

中国环境执法全书

主编 解振华



红旗出版社

中国环境执法全书

主编 解振华

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国环境执法全书/解振华编。-北京:红旗出版社,
1997.9
ISBN 7-5051-0139-0
I. 中… I. 解… II. 环境保护法-基本知识-中国 IV.
D922.68
中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 15763 号

主 编 解振华	封面设计 章 兵
责任编辑 王农媛	版式设计 章 兵

红旗出版社出版	新华书店北京发行所发行
邮政编码:100727	
(北京沙滩北街 2 号)	北京新华印刷厂印刷

787×1092 毫米	16 开	1997 年 9 月北京第 1 版
印张 82.5	2295 千字	1997 年 9 月第 1 次印刷

印数 0001-5000 册	定 价 298.00 元
----------------	--------------

ISBN 7-5051-0139-0/D·35

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

心法係復
珠璣

四柱平送

《中国环境执法全书》编委会

主任委员 解振华(国家环保局局长)

副主任委员(以姓氏笔划为序)

王玉庆(国家环保局副局长)

孔照英(河南省环保局局长)

孙泊生(最高人民法院审判委员会委员、告中庭庭长、教授)

丛选功(中国政法大学教授、环保法硕士导师)

吕淑萍(上海市环保局局长)

李广润(云南省环保局局长)

李维祥(黑龙江省环保局局长)

刘金生(天津市环保局局长)

孟宪文(贵州省环保局局长)

陆新元(国家环保局监督管理司司长)

陈 奇(辽宁省环保局局长)

陈秉林(湖北省环保局局长)

张坤民(国家环保局副局长)

赵相林(中国政法大学副校长、教授)

赵以忻(北京市环保局局长)

胡保林(国家环保局人事司司长)

郭兴邦(四川省环保局局长)

袁克昌(江苏省环保局局长)

傅 兴(吉林省环保局局长)

解占元(中国政法大学副校长、教授)

潘天声(安徽省环保局局长)

曾 纯(深圳市环保局局长)

编 委 江必新(最高人民法院行政审判庭副院长)
刘志新(最高人民法院经济审判庭副院长)
李 凡(最高人民法院民事审判庭副院长)
张辛陶(最高人民法院刑事审判第一庭副院长)
王灿发 王正平 林道濂
卞建林 丛者禹 芦建茹
吴景明 陈茂云 宋云巧
杨延华 郑 秦 郭理臣
郝 淳 徐道礼 章 兵
裴广川

题 词 任建新 曲格平
策 划 朝文工作室

《中国环境执法全书》作者名单

主 编	解振华			
副 主 编	张坤民	王玉庆	孙泊生	解占元
	赵相林	胡保林	陆新元	丛选功

常务副主编	丛选功			
分 主 编	第一编	王灿发		
	第二编	陈茂云		
	第三编	吴景明	芦建茹	
	第四编	王灿发		
	第五编	丛选功	杨延华	
	第六编	章 兵		

撰 稿 者 (以姓氏笔划为序)

王灿发	王玉振	王振平	王 伟
王澄寰	王喻岭	王建芹	卞建林
丛选功	丛者禹	丛美环	丛者唐
陈茂云	陈小玲	林道濂	许剑秋
许可祝	李挚萍	吴景明	吴 微
杨延华	杨婉华	杨素娟	杨国香
芦建茹	陆新元	别 涛	孟静宜
张兴祥	张义平	张凤洁	郑 秦
赵红梅	郝 淳	郭理臣	秦步英
徐 增	徐道礼	唐大为	章 兵
韩颖达	程立元	裴广川	黄冀华
巴巴拉·傅南暮(美)			

前 言

自从党的十一届三中全会以来,在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下,我国的社会主义法制建设得到了迅速的发展。作为我国社会主义法制的重要组成部分,我国的环境法制建设也有了长足的发展,并且已经自成体系,成为一个独立的法律部门。

环境法制包括环境立法、执法和守法,而环境立法则是环境执法和守法的前提,法律一旦制定,执法和守法就成了法制建设的中心环节。环境执法又分为环境行政管理部门的执法和司法机关的环境司法,两者既有制约,又相互配合,做到依法行政,公正司法。

随着我国环境立法的日趋完善,环境执法工作已全面展开,并积累了一定的经验。为了适应我国环境法制建设形势发展的需要,根据我国现行的法律法规和多年的执法实践,并吸收借鉴国外的经验,我们编写了这部大型环境执法工具书——《中国环境执法全书》,以期能对我国的环境管理、环境行政执法和环境司法有积极的促进和指导作用。

