

中国亮点丛书

ZHONGGUO LIANGDIAN CONGSHU

主 编：卢雍政 副主编：赵 鹏 廖 慧

中国青年志愿者 扶贫接力计划



广东经济出版社

这里缺水，这里少电，这里有不一样的生活，这里
有更强烈的渴望。你帮一年，我帮一年，让我们用一年
不长的时间，做一件终生难忘的好事！

中国亮点丛书



ZHONGGUO LIANG

90210096

主 编：卢雍政 副主编：赵 鹏 廖 恩

中国青年志愿者 扶贫接力计划



广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国青年志愿者扶贫接力计划/卢雍政主编. —广州:
广东经济出版社, 1999.9

(中国亮点丛书)

ISBN 7-80632-541-7

I. 中… II. 卢… III. 不发达地区-经济援助-青年工作-中国 IV. D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 48176 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东省新华书店
印刷	东莞新丰印刷有限公司 (东莞市凤岗镇天堂围乡)
开本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印张	11.25 2 插页
字数	280 000 字
版次	1999 年 9 月第 1 版
印次	1999 年 9 月第 1 次
印数	1 ~ 5 000 册
书号	ISBN 7-80632-541-7 / D · 27
定价	16.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

读者热线: 发行部 [020] 83794694 83790316

·版权所有 翻印必究·



江泽民总书记在唐山考察工作时，亲切看望了残疾人，并对青年志愿者行动给予充分肯定（周力平摄）

中国青年志愿者 江泽民

江泽民同志题词



团中央书记处书记胡春华(右三)、山西省委副书记郑礼奎(右二)等在静乐项目二、三批接力仪式上



第二批志愿者荣获静乐县荣誉公民



青年志愿者们第一天到达百色时在百色起义纪念馆前合影，对扶贫接力计划百色项目充满了信心（陈天湖摄）



志愿者深入窑洞家访（程至善摄）

序

青年志愿者在扶贫开发事业中大有所为

周强

由团中央宣传部、团中央青年志愿者行动指导中心编著的《中国青年志愿者——扶贫接力计划》一书就要同广大青年朋友们见面了。这是扶贫接力计划实施几年来的一件大事，也是中国青年志愿者行动发展过程中的一件有意义的事情。我感到非常高兴，也非常受鼓舞。

自1993年团中央实施中国青年志愿者行动以来，青年志愿者服务事业先后经历了开展活动、活动经常化、建立机制、活动开展与机制建设并举、重点项目推进五个阶段，基本实现了由组织行为向社会化实施方式的转变。从近6年来的实践看，青年志愿者行动发展过程中的每一次突破，都会有一项新的活动或项目产生。扶贫接力计划正是在探讨怎样有效地将开展活动和建立机制有机结合的实践中应运而生的，并且在短短的3年内，发展成为青年志愿者行动的一个拳头项目，在推动贫困地区经济社会发展，促进青年在实践中锻炼成长等方面发挥了积极的作用。

扶贫接力计划能取得这样的成绩，我想主要得益于它具备的“三个符合”，即符合党政工作大局，符合贫困地区人民群众的基本需求，符合广大青年成长成才的实际需要。这使扶贫接力计划从一开始就得到了各级党政领导和有关部门的大力支持，受到了贫困地区广大人民群众欢迎，吸引了一大批有志青年的踊跃参



与。也正是因为这“三个符合”，使扶贫接力计划具有广阔的发展前景和旺盛的生命力。

江泽民总书记非常关心青年志愿者行动，1997年年底在百忙中欣然为“中国青年志愿者”亲笔题名，对全国广大青年予以巨大鼓舞。中共中央政治局常委李鹏、胡锦涛、李岚清同志对扶贫接力计划作了重要批示，对这项活动给予了巨大的关怀和支持，并指明了发展方向。

为贯彻中央扶贫开发工作会议精神和中央领导同志的批示，1999年6月14日，团中央与教育部、卫生部、农业部联合召开了“中国青年志愿者扶贫接力计划电视电话会议”，提出了在全国更大范围内深化实施青年志愿者扶贫接力计划的具体目标和工作方式，团中央还在会议上明确了扶贫接力计划在共青团跨世纪发展规划中的地位，要求把扶贫接力计划作为共青团组织在扶贫开发领域的一项重点工作长期实施好。此前，团中央已与教育部、卫生部、农业部联合下发了文件，对在教育、卫生、农业系统招募青年志愿者参加扶贫接力计划提出了具体意见，并为青年志愿者提供了政策保障。这些都为在全国范围内深化实施扶贫接力计划创造了有利条件。

