

农村法制教育读本

农村法律政策问答

孙琬钟 魏耀荣 主编

中国言实出版社

●农村法制教育读本●

农村法律政策问答

孙琬钟 魏耀荣 主编

中国言实出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

农村法律政策问答/孙晓钟,魏耀荣主编.

—北京:中国言实出版社,1998.12

ISBN 7-80128-162-4

I. 农…

II. ①孙… ②魏…

III. ①法律—中国—普及读物

②农村经济政策—中国—问答

IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 35079 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话 63099063 63095701-369

新华书店经销

北京市通县印刷厂印刷

787×1092 毫米 36 开 7.1 印张 140 千字

1999 年 1 月第一版 1999 年 1 月第一次印刷

印数 1-20000

定价:9.00 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

加强农村普法教育
对社会主义法制建设
具有重要意义

王汉斌

(王汉斌 原全国人大常委会副委员长、中国法学会名誉会长)

加强法制宣传
做好农村普法工作

高德占
壬辰年八月

(高德占 全国人大农业与农村委员会主任委员)

《农村法律政策问答》编委会

顾	问	高德占	张春生	吴念祖	邱创教
		张建新	刘一杰		
主	编	孙琬钟	魏耀荣		
副	主 编	刘竹泉	徐仁发	刘工践	唐见林

编	委	刘晓航	常 勃	朱森林	钱晓鸣
		徐仁发	旷瑜炎	石安海	巴 文
		郑可悌	陈保明	李学亭	杜 非
		孙常立	许林章	孔国柱	王悦发
		杨兴强	张俭成	赵宏策	梁德超
		穆锡明	肖体礼	何 新	徐德福
		龙永春	马 斌	赵孟生	魏四海
		官景辉	陈延庆	孙玉成	赵进珍
		张定洲	曾宪章	张灵汉	梁国尚
		郑雨泉	梁志强	马健生	

作	者	陈延庆	赵孟生	张桂龙	徐仁发
		盛华东	吕淑英	孙军民	徐 衡
		刘景才	顾建军	霍福生	张长春
		马维亚	朱建业	杨兆业	毕玉安
		赵延配			

前 言

本书是一本农村法制宣传教育通俗读物。该书在农村调查研究基础上，并征求部分省市专家意见，针对目前农村与广大农民生产生活密切相关的 150 个法律常识和政策问题，主要以法律法规和中央有关政策为依据以问答形式进行解答，涉及到 50 多部法律法规。为了便于查阅，本书划分四类：即农村工作、综合类；农村生产经营类；婚姻、家庭类；法律责任、诉讼类。同时，将 1998 年 11 月全国人大常委会通过的《村民委员会组织法》附在书后。

本书由第七届、八届全国人大常委会副委员长、中国法学会名誉会长王汉斌和第九届全国人大农业与农村委员会主任委员高德占题词；司法部部长高昌礼题写书名；全国人大常委会法制工作委员会主任顾昂然作序。

在本书编写过程中，得到有关中央部委专家的大力支持。他们是：司法部刘一杰先生、最高法院张思汉先生、卫生部何昌龄女士、国家计委石海龙先生、中国人民银行杨文开先生、中央

军委法制局朱建业先生、公安部马维亚先生、国家质量技术监督局毕玉安先生、国务院研究室官景辉先生、全国人大法制工作委员会王世瑜和黄太云先生、中国法学会纪大新先生等，在此一并致以衷心的感谢。

本书由北京中利达咨询有限责任公司策划。参加本书编写的工作人员有张沛、张东风、邱枫、赵静、付彤。

由于水平所限，加上时间仓促，书中一定有不足和疏漏之处，敬请广大读者指正。

编 者

1998年11月9日

序

改革开放以来，为了加强民主法制建设，全国人民代表大会及其常委会制定了大量法律，国务院发布了一系列的行政法规，已初步建立起适应社会主义市场经济的法律体系。这里面，有些法律法规主要是在农村实施的，与农村的经济发展和社会稳定有着直接的密切的关系。比如《农业法》、《农业技术推广法》、《土地管理法》、《乡镇企业法》、《村民委员会组织法》等。还有许多在全国范围内实施的法律法规，比如《民法通则》、《刑法》、《行政诉讼法》、《经济合同法》、《婚姻法》、《继承法》、《收养法》、《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》等，都与广大农民的生产生活有着密切的关系。这些法律法规对于加强农村基层民主法制建设，促进农村经济发展，推进依法治国，有着重大作用，需要农村基层干部和广大农民熟悉和掌握。但是，目前在农村进行法制宣传教育仍是一个薄弱环节，普法书籍较少。中国言实出版社最近出版了一本《农村法律政策问答》，这是一本面向农村进行法制宣传教育的好教材，值得广大农村干部和农民朋友们一

