

阿坝新跨越

中共阿坝州委州政府政策研究室 编

阿坝新跨越

——阿坝州州、县、州级各部门及各景区领导同志

调研与思考论文汇编

(2002——2003)

主 编:金绍强

副 主 编:朱 钰

执行编辑:余 静

编辑人员:李拥群 杜 萍 柳 燕

缪 鹏 刘永德

(内部资料 注意保存)

中共阿坝州委
阿坝州人民政府

政策研究室 编

2002·12

封面设计：金绍强 朱 钰

《阿坝政研》特刊

编辑：《阿坝政研》编辑部

出版：中共阿坝州委 州府政策研究室
内部报刊准印证：四川省刊型内部资料

第19-009号

印刷：阿坝州印刷厂

印数：1200册

前 言

凡事预则立，不预则废。“预”的功夫来自于调查研究。毛泽东同志曾说：“没有调查研究，就没有发言权”，江泽民同志也深刻指出“没有调查研究，就没有决策权”。由此可见，搞好调研工作对于准确把握事物发展规律、预测未来发展方向意义重大。2002年中央确定的调查研究年，转变作风年。州委、州政府历来十分重视调研工作，根据中央、省委有关精神已下发文件明确要求：各地各部门要建立健全调研工作制度，州、县党政领导干部每年必须用两个月以上的时间，深入基层，深入群众，深入开展调查研究，并亲自动手撰写调研文章，在全州范围内要求大兴调查研究之风。

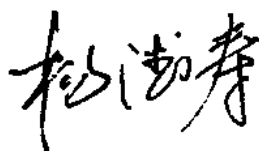
时不我待，不进则退。新世纪是一个催人奋进的时代，机遇与挑战并存，困难和希望同在，面对不断出现的各种新情况、新问题，要求我们必须以高度的政治责任感，怀着对未来必胜信心，身体力行，亲临一线去踏踏实实做好调查研究工作，去研究新情况，解决新问题，总结新经验，提出新举措；要求我们不断改进调研方法，提高调研质量；坚持从群众中来、到群众中去，努力实现理论与实践有机结合。令人欣喜的是，深入第一线开展调查研究在我州已蔚然成风。当前，全国各族人民正在认真学习、深刻领会党的十六大精神，全面贯彻“三个代表”重要思想，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的道路上不断前进。我深信，在州委、州政府的正确领导下，在“三个代表”重要思想的指引下，全州人民只要同心同德，群策群力，信加顾全大局，倍加珍视团结，倍加维护稳定，与时俱进，开拓创新，为创建模范自

治州,实现阿坝新跨越而努力奋斗,阿坝的跨越一定会在不远的将来变成现实。

《阿坝新跨越》正是我州在大兴调研之风的大好形势下结出的喜人果实,这本《阿坝新跨越》汇集了州级主要领导同志,各县县委、县政府和州级各部门主要负责同志在 2002 年撰写的有理论性、指导性和可操作性的调研文章,共计 102 篇,约 60 万字。这本调研文集从改革、发展、稳定等各个方面,对如何创建模范自治州、实现阿坝新跨越进行了多角度、多层次、多形式的论述,字里行间无不表达出作者们全心全意为人民服务的高度政治责任感和历史使命感。这些领导同志的真知灼见为我们认真学习、深刻领会、贯彻落实州委、州政府制定的一系列路线、方针、政策,做好今后的工作,有着重要的指导意义。

《阿坝新跨越》这本调研文集顺利付梓出版,得到了州委、州政府的关怀和支持。州委、州政府政策研究室的同志为汇编这本文集付出了艰辛劳动,州委、州政府办公室和各县县委、县政府办公室及州级各部门也为此作了大量工作,在这里我代表州委、州政府对他们付出的辛勤劳动一并表示衷心感谢!

中共阿坝州委常委、秘书长



2002 年 12 月 8 日

目 录

省委、省政府领导同志

- 扑下身子抓落实 (1)
- 加快发展生态经济 努力推进模范自治州建设进程 (5)

州委、州政府领导同志

- 正确处理六个关系 州委书记 黄新初(10)
- 开发比较优势资源 构筑生态经济高地
..... 州委书记 黄新初(17)
- 树九寨国际旅游品牌 建四川国际旅游通
道 州委书记 黄新初(21)
- 打好基础 加速跨越 州委副书记、州长 王雨顺(25)
- 认真学习江总书记“七·一”讲话精神 进一步开创
人民政协工作新局面
..... 州委副书记、政协主席 杨海青(41)
- 强化绿色立州的观念 实施可持续发展战略
..... 州人大主任 杨吉生(52)
- 建设模范自治州 干部带头是关键
..... 州委副书记 文成志(61)
- 发挥优势 突出特色 加快发展阿坝州生态农牧
业 州委副书记 王建明(64)
- 阿坝州乡、村干部党风廉政建设存在的问题及对策
..... 州委副书记、纪委书记 王超耀(72)

