

JINDAI SHANDONG CHENG

近代
山东城市
变迁史

SHI BIANQIANSHI

王守中 郭大松 著

山东教育出版社

教师出版基金第二届理事会

顾	问	吴阶平			
名	誉	理	事	长	
		赵志浩	宋木文	吴爱英	柳斌
		董凤基	杨牧之	滕昭庆	车吉心
		张晓影	吴尚之		
理	事	长	高挺先	官本欣	
副	理	事	长	(以下按姓氏笔画为序)	
		王卓明	刘廷奎	孙永大	张士保
		张立升	陈光华	陈学振	钟永诚
常	务	副	理	事	长
		孙永大			
秘	书	长	隋千存		
副	秘	书	长	赵猛	
理	事	王世农	王卓明	王洪信	刘廷奎
		孙永大	杜希福	杨文辉	李华文
		李建军	张士保	张立升	张华纲
		陈光华	陈学振	陈钟	邹健
		赵猛	钟永诚	官本欣	曹宏遂
		隋千存			

教师出版基金第二届书稿评审委员会

(以姓氏笔画为序)

顾 问 委 员	任继愈	刘国正	吴文俊	季羨林
	于漪	王炳照	王富仁	刘知新
	刘祚昌	齐涛	孙永大	阎金铎
	张双棣	张恭庆	陆俭明	周玉仁
	周振鹤	赵彦修	胡壮麟	侯明君
	袁行霈	顾明远	顾振彪	郭齐家
	崔峦	隋千存	彭实戈	彭聃龄
	蒋绍愚	裘锡圭		

序

苗枫林

城市是文明的载体，城市因此被视为人类文明发展的年轮。当我们细心考察山东那些古城遗址，如临淄古城、即墨古城、济南古城时，山东古代文明的兴衰起落就会跃然眼下。我想，当读者在阅读王守中、郭大松教授所著《近代山东城市变迁史》时，兴致所在也当于此。不同的是，作者在这里是把历史的镜头拉向更贴近我们的近代社会。看起来，这从史学考证和资料收取来说，要比对那些离开我们已很久远城市的考证要容易得多。其实不然。作为—一个怀有求知期望的读者，我—以—力—，要对近代山东城市变迁勾画出一幅清晰的画面，有三个疑窦需—力—人们打开：

—是—，近代山东城市发展与列强侵华所造成的殖民化之间的关联。自鸦片战争爆发到新中国建立的100年中，侵华列强无不染指山东，从而不可避免地使山东近代发达城市，如烟台、威海、青岛、潍县、济南、济宁、聊城、临清等，或多或少染有殖民色彩，其中青岛、威海先后力列强租借。有一种观点认为，山东近代城市的发展得益于殖民化。乍听起来，其中似有合理成分。但这种“合理”，是在大不合理的前提下引发的。近代山东的许多城市确曾跨越过殖民桥梁，但这是列强以“炮舰政策”所强加的，并且是以戕害、奴役、盘剥山东人民

为代价的。一个国家封疆锁国毕竟难以跻身现代社会，人类文明毕竟要传播于世，但文明的传播不应以征服者的火炮开路。也就是说，以反文明的手段去传播文明是人类文明发展史上的悲剧。作者在本书中以史学家的责任感，对近代山东城市的发展与列强侵华所造成的殖民化之间的关联作出了正确的论述。

二是，近代山东城市的发展与交通的关联。近代山东的一些城市，其兴也勃，其衰也促。正是这样，作者从令人难以捉摸的现象中寻找出近代城市与交通运输之间的依存关系。打开山东的历史地图，看到城市与运河、城市与海港、城市与胶济铁路线难割难分的联系。打开中国的历史地图，沿长江与沿黄河的两个古城带清晰可见，更是耐人寻味。1995年深秋，我与诗友赴黄河口采风，实地所感写过如下一首诗：“江河双流绘中华，城水相依任潇洒，今日得踏黄河口，似闻崇明弹琵琶。”我感到，《近代山东城市变迁史》的作者，很好地研究了这种城水相依、城港相依、城路相依的关系，因而从某种程度上揭示了山东近代城市发展的动因。