读。

为了贯彻十五届三中全会提出的“加强法制教育和宣传，使农村干部增强法制观念和依法办事能力，使广大农民知法守法，履行应尽义务，用法律保护自己的合法权益”的方针，该书针对目前我国农村与广大农民生产生活密切相关的具有普遍性的 150 个法律常识和政策问题，主要以最新公布的法律、行政法规和中央有关政策为依据，以问答形式予以说明和解答。比如：农民享有哪些基本权利、应履行哪些基本义务；哪些村务需要向村民公开；村财务收支情况应多长时间向村民公布；农民怎样选举基层人民代表大会代表和村民委员会；签订承包经营合同应注意哪些法律问题；怎样签订经济合同；怎样防止合同诈骗；儿女不赡养老人怎么办；兄弟分家怎样分配财产；怎样打民事、刑事、行政官司等。

该书出版及时，内容丰富，通俗易懂，有很强的实用性。相信农村广大基层干部和农民，通过本书学习有关法律知识和政策，对于提高政策水平，知法、守法、用法，依法维护自身合法权益，有很大帮助作用。

顾昂然

一九九八年十一月六日

（顾昂然 全国人大常委会法制工作委员会主任）

目 录

一、农村工作、综合类·····	(1)
1. 在农村民主管理包括哪些内容? ···	(1)
2. 哪些村政事务需要向村民公开? ···	(2)
3. 怎样制定村规民约? ······	(3)
4. 村财政收支情况应在多长时间 内向村民公布? ······	(5)
5. 村集体收入应怎样分配使用? ·····	(5)
6. 村提留、乡统筹费的用途是什 么? 最高限额是多少、如何计 算? ······	(6)
7. 村民委员会应为村民做哪些事 情? ······	(8)
8. 村民委员会应当如何办理本村 的公共事务和公益事业? ······	(9)
9. 村里的哪些事务需要村民会议 讨论决定? ······	(10)
10. 村党支部书记的职责是什么? ···	(11)
11. 村民委员会主任怎样选举产 生? ······	(13)
12. 村民委员会主任的职责是什 么? ······	(14)

13. 村民怎样选举村民委员会？ …… (15)
14. 怎样防止村民委员会选举中的
不正当行为？ …… (17)
15. 乡（镇）人大有哪些职权？ …… (18)
16. 怎样选举基层人民代表大会的
代表？ …… (19)
17. 乡（镇）人民政府有哪些职
权？ …… (20)
18. 农民享有哪些基本权利？ …… (22)
19. 村民对村民委员会有哪些监督
权？ …… (24)
20. 农民对乡（镇）政府和村干部
有意见应怎么办？ …… (25)
21. 农民如何通过人民来信来访机
构反映自己的意见？ …… (26)
22. 农民应履行哪些基本义务？ …… (27)
23. 农民在防汛抗洪方面有哪些义
务？ …… (28)
24. 有服兵役义务的农民不履行义
务怎么办？ …… (30)
25. 国家对收购粮食有哪些新规
定？ …… (30)
26. 什么是农村合作医疗？ 国家有
哪些规定？ …… (33)
27. 农村派出所的职责是什么？ …… (34)

28. 乡（镇）司法助理员的职责是什么？ (35)
29. 农业税和农林特产税是怎么回事，应怎样缴纳？ (37)
30. 农民应当承担的费用和劳务有哪些？ (41)
31. 农民对非法的处罚、摊派、收费怎么办？ (43)
32. 对于擅自挪用、截留政府拨付农业资金的现象由谁管？怎样处理？ (44)
33. 承包后的农田水利建设应由谁来搞？由哪些部门负责？ (45)
34. 国家进行铁路、公路、水利工程等建设占用农村集体所有土地应如何补偿？ (47)
35. 怎样保护耕地？ (48)
36. 农民使用爆炸物品应遵守哪些规定？ (50)
37. 国家实施 9 年制义务教育后，在农村上小学、中学还要交费吗？ (51)
38. 农民到城镇打工可以享受何种待遇？ (52)
39. 农民到城镇务工经商要办理哪些手续？ (54)