关于解决阿坝、若尔盖、红原三县反盗抢牲畜工作
存在的突出问题的对策建议

…………… 州委常委、政法委书记 杨 秋(80)

做好人事工作 加快人才培养

…………… 州委常委、常务副州长 陈塞琪(86)

打好能源基础 建好农村电网

…………… 州委常委、副州长 王福耀(91)

以“三个代表”为指导 努力创新政协工作

…………… 州政协常务副主席、统战部部长 张朝清(100)

高举绿色立州大旗 构建我州绿色产业高地

…………… 州政府副州长 杨解放(105)

加强经济责任审计 完善干部监督机制

…………… 州政府副州长 勤 佐(116)

打造世界精品 建好国际通道 关于我州旅游业

实现跨越式发展的几点思考

…………… 州政府副州长 白理成(123)

关于发展我州牦牛经济的调查与思考

…………… 州政府副州长 王海林(136)

招商引资和对外贸易的现状思考

…………… 州政府副州长 符岳岩(160)

建设教育模范自治州初探…………… 州政府副州长 谷运龙(168)

州检察院、州法院领导同志

试论检察机关为西部大开发 营造良好法治环境

方面的作用…………… 州检察院检察长 王清才(179)

阿坝州基层人民法庭建设存在的问题及对策

…………… 州法院院长 牛培刚(186)

县委、县政府领导同志

- 对经营城市的探索…… 中共马尔康县委书记 杨长清(194)
- 关于马尔康县杂渣村大骨节病综合防治扶贫开发
的思考…… 中共马尔康县委副书记、县长 罗 塔(200)
- 对实行机械化种草 补饲养畜的思考
…………… 中共金川县委书记 潘玉成(208)
- 实施雪梨优质工程 推动农村经济发展
…………… 中共金川县委副书记、县长 秦开金(212)
- 贯彻“三个代表”思想 实施旅游兴县战略
…………… 中共小金县委书记 王 飞(216)
- 积极调整农业结构 促进县域经济发展
…………… 中共小金县委副书记、县长 高跃进(223)
- 对阿坝县发展的思考…… 中共阿坝县委书记 田晓丹(226)
- 阿坝县个体私营经济发展思考
…………… 中共阿坝县委副书记、县长 龙 刚(229)
- 抓好农牧业产业结构调整 加快县域经济发展步
伐…………… 中共若尔盖县委书记 何作杰(236)
- 关于若尔盖县畜牧业产业化经营的思考
…………… 中共若尔盖县委副书记、县长 孙建平(242)
- 与时俱进 开拓创新 努力开创党的作风建设新
局面…………… 中共红原县委书记 肖友才(248)
- 红原县牧(农)民增牧现状及对策
…………… 中共红原县委副书记、县长 卢 军(254)
- 新阶段扶贫开发工作思路与对策
…………… 中共壤塘县委书记 阿 鸥(259)
- 新一轮扶贫开发中应处理好几个关系问题
…………… 中共壤塘县委副书记、县长 单木真(265)

以“三村建设”为载体 实践“三个代表”重要思想 建设文明富裕的民族地区现代化新农村	中共汶川县委书记 陈吉福(270)
关于加快汶川县域经济发展的思考	中共汶川县委副书记、县长 殷永林(276)
实践“三个代表” 加快理县发展	中共理县县委书记 郭蜀生(285)
利用特色资源 发展特色经济	中共理县县委副书记、县长 蒲兴璋(292)
学习“5.31”讲话精神 奋力推进茂县新跨越	中共茂县县委书记 赵吉成(300)
关于县级经济发展的思考	中共茂县县委副书记、县长 马福寿(307)
特色经济是发展县域经济的必然选择	中共松潘县委书记 昌荣河(315)
松潘县发展绿色经济 构建生态农业的思考	中共松潘县委副书记、县长 高晓蓉(321)
与时俱进开拓创新 打造世界级旅游精品 实现 九寨沟县经济发展新跨越	中共九寨沟县委书记 赵 平(325)
关于九寨沟县农村繁荣 农业增效 农民增收的 思考	中共九寨沟县委副书记、县长 金吉昌(332)
建基地 抓示范 闯市场 努力促进农民增收 ——黑水县农村经济发展对策	中共黑水县县委副书记 何文涛(339)
突破薄弱环节 建立支柱产业 打好攻坚战 实现黑水新跨越	中共黑水县县委副书记、县长 温玉祥(347)

