>指导地位 .....                                  | (195) |
| 47. 为什么说坚持一个中国原则，是发展两岸关系<br>和实现祖国和平统一的基石 .....                          | (200) |
| 48. 为什么说中国社会主义现代化建设道路是一条<br>和平发展的道路 .....                               | (205) |
| 49. 为什么必须采取更加有力的措施加强安全生产<br>工作 .....                                    | (209) |
| 50. 为什么要积极推进中国特色军事变革 .....                                              | (214) |

## 第一部分

# 科学发展观



## 1. 为什么必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署特别是前20年全面建设小康社会的目标和任务。十六届三中全会进一步明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”；强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。这就全面、完整地提出了新的科学发展观，是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，对于我国建成完善的社会主义市场经济体制，实现全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

第一，科学发展观从哲学高度阐明了发展的本质，为我们新时期推进各项事业的发展提供了世界观和方法论。发展观的问题极为重要，有了正确的发展观，才能够使发展沿着科学的方向推进。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点，它不仅包括要发展，而且包括为什么发展和怎样发展的问题。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。我们党提出的科学发展观，根据马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，深刻总结了国内外在发展问题上的经验教训，吸收人类文明进步的新成果，站在历史的、时代的高度，进一步指明了新世纪新阶段我国现代化建设的发展道路、发展模式 and 发

展战略，进一步明确了中国要发展、为什么发展和怎样发展的重大问题。

第二，科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们推进发展的指导思想。实践是认识的基础，认识来源于实践又指导实践。我们党对社会主义现代化建设规律的认识，是随着实践的发展而不断深化的。早在新中国成立初期，我们党就提出要探索社会主义建设的规律问题。1956年，毛泽东发表了《论十大关系》，着眼于最大限度地调动一切积极因素，正确处理各方面的矛盾和问题，提出一系列关于社会主义建设的重要理论观点，初步探索了符合我国国情的发展道路。党的八大在全面分析国内外形势的基础上，指出我国的主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，强调要集中力量发展社会生产力，实现国家工业化，并提出了相应的指导思想和原则。这些重大判断和指导思想是正确的，对实践的发展起到了积极作用。但是，后来由于种种复杂的原因，我国的发展走了弯路。1978年，党的十一届三中全会深刻总结了过去二十多年的经验教训，果断地把党和国家工作的重点由“以阶级斗争为纲”转移到社会主义现代化建设上来，决定实行改革开放的重大决策。后来，邓小平和我们党又明确提出走自己的路，建设有中国特色的社会主义，提出并实施现代化建设“三步走”发展战略，强调社会主义的本质是解放生产力、发展生产力，“发展才是硬道理”，坚持“两手抓、两手都要硬”，并制定社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线和一系列重大方针政策。这些是对我国现代化建设规律认识的一次飞跃，推动了我国改革开放和现代化建设事业的迅速发展。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，提出“三个代表”重要思想，强调发展是执政兴国的第一要务，用发展的办法解决前进中的问题，明确提出在发展社会主义市场经济条件下正确处理改革发展稳定的关系等现代化建设中的若干重大关系，

并提出科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略等和一系列重大方针政策，进一步丰富了社会主义现代化建设的理论和实践。以胡锦涛同志为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，按照党的十六大精神，根据新的形势和任务，明确提出了科学发展观，把坚持以人为本和经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，并按照“五个统筹”的要求推进改革和发展。这标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入、更加全面。科学发展观同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想是一脉相承的，是与时俱进的马克思主义发展观。

第三，树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。按照“三个代表”重要思想的要求，发展先进生产力，发展先进文化，就是要抓好发展这个党执政兴国的第一要务，促进物质文明、政治文明、精神文明共同进步。发展的最终目的是为了实现在最广大人民的根本利益。科学发展观强调以人为本，强调实现经济社会全面、协调、可持续发展，体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的本质。树立和落实科学发展观，就是要把“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域和各项工作中。

科学发展观的实质是要实现经济社会更快更好地发展。发展的第一要义是发展。离开发展，就无所谓发展观。坚持科学发展观，其根本着眼点是要用新的发展思路实现更快更好地发展。发展是硬道理，这是我们必须始终坚持的一个战略思想。中国解决一切问题的关键在发展。改革开放 25 年来，我们党的路线方针政策之所以得到全体人民的拥护，我们之所以经得起国际国内各种风浪的考验，国际地位和影响之所以不断提高，归根到底是由于我国经济持续快速发展，各项社会事业取得巨大发展，综合国力显著增强。今后，我们要不断提高人民生活水平和质量，解

