

中国经济学术基金资助项目

人世与中国农产品 供需平衡

RUSHI YU ZHONGGUO NONGCHANPIN GONGXU PINGHENG

王为农
马晓河 主编
蓝海涛

.7



中国计划出版社

中国经济学术基金资助项目



郑州大学

04010086876/

- 80

F323.7
W374

入世与中国农产品供需平衡

王为农 马晓河 蓝海涛 主 编

W374.7



F323.7
W374

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

入世与中国农产品供需平衡 / 王为农, 马晓河, 蓝海
涛主编. —北京: 中国计划出版社, 2004. 4

(中国经济学术基金丛书)

ISBN 7-80177-284-9

I. 入... II. ①王...②马...③蓝... III. 农产品
—供求关系—研究—中国 IV. F724.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 014077 号

中国经济学术基金丛书

入世与中国农产品供需平衡

王为农 马晓河 蓝海涛 主 编

☆

中国计划出版社出版

(地址: 北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码: 100038 电话: 63906407 63906408)

新华书店北京发行所发行

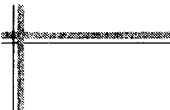
世界知识印刷厂印刷

880×1230 毫米 1/32 7 5 印张 206 千字

2004 年 4 月第一版 2004 年 4 月第一次印刷

ISBN 7-80177-284-9/F·088

定价: 15.00 元



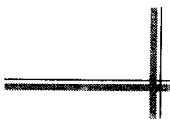
中国经济学术基金丛书编委会

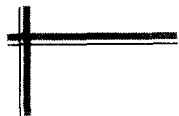
编委会主任：宋晓梧

编委会副主任：林兆木 刘福垣 王一鸣
陈东琪 常修泽

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

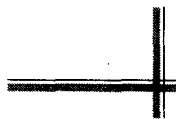
马晓河	王一鸣	王永治
王 建	王积业	白和金
刘福垣	宋晓梧	沈志群
张汉亚	张燕生	陈东琪
周大地	罗云毅	林兆木
林森木	黄范章	常修泽
温铁军	董 焰	





本书课题组成员

顾问:	马晓河	国家发改委产业研究所所长	研究员
主持人:	王为农	国家发改委产业发展研究所	副研究员
成员:	方 言	国家发改委农经司农业处	处长
	黄汉权	国家发改委产业发展研究所	副研究员
	姜长云	国家发改委产业发展研究所	研究员
	蓝海涛	国家发改委产业发展研究	助理研究员
	刘桂才	农业部农业信息中心	处长
	施尚友	新疆自治区计委经济所	所长
	李建伟	新疆生产建设兵团计划局	处长



总 序

中国经济学术基金(以下简称“基金”)是由香港工商界人士捐助、在香港设立的公益性学术基金,旨在资助各有关机构进行宏观经济方面的对策性研究和有关学术活动。基金还在北京设立了由有关部门领导和著名经济学者组成的“中国经济学术基金学术委员会”,对基金资助课题的选题和研究工作给予指导。学术委员会办公室设在国家发展和改革委员会宏观经济研究院。

基金从1999年设立以来,已连续五年资助了一批有关我国经济和社会发展重大课题的研究。为了加强与社会的交流,进一步提高研究成果的水平,基金决定从每年资助的研究课题中选出一些为社会各界关注的成果,逐年结集出版,并委托国家发展和改革委员会宏观经济研究院组成丛书编委会,负责研究成果的审稿和出版事宜。2004年出版的研究成果包括《我国服务业的发展与创新》、《走向FTA——建立中国东盟自由贸易区的战略与对策》、《入世与中国农产品供需平衡》、《企业债券研究》、《乘势而上的中国经济》5种。

在丛书出版之际,我们感谢香港工商界人士对有关课题研究的捐助,感谢有关部门对研究工作的支持,也对有关课题组付出的辛勤劳动表示敬意。我们期待社会各界对这套丛书提出批评意见,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

中国经济学术基金丛书编委会

2004年3月26日

前 言

中国加入 WTO 是经济全球化趋势不断发展的结果。随着国内各产业与世界经济的进一步融合,我国各种产品在国内和国际两种市场上同国外产品形成了错综复杂的竞争与协作关系。农业是我国加入 WTO 前后备受关注的敏感性产业。粮食、棉花、油料和糖料等缺乏比较优势的土地密集型产品,以及蔬菜、水果、畜产品和水产品等具有比较优势的劳动密集型农产品,它们的供需平衡在加入 WTO 后所受到的影响,以及对农民就业和收入的深层影响,都是 21 世纪开放经济下涉及“三农”的战略性问题。