本书共分六编:第一编为环境执法理论;第二编为中国环境执法实践;第三编为环境执法、司法实用文书;第四编为环境执法实务问答;第五编为环境执法借鉴;第六编为适用法律、法规、规章和环境标准选编。

参加本书编委会工作的有中国政法大学、国家环境保护局、最高人民法院的专家、教授和14位地方环保局长。

为了确保全书的质量,我们采取了重点审稿与编委的普遍审读相结合的办法,严把质量关。第一编是由副主编、中国政法大学副校长赵相林教授重点审稿;第二编的环境司法部分和第三编司法文书部分,是分别在编委、最高人民法院行政审判庭长刘志新和刑事审判第一庭副庭长张辛陶等同志审稿的基础上,由副主编、最高人民法院审委会委

员、告诉申诉庭庭长孙泊生教授再审定稿；第四编由副主编、国家环保局监督管理司陆新元司长重点审稿；第五编是由常务副主编、中国政法大学环境法专业硕士研究生导师丛选功教授重点审稿。全书最后由主编、国家环保局解振华局长和常务副主编丛选功教授终审定稿。

本书是以贯彻中央提出的“两个根本性转变”和实现我国跨世纪的环境保护目标和规划为写作基点，理论联系实际，法条结合案例，以案说法，力求实效，并对社会主义市场经济条件下环境执法的理论与实践问题进行了初步探讨。但是，由于我们的水平所限，深入实际和调查研究不够，肯定会有许多好的执法经验和典型案例在本书中未能得到反映。不尽人意和欠妥之处在所难免。敬请读者在使用本书的过程中能不断总结经验，多提宝贵意见，为进一步丰富和完善这部《中国环境执法全书》而共同努力，以便使它能真正成为广大环境管理、环境执法、司法工作者和一切关心热爱环境保护事业的志士仁人的“良师益友”。

《中国环境执法全书》编委会

1997年7月

目 录

第一编 环境执法理论

第一章 环境执法理论概述.....	(1)
第一节 环境执法及其分类.....	(1)
第二节 环境执法的意义.....	(2)
第三节 环境执法的特点.....	(3)
第四节 环境执法的原则.....	(4)
第五节 环境执法的效力.....	(6)
第二章 环境执法依据.....	(8)
第一节 环境法的体系.....	(8)
第二节 环境法的主要领域.....	(15)
第三节 环境标准.....	(62)
第四节 国家环境政策.....	(65)
第三章 环境法律制度(上).....	(71)
第一节 环境法律制度概述.....	(71)
第二节 环境影响评价制度.....	(72)
第三节 “三同时”制度.....	(75)
第四节 排污申报登记制度.....	(76)
第五节 限期治理制度.....	(78)
第六节 征收排污费制度.....	(79)
第七节 环境保护许可证制度.....	(81)
第八节 排污总量控制制度.....	(82)
第四章 环境法律制度(下).....	(85)
第一节 环境保护设施正常运转制度.....	(85)
第二节 环境保护现场检查制度.....	(86)
第三节 落后工艺设备限期淘汰制度.....	(87)
第四节 强制应急措施制度.....	(89)
第五节 环境监测制度.....	(90)
第六节 城市环境综合整治定量考核制度.....	(91)
第七节 环境污染与破坏事故报告制度.....	(93)
第五章 环境执法手段.....	(95)
第一节 环境行政执法手段.....	(95)
第二节 环境行政司法手段.....	(105)
第三节 环境司法手段.....	(107)
第六章 环境执法机构.....	(109)

第一节 环境行政执法机构	(109)
第二节 环境行政司法机构	(116)
第三节 环境司法机构	(117)
第七章 环境行政执法相对人	(121)
第一节 环境行政执法相对人	(121)
第二节 环境司法当事人	(127)
第八章 环境执法程序	(133)
第一节 环境执法程序概述	(133)
第二节 环境行政执法和行政司法程序	(140)
第三节 环境行政强制执行程序	(151)
第四节 环境司法程序	(154)
第九章 环境纠纷和环境诉讼	(166)
第一节 环境纠纷的概念、特点和种类	(166)
第二节 环境纠纷的解决途径	(168)
第三节 环境诉讼	(174)
第十章 环境法律后果	(183)
第一节 环境保护奖励	(183)
第二节 环境法律责任及其特点	(186)
第三节 环境行政责任	(189)
第四节 环境民事责任	(194)
第五节 环境刑事责任	(199)
附:香港环境法律制度概述	(207)