当然，我们也要看到，要在全国更大范围内深化实施青年志愿者扶贫接力计划，要使这项计划在国家扶贫开发的总体部署中发挥更大的作用，我们还有很多工作要做。扶贫接力计划从启动到现在毕竟只有3年的时间，青年志愿者行动开展到现在也还不到6年，直接参与的青年只是少数，影响社会的层面、领域、力度还都是有限的，扶贫接力计划本身的实施方式和操作方法也还需要不断完善。这就需要我们及时地总结推广先进经验，加大对扶贫接力计划和参与扶贫接力计划青年志愿者的宣传力度，双管齐下，努力形成扶贫接力计划“上规模、建机制、求实效”的良

性发展态势。

《中国青年志愿者——扶贫接力计划》正是在这样的形势下出版的，非常及时，很有必要。作为第一部比较全面、比较系统地介绍中国青年志愿者扶贫接力计划的专著，《中国青年志愿者——扶贫接力计划》收录了团中央关于实施扶贫接力计划有关文件，介绍了扶贫接力计划的基本内容，反映了3年来扶贫接力计划的发展状况，总结了各地实施扶贫接力计划做法和基本经验，选编了实施扶贫接力计划的规范性文件。它还通过青年志愿者本身、贫困地区的孩子和群众、新闻记者等不同的视角，描述了青年志愿者在传授知识、传播文明过程中，在与贫困地区人民群众接触过程中的故事和内心感悟，表现了扶贫接力计划对促进贫困地区发展和促进青年锻炼成长的重要意义，为广大青年树立了一大批可亲、可敬、可学的榜样。《中国青年志愿者——扶贫接力计划》一书有助于各级团组织和青年志愿者组织实施扶贫接力计划，培训骨干、推进工作，也有助于广大青年及社会各界了解和参与扶贫接力计划。希望有更多的青年朋友通过此书了解青年志愿者扶贫接力计划，并积极参与到这项活动中来。

是为序。

（作者系共青团中央第一书记）

目 录

序 青年志愿者在扶贫开发事业中大有可为	周 强 (1)
---------------------	---------

第一章 中国青年志愿者行动的缘起、发展	
及前景规划	(1)
一、中国青年志愿者行动的缘起	(1)
二、青年志愿者行动蓬勃发展	(3)
三、青年志愿者行动发展的前景规划	(9)
四、党和国家领导人高度重视、亲切关怀青年志愿者	
行动	(12)
五、团中央领导关于青年志愿者行动的讲话	(14)

第二章 青年志愿者扶贫接力计划的产生	
和初步发展	(36)
一、青年志愿者扶贫接力计划的产生	(36)
二、青年志愿者扶贫接力计划情况简介	(49)
三、青年志愿者扶贫接力计划静乐项目第一棒情况介绍	
	(54)



四、青年志愿者扶贫接力计划百色项目第一棒情况介绍	(58)
--------------------------------	------

第三章 青年志愿者扶贫接力计划近期发展 (62)

一、中央领导同志对青年志愿者扶贫接力计划的关心	(62)
二、团中央稳步推进 1998~1999 年度青年志愿者 扶贫接力计划	(63)
三、在 1999 年扶贫接力计划电视电话会议上的讲话	(69)
四、全面推进青年志愿者扶贫接力计划	(76)
五、青年志愿者扶贫接力计划 1999~2000 年度在全国 更大范围内实施	(78)
六、青年志愿者扶贫接力计划近期发展设想	(81)

第四章 青年志愿者述说自己的故事 (83)

为了山里娃/让青春在志愿奉献中闪光/梦想/但求青春无悔/真爱永恒/赤泥注情结/我的志愿者之路/但愿我们的经历是山区的福音/我的志愿生活/扶贫一年,受益终生/九七,相约在百色/真情暖我心/静乐不了情/为了“共同富裕”的理想/做志愿者辛苦一年,不做志愿者后悔一生/我在百色的扶贫经历/我有一个闪亮的名字——志愿者/共同在静乐做志愿者/难忘静乐的日子/感悟静乐/我在静乐做志愿者/愿化细雨润春苗/爱在晋西北

第五章 人民看见的青年志愿者…………… (179)