三是，近代山东城市发展中经济与文化发展的关联。山东在秦汉时期以及此前，是中国文明发展的中心区域。由于战乱，使山东游离出中华文明的中心区域。到南宋时期，山东已沦为文化不发达地区。在近代山东城市变迁中，山东的传统文化扮演着一个十分积极的角色。作者通过自己的研究证明近代山东城市在经济发展的同时，文化也在磨合中推进。当然，这里所说的文化，是就大文化而言，其中包括官员们的观念形态与施政方向在近代城市变迁中所发挥的能动作用。

编纂区域史志，是近年盛举，单独编纂区域城市史志，《近代山东城市变迁史》堪称首例。书中按不同类型选择具有

代表性的城市展开论述，对近代山东城市的发展作了整体把握，并对山东近代城市发展的阶段、特点和动因作了有说服力的论证，填补了地方史志研究中的空白，对今日山东城市的发展与建设不失龟鉴之用，故为之序。

2000年9月9日

前 言

本书是国家社会科学基金会 1990 年资助的科研项目，研究工作由王守中、郭大松两人合作完成。王守中撰写第一、二、三、五章，郭大松撰写第四章。

城市史研究，在我国还属起步不久的新的历史研究领域。我们所以确定《近代山东城市变迁史》这一课题，一是看到国家社会科学“七五”规划只有上海、天津、重庆、武汉四个在不平等条约下开放的个案城市史课题，而无区域城市史的总体研究。为了更好地探讨近代中国城市发展的规律和问题，对近代山东地区的城市加以综合研究，有助于推动我国城市史研究的深入发展。二是近代山东地区的城市在全国各省区具有典型性和代表性。一方面，既有在不平等条约下开放的烟台，也有被德国和日本先后侵占达二十多年的殖民地城市青岛，还有被英国租借达三十多年的威海卫。另一方面，也有在清末民初主动开放的济南、潍县、周村和龙口。此外，其他一些有代表性的传统城市，有的在近代衰落了，也有的获得了新的发展。山东作为中国沿海的一个重要省区，各种类型的城市齐全，对有代表性的城市分时期、分阶段地加以综合研究，探讨其发展规律和问题，有助于加深对整个中国近代史的整体认识。

本书研究的时间范围为 1840—1927 年。第一章是对近代

山东城市变迁背景的叙述，第二、第三、第四章分别叙述近代山东城市在各个时期的发展概况，第五章作为本书的总结。因为资料的关系，本书有的部分的下限实际写到了1933年。此后由于受日本大举侵略中国的影响，山东城市的发展便进入了非正常状态。

研究近代山东的城市，资料浩繁。除中国近代史的各种资料丛刊、地方志书、综合及专项调查报告、报纸、杂志、年鉴等等以外，还有一些很重要的外文资料，如英文的《海关十年报告》(China Maritime Customs: Decennial Reports)、《英国蓝皮书》(British Parliamentary Papers)、《中国工商业手册》(China, A Commercial and Industrial Handbook)、《山东——中国的一个神圣者》(Shantung, the Sacred Province of China)、《图说烟台通志》(Pictorial Chefoo)，德文的《胶州地区发展备忘录》，日文的《济南事情》、《烟台领事馆辖内事情》、《胶州湾》等等，都是很有价值的可贵资料。此外还有一些专题性的研究，如张玉法的《中国现代化的区域研究——1860—1916》(山东省)、包德威的《中国城市的变迁：山东省济南市的政治与发展——1890—1949》(David D. Buck: Urban Change in China: Politics and Development in Tsinan, Shantung, 1890—1949, the University of Wisconsin Press, 1978)等著作，以及其他一些专著，都给了我们很多启发和借鉴。