为此,原国家发展和改革委员会有关部门及宏观经济研究院,将加入 WTO 后对我国重要农产品供需平衡的影响列为 2002 年中国经济学术基金(香港)重点课题,由产业发展研究所负责攻关。课题组成员经过共同努力,从 2002 年到 2003 年,先后调查了山东、新疆和黑龙江等地,历时近一年,顺利完成课题,并在宏观经济研究院 14 项重要课题的严格评审中获得第二名的好成绩。

为了充分发挥课题成果的社会效用,中国经济学术基金将本课题列入出版计划。各章撰写人为:第一章马晓河、王为农和蓝海涛,第二章姜长云,第三章黄汉权、徐春铭、夏海勇,第四章方言,第五章王为农、蓝海涛,第六章方言、王为农和蓝海涛,第七章王佳元、蓝海涛,第八章蓝海涛。

加入 WTO 意味着我国的国际经济制度环境正在发生变化,这一变化究竟对我国重要农产品的供需平衡格局,在过渡期和长期可能会产生何种影响,本书只是按照严格的逻辑分析给予一种理论推测,还有待实践检验。由于我国加入 WTO 后,国内经济发展和国际政治、经济和军事领域的各种不确定因素在不断发生变化,正如“非

典型性肺炎”这类冲击是我们难以预料的一样,对于今后政府的应对政策等许多其他因素亦无法预知,这决定了本书在一些严格假定基础上的逻辑分析结果可能与未来的现实不尽一致,这是预测性研究无法避免的内生缺陷。然而,书中成果只要与未来现实大体一致,就具有重要的理论指导价值。当然,由于时间仓促、学术水平有限,书中纰漏之处在所难免,还望各位同仁多提宝贵意见和建议。

作者

2004 年 1 月于北京

目 录

第一章 加入 WTO 后我国重要农产品的供需平衡	(1)
一、加入 WTO 之前我国重要农产品供需平衡状况	(2)
二、加入 WTO 后不同品种重要农产品供需平衡 分析	(18)
三、加入 WTO 后重要农产品区域供需平衡分析	(43)
四、新形势下的政策安排	(70)
 第二章 大豆供需变化及对主产区农民就业和收入的 影响	 (86)
一、我国大豆供需平衡的现状	(86)
二、大豆供需的变化趋势及供需平衡展望	(95)
三、大豆供需变化趋势对主产区农民收入和就业变动的 影响	(102)
 第三章 “入世”后重要农产品区域间供需变化趋势及 平衡	 (112)
一、过去 10 年国内重要农产品区域间供需状况及平衡 分析	(113)
二、加入 WTO 后国内重要农产品区域间供需变化趋势 分析	(121)
三、加入 WTO 后重要农产品区域供需变化趋势对农民 收入的影响	(130)

第四章 “入世”后农产品供需平衡对农民就业及收入的影响	(134)
一、近五年我国农产品供需状况	(135)
二、加入 WTO 后我国重要农产品的供需平衡趋势	(141)
三、加入 WTO 后重要农产品供需平衡变化对农民 就业及收入的影响	(147)
第五章 加入 WTO 后确保我国棉花供需平衡	(160)
一、国内棉花供需平衡判断与基本走势	(161)
二、当前棉花供需平衡中存在的主要问题	(168)
三、实现棉花供需平衡需要注意的几个方面	(177)
第六章 努力提高我国畜禽产品出口竞争力	(186)
一、畜禽产品生产、管理和出口商检部门通力合作,努力 提高竞争力	(187)
二、影响畜禽产品竞争力的主要问题	(190)
三、提高畜禽产品竞争力的政策建议	(196)
第七章 欧盟重要农产品供需平衡的政策及启示	(199)
一、欧盟保持重要农产品供需平衡的主要措施	(200)
二、欧盟重要农产品供需平衡政策的新动向	(204)
三、欧盟农业政策对我国的启示	(205)
第八章 加入 WTO 后重要农产品供需平衡观点综述	(210)
一、举世瞩目:未来中国粮食的供需走势	(211)
二、跌宕起伏:不断震荡的棉花供需态势	(218)
三、黑马突进:优势逆转为劣势的大豆问题	(219)
四、蓄势待发:竞争力有待提升的畜产品供需	(220)
五、有进有出:中国水果业在挑战中成长	(221)