志愿青年来支教,穷乡旧颜换新貌/激情岁月的一次诗化行动/张俊虎和农民张新明的故事/静乐人谈志愿者/美丽而坚强的志愿者老师黄燕/情系山区教育/学生家长给志愿者洪哲的信/让青年志愿扶贫之花在老区结出硕果

第六章 孩子眼中的青年志愿者…………… (204)

给我们指路/男孩子要有骨气/我考了第一名/你们胖了,还是瘦了/老师,我该怎么办/能回来和我们一起过节吗/对不起,我只考了第三名/我是那个跟志愿者老师去过北京的学生/永远是我最好的老师/要不是您帮我出了学费,也许我早就迈出校门了/好好学习,才能过上好生活/只要你过得比我好/我只希望你给我两张照片/我心目中的志愿者老师

第七章 记者视角下的青年志愿者…………… (223)

中央电视台《东方时空》“中国青年志愿者扶贫接力计划”专题报道/深山中,选择贫困的22个青年人/志愿者:奉献与收获/静乐项目第二批青年志愿者/静乐故事/第一等级的爱/百色寻访志愿者/播下一个梦/一道青春风景线/志愿者的故事/大山深处的“蒲公英”



附 录	(303)
一、中国青年志愿者扶贫接力计划大事记	(303)
二、关于实施青年志愿者支教扶贫接力计划有关政 策的意见	(307)
三、关于招募城市青年卫生技术人员参加青年志愿者 扶贫接力计划的意见	(309)
四、共青团中央、教育部关于做好青年志愿者扶贫接 力计划支教工作的通知	(312)
五、共青团中央、农业部关于招募青年农业科学技术 人员参加青年志愿者扶贫接力计划的通知	(315)
六、中国青年志愿者扶贫接力计划实施(暂行)管理 办法	(319)
七、青年志愿者支教扶贫接力计划志愿者招募、培训 和派遣操作细则	(328)
八、扶贫接力计划青年志愿者行为守则	(331)
九、青年志愿者扶贫接力计划捐助方法	(332)
十、部分发达国家开展志愿服务的情况简介	(333)
十一、国际志愿服务协调委员会概况	(338)
后 记	(393)

第一章 中国青年志愿者行动的缘起、发展及前景规划

一、中国青年志愿者行动的缘起

志愿是个人意志自由选择的过程和行为。志愿者是不以谋利为目的，志愿为他人和公共利益贡献时间、智力、体力、财产的人。中国青年志愿者行动是一项由共青团组织发起的社会事业，以青年参与为主体，以志愿服务为手段，通过青年志愿者为他人和社会提供服务与帮助，推动经济发展和社会进步。实施青年志愿者行动是共青团组织顺应历史发展潮流和青年成长成才的需要，探索适应市场经济发展的青年工作的一次尝试。实施中国青年志愿者行动，主要有以下原因：

1. 随着改革的不断深入和市场经济的向前发展，有一些社会成员因历史、自然条件的差异和经济社会发展的不平衡等原因处于利益调整和竞争中的“弱者”地位，这些社会成员除需要获得能够维持最低生活水平的物质保障外，还需要在生活、就业、教育、医疗等方面获得服务保障。但由于种种原因，我国现有的社会保障、社会服务还十分有限，在市场经济条件下，社会保障、社会服务的充分实现既不可能完全依赖政府，也不可全部通过市场交换的方式获得，这就需要动员和发挥社会力量来建立多



层次的社会保障和社会服务体系。实施青年志愿者行动，正是适应了发展社会主义市场经济的内在要求。

2. 一个时期以来，在我们的社会生活中拜金主义、享乐主义和极端个人主义的倾向有所滋长，见死不救、见难不助、见利忘义的事件时有发生。人们希望在建立高度发达的物质文明的同时，建立更加完善的道德秩序，更加和谐融洽的人际关系；社会主义市场经济的发展，也需要加强精神文明建设，建立和谐、稳定、文明的社会环境。实施青年志愿者行动，正是适应了加强社会主义精神文明建设的需要，适应了人民群众渴望建立和谐互助人际关系的需要。

3. 跨世纪一代青年的素质，在很大程度上决定着中华民族在 21 世纪的前途和命运。把青年培养成为符合跨世纪要求的合格人才，是共青团义不容辞的责任。青年志愿者行动将青年的成才成长与对社会尽责结合起来，引导青年更多地参与社会公益事业，更多地参与对社会进步和青年自身发展有益的社会事务，同时为青年参与社会事务提供适宜的途径。青年志愿者在奉献社会、服务他人的过程中，一方面可增强社会责任感、奉献精神和公民意识；另一方面还可以增长见识才干，提高综合素质，实现人生价值。志愿服务是在新的历史条件下推动青年走与实践相结合、与人民群众相结合的有效途径，是青年参与社会、了解国情、教育自己、提高素质的重要渠道。