决经济和社会生活中的矛盾，维护社会稳定，实现全面建设小康社会和现代化建设第三步战略目标，要靠发展；我们要增强国防实力，实现祖国的完全统一，要靠发展；我们要履行维护世界和平与促进共同发展的责任，反对霸权主义和强权政治，在风云变幻的国际局势中立于不败之地，也要靠发展。现在世界各国都在发展，形势逼人，不进则退。如果我们不加快发展，就会落后，甚至会处于被动挨打地位。因此，我们必须聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

第四，科学发展观是全面建设小康社会和实现现代化的根本指导方针。改革开放以来，我国经济社会发展取得了历史性的伟大成就，胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。但是，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。党的十六大提出，要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实，并明确提出了经济、政治、文化、社会发展等方面的目标和任务。树立科学发展观，是全面建设小康社会的必然要求。我们到本世纪中叶，实现现代化建设第三步战略目标，基本实现现代化，也必须以科学发展观为指导。

从我国进入经济社会发展新阶段面临的矛盾和国际发展经验来看，树立科学发展观至关重要。多年以来，在经济快速发展的同时，也积累了不少矛盾和问题，主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大，就业和社会保障压力增加，教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质和竞争力不强等。这些问题必须高度重视而不可回避，必须逐步解决而不可任其发展。还要看到，我国现在人均国内生产总值已达1000美元，按既定的部署和现行汇率计算，到2020年将达到

3000 美元。这是整个现代化进程中一个非常关键的阶段，也是经济社会结构将发生深刻变化的重要阶段。许多国家的发展进程表明，在这一阶段，有可能出现两种发展结果：一种是搞得不好，经济社会继续向前发展，顺利实现工业化、现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。正反两个方面经验告诉我们，在这个重要阶段，一定要处理好经济发展与社会发展的关系，处理好城乡发展、地区发展关系，处理好不同利益群体的关系，处理好经济增长同资源、环境的关系，处理好物质文明建设同政治文明建设、精神文明建设的关系，还要处理好国内发展与对外开放的关系。科学发展观为我们解决前进道路上面临的矛盾和问题，顺利推进全面建设小康社会和整个现代化事业，提供了强大的思想武器。

总之，本世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。从国际情况来看，和平与发展仍然是当今时代的主题，我们可以继续争取和平的国际环境和良好的周边环境；世界科技进步日新月异，经济全球化深入发展，国际间生产要素重组和产业转移加快，使我们有可能利用有利时机和条件，加快发展。从国内情况来看，实现加快发展的有利条件也很多。我们必须十分珍惜和切实用好重要战略机遇期。这里的关键在于，发展必须有新思路，必须尊重、把握和运用现代化建设规律。只有以科学发展观为指导，辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系，发展才能有新思路，改革才能有新突破，开放才能有新局面，工作才能有新举措，促进经济社会全面、协调、可持续发展，也才能紧紧抓住和充分用好战略机遇期，顺利实现既定的战略目标。否则，现代化建设就难以顺利推进，甚至会走弯路，丧失难得的历史机遇。我们要站在能否抓住和用好战略机遇期，实现更快更好发展的高度，来深刻认识和理

解科学发展观的精神实质。牢固树立科学发展观，是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求，关系党和国家工作的大局，关系中国特色社会主义事业的长远发展。

## 2. 为什么必须紧紧抓住和用好重要战略机遇期

党的十六大报告提出，综观全局，21 世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这是对国内外形势的发展变化状况进行科学分析的基础上做出的判断。对我国而言，就是这段时期存在一些有利于我们进一步发展的客观条件，而且这种客观条件是通过主观努力能够加以利用的。因此，紧紧抓住和充分利用好战略机遇期是十分重要的。

第一，改革开放以来所取得的成就为抓住和用好战略机遇期创造了条件。

从国内条件看，十一届三中全会以来，我们党带领人民成功地走出了一条建设中国特色社会主义的正确道路，我国社会主义事业日益呈现出蓬勃生机和活力。我们在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，牢牢地把握住了社会前进的方向，经受住了各种艰难困苦和风险的考验。党的建设得到不断地加强，人心凝聚，蓬勃向上，社会全面进步。我们已经胜利实现了现代化建设“三步走”战略的前两步目标，人民生活实现了由温饱向小康的历史性跨越。我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略不断取得新的成效。

社会主义市场经济体制初步建立，中国经济发展的体制环境不断改善。从传统计划经济到社会主义市场经济，这是历史性的突破。随着经济体制改革的深化，市场配置资源的基础性作用将在更大程度上得到发挥，中国经济的活力将进一步增强。