



热 点 法 规 精 编

农村土地承包法

- 中华人民共和国农村土地承包法
- 中华人民共和国土地管理法
- 基本农田保护条例
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释

相 重
关 点
条 法
文 条
参 条
见 标
记

中 国 法 制 出 版 社



重点法规精编

农村土地承包法

（2002年9月1日施行）

- 中华人民共和国农村土地承包法
- 中华人民共和国土地管理法
- 最高人民法院关于审理农村土地承包经营纠纷案件适用法律若干问题的解释
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷案件适用法律若干问题的解释
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷案件适用法律若干问题的解释

中国法制出版社

中国法制出版社

热点法规精编

农村土地承包法

中国法制出版社

责任编辑:张岩

图书在版编目(CIP)数据

农村土地承包法/中国法制出版社编. —北京:
中国法制出版社, 2005. 8

(热点法规精编)

ISBN 7 - 80182 - 772 - 4

I. 土… II. 中… III. 土地承包法 - 法规 - 汇编
IV. D922. 297. 12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 078588 号

农村土地承包法

NONGCUN TUDICHENGBAOF A

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787×960 毫米 32

印张/4.5 字数/78 千

版次/2005 年 8 月第 1 版

2005 年 8 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7 - 80182 - 772 - 4

定价:6.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66070041

网 址:<http://www.zgfs.com>

市场营销部电话:66033393

编辑部电话:66010406

读者俱乐部电话:66026596

邮购部电话:66033288

如何使用本书

主要缩略语：

《农村土地承包法》：《中华人民共和国农村土地承包法》

《土地管理法》：《中华人民共和国土地管理法》

《土地管理法实施条例》：《中华人民共和国土地管理法实施条例》

《宪法》：《中华人民共和国宪法》

《农业法》：《中华人民共和国农业法》

《村民委员会组织法》：《中华人民共和国村民委员会组织法》

《审理涉及农村土地承包纠纷案件的解释》：《最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释》

《农村土地承包经营权证管理办法》：《中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法》

《合同法》：《中华人民共和国合同法》

《民法通则》：《中华人民共和国民法通则》

《继承法》：《中华人民共和国继承法》

《森林法》:《中华人民共和国森林法》

《草原法》:《中华人民共和国草原法》

使用说明:

法律、法规名称

农村土地承包法

第一条 【立法目的】为稳定和
完善以家庭承包经营为基础、统分结
合的双层经营体制，赋予农民长期而
有保障的土地使用权，维护农村土地
承包当事人的合法权益，促进农业、
农村经济发展和农村社会稳定，根据
宪法，制定本法。

《宪法》
第8条

与此法条
相关的其
他规定

1

目 录

- 中华人民共和国农村土地承包法 (1)
(2002年8月29日)
- 中华人民共和国土地管理法 (19)
(2004年8月28日)
- 中华人民共和国土地管理法实施条例 (49)
(1998年12月27日)
- 农村土地承包经营权流转管理办法 (67)
(2005年1月19日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营权证
管理办法 (76)
(2003年11月14日)
- 基本农田保护条例 (109)
(1998年12月27日)
- 农民承担费用和劳务管理条例 (119)
(1991年12月7日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承
包纠纷案件适用法律问题的解释 (128)
(2005年7月29日)

中华人民共和国农村 土地 承 包 法

(2002年8月29日第九届全国人民代表大会
常务委员会第二十九次会议通过)

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，赋予农民长期而有保障的土地使用权，维护农村土地承包当事人的合法权益，促进农业、农村经济发展和农村社会稳定，根据宪法，制定本法。

第二条 【适用范围】本法所称农村土地，是指农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。

第三条 【实行农村土地承包经营制度】国家实行农村土地承包经营制度。

农村土地承包采取农村集体经济组织内部的
家庭承包方式，不宜采取家庭承包方式的荒山、

《宪法》
第8条

《农业法》
第5、10
条

荒沟、荒丘、荒滩等农村土地，可以采取招标、拍卖、公开协商等方式承包。

第四条 【依法保护农村土地承包关系的长期稳定】 国家依法保护农村土地承包关系的长期稳定。

农村土地承包后，土地的所有权性质不变。承包地不得买卖。

第五条 【承包权的主体及承包权的保护】 农村集体经济组织成员有权依法承包由本集体经济组织发包的农村土地。

任何组织和个人不得剥夺和非法限制农村集体经济组织成员承包土地的权利。

第六条 【土地承包经营权男女平等】 农村土地承包，妇女与男子享有平等的权利。承包中应当保护妇女的合法权益，任何组织和个人不得剥夺、侵害妇女应当享有的土地承包经营权。