Contents

Chapter 1 The supply and demand balance in main agri-	
products after China's WTO entry	(1)
1. The supply and demand balance in main agri-products	
before China's WTO entry	(2)
2. The supply and demand balance in different kinds of	
main agri-products after China's WTO entry	(18)
3. The supply and demand balance in main agri-products	
among regions after China's WTO entry	(43)
4. Proposed policies under the new situations	(70)
 Chapter 2 The change of soybean supply and demand balance	
and its impact on farmer's income and employment	
in main producer region	(86)
1. The current situation of soybean supply and demand	
balance in China	(86)
2. The trend and outlook of soybean supply and demand	
balance in China	(95)
3. The impacts of the trend of soybean supply and demand	
balance on farmer's income and employment in the	
main producer region after China's WTO entry	(102)
 Chapter 3 The supply and demand balance in main	
agri-products among regions after China's	
WTO entry	(112)

1. The supply and demand balance in main agri-pruducts among regions in the past ten years (113)
2. The supply and demand balance in main agri-pruducts among regions after China's WTO entry (121)
3. The impts of the change of the supply and demand balance in main agri-pruducts among regions after China's WTO entry on farmers' income (130)

Chapter 4 The impacts of the change of the supply and demand balance in main agri-pruducts after China's WTO

entry on farmers' income and employment (134)

1. The supply and demand balance in main agri-pruducts in the past five years (135)
2. The trend of the supply and demand balance in main agri-pruducts after China's WTO entry (141)
3. The impts of the trend of the supply and demand balance in main agri-pruducts after China's WTO entry on farmers' income and employment (147)

Chapter 5 To raise the competitive power of China's meat and poultry products (160)

1. To raise the competitive power of China's meat and poultry products through cooperations between prduction, administration and export inspection sectors (161)
2. Main problems that affect the competitive power of China's meat and poultry products (168)
3. Proposed policies to raise the competitive power of China's meat and poultry products (177)

Chapter 6 The supply and demand balance in cotton after

China's WTO entry (186)

1. The current situation and trend of the supply and demand balance in cotton in China (187)
2. Main problems in the supply and demand balance in cotton in China (190)
3. Issues to be paid attention to keep the supply and demand balance in cotton in China (196)

Chapter 7 The supply and demand in main agri-prducts in

European Union and its implication for China (199)

1. Methods to take to keep the supply and demand balance in main agri-prducts by European Unions (200)
2. The new trend of policies to keep the supply and demand balance in main agri-prducts by European Unions (204)
3. The implication of European Union s' agricultural policis for China (205)

Chapter 8 A review on viewpoints of the supply and demand balance in main agri-prducts after China's

WTO entry (210)

1. World focus: the trend of China's grain supply and demand (211)
2. Flutation: China's cotton supply and demand (218)
3. Overturn: China soybean's competitive power turning from advantage to disadvantage (219)
4. To be outbreak: the competitive power of China's

- meat and poultry products need to raise (220)
5. "In" and "out": the development of China's fruit
industry under pressure (221)

第一章 加入 WTO 后我国重要农产品的供需平衡

内容提要

本章系统总结了新阶段前后我国重要农产品供需平衡格局由短缺经济向过剩经济的转变特点;将重要大宗敏感性农产品分为过剩型净出口、过剩型净进口和短缺型净进口三类,然后以同期未加入 WTO 的状态为参照系,从政策博弈的动态角度,预测加入 WTO 过渡期对重要农产品的国内生产替代、农民就业和收入的直接影响;定量估计过渡期加入 WTO 对重要农产品主产区农业生产和农民就业与收入的影响,以凸现区域性差别,为制定区域化的重要农产品供需平衡政策提供依据;剖析了国内重要农产品区域供需平衡的重点及关键;提出了按开放经济视角,解决重要农产品供需平衡的新思路及政策建议。

2001 年 12 月,随着中国政府开始履行加入 WTO 的各项承诺,农产品进出口贸易条件正在发生新的变化,国内与国际两种市场进一步融合。如何在开放经济环境中维持我国重要农产品供需平衡,既稳定粮食、棉花等重要农产品供给,又增加农民就业和收入,将是决策层面临的极具挑战性的战略问题。本报告从剖析加入 WTO 前重要农产品供需平衡现状入手,以过渡期为主、长期为辅,分别从产品和地区角度,探讨了加入 WTO 对我国粮、棉、油、糖等重要农产品供需平衡的影响及存在问题,然后提出了加入 WTO 后,在开放经济条件下保持重要农产品供需平衡、增加农民就业和收入的新思路与