州级部门领导同志

浅论“三个代表”与建设高素质的干部队伍

..... 州委组织部常务副部长 吴泽刚(355)

充分发挥机关党的建设在转变机关作风中的基础

性作用 州直机关工委常务副书记 刘发祥(363)

适应入世需要 积极转变观念

..... 州委副秘书长、州委州政府政研室主任 杨克宁(367)

做好保密工作关键在于抓落实

..... 州保密局副局长 蔡光华(375)

加入 WTO 对民族地区干部队伍建设的挑战及对

策措施 州委党校常务副校长 余德全(381)

论在社会主义市场经济条件下必须加强党的思想

建设 州委讲师团团长 杨正秀(387)

实践“三个代表” 做好地方党史工作

..... 州委党史研究室副主任 李仲康(395)

对我州侨务工作的思考 州台办主任 丹巴泽郎(400)

入世要求少数民族地区实现政治经济的新跨越

..... 州总工会党组书记、常务副主席 王顺清(403)

我州基层妇女组织干部队伍建设现状及应对措施

..... 州妇联主席 苏红群(410)

“三个代表”重要思想是发展科学事业 搞好科协

工作的行动指南 州科协党组书记、主席 丁成祥(415)

按照“三个代表”的要求,正确认识我国的基本经

济制度 确保我州非公有制经济健康发展

..... 州工商联会长 钊干滚(420)

适应新形势 抓住新机遇 努力促进国民经济持

续快速健康发展 州计委主任 李 川(425)

对绿色立州 发展生态经济的思考

..... 州经贸委主任 王树升(431)

贯彻民族区域自治法 开创民族工作新局面

..... 州民委主任 黄坤久(438)

高举邓小平理论伟大旗帜 认真实践“三个代表”

重要思想 为建设模范自治州而努力奋斗

——浅论建设模范自治州的现实条件与发展动力

..... 州计生委主任 王树荣(445)

全州公安工作面临的形势和任务

..... 州公安局局长 苏友生(452)

搞好党风廉政建设 为建设模范自治州服务

..... 州纪委副书记、监察局局长 雷永发(461)

对我州城市居民最低生活保障工作的几点思考

..... 州民政局党组书记、局长 张万平(466)

论依法治国..... 州司法局局长 王永安(471)

加入 WTO 与阿坝州财政..... 州财政局局长 朱华勇(477)

加强管理 防止反弹 切实巩固机构改革成果

..... 州人事局局长、编办主任 刘文芝(484)

浅谈我州下岗失业人员就业再就业的难点和对策

..... 州劳动和社会保障局局长 杨国权(487)

加快城镇建设步伐 推进城镇化进程

..... 州建设局局长 王树恩(490)

建立模范民族教育的几点思考

..... 州教育局局长 冯友龙(494)

谱写科技新篇章..... 州科技局局长 杨登云(501)

质量是公路建设永恒的主题..... 州交通局局长 黄明友(508)

构筑绿色高地 提升经济质量

——推进我州绿色产业发展战略的思考

..... 州农业局局长	何世明(510)
关于构建我州生态畜牧业的思考	
..... 州畜牧局局长	罗治安(517)
绿色立州 跨越发展 再造阿坝秀美山川的思考	
..... 州林业局党委书记、局长	吴玉贵(524)
阿坝州文化产业现状及发展对策研究	
..... 州文化局局长	杨文健(532)
建立四姑娘山登山基地 开发体育旅游资源	
..... 州体育局局长	杨志荣(542)
深化改革 落实措施 服务于民 全面开创预防	
卫生事业新局面..... 州卫生局局长	栾 东(546)
我州审计机关在机构改革中得到加强	
——机改后我州审计机构现状调查	
..... 州审计局局长	洪 波(553)
把握经济脉搏 促进质的跨越	
——2002年上半年全州经济形势分析	
..... 州统计局局长	牟戈头(559)
打造“大九寨”旅游精品 实现阿坝旅游新跨越	
..... 州旅游局局长	陈 钢(568)
积极推进民族地区粮食购销市场化进程	
..... 州粮食局局长	豆嘎足(573)
关于进一步加强全州卫星电视地面接收设施管理	
工作的建议..... 州广电局局长	杨正荣(579)
增强开放实效 发展外向型经济	
..... 州外经贸局局长	扎 西(583)
进一步整顿和规范市场价格秩序的对策措施	
..... 州物价局局长	王志洪(590)
实施新村扶贫工程 开创扶贫开发新局面	