第七条 【公开、公平、公正原则】 农村土地承包应当坚持公开、公平、公正的原则，正确处理国家、集体、个人三者的利益关系。

第八条 【土地资源的保护】 农村土地承包应当遵守法律、法规，保护土地资源的合理开发和可持续利用。未经依法批准不得将承包地用于非农建设。

国家鼓励农民和农村集体经济组织增加对土

《宪法》
第33、48
条

《土地管
理法》第
3、4条，
《土地管
理法实
施条例》
第19条

地的投入，培肥地力，提高农业生产能力。

第九条 【保护集体土地所有者和承包方的合法权益】 国家保护集体土地所有者的合法权益，保护承包方的土地承包经营权，任何组织和个人不得侵犯。

第十条 【保护承包方依法、自愿、有偿地进行土地承包经营权流转】 国家保护承包方依法、自愿、有偿地进行土地承包经营权流转。

第十一条 【管理部门】 国务院农业、林业行政主管部门分别依照国务院规定的职责负责全国农村土地承包及承包合同管理的指导。县级以上地方人民政府农业、林业等行政主管部门分别依照各自职责，负责本行政区域内农村土地承包及承包合同管理。乡（镇）人民政府负责本行政区域内农村土地承包及承包合同管理。

《农村土地承包经营权流转管理办法》第5条

第二章 家庭承包

第一节 发包方和承包方的权利和义务

第十二条 【发包主体】 农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会发包；已经分别属于村内两个以上农村集体经济组织的农民集体所有的，由村内各该农村集体经济组织或者村民小组发包。村

《村民委员会组织法》第5条

农村土地承包法

集体经济组织或者村民委员会发包的，不得改变村内各集体经济组织农民集体所有的土地的所有权。

国家所有依法由农民集体使用的农村土地，由使用该土地的农村集体经济组织、村民委员会或者村民小组发包。

第十三条 【发包方的权利】 发包方享有下列权利：

（一）发包本集体所有的或者国家所有依法由本集体使用的农村土地；

（二）监督承包方依照承包合同约定的用途合理利用和保护土地；

（三）制止承包方损害承包地和农业资源的行为；

（四）法律、行政法规规定的其他权利。

第十四条 【发包方的义务】 发包方承担下列义务：

（一）维护承包方的土地承包经营权，不得非法变更、解除承包合同；

（二）尊重承包方的生产经营自主权，不得干涉承包方依法进行正常的生产经营活动；

（三）依照承包合同约定为承包方提供生产、技术、信息等服务；

（四）执行县、乡（镇）土地利用总体规划，

组织本集体经济组织内的农业基础设施建设；

(五) 法律、行政法规规定的其他义务。

第十五条 【家庭承包的承包方的资格】 家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户。

第十六条 【承包方的权利】 承包方享有下列权利：

(一) 依法享有承包地使用、收益和土地承包经营权流转的权利，有权自主组织生产经营和处置产品；

(二) 承包地被依法征用、占用的，有权依法获得相应的补偿；

(三) 法律、行政法规规定的其他权利。

第十七条 【承包方的义务】 承包方承担下列义务：

(一) 维持土地的农业用途，不得用于非农建设；

(二) 依法保护和合理利用土地，不得给土地造成永久性损害；

(三) 法律、行政法规规定的其他义务。

第二节 承包的原则和程序

第十八条 【土地承包的原则】 土地承包应当遵循以下原则：

(一) 按照规定统一组织承包时，本集体经

《农业法》
第 58 条

济组织成员依法平等地行使承包土地的权利，也可以自愿放弃承包土地的权利；

（二）民主协商，公平合理；

（三）承包方案应当按照本法第十二条的规定，依法经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意；

（四）承包程序合法。

第十九条 【土地承包的程序】 土地承包应当按照以下程序进行：

（一）本集体经济组织成员的村民会议选举产生承包工作小组；

（二）承包工作小组依照法律、法规的规定拟订并公布承包方案；

（三）依法召开本集体经济组织成员的村民会议，讨论通过承包方案；

（四）公开组织实施承包方案；

（五）签订承包合同。

第三节 承包期限和承包合同

第二十条 【承包期限】 耕地的承包期为三十年。草地的承包期为三十年至五十年。林地的承包期为三十年至七十年；特殊林木的林地承包期，经国务院林业行政主管部门批准可以延长。

