



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

新时期党的基层组织工作实务

统战工作

TONGZHANGONGZUO

闫秋实/编著

中共党史出版社



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHIWU

主编：万福义

统战工作

T O N G Z H A N

G O N G Z U O

闫秋实 / 编著

统一战线是党的基本策略方针

统一战线

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

统战工作

中共党史出版社

2005 · 北京

ISBN 7-80199-321-3

定价：20.00元

图书在版编目(CIP)数据

统战工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党—基层组织—统一战线工作 IV. D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第081713号

新时期党的基层组织工作实务

统战工作

作 者: 闫秋实

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 190千字

印 张: 8

印 数: 1-10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 实 务

总 序

Z O N G X U

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们

党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义

2005 年 7 月



统

战

工

作

前 言

统一战线是党的总路线、总政策的重要组成部分，历来是为党的中心任务服务的。胡锦涛在庆祝政协成立55周年大会上的讲话中明确指出：“统一战线始终是推进党和人民事业发展的重要法宝，也是中国共产党执政兴国的重要法宝。在中国共产党领导下，发展最广泛的爱国统一战线，实现各党派、各团体、各民族、各阶层及一切热爱中华民族的的人们的大团结，是推进党和人民事业发展的必然要求。”党在不同时期纲领、路线和任务的不同，决定了统一战线在不同历史时期具有不同的特点。在新时期，统战工作已经从原有的政治领域向经济、文化、科技、教育等领域全方位拓展，从大中城市向小城市甚至乡镇逐渐延伸，基层统战工作的地位和作用日益重要，深入研究和切实加强基层统战工作，已经成为提高党的执政能力、实现党的执政使命的一个重要方面，成为巩固和发展党领导的最广泛的爱国统一战线的重要任务。新时期党的各级组织尤其是党的基层组织必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，努力适应新形势、新阶段、新任务和新要求，与时俱进，开拓创新，进一步加强和改进党的基层统战工作，为带领全国各族人民全面建设小康社会，为实现继续推



进现代化建设、完成祖国统一，维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，奠定更加坚实、广泛的群众基础和阶级基础。

我国进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期以来，统一战线工作在基层有了很大的发展。各级党政领导的统战意识在增强，广大统战成员为经济建设中心任务服务的积极性在增长，基层统战工作对基层各项工作的推动作用日益显现。《中共中央关于加强统一战线工作的决定》中明确提出：“县级统战工作是统一战线工作的重要基础，要切实加强。统战工作任务重的高等院校、科研院所和大型国有企业党委要设置统战部，乡镇、街道党组织要有统战委员，其他企事业单位也要有人负责统战工作。”这就为开创基层统战工作新局面提出了明确的要求，确定了做好新形势下基层统战工作的行动指南。

加强党的基层组织统战工作，有利于调动广大统战成员的积极性，为实现党的中心工作任务和其他各项事业贡献力量。基层统战工作面对的工作对象，大部分是党外知识分子、广大少数民族和信教群众、港澳台侨眷属、个体工商业者、私营企业主等，他们不但数量多、范围广，而且他们中的代表性人士直接联系着一大批基层群众，在群众中有威信，有影响。通过做好这些人士的工作，可以最大限度地实现大团结、大联合，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。

加强基层统战工作，有利于推进基层民主政治建设，为全面建设社会主义小康社会创造良好的社会环境。基层单位的党政领导通过与党外人士的合作共事，倾听党外人

士的意见和建议，加强与党外人士的了解和沟通，接受党外人士的批评和监督，从而促进基层民主政治建设。基层统战工作直接面对广大统一战线成员，深入到各方面统战成员中做思想政治工作，同他们交朋友，帮助他们提高思想觉悟，取得共识；可以及时了解统一战线成员的学习、工作和生活方面存在的问题和困难，充分发挥统战工作的协调功能，运用统战工作的方法，协调和解决各种利益关系冲突带来的矛盾和问题，促进基层的政治稳定，为改革开放和经济建设创造良好的环境。

加强党的基层统战工作有利于推动和实现祖国的和平统一。继香港、澳门胜利回归之后，解决台湾问题，最终实现祖国的完全统一，成为迫切的任务。扩大和深化同台湾同胞的联系和交往，增进两岸人民的共识，有利于推进祖国统一的进程。台胞、台属和许多与台湾有联系的人大多工作和生活基层，做好这方面的统战工作，可以更好地发挥他们在做台湾同胞工作方面的积极作用。此外，改革开放以来，台湾岛内来大陆投资经商办企业的人员越来越多，两岸间经济、文化交流深入发展，通过基层统战工作加强与这些人员的交往和沟通，也是做好台湾人民工作的重要方面。

基层统战工作范围广、头绪多、战线长、任务重，既上对统战部、民宗局、侨联、台办、侨办等部门，又上对党委、政府有关职能部门，“上面千条线，基层一根针”。因而基层统战工作担负着繁重的任务。加强基层统战工作应着重做好以下三项工作：