40. 农村妇女的人身权利和财产权
益怎样受到保护? (55)
41. 农民可以上城市户口吗? (57)
42. 农民新建住房需要办理哪些手
续? (59)
43. 对农村籍现役军人及其家属有
何优抚政策? (60)
44. 农民认购债券应当注意什么? ... (64)
45. 民间私人借款应注意什么问
题? (65)
46. 农民怎样向信用合作社借款? ... (67)
47. 怎样不上非法集资的当? (68)
48. 在农村上保险有什么好处? (69)
49. 他人借自己款物不归还怎么
办? (71)
50. 农民怎样申请办理个体工商户
营业执照? (72)
51. 农民买了假种子、假农药或其
他假冒伪劣产品怎么办? (73)
52. 因农作物受到污染而遭受损失
怎么办? (74)
53. 人身受到损害时怎样索赔? (75)
54. 与邻居发生宅基地纠纷怎么
办? (77)
55. 宅基地上的树木可以砍伐吗? ... (78)

56. 为什么要移风易俗，破除迷信？ (78)
57. 可以利用族规拘禁、关押农民吗？ (79)
58. 农民可以信教吗？ (81)
59. 在什么情况下国家给予赔偿？ ... (82)
60. 没钱打官司可以申请法律援助吗？ (84)
61. 怎样办理合同公证？ (86)
62. 什么人或者单位可以提供担保？ (88)
63. 农民可以与外商合作吗？ (89)

二、农村生产经营类 (91)

64. 什么是家庭承包经营和统分结合的双层经营体制？ (91)
65. 与农民关系密切的合同有哪儿种？ (92)
66. 签订经济合同应当注意哪些问题？ (93)
67. 法律对无效合同怎样处理？ (95)
68. 什么情况下不能用口头合同？ ... (97)
69. 在什么情况下可以变更和解除合同？ (98)
70. 签订农业承包合同应具备哪些主要条款？ (99)

71. 乡（镇）政府或者乡村干部强行干涉农民承包地经营自主权怎么办？（100）
72. 乡（镇）村集体企业承包合同应具备哪些主要条款？（102）
73. 签订乡镇企业租赁合同应注意哪些问题？（104）
74. 荒山、荒滩租赁合同应具备哪些主要条款？（105）
75. 签订农副产品购销合同的内容有哪些？（107）
76. 签订加工承揽合同应注意哪些法律问题？（108）
77. 农业承包、发包方案怎样确定？（110）
78. 发包方、承包方不履行合同怎么办？（111）
79. 承包的土地可以继承吗？（112）
80. 农民承包的土地是否可以转让？（114）
81. 土地承包合同转让的条件是什么？（115）
82. 什么是合同诈骗？如何防止合同诈骗？（116）
83. 什么是“增人不增地、减人不减地”？（118）

84. 在租赁经营中，出租人、承租人的权利和义务是什么？ (119)
85. 国家对乡镇企业有哪些扶持政策？ (120)
86. 乡镇企业破产，所欠工人工资怎么办？ (122)
87. 什么是合伙企业？法律对组建合伙企业有哪些主要规定？ (123)
88. 组建合伙企业的协议应具备哪些主要条款？ (125)
89. 合伙企业入伙和退伙的条件是什么？ (126)
90. 在合伙经营中出现的债务应由谁来承担？ (128)
91. 什么是股份合作制企业？ (130)
92. 如何组建股份合作制企业？ (132)
93. 矿产资源可以私自开采吗？ (133)
94. 农民砍伐承包土地、荒山、荒坡上种植的树木需办理哪些手续？ (135)
95. 在山林地区采石、采土、开垦应遵守哪些规定？ (136)
- 三、婚姻、家庭类 (138)
96. 为什么不能包办婚姻？ (138)