经过广泛的调研和充分的酝酿，1993 年 12 月，共青团召开十三届二中全会，通过了《在建设社会主义市场经济体制进程中我国青年工作战略发展规划》，决定把为市场经济的发展创造良好的社会环境提供有力的智力支持作为工作的突破口，把培养党和国家需要的跨世纪一代新人作为努力的方向，实施“跨世纪青年文明工程”和“跨世纪青年人才工程”。青年志愿者行动是

“跨世纪青年文明工程”的领头项目。

1993年12月17日,铁路系统2万多名青年组成860多个志愿服务队,在京广沿线120个车站、33趟列车上开展了“铁路青年志愿者迎春运”服务活动,首次向社会亮出了“青年志愿者”的旗帜,青年志愿者行动由此拉开了序幕。

二、青年志愿者行动蓬勃发展

五年来,青年志愿者行动经历了开展活动、活动经常化、建立机制、活动开展和机制建设并举、重点项目推进的过程,并且逐渐实现了从组织行为向社会化操作的方向转变。

1. 通过组织开展大型活动,发动青年,影响社会。从1993年12月开始,先后开展了“铁路青年志愿者迎春运”、“大中学生志愿者新春爱心行动”、“青年志愿者热心行动”、“青年志愿者学雷锋奉献日”、“中国大中学生志愿者扫盲与科技文化行动”、“青年志愿者为困难企业排忧解难活动”、“青年志愿者'95绿化行动”、“保护明天青年志愿者文化市场监督活动”、“'96为困难群众排忧解难‘一助一’志愿服务行动”、“成人预备期志愿服务活动”等大型活动。据1995年12月中国青少年研究中心进行的“中国青年志愿者行动的现状与发展”专题抽样调查表明,73.67%的青年不同程度地参加过青年志愿者行动。通过开展活动,在全社会亮出了青年志愿者行动的旗帜,青年参与面和社会发动面不断扩大,青年志愿者已经走进了人民群众的工作和生活中。

2. 实施“一助一”长期服务计划,使青年志愿者行动成为一项经常性的工作。为使青年志愿者行动由面上活动向基层深



化、拓展，由临时性活动向长期性活动发展，以1994年“全国青年志愿者学雷锋奉献日”为开端，共青团中央、全国青联、全国学联实施了“一助一”长期服务计划，即一支青年志愿者服务队或一名青年志愿者为一个特别困难或有特殊贡献的家庭提供其所需要的经常性服务。服务计划要求签订协议，定服务对象、服务内容、服务时间，服务期为3~5年。“一助一”长期服务是青年志愿者行动的一项经常性工作，是团组织“学雷锋综合包户”活动在新形势下的深化和发展。这项工作便于操作，易于坚持，通过团组织和青年志愿者组织的牵线搭桥，在青年志愿者和被服务对象之间建立起长期稳定的服务关系，切实解决了被服务对象的一部分实际困难。这项工作体现了社会主义制度下新型的人际关系，倡导了助人为乐的社会新风，同时也使青年志愿者更加深刻地了解社会，激发了他们的奉献精神。“一助一”长期服务计划的实施，使青年志愿者行动从一开始就在基层迅速、广泛地展开来。截至1998年3月，“一助一”长期服务结对已达177万对，形成了一个巨大的社会保障安全网络。

4 3. 开展成人预备期志愿服务活动。适龄中学生（16~18岁）是青年志愿者行动的一个重要参与主体。从1996年上半年开始，全国广泛开展成人预备期服务活动，把在成人预备期内组织适龄中学生参与志愿服务和开展成人预备期教育、举行18岁成人宣誓活动结合起来，将中学生在成人预备期内参加一定时间的志愿服务作为成人预备期教育的重要内容和参加成人宣誓活动的必要条件，形成制度，坚持长久。如上海浦东青少年事务署规定，16~18岁的高中职校学生在三年的成人预备期内必须完成不少于60课时的志愿服务。南京成立成人预备期“公民学校”。目前，全国有数千万中学生参加了成人预备期志愿服务，在为社会尽责的实践中学习怎样做一个合格公民。