



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

新时期党的基层组织工作实务

思想政治工作

SIXIANGZHENGZHIGONGZUO

李俊伟/编著

中共党史出版社



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIJI DANGDE JICENG GZHI GONGSUO SHIWU

主编：万福义

思想政治工作

SIXIANG ZHENGZHI GONGZUO

李俊伟 / 编著

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

思想政治工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 党… II. 万… III. 中国共产党—基层组织—
政治工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 081712 号

新时期党的基层组织工作实务

思想政治工作

作 者: 李俊伟

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 180千字

印 张: 7.5

印 数: 1—10000

版 次: 2005年7月第1版

印 次: 2005年7月第1次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00元(全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 实 务

总 序

Z O N G X U

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们



党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义

2005 年 7 月



思 想 政 治 工 作

前 言

高度重视思想政治工作,是我们党的优良传统和政治优势。构建社会主义和谐社会,全面建设小康社会,是我们党和国家当前和今后一个长时期的中心任务。要使全面建设小康社会的宏伟目标深入人心,使社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展的思想深入人心,使全面、协调、可持续发展观深入人心,使实现社会全面进步和人的全面发展的观念深入人心,为实现经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,发展社会主义先进文化,保持民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面,思想政治工作担负着重大使命。

“准确定位、科学实施”,是现代社会思想政治工作发挥作用的两个立足点。把促进人的思想政治素质的发展作为思想政治工作的根本目的,通过卓有成效的工作,使人们在政治方向、思想意识和道德品质方面达到既定的要求和规格,这就是思想政治工作在社会现代化建设中的定位。因此,思想政治工作是现代化建设和人的自身全面发展的有机结合点,是促进人与社会和谐发展的重要基石。

思想政治工作内容反映和体现思想政治工作的目标,有什么样的思想政治教育内容培养出什么样的人、造就什么样



的结果。按照当前思想政治工作的目标和任务,思想政治工作应当在培养人的理想信念、加强道德修养、增强思想政治素质方面充分发挥作用。

思想政治工作的方法为思想政治工作的内容服务,方法反映了人们对事物的规律性认识。思想政治工作的方法是思想政治工作者在实施思想政治工作的过程中所采用的手段。正如毛泽东指出的:“我们不但要提出任务,而且要解决完成任务的方法问题。……不解决方法问题,任务也只是瞎说一顿。”从广义上讲,思想政治工作的方法包括思想方法和工作方法两部分。当前思想政治工作的方法既包括方法,也涵盖了基本原则。

内容和方法是思想政治工作的基本内核,其本身要不断随着社会的发展和对象的变化而改进和创新。而改进和创新的基础是加强和落实。这就要求将思想政治工作落实到基层、落实到个人,这就要求各级党委加强领导、充实队伍、健全装备,推进思想政治工作科学化。建立在这样的基础上,新时期的思想政治工作,必须以“三个代表”重要思想作为改进和创新的指导思想,逐步增强时代感,加强针对性、实效性、主动性;推进思想政治工作的内容创新,实现思想政治工作的方法创新,并不断探索思想政治工作制度化、规范化的运行机制。

十六届四中全会强调了思想政治工作对于提高党的执政能力的重要意义,提出要“努力探索新方式新方法,加强和改进思想政治工作”。这就十分明确地肯定了思想政治工作在党的各项工作中的重要地位。因此,各级基层党领导干部要加强对思想政治工作机制的研究,努力探索思

想政治工作的新规律和新方法,为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供强有力的思想保证。

绪 论

十六大以来，我们把构建社会主义和谐社会，全面推进小康社会建设，作为现阶段我国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，这也是加快推进我国社会主义现代化发展的根本要求。新时期各级党的基层组织的思想政治工作都要紧紧围绕这一目标，从实际出发，采取切实有效的措施，努力为实现这个目标服务。

一、加强思想政治工作，构建和谐社会

加强党的思想政治工作，是坚持和巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的需要。

意识形态是指组成社会政治纲领的一整套主张、理论与目标，它不是静止的而是随着情况的变化而改变的，是指某一个人、集团或某种文化所特有的思想方式。

有不同的社会形态、历史文化背景、具体国情，就有不同的意识形态。党领导的社会主义现代化建设，只能以马克思主义为指导。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。坚持和巩固马克思主义在我国意识形态

领域的指导地位，是党和人民团结一致、始终沿着正确方向前进的根本思想保证。

随着经济全球化、信息网络化的发展，不同政治思想文化力量在相互较量中此消彼长。在这种短兵相接中，社会主义思想文化在很多方面力量还较薄弱，对马克思主义在意识形态领域的指导地位提出了挑战。

首先，社会生活的深刻变化，致使思想文化领域呈现出多元化的倾向，对马克思主义在意识形态领域的指导地位提出了挑战。社会变革、转型之时，往往是意识形态领域活跃和发展的时候。随着我国改革开放的逐步深入，社会生活的各个方面发生了复杂而深刻的变化——经济成分和经济利益多样化、人们的生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业形式多样化（即“四个多样化”），这就决定了社会各个阶层、各个群体的思想观念、价值取向、文化生活的多样化。这种多元化在意识形态领域表现为多种思想观念相互碰撞，矛盾错综复杂。尤其是各种非无产阶级思想活跃，在不断同马克思主义争夺阵地。在多元文化的发展前景中，如何保持马克思主义的指导地位，是意识形态领域的迫切问题。