一是要建立统战工作机构。基层统战机构编制有限，人员少，乡镇和企业、学校等单位的统战干部多数为兼职，应



认真按照中央要求，把县级统战工作作为整个统战工作的基础，切实加强。统战工作任务重的高等院校、科研院所和大型国有企业党委要设置统战部，乡镇、街道党的组织要配备专职或兼职统战委员，其他企业事业单位也要有人负责统战工作。在县（市）区，许多统战工作是与经济工作、政治工作、宣传工作、工青妇工作等紧密联系在一起。这就要求基层统战工作不能单纯依靠统战部门、统战干部去做，而要结合有关工作一道去做，协同各有关部门共同去做。

二是要配备合格的统战干部。统战工作是一种特殊的群众工作，统战干部一定要善于处理好与统战人员的关系，这就要求统战干部要努力做到形象好、人缘好，富于人格魅力和亲和力。统战干部要有牢固的群众观点和民主作风，这对于做好基层统战工作至关重要。统战干部在工作中也需要一专多能，成为多面手。

三是要有统战意识，学会运用统战工作方法。基层单位党政各部门领导都应着眼于大局，善于团结和影响统战成员在党的路线、方针和政策指导下共同奋斗。基层情况千差万别，有在不同地区、不同单位的差异，不同重点工作和任务的差异，不同工作对象和层次的差异，不同工作条件和方式方法的差异等等。即使是同一地域、同一领域，不同单位的统战成员的层次也有差异，既有政治思想觉悟、参政议政意识、社会活动能力高低的差异，也存在社会价值观念、价值取向方面的差异。基层统战部门和统战干部要从当地实际出发，扬长避短，发挥优势，突出特色，针对不同层次的统战成员，采取不同的工作方式和方法。基层单位党政领导干部和统战干部都要善于求同存异，用

平等待人，协商办事的态度和工作方法去开展统战工作。上级统战部门在指导基层统战工作中，也要区别不同情况，因地制宜，分类指导，不搞一刀切。

统战工作

目 录

前 言

第一章 统一战线是中国革命和建设的一大法宝 (001)

一、党的统一战线的基本理论和实践 (002)

1. 统一战线的含义及中国共产党领导的统一战线的特点 (002)
2. 马列主义统一战线理论 (004)
3. 毛泽东统一战线思想 (007)

二、改革开放以来党的统一战线理论的新发展和统一战线工作的指导思想 (008)

1. 邓小平新时期统一战线理论 (010)
2. 新时期统一战线工作的指导思想和方针政策 (014)

三、基层统一战线工作的地位和作用 (026)

1. 基层统战工作关系着全面建设小康社会的进程 (027)
2. 基层统战工作关系着基层民主政治建设的发展 (028)
3. 基层统战工作关系着社会稳定的大局 (029)
4. 基层统战工作是全局性统战工作的基础 (030)
5. 新时期基层统战工作的作用更为突出 (031)

四、基层统一战线工作的方针政策 (032)

1. 新世纪统一战线工作的基本方针 (033)
2. 关于民主党派工作的政策 (033)
3. 关于民族工作的政策 (033)
4. 关于宗教工作的政策 (034)
5. 关于经济领域统战工作的政策 (034)
6. 关于党外知识分子和无党派人士工作的政策 (034)
7. 关于港澳台和海外统战工作的政策 (034)

8. 关于党外代表人物工作的政策 (035)

五、基层统一战线工作的对象和任务 (035)

1. 基层统战工作的范围和对象 (035)

2. 基层统战工作的任务 (036)

六、基层统一战线工作的原则和方法 (040)

1. 基层统战工作必须坚持的原则 (040)

2. 基层统战工作的方法 (042)

七、用“三个代表”重要思想指导新时期基层统一战线工作 (044)

第二章 基层民主党派、无党派人士工作 (047)

一、民主党派基层组织的现状和特点 (048)

1. 民主党派基层组织的现状 (048)

2. 民主党派基层组织的特点 (049)

二、基层民主党派工作的方针政策 (050)

1. 新时期党的民主党派工作的基本理论 (051)

2. 党的民主党派工作的基本政策 (054)

三、基层民主党派工作的基本原则 (061)

1. 坚持平等相待、民主协商的原则 (061)

2. 坚持求同存异、自我教育的原则 (061)

3. 坚持发挥作用、服务中心的原则 (062)

4. 坚持照顾同盟者利益、广交朋友的原则 (063)

四、基层民主党派工作的任务 (064)

1. 支持和引导民主党派基层组织和广大成员, 为全面建设小康社会而奋斗 (064)

2. 充分调动基层民主党派组织的积极性, 为基层民主政治建设服务 (065)

3. 充分发挥基层民主党派的作用, 为加强社会主义文化建设服务 (066)