第二十一条 【承包合同】 发包方应当与承

包方签订书面承包合同。

承包合同一般包括以下条款：

(一) 发包方、承包方的名称，发包方负责人和承包方代表的姓名、住所；

(二) 承包土地的名称、坐落、面积、质量等级；

(三) 承包期限和起止日期；

(四) 承包土地的用途；

(五) 发包方和承包方的权利和义务；

(六) 违约责任。

第二十二条 【承包合同的生效】承包合同自成立之日起生效。承包方自承包合同生效时取得土地承包经营权。

第二十三条 【土地承包经营权证、林权证等证书的颁发】县级以上地方人民政府应当向承包方颁发土地承包经营权证或者林权证等证书，并登记造册，确认土地承包经营权。

颁发土地承包经营权证或者林权证等证书，除按规定收取证书工本费外，不得收取其他费用。

第二十四条 【承包合同的稳定性】承包合同生效后，发包方不得因承办人或者负责人的变动而变更或者解除，也不得因集体经济组织的分立或者合并而变更或者解除。

第二十五条 【严禁国家机关及其工作人员

《农村土地
承包经营
权管理办
法》

《审理农业
承包合同
纠纷案件
的规定》
第 22 -
24 条

利用职权干涉农村土地承包或者变更、解除承包合同】国家机关及其工作人员不得利用职权干涉农村土地承包或者变更、解除承包合同。

第四节 土地承包经营权的保护

第二十六条 【承包期内承包地的交回和收回】承包期内，发包方不得收回承包地。

承包期内，承包方全家迁入小城镇落户的，应当按照承包方的意愿，保留其土地承包经营权或者允许其依法进行土地承包经营权流转。

承包期内，承包方全家迁入设区的市，转为非农业户口的，应当将承包的耕地和草地交回发包方。承包方不交回的，发包方可以收回承包的耕地和草地。

承包期内，承包方交回承包地或者发包方依法收回承包地时，承包方对其在承包地上投入而提高土地生产能力的，有权获得相应的补偿。

第二十七条 【承包期内承包地的调整】承包期内，发包方不得调整承包地。

承包期内，因自然灾害严重毁损承包地等特殊情形对个别农户之间承包的耕地和草地需要适当调整的，必须经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府

《合同法》
第3、8条

农业等行政主管部门批准。承包合同中约定不得调整的，按照其约定。

第二十八条 【用于调整承包土地或者承包给新增人口的土地】下列土地应当用于调整承包土地或者承包给新增人口：

- (一) 集体经济组织依法预留的机动地；
- (二) 通过依法开垦等方式增加的；
- (三) 承包方依法、自愿交回的。

第二十九条 【承包期内承包方自愿将承包地交回发包方的处理】承包期内，承包方可以自愿将承包地交回发包方。承包方自愿交回承包地的，应当提前半年以书面形式通知发包方。承包方在承包期内交回承包地的，在承包期内不得再要求承包土地。

第三十条 【妇女婚姻关系的变动对土地承包的影响】承包期内，妇女结婚，在新居住地未取得承包地的，发包方不得收回其原承包地；妇女离婚或者丧偶，仍在原居住地生活或者不在原居住地生活但在新居住地未取得承包地的，发包方不得收回其原承包地。

第三十一条 【承包收益和林地承包权的继承】承包人应得的承包收益，依照继承法的规定继承。

林地承包的承包人死亡，其继承人可以在承

《民法通则》第76条，《继承法》第4条

包期内继续承包。

第五节 土地承包经营权的流转

《农村土地
承包经营
权流转管
理办法》
第15、16
条

第三十二条 【土地承包经营权流转的方式】通过家庭承包取得的土地承包经营权可以依法采取转包、出租、互换、转让或者其他方式流转。

《民法通
则》第3-
6条,《农
村土地
承包经
营权流
转管理
办法》第
2、3条

第三十三条 【土地承包经营权流转的原则】土地承包经营权流转应当遵循以下原则:

(一) 平等协商、自愿、有偿,任何组织和个人不得强迫或者阻碍承包方进行土地承包经营权流转;

(二) 不得改变土地所有权的性质和土地的农业用途;

(三) 流转的期限不得超过承包期的剩余期限;

(四) 受让方须有农业经营能力;

(五) 在同等条件下,本集体经济组织成员享有优先权。

《农村土
地承包
经营权
流转管
理办法》
第6条

第三十四条 【土地承包经营权流转的主体】土地承包经营权流转的主体是承包方。承包方有权依法自主决定土地承包经营权是否流转和流转的方式。

第三十五条 【承包期内发包方的义务】承