其次，西方资产阶级意识形态不断渗透，对马克思主义在意识形态领域的指导地位构成严重威胁。近年来，西方资产阶级国家加紧对“敌对势力”进行各种破坏活动和意识形态渗透。他们大肆鼓吹资产阶级民主主义、个人主义观念，把他们的社会制度、价值观念强加于人。一些发展中国家在同西方进行经济往来的时候没有有效抵制西方思想文化的侵蚀，造成了意识形态领域的混乱，这是我们必须引以为戒的。今天我们反思前苏联和东欧社会主义失败的教训，首先应从指导思想走向多元化的原因分析。指导思想的多元化必然导致政治上的混乱，再加之经济工作

的失误，前苏联和东欧各国共产党都纷纷失去了政权。正如列宁所指出的：“在我们看来，没有理论，革命派别就会失去生存的权利，而且迟早注定要在政治上遭到破产。”^① 在面对西方资产阶级的意识形态的渗透，一个国家如果放弃自己的先进思想文化，没有坚持正确的价值观，没有统一的精神支柱，就很难拥有自立、自强、自主的地位，在外部力量的控制下就难以为继。

最后，马克思主义理论的创新和为群众所掌握需要一个过程。在我国，马克思主义是主流意识形态，但是马克思主义也要与时俱进、不断发展，而发展和创新的因素，既需要在实践中锤炼，又需要理论总结和提炼升华，同时还要为群众所掌握，这都需要一个过程。另一方面，先进的意识形态和落后的旧意识形态之间的斗争是不可避免的。尤其是在开放的世界和变革的时代，在逐步健全完善社会主义市场经济体制的情况下，国际范围各种精神文化力量相互激荡，各种社会思潮纷然杂陈，冲击着人们的头脑。可见，意识形态领域始终存在着用什么样的思想占领以及谁战胜谁的问题。

一个社会的稳定，不仅要依靠坚强的政治领导，依靠经济的健康发展，依靠民主的发扬、法制的完善，同时还需要全体社会成员思想上的稳定。中国社会发展的历史和现实一再表明，没有共同的精神支柱及以此为基础的思想上的稳定，是很难保持政治稳定的。马克思主义在指导中国共产党和中国人民进行伟大实践的进程中，已经深深地扎根中国社会，成为全党和全国人民团结奋斗的共同理论基础和精神支柱。我们要坚持马克思主义，是由于它总结了世界发展的客观规律，反映了无产阶级和全人类的根本利益，所以经久不衰。正是在马克思主义指引下，我国人民才

^① 《列宁全集》第6卷，人民出版社1959年版，第163页。

推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，建立了中华人民共和国。同时，在社会主义现代化建设的征程中，我们还战胜从未遇到的问题和困难，也只有以马克思主义为指导，我们才能在不断克服困难中胜利前进。

尽管随着时代的发展和历史条件的变化，一些具体论述可能会过时，不再适用，但世界历史的发展轨迹并没有超出马克思主义所揭示的基本规律。因此，坚持马克思主义的指导地位，坚持中国特色社会主义的共同理想，关系着党和国家的命运。现在我们处在改革开放和现代化建设这样深刻的社会变革之中，社会关系和社会经济面貌正在发生巨大的变化。我们党要担负起领导这场伟大变革的历史责任，必须有正确的理论指导和强大的精神支柱。我们是社会主义国家，如果动摇了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论这个精神支柱，动摇了建设中国特色社会主义的共同理想，就会导致思想混乱、社会动乱，那将是国家和民族的灾难。

思想政治工作既是党的意识形态的重要组成部分，也是加强党的意识形态工作的基本环节。巩固和发展马克思主义在意识形态领域的指导地位，就必须和各种错误思想进行斗争。当前，各种非无产阶级思想活跃，在不断同马克思主义争夺阵地。思想文化阵地，马克思主义、无产阶级的思想不去占领，各种非马克思主义、非无产阶级的思想甚至反马克思主义的思想就会去占领。马克思主义认为，真理和谬误在一定条件下可以相互转化，真理可以变成谬误，谬误也可以变成真理。如何把与反马克思主义的斗争，变成为马克思主义理论大发展的一个契机，便是值得我们认真思考的问题。因此，在与反马克思主义的斗争中，我们仍然要坚持重在建设的原则，通过分清理论是非，提高政治素质、理论素养，更好地坚持和发展马克思主义。