第二编 中国环境执法、司法实践

第十一章 环境执法概论	(209)
第一节 环境执法的基本经验	(210)
第二节 环境执法经验原因探析	(221)
第十二章 环境行政执法案例评析	(223)
第一节 环境纠纷行政处理案例	(223)
第二节 环境行政处罚案例	(230)
第十三章 环境行政复议案例评析	(245)
第一节 决定维持的案例	(245)
第二节 决定变更的案例	(248)
第十四章 环境行政诉讼案例评析	(251)
第一节 经过一审程序的环境行政诉讼案例评析	(251)
第二节 经过两审程序的环境行政诉讼案例评析	(268)
第十五章 环境民事案例评析	(276)
第一节 调解结案的环境民事案例	(277)
第二节 判决结案的环境民事案例	(283)

第三节 环境共同诉讼和代表人诉讼.....	(294)
第十六章 环境犯罪案例评析.....	(306)
第一节 破坏生态环境案.....	(306)
第二节 非法捕杀、贩卖野生动物案.....	(316)
第三节 重大污染事故案.....	(319)
第十七章 涉外环境案例评析.....	(322)
第一节 法理概述.....	(322)
第二节 典型案例评析.....	(323)
第十八章 国际环境案例评析.....	(333)
第十九章 中国环境执法中的教训.....	(339)
第一节 环境行政执法中的教训.....	(339)
第二节 环境司法中的教训.....	(355)
第二十章 环境执法的疑难问题与对策.....	(368)
第一节 环境法漏洞的弥补.....	(368)
第二节 环境执法疑难问题例解.....	(370)
第二十一章 市场经济下环境执法对策.....	(384)

第三编 环境执法、司法实用文书

第二十二章 环境行政执法文书.....	(393)
第一节 环境保护执法文书概述.....	(393)
第二节 环境保护执法文书的种类.....	(395)
第三节 与环境执法有关的文书.....	(424)
第二十三章 环境行政诉讼文书.....	(434)
第一节 第一审程序用行政诉讼文书.....	(434)
第二节 第二审程序用行政诉讼文书.....	(439)
第二十四章 环境民事诉讼文书.....	(444)
第一节 一审普通程序用法律文书.....	(444)
第二节 二审程序用法律文书.....	(465)
第三节 审判监督程序用法律文书.....	(468)
第四节 执行程序用法律文书.....	(471)
第二十五章 环境刑事诉讼文书.....	(473)
第一节 一审程序用法律文书.....	(473)
第二节 二审程序用法律文书.....	(482)
第三节 审判监督程序用法律文书.....	(485)

第四编 环境执法实务问答

第二十六章 环境保护基本法的有关问题.....	(488)
第二十七章 污染防治法的有关问题.....	(502)
第二十八章 海洋环境保护法的有关问题.....	(523)

第二十九章 自然保护法的有关问题	(528)
第三十章 环境执法实践中的有关问题	(535)

第五编 环境执法借鉴

第三十一章 环境执法借鉴概述	(563)
第一节 环境执法借鉴的意义	(563)
第二节 环境执法借鉴的作用	(564)
第三节 环境执法借鉴的原则	(569)
第三十二章 日本的环境立法	(571)
第一节 日本的公害问题与公害立法	(571)
第二节 日本公害法的法律体系	(574)
第三节 日本公害法的未来——由公害法到环境保护法	(577)
第四节 日本自然保护的立法	(578)
第三十三章 通过日本公害判例看公害的民事责任	(586)
第一节 关于水污染的判例	(586)
第二节 关于大气污染的判例	(589)
第三节 关于噪声和振动的判例	(590)
第四节 法院对噪声和振动案件的判决与忍受限度论	(595)
第五节 恶臭污染的判例	(598)
第六节 日照纠纷的判例	(600)
第七节 眺望纠纷的判例	(608)
第八节 矿害的判例	(609)
第九节 米糠油症案件的判例	(612)
第三十四章 日本四大公害案件判决的启迪	(614)
第一节 关于熊本水俣病案件的判决	(614)
第二节 关于新潟水俣病案件的判决	(618)
第三节 关于四日市烟害案件的判决	(621)
第四节 关于富山骨痛病案件的判决	(626)
第三十五章 日本《公害纠纷处理法》的制定与实施	(629)
第一节 日本公害纠纷处理制度的建立	(629)
第二节 日本公害纠纷处理机关及其管辖权限	(629)
第三节 日本对公害纠纷处理的程序	(631)
第四节 日本公害调整委员会对公害纠纷的处理	(633)
第五节 日本都道府县公害审查会对公害纠纷的处理	(639)
第六节 日本地方公共团体对公害控告的处理	(641)
第七节 日本矿区禁止地区的指定制度	(643)
第八节 日本对行政处分不服的裁定制度	(645)
第九节 日本公害纠纷处理途径的启迪	(651)
第三十六章 日本环境行政诉讼判例	(652)