在本书写作过程中，烟台港史志办给我们提供了有关烟台的部分中、日文资料；青岛市史志办提供了德文《胶州地区发展备忘录》的部分译稿；山东省图书馆也给我们提供了查阅资料的方便。书稿完成后，山东省人民代表大会常务委员会副主任苗枫林先生在百忙中拨冗为本书作序，最后由山东教育出版

社教师出版基金会资助出版。在此，对所有支持、帮助我们的同志和朋友，表示诚挚的感谢。惟城市史内容甚广，我们的指导思想是重点从经济方面勾画各城市发展的概况，由于篇幅和水平所限，未能兼顾及错误之处在所难免，敬请学界先进不吝教正。

著 者

2000年9月

目 录

序	苗枫林 (1)
前言	(1)
第一章 19 世纪中叶以前的山东城市	(1)
第一节 近代以前山东城市的一般特点	(2)
第二节 明清时期发达的运河沿岸城市	(8)
一、山东运河沿岸城市兴起的原因	(8)
二、鲁西北的明珠临清	(11)
三、鲁西南的明珠济宁	(25)
四、明清时期的东昌和德州	(42)
第三节 东西陆路大道上的城市	(55)
一、东西陆路大道的开辟	(55)
二、山东的省会济南	(57)
三、清代崛起的周村	(70)
四、博山的兴起与发展	(78)
五、鲁东重镇潍县	(85)
第二章 19 世纪下半叶山东城市的变迁	(94)
第一节 山东城市变迁的动因	(94)
第二节 运河沿岸城市的衰落	(99)
第三节 沿海港口城市的兴起	(103)

一、烟台的兴起与发展·····	(103)
二、德占胶澳与青岛开埠·····	(132)
第四节 内陆城市的变化·····	(138)
一、修建城市外廓和举办团练·····	(138)
二、城市经济的变化·····	(141)
第五节 现代工矿企业的产生·····	(168)
第三章 清末山东城市的发展 ·····	(181)
第一节 清末山东城市发展的动因·····	(181)
第二节 青岛的崛起·····	(186)
一、殖民政府的建立及其施政方针·····	(187)
二、青岛发展的两个前提条件·····	(192)
三、青岛发展的两项重要政策·····	(196)
四、青岛商贸中心的形成·····	(206)
五、青岛工业的建立·····	(216)
六、致力发展的文教卫生事业·····	(222)
七、青岛的城市建设与管理·····	(231)
第三节 烟台的发展与停滞·····	(240)
一、贸易的发展与衰落·····	(240)
二、官绅各界改善交通的努力·····	(244)
三、工商业的缓慢发展与人口流动·····	(252)
第四节 清末济南的发展·····	(262)
一、开埠前的改革·····	(262)
二、济南开埠·····	(271)
三、开埠后的发展·····	(280)
第五节 其他城市交通及工商业的发展·····	(307)
一、各城市改善交通的努力·····	(307)

二、各城市商业与工业的发展·····	(312)
第四章 民国前期的山东城市·····	(322)
第一节 民国前期的省城济南·····	(324)
一、民族工业的进步·····	(324)
二、内外贸易与市内商业的发展·····	(349)
三、金融业的近代化及其局限·····	(374)
四、文化教育与医疗卫生事业的进步·····	(389)
五、济南人口与社会问题·····	(420)
第二节 历经曲折的青岛·····	(429)
一、青岛收回前后的行政和建设·····	(429)
二、进出口贸易与市内商业的继续发展·····	(448)
三、工业的发展及其特点·····	(470)
四、文教卫生事业的变迁·····	(487)
第三节 烟台的变迁·····	(501)
一、烟台的行政和建设·····	(501)
二、民国前期的烟台贸易和市内商业·····	(517)
三、工业的进步与发展·····	(529)
四、金融业的近代化及其缺陷·····	(552)
五、文教卫生事业的进步·····	(560)
第四节 民国前期山东的其他城市·····	(572)
一、潍县与周村·····	(572)
二、济宁与博山·····	(593)
三、龙口与威海·····	(610)
第五章 对近代山东城市变迁的总体考察·····	(631)
第一节 官僚施政方向的变迁与城市的发展·····	(631)
第二节 社会经济的变迁与城市的发展·····	(644)