- 新村扶贫工程实践初探…… 州扶贫办主任 华拥军(593)
- 对民族地区农村信用社创建信用村的思考
 …………… 中国人民银行阿坝州中心支行行长 杨开德(599)
- 阿坝州农业银行领导干部队伍建设之浅见
 …… 中国农业银行阿坝州分行党委书记、行长 董品意(605)
- 对阿坝州粮食流通体制改革现状的调查
 …………… 中国农业发展银行阿坝州分行行长 多吉泽仁(609)
- 论西部开发与税收政策支持
 …………… 州国税局局长 郎建扎西(614)
- 关于地税队伍建设的思考
 …………… 州地税局党组书记、局长 扎 柯(622)
- 阿坝州气象部门现状调查报告
 …………… 州气象局副局长 康 宁(630)
- 落实“三个代表”推进我州防震减灾工作
 …………… 州地震局局长 王顺蓉(635)
- 对我州档案事业发展中存在问题的思考
 …………… 州档案局局长 曹智荣(638)
- 谈供销社参与和推动农业产业化经营的目的
 和意义 …………… 州供销社党委书记、主任 兰 头(642)
- 阿坝州公路局“第三步”改革有关问题的思考
 …………… 州公路局党委书记、局长 彭京华(646)
- 舞龙头 铸精品
- 为阿坝州旅游事业做出更大贡献
 …………… 九寨沟管理局党委书记、局长 葛 宁(652)
- 浅谈对世界自然遗产地——黄龙的保护
 …………… 黄龙管理局党委书记、局长 章小平(659)

扑下身子抓落实

一、全面抓好旅游业发展

要打造世界级的旅游精品,形成四川与国内、我国与国际接轨的一个通道和窗口。现在阿坝的第三产业主要是旅游,第三产业比例5年以后必须超过50以上才行。我们虽不能成为金融中心,但我们有旅游。阿坝的主体经济将来是旅游经济。要以九寨黄龙机场和九寨天堂国际会议度假中心投产为契机,打造面向世界的旅游胜地。我们要为加州集团搞好服务,以最快的速度、最好的质量建设好九寨天堂。要进一步筹划建设好九寨黄龙机场,使之成为阿坝发展的亮点、热点、增长点。还有卧龙、四姑娘山等都要统筹发展好。

二、精心抓好基础设施建设

要积极争取上面的支持,极大地改善交通条件,不断增强发展后劲。875公里通县油路已经全面开工,要严把工程质量关。同时,要把县与县、县与乡的公路建设好。要进一步推广、发展牧民新村建设成果,建设牧民新村,是改变牧民千百年来游牧生活方式的有效措施,阿坝州牧民新村建设试点示范工作取得了重要成果,红原县瓦切牧民新村已初具规模。但牧民新村试点建设不能到此为止,必须进一步发挥好示范点的示范带动作用,把群众发动起来,让更多的群众认识到这是一件好事,获得更多牧民的支持。要因地制宜,探索更符合实际的路子,推广试点取得的成功经验。要根据牧民的承受能力,建设不同档次、不同规

漠的住房。要建设好水、电、路等基础设施,建设好医院、学校、娱乐场所等配套服务设施,为牧民创造现代文明生活的环境。要把照明、通信问题解决好。阿坝最大的优势是绿色,是生态,尤其要抓好生态建设,保护好环境,否则就会成为劣势。

三、全力抓好农牧民群众生活水平的提高

这是“三个代表”最终的、最根本的落脚点。提高群众生活水平,要突出抓好三点:一是发展经济;二是改善生活条件;三是发展教育。发展经济除旅游外,工业、农牧业等都要抓好,特别要抓好县域经济的发展,根据各县区域特点发展自己的特色经济。发展经济的目的,最终是要让群众富起来,不能光发展,说GDP增长了多少,而群众感受不到相应的实惠。要认真研究牦牛经济,这是一篇大文章,牦牛是真正的绿色食品,要尽可能地把牦牛的各个部分变成商品,进入市场,使牦牛增值,让牧民得到增值部分的利益。要从自然经济形态进入到商品经济形态,把最好的企业引进来,把现在的肉联厂改造成现代化的加工厂,提高畜产品附加值,促进农牧民增收。要抓好旅游产品开发,发展小型加工业,最大限度地延伸旅游产业链,真正把旅游当成产业来发展。政府花点钱提高群众的生活水平是值得的,往往在发达地方,政府的房子都是比较陈旧的;在落后的地方,政府的房子都是高高大大、非常漂亮的,这种现象值得我们深思,阿坝州不能走这条路子。