4. 加强对基层民主党派的思想政治工作, 为维护安

定团结的政治局面服务 (066)

5. 鼓励基层民主党派成员为扩大对外开放, 推进祖国和平统一大业的实现贡献力量 (067)

五、做好无党派人士工作 (067)

1. 无党派人士的由来和内涵 (068)
2. 加强无党派人士工作的重要意义 (070)
3. 做好无党派人士工作的主要任务 (071)

第三章 基层民族工作 (075)

一、基层民族工作的方针政策 (076)

1. 马克思主义民族观的基本内容 (076)
2. 党关于民族问题的基本理论和方针 (078)
3. 民族工作的基本政策 (081)

二、基层民族工作的原则 (085)

1. 坚持民族平等和民族团结的原则 (085)
2. 坚持实行民族区域自治制度的原则 (086)
3. 坚持加快少数民族和民族地区的经济社会发展和社会全面进步的原则 (087)
4. 坚持大力培养和选拔少数民族干部的原则 (088)
5. 坚持尊重和发展少数民族语言文字的原则 (089)
6. 坚持尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰的原则 (089)

三、基层民族工作的任务 (090)

1. 加快少数民族地区经济社会发展和社会进步 (090)
2. 坚持和完善民族区域自治制度, 依法维护各民族合法权益 (091)
3. 巩固和发展各民族的大团结, 确保民族地区的稳定 (092)
4. 积极培养、选拔少数民族干部和代表人物 (092)

四、基层民族工作的方法 (093)

1. 广泛深入地开展马克思主义民族观和党的民族政策的宣传教育 (093)

2. 抓住主要矛盾，突出工作重点 (093)
3. 坚持“团结、教育、疏导”，维护民族地区的稳定 (094)
4. 动员和组织全社会力量，关心和支持民族工作 (094)
5. 大力培养优秀少数民族干部 (094)

五、散杂居地区的民族工作 (095)

1. 当前散杂居地区少数民族的基本状况 (095)
2. 新形势下影响我国散杂居地区民族关系的主要因素 (097)
3. 努力做好散杂居地区的民族工作 (098)

第四章 基层宗教工作 (101)

一、我国的宗教现状和特点 (101)

1. 我国的宗教现状 (101)
2. 我国的宗教特点 (102)

二、基层宗教工作的方针政策 (104)

1. 党关于宗教问题的基本观点 (105)
2. 基层宗教工作的方针政策 (108)

三、基层宗教工作的原则 (111)

1. 坚持实行政教分离的原则 (111)
2. 坚持宗教活动要服从和服务于国家的最高利益和民族整体利益的原则 (111)
3. 坚持独立自主自办的原则 (112)
4. 坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重的原则 (112)
5. 坚持坚决打击邪教的原则 (113)

四、基层宗教工作的基本任务 (113)

1. 全面贯彻党的宗教信仰自由政策 (113)
2. 依法管理宗教事务 (114)
3. 积极引导宗教与社会主义社会相适应 (115)
4. 坚持独立自主自办原则，坚决抵制宗教渗透 (116)
5. 加强党对基层宗教工作的领导 (116)

五、基层宗教工作的方法 (118)

1. 加强党对宗教工作全局的领导 (118)
2. 认识和掌握宗教工作的客观规律 (118)
3. 依法加强政府对宗教事务的管理 (119)
4. 重点做好农村和少数民族的宗教工作 (119)
5. 充分发挥宗教团体、组织和爱国宗教人士的作用 (120)

六、正确处理涉及民族、宗教因素的突发事件 (120)

1. 充分认识处理涉及民族、宗教因素的突发事件的重要性 (120)
2. 处理涉及民族、宗教因素的突发事件的主要原则 (121)
3. 处理涉及民族、宗教因素的突发事件的基本方法 (122)

第五章 基层非公有制经济人士工作 (127)

一、非公有制经济及有关的社会群体 (128)

1. 非公有制经济的内涵及其在社会发展中的作用 (128)
2. 非公有制经济人士的含义和特点 (130)

二、基层非公有制经济人士思想政治工作的方针政策 (132)

1. 党关于非公有制经济问题的基本观点 (132)
2. 党对基层非公有制经济人士思想政治工作的方针政策 (135)

三、基层非公有制经济人士思想政治工作的原则 (138)

1. 把自身企业的发展与国家的发展结合起来 (138)
2. 把个人富裕与全体人民的共同富裕结合起来 (138)
3. 把遵循市场法则与发扬社会主义道德结合起来 (139)

四、基层非公有制经济代表人士工作的任务 (140)

1. 切实抓好对非公有制经济人士的政治引导工作 (140)
2. 促进健康发展, 维护合法权益 (141)
3. 培养和建立一支非公有制经济代表人士队伍 (142)
4. 做好非公有制经济代表人士的选拔、培养和安排工作 (143)

五、基层非公有制经济人士工作的方法 (144)