一、商业的变迁·····	(644)
二、工矿业的变迁·····	(649)
三、交通通讯的变迁·····	(652)
四、金融的变迁·····	(655)
第三节 各城市发展进程及问题·····	(659)
一、人口·····	(659)
二、城市建设和公用设施·····	(661)
三、工商业·····	(663)
四、近代城市发展中的问题·····	(665)
第四节 有关中国城市起源和发展的几个问题·····	(670)
一、城市的起源和私有制问题·····	(670)
二、中国古代城市兴起的地点问题·····	(676)
三、近代中国城市发展的动力问题·····	(681)
四、近代中国城市发展缓慢的原因问题·····	(686)
附录 征引文献书目·····	(694)

第一章

19世纪中叶以前的山东城市

本书主要研究近代山东城市的变迁，但近代山东的城市是历史上城市的延续，而且近代山东城市的格局，大多也是历史上就形成了的。因此，本章先把19世纪中叶以前——即明清时期山东传统城市的概况，作为背景加以简要叙述，以便了解近代山东城市变迁的基础。

山东历史上的城市，大都是作为行政中心而设置的，而且是以最基层的行政中心州县为单位而建立的。近代以前，山东共设置了107个州县，也就建立了大小不等的107个城。凡城都有市，也就形成了107个城市。山东的城市中，惟一不是行政中心的是周村。周村是由一个村镇发展起来的，但它的经济地位却远远超过了一般县城。这样，近代以前山东共有108个城市。因为资料和篇幅所限，我们不可能、也没有必要对这108个城市都加以讨论。这里，仅选取一些有代表性的城市加以研究，以观山东城市变迁的概貌。

所谓有代表性的城市，我们选取的原则是，以功能比较齐全的城市为对象，而尤以经济功能比较显著的城市为主。对于功能单一、经济作用不显著的城市，则略而不论。

近代以前山东有代表性的城市，主要分布在两条交通线

上：一是大运河沿岸的济宁、临清、东昌（今聊城市）和德州；二是沿鲁中山地北麓东西陆路大道上的济南、周村、博山和潍县。其分布特点是：以两条交通干线为纽带，大体形成了一个“丁”字形的城市链。这种状况，直到19世纪下半叶才有所改变，那就是随着海上交通的发展，运河沿岸的城市衰落了，而山东半岛沿岸兴起了烟台和青岛两个崭新的海港城市。这些，就是本课题所重点研究的城市。）

第一节 近代以前山东城市的一般特点

如上所述，近代以前山东的城市大都是历代延续下来的，清代修建的只有博山一个县城。历代封建王权政府设置这些城市的原则，基本是按照人口居住的疏密、地理区划、税收、治安以及军事防卫的需要等，比较匀称地分布在大地图面上。因为这些城市是封建政府兴建的，所以它们带有一些共同的特点。

第一，除周村而外，所有的城市都是作为地区行政中心而存在的。在清代，山东的行政管理分为四级，最高的是省级，初设总督管理，1735年后裁总督，设巡抚，其衙门在济南。省以下的地方官是道。道有多种名目，如分巡道、分守道、海防道、兵备道、运河道、驿传道、督粮道、盐法道等等，但最重要的是三个分守道：一是济东泰武临道，道台衙门最初驻德州，后移驻济南，辖济南、东昌、泰安、武定（今惠民）四府和临清直隶州；一是兖沂曹济道，道台衙门原驻兖州，后移驻济宁，辖兖州、沂州、曹州三府和济宁直隶州；一是登莱青道，道台衙门原驻莱州府（今莱州市），后移驻烟台，辖登州