具体政策建议。本报告认为,加入 WTO 过渡期,对我国缺乏比较优势的土地密集型大宗敏感性农产品供需平衡不会产生明显影响,但长期将受到深刻影响,进而加重农民就业和增收难度。而具有比较优势的劳动密集型农产品出口,在过渡期因受技术壁垒梗阻将低于人们的预期,但长期依然具有扩大出口、保持新型供需平衡格局的潜力。尽管在过渡期重要农产品供需平衡所受影响并不显著,但影响并非均匀分布,而是与区域产量密切相关,因此主产区所受影响明显高于全国,长期情况更是如此。这就要求适度把握、运用比较优势原则,以对外开放的视角解决重要农产品供需平衡问题。本报告将重要大宗敏感性农产品按供需和进出口状态,分为过剩型净出口、过剩型净进口和短缺型净进口三类,然后以同期未加入 WTO 状态为参照系,从政策博弈的动态角度,预测加入 WTO 过渡期对重要农产品的国内生产替代、农民就业和收入的直接影响,并将这种影响的数量估计分配到主产区,以突出区域性差别,为制定区域化的重要农产品供需平衡政策提供依据。此外,还剖析了国内重要农产品区域供需平衡的重点及关键,并提出了按开放经济视角解决重要农产品供需平衡的新思路及政策建议。

一、加入 WTO 之前我国重要农产品供需平衡状况

作为人均耕地资源约为全球 1/4 的我国,农产品特别是粮食长期短缺,历朝历代政府都为其所困,政权更迭往往都出现在灾荒不断、饥民四起、饿殍遍野的时期。因此,追求农产品尤其是粮食大丰收,实现供需平衡,就成为历代政府奉行的十分重要的政策目标。我国农产品尤其是重要农产品以 20 世纪 90 年代后半期新阶段的出现为标志,其供需状况历史性地结束了长期全面短缺的时代,进入了常年供需基本平衡、丰年有余的结构性、阶段性过剩时代,农产品由卖方市场转入买方市场。农产品供需主要矛盾从限制需求转变为控制供给;农民增收的基本途径从增产增收转为调整结构增收。关于我

国农业是否进入新阶段,主要农产品的过剩是短暂的、变动的还是长期的、稳定的判断,曾经在 1998 年我国政府和学术界产生分歧,多数持谨慎态度^①。由于当时刚步入新阶段,主要农产品供需形势尚不稳定,各种供需指标缺乏时间检验,分歧在所难免。然而,6 年后反观这场争论,我国农业进入买方市场新阶段的预见,已被大量数据资料和人们的切身感受所证实。价格是反映供需状态的强有力的敏感性指标,以农产品收购价格指数为例(见图 1-1),自改革开放以来,农产品价格除了 1990 年和 1991 年,因短暂的压缩通货膨胀而低于 100,略有下降外,一直呈上升趋势,这是短缺的标志。但从 1997 年开始到如今,农产品价格进入了漫长的下跌通道,一直未能回升,从而进入了供需基本平衡、供略大于求的新阶段。

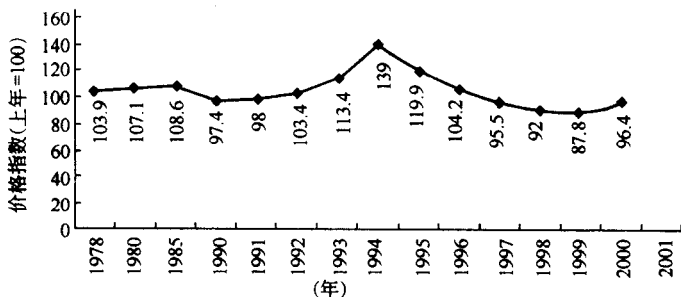


图 1-1 加入 WTO 之前农产品收购价格指数

数据来源:《中国农村统计年鉴》2002 年,第 208 页。

(一)粮食供需从短缺走向基本平衡,其中,稻谷、玉米供过于求,积压严重,呈净出口态势;小麦大致平衡,进出相当^②

1. 粮食均衡价格下降

20 世纪 90 年代末,粮食连续多年丰收之后,我国水稻、小麦及玉

^① 农业部农村经济研究中心:《主要农产品供求形势与政策选择》,《中国农村经济》1998 年第 6 期,第 4~5 页。转引自中国人民大学报刊复印资料:《农业经济》1998 年第 8 期,第 61~62 页。

^② 本课题的粮食除特别说明是按我国统计口径(包括大豆、薯类)的粮食外,一般参照国际惯例,多指谷物类粮食。