四、努力抓好民族地区的教育发展

教育直接关系到人民生活质量的提高,通过发展教育,使群众增加文化知识,摆脱愚昧的陈规陋习,过上现代文明的生活,

不断提高生活质量,这是我们共产党执政的本质要求。世界都已发展到了今天,一切都在发生变化,如果人们的生活方式还是几十年一贯制,连基本的现代生活设施都不会用,生活质量没有得到改善和提高,还有什么与时俱进的精神?反分裂斗争很具体,如果我们连学校都办不好,孩子们都到寺庙去了,我们还怎么同达赖分裂势力作斗争,谁来跟达赖分裂势力作斗争?如果我们的藏民都是一步三磕头,我们的经济靠什么发展?如果没有科学文化知识,就只有永远愚昧落后,我们的民族就没有希望。我们一定要切切实实把民族教育抓上去,民族地区要治穷,首先要治愚,要发展教育。省委省政府为加快民族地区教育发展,下决心实施了民族地区教育发展十年行动计划,我相信,通过一届一届坚持不懈地努力,民族地区各族群众的孩子就都能受到教育。省上下了这个决心,花了这个本钱,州上一定要把它变成自己内在的行动,这不单是上级的要求,而是执政党的本质要求。实施民族地区教育发展十年行动计划,不仅要重视完小建设,还要向村小延伸下去,把基础教育的基础抓扎实。要重视抓好职业技术教育,使接受九年义务教育的农牧民子女毕业后有致富的一技之长。要抓好成人教育,让广大农牧民掌握现代科学文化知识。

五、切实抓好民族团结工作

在民族地区,团结和稳定是做好一切工作的基础。江总书记指出,四川稳定,首先是要确保民族地区稳定。阿坝州要为四川的稳定做出贡献,不要让省委操心,更不要让中央操心。要按照江总书记提出的“三个离不开”的要求,搞好各民族于部群众的团结。各级领导班子及其成员首先要团结,这是抓好团结工作的基础。要继续抓好寺庙的整顿和管理。要全面贯彻执行党

的民族宗教政策,既坚持信教自由,又要加强管理,积极引导宗教与社会主义社会相适应,确保寺庙主动权掌握在爱国爱教的宗教届人士手中。要教育、引导信教群众既修来世,更修今世,先过好今世,再修来世。要切实维护好社会稳定,继续开展严打专项整治工作,确保人民群众的生命财产安全。

六、认真抓好党的建设

当前,全州各级党员干部要在认真学习江总书记“5.31”讲话、来川视察讲话和省第八次党代会精神上下功夫,从理论和实践上不断加深对“三个代表”重要思想的认识。要抓好领导班子建设和干部队伍建设,首先要把州四套班子建设成相互团结、开拓创新、政治上强、廉政勤政的领导班子,大家拧成一股绳,共同来承担建设模范自治州这一光荣而艰巨的任务。通过州级班子的加强,推动县、乡、村各级班子的建设,尤其要把县级班子建设摆到特别重要的位置,通过努力,形成奋发有为的领导层,形成一支艰苦奋斗的干部队伍。要抓好党的作风建设。认真贯彻落实六中全会《决定》和省委贯彻意见,落实省委提出的“四减少、两深入、三碰硬”的要求。在阿坝工作的干部要心系阿坝,热爱阿坝,献身子阿坝。现在有的人心是比较浮躁,老是瞅着上面有个什么位置,却不思发展,这是不行的。如果一个县的县委书记都不爱自己工作的这个县,那么如何发展这个县,如何建设好这个县!在阿坝州,全州干部群众要保持一种人心振奋,人人都为建设模范自治州奋斗出力,人人争做贡献的状态,要敢于碰硬,解决问题,实打实地抓好各项工作,一年一年、一步一步、一个项目一个项目地推进。只要我们日积月累,一届一届地干下去,阿坝州是大有希望的。

(摘自省委书记周永康同志听取阿坝州工作汇报后的讲话 题目为编辑人员所加)