第一节	熊本地方法院关于国家和熊本县在紧急情况下不作为责任的判决	(652)
第二节	日本最高法院关于认定熊本水俣病不作为案件的判决	(652)
第三节	日本松山地方法院关于长浜镇入浜权行政诉讼案件的判决	(654)
第四节	东京都居民以环境政策后退为由诉环境厅长官	(655)
第五节	东京高级法院关于取消《环境厅关于 NO ₂ 环境标准告示》 诉讼案的二审判决	(656)
第三十七章	公害犯罪案件例析	(658)
第一节	联邦德国亚琛地方法院对擦里刀米德案件的判决在日本的反响	(658)
第二节	日本德岛地方法院对森永奶品公司制售含砷奶粉中毒 案件的再审判决	(662)
第三节	日本津市地方法院关于石源工业公司违反《三重县渔业调整规则》、 《港则法》和《工厂排水控制法》的刑事判决	(664)
第四节	日本最高法院关于大东铁丝公司工厂氯气泄漏案件的刑事判决	(665)
第五节	日本最高法院关于熊本水俣病案件的刑事判决	(665)
第六节	最高法院关于日本塑料填充剂生产公司氯气泄漏案件的判决	(666)
第七节	日本环境犯罪应负的刑事法律责任	(667)
第三十八章	反公害斗争与日本刑法	(670)
第一节	在暴力或以暴力相威胁的情况下,事主有权提出刑事 和民事上的请求	(670)
第二节	反对公害与被问罪的条件	(671)
第三节	封锁工厂等与武力妨害业务罪	(672)
第四节	正当防卫与自救行为	(672)
第五节	手段的相当性标准	(673)
第六节	因果关系的争议与正当防卫	(673)
第七节	抗议行动与侵入建筑物	(674)
第八节	交涉中的过激言行与胁迫、恐吓罪	(675)
第九节	行使权利与威胁、恐吓	(675)
第十节	交涉的讨价还价与恐吓	(675)
第十一节	准恐吓罪	(676)
第十二节	保守企业秘密与检举控告公害	(676)
第三十九章	中美环境立法与司法的比较与借鉴	(678)
第一节	中美环境法比较	(678)
第二节	美国环境行政管理和执法制度	(681)
第三节	美国的环境司法制度	(683)
第四十章	美国水污染控制立法	(688)
第一节	美国早期的水污染控制	(688)
第二节	美国的水污染控制立法及其发展	(688)
第三节	美国现行的《清洁水法》	(689)
第四节	美国环境法制发展的新趋向	(692)

第四十一章	美国环境法的贯彻与实施	(693)
第一节	概述	(693)
第二节	机构与体系	(694)
第三节	美国环境法的主要特征	(696)
第四节	美国环境法的实施	(699)
第五节	受害者赔偿诉讼	(704)
第四十二章	美国典型环境案例选析	(706)
第一节	普通法上的环境案例	(706)
第二节	环境行政诉讼案例	(707)
第三节	围绕环境影响报告书产生的案例	(708)
第四节	环境标准和其他判例	(710)
第五节	有关科学上不确定问题的判例	(712)
第四十三章	美国对大气污染的私法救济	(714)
第一节	概述	(714)
第二节	判例分析	(714)
第三节	要点归纳	(721)
第四十四章	美国联邦法院判决对联邦环保局的政策及行政管理的影响	(725)
第一节	从一篇署名的研究报告谈起	(725)
第二节	法官可能带来的影响	(725)
第三节	材料来源和分析	(726)
第四节	研究结果	(726)
第五节	结论	(733)
第四十五章	英国环境法	(735)
第一节	英国环境法的产生与发展	(735)
第二节	英国环境法的渊源与特征	(736)
第三节	英国环境法的法律体系	(737)
第四节	英国环境法律制度	(740)
第五节	英国环境法律责任	(743)
第六节	英国环境管理机构	(744)
第四十六章	英国等环境判例分析	(747)
第一节	概述	(747)
第二节	判例分析	(747)
第三节	从判例中得到的启示	(755)
第四十七章	法国早期环境立法	(758)
第一节	概述	(758)
第二节	《1917年法》的先进性与局限性	(759)
第三节	《1917年法》的内容概要	(760)
第四节	《1917年法》规定的诉讼程序	(764)
第五节	《1917年法》在现代环境立法中的意义	(765)