(今蓬莱)、莱州、青州三府，1904年胶州改为直隶州，归该道管辖，改称登莱青胶道。但道实际上并不是一级独立的行政单位，而是属省政府派出的专门的办事机构。道所辖区的各级官员虽然也听从道员的指导，但道台衙门并不负责地方具体的行政、司法、税收等事务。省以下的实际行政单位是府或直隶州^①。1734年后，山东共设有济南、东昌、泰安、武定、兖州、曹州、青州、登州、莱州、沂州10个府和济宁、临清2个直隶州，1904年又增加了胶州直隶州。每个府和直隶州都辖有若干州县，如济南府辖1州15县，泰安府辖1州6县，济宁直隶州辖3县等等。清末山东共有96个县，8个散州，再加上3个直隶州附郭县，共107个基层行政单位，从而形成了107个城市。(这些城市就像各级官府的统治网一样，成为国家机器的重要组成部分，是实施有效统治和发号施令的政治中心，把全省各地控制在王权之下。)

(第二，凡城都有砖砌或石砌的城墙，这既是出于军事防卫的需要，同时也是威严和权力的象征，因而城墙的建筑都很宽厚而坚固。)一般的城，都有内外两重城门，每个城门上都建有单层或双层的门楼，此外在城的拐角处建有角楼。四面墙上则有若干炮台、旗台和垛口。例如，明代修筑的济南城，城周12里又48丈，高3丈2尺，宽5丈，设城楼11座，炮台4座，旗台55座，垛口3350个。用这种城墙围起来的城市，既是一座军事堡垒，又像一个死气沉沉的监狱，它给城市的发展作了物质性的限定。这样，城墙就把城市和乡村分割成了截然不同的两部分，突出了城里人和城外人的差别，突出了开阔的

^① 州分直隶州与散州两种，直隶州与府同级，散州与县同级。

田野与封闭的城市二者的差别，使乡下人对城里人具有某种神秘感，也使城里人具有某种安全感。因而每到动乱时期，乡下有钱的地主士绅便纷纷逃往城里避难。但是，城墙对城里人也是一种限制，使他们失去了乡下人的自由自在，他们被封建官府控制得更紧了。每个城虽然都有若干城门，但这些城门就像河流的水闸一样，都被谨慎地加以控制，特别在动乱时更是如此。每当日暮城门关闭以后，特别是在战争期间被围困的时候，城里的居民就真像在监狱里那样失去了出入自由。

（第三，城内的首要建筑是官府和庙宇。因为作为行政中心的城市都是统治阶级修建的，所以他们在规划城市建设时，首先把各级官府衙门设置在城内的重要位置，而其建筑模式基本上都是相同的。）按照中国中世纪的典型设计，所有的官府衙门几乎一律都是坐北朝南的大院落，所谓“衙门口，朝南开，有理无钱莫进来”的谚语，既反映了官府衙门建筑的特点，也道出了封建官吏在处理民刑事诉讼时对人民的敲榨勒索。普通州县衙门内的中心建筑是“大堂”，这是地方官吏实施司法的地方。根据中国封建的政治体制，普通州县的行政、司法都由州县官一人承担，民、刑事诉讼处理得好的，就是“清官”，成为人民向往、歌颂和崇拜的对象。一般州县城内只有一个衙门，而府一级的城市中则有两个或两个以上的衙门。如曹州府城内有州、府两级衙门，兖州府城内原有道、府、州三级衙门，而济南府城内则有省、道、府、县四级衙门。多数城中官府衙门的前面都有一条东西大街，成为城内最繁华的地方。

（其次的建筑是庙宇。当时一般城市中的庙宇最显要的有两种：一种是孔子庙，一种是城隍庙。自汉武帝“罢黜百家，独尊儒术”以后，在统治阶级的提倡下，孔子的地位日益提高，