第四十八章	法国现代环境立法	(766)
第一节	有关控制大气污染的法律、法规	(766)
第二节	有关控制水污染的法律、法规	(768)
第三节	控制噪声及其他公害的法律、法规与 1976 年自然保护法的制定	(770)
第四节	法国的环境行政	(772)
第四十九章	法国对相邻妨害的私法救济	(774)
第一节	概述	(774)
第二节	相邻妨害的私法救济	(774)
第三节	相邻妨害责任的法理	(784)
第五十章	联邦德国的环境立法	(790)
第一节	1972 年基本法修改之前的环境立法	(790)
第二节	1972 年对基本法的修改及其以后的环境立法	(791)
第三节	联邦《污染控制法》	(791)
第四节	结束语	(796)
第五十一章	联邦德国的水污染控制	(797)
第一节	联邦德国的水污染现状	(797)
第二节	联邦德国的水环境管理法	(799)
第三节	联邦德国的地方水环境保护立法	(805)
第四节	结束语	(806)
第五十二章	联邦德国对环境噪声污染的控制	(807)
第一节	环境噪声污染控制的法律规范	(807)
第二节	环境噪声的行政管理机构	(810)
第三节	噪声与判例	(810)
第四节	联邦德国在噪声防治方面的立法、行政和司法的借鉴意义	(820)
第五十三章	德国环境污染对相邻土地影响的法理与判例	(821)
第一节	德国环境污染影响的法理	(821)
第二节	德国环境污染影响的判例	(825)
第五十四章	瑞典的环境问题与对策	(828)
第一节	瑞典环境问题的特点	(828)
第二节	瑞典环境问题的对策	(829)
第三节	瑞典对自然环境的保护	(832)
第四节	瑞典对大气污染的控制	(833)
第五节	瑞典对水污染的控制	(834)
第六节	瑞典对噪声和废弃物的控制与处理	(835)
第七节	建设核电站的问题	(836)
第八节	瑞典的环境资料情报中心	(836)

第六编 附 录

附录一 主要环境国际公约、条约 (837)

联合国人类环境宣言(837) 联合国里约环境与发展宣言(839) 气候变化框架公约(842) 生物多样性公约(854) 关于森林问题的原则声明(868) 21世纪议程(节译本)(871) 保护臭氧层维也纳公约(896) 保护世界文化和自然遗产公约(905) 濒危野生动植物种国际贸易公约(911)

《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的修正(921) 控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约(931) 大陆架公约(949) 防止因倾弃废物及其他物质而引起海洋污染的公约(修正本)(950) 关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约(952) 关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约(954) 关于1973年国际防止船舶污染公约的1978年议定书(956) 关于油类以外物质造成污染时在公海上进行干涉的议定书(修正本)(957) 关于特别是水禽生境的国际重要湿地公约(958) 《关于特别是水禽生境的国际重要湿地公约》的修正(959)

国际捕鲸管制公约(修正本)(960) 国际油污损害民事责任公约(修正本)(961) 核材料的实质保护公约(963) 核事故或辐射紧急情况援助公约(964) 核事故及早通报公约(965) 禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约(966) 联合国海洋法公约(968) 南极条约(971) 东南亚及太平洋区植物保护协定(修正本)(972) 国际热带木材协定(973) 亚洲和太平洋水产养殖中心网络协定(974)

附录二 宪法、环境法律、自然和资源法律、相关法律 (976)

中华人民共和国宪法(节选)(976) 中华人民共和国环境保护法(976) 中华人民共和国海洋环境保护法(980) 中华人民共和国大气污染防治法(984)

中华人民共和国固体废物污染环境防治法(988) 中华人民共和国水污染防治法(995) 中华人民共和国环境噪声污染防治法(1001) 中华人民共和国野生动物保护法(1006) 中华人民共和国草原法(1010) 中华人民共和国水法(1012) 中华人民共和国土地管理法(修正本)(1017) 华侨申请使用国有的荒山荒地条例(1022) 中华人民共和国水土保持法(1023)

中华人民共和国森林法(1027) 中华人民共和国煤炭法(1031) 中华人民共和国矿产资源法(修正)(1037) 中华人民共和国民法通则(节选)(1042)

中华人民共和国刑法(节选)(1043) 中华人民共和国治安管理处罚条例(节选)(1044)

附录三 行政法规及法规性文件 (1045)

征收排污费暂行办法(1045) 国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定(1047) 中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例(1048)

中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例(1051) 国务院关于环境保护工作的决定(1056) 国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定(1058)

中华人民共和国海洋倾废管理条例(1059) 对外经济开放地区环境管理暂行规定(1062) 国务院办公厅转发城乡建设环境保护部关于加强城市环境综合整治报告的通知(1063) 防止拆船污染环境管理条例(1065) 污染源