巩固和发展马克思主义在意识形态领域的指导地位，必须提高理论宣传的说服力和战斗力。理论教育工作只有适应形势发展的需要，按照党对我们的要求，很好地回答实际生活中存在的各种问题，很好地回答群众头脑中存在的各种困惑，才能增强说服力和战斗力。当前我们特别要重视加强对新形势下影响干部群众思想活动的重大理论问题和实际问题的调查研究，加强对当前经济全球化、政治多极化、科技进步日新月异、我国加入 WTO 的认识，加强对社会主义发展的历史进程、资本主义发展的历史进程的认识，加强对随着改革的深化，“四个多样化”等带来的种种新情况、新问题，作出有说服力的、符合实际的解释和说明，更好地解疑释惑，提高认识，统一思想，凝聚力量，坚定对马克思主义的信仰，坚定对社会主义的信念，增强对改革开放和现代化建设的信心，增强对党和政府的信任。

二、改革开放的深入发展，要求必须加强 党的思想政治工作

改革开放以来，经济建设成为中国人民的头等大事，而逐步探索适合中国特色社会主义的道路更是一件前无古人的事业，在这个过程中我们遇到的问题也是空前复杂的。在这样的客观历史条件下，我们党的各级领导干部不得不把主要精力甚至是绝大部分精力放在经济建设上，而无暇顾及精神文明和思想政治工作。甚至有些在评价干部的成绩的时候，把经济建设作为最重要的评价标准，而精神文明建设和思想政治工作则占据较轻地位。

思想政治工作的对象是人的思想、行为及其变化规律。随着改革开放和市场经济体制的逐步确立，人们的观念、思维方式以及生活方式、行为方式都在发生着重大的变化。与改革开放前相比，思想政治工作对象的社会阅历、思想基础、文化水平、行为

方式、价值观念等都已经发生了深刻变化，就是说，思想政治工作的对象已经发生了很大的变化。新时期的人是具有新的生活方式和生活方式，具有复杂的思想观念，具有很大的信息量。尤其是在和平环境中，社会力量分散，利益关系复杂，社会矛盾交错，人们的思想观念出现了意志衰退、政治淡化、追求个人自由和全面发展等趋势。如何根据对象变化了的实际，不断改进思想政治工作的方式方法，适应新时期思想政治工作艰巨性和复杂性的特点，增强思想政治工作的针对性、系统性、创造性，这些都是新时期、新任务对思想政治工作提出的新要求。

科学技术的突起和知识经济时代的到来，使与其密切相关的人的地位越来越受到重视。但是大多数的理论掌握在具有较高科学文化素质的人的手中，人的科学文化素质并不一定总和其思想道德素质成正比，一些具有高文凭高学历的人的思想道德素质却十分低下。迷恋国外的生活待遇，毅然远离祖国者有之；发国难财，乘机中饱私囊者有之；花天酒地，无视社稷安危者有之，等等。在发展经济和发展教育的同时，在一些人的观念中，似乎教育就是传授文化知识，不存在坚持何种政治方向的问题。“法轮功”问题的出现，也给我们上了极为清醒的一课。它表明，在社会主义初级阶段，由于种种原因，马克思主义同反马克思主义的斗争、唯物主义同唯心主义的斗争、无神论同有神论的斗争、科学同伪科学的斗争，将是长期的、复杂的，有时甚至是激烈的。“法轮功”问题从一个侧面警示我们，要防止和抵御各种邪教、邪说、邪气的侵袭，取得思想领域斗争的胜利，就必须把切实加强和改进思想政治工作作为宣传思想工作的重中之重。江泽民在教育工作会议上讲到，人的思想素质是最重要的，真是一语中的，振聋发聩。

在和平与发展成为世界主题的时代背景下，世界范围的思想

文化呈现出相互激荡并日益加剧的趋势。在谋求同其他国家发展经济，进行文化信息交流的时候，以及在同其他国家的政治、外交关系中，都时时伴随着思想文化的相互联系和碰撞。这种思想文化的联系和碰撞，首先是表现在各种思想文化之间的借鉴和渗透，其次也表现在各种思想文化之间的斗争和冲突。“文明冲突论”的代表人物是美国哈佛大学政治学教授萨缪尔·亨廷顿，他认为，冷战结束后世界冲突将进入一个新的阶段，标志是不可避免的文明之间的冲突，未来世界政治的轴心，可能是西方文明与非西方文明的冲突，对抗西方文明的联合形式中，最突出的就是儒教和伊斯兰教向西方价值观和利益观提出的挑战。

世界局势表明，和平演变与反和平演变是当今资本主义和社会主义两种制度斗争的重要形式。“和平演变”始终是他们力图改变社会主义的途径，为了达到这一目的，以美国为首的西方资本主义势力施展了一整套名目繁多的策略手段，如利用经贸、信贷、技术转让等对社会主义国家诱压兼施的策略，通过舆论媒介等渠道渗透资产阶级意识形态的策略，利用人员往来离间策反的策略，以维护“民主”、“自由”、“人权”为名随意干涉别国内政的策略，利用宗教、民族等问题挑动群众对当政者不满情绪的策略，等等。近几年，西方资本主义国家搞和平演变，越来越注重意识形态方面的渗透，他们以西方的所谓“自由”、“民主”、“人权”为旗号，向马克思列宁主义发动全面攻击；开动各种宣传机器，并且通过经济、外交、文化等方面的交流与活动，传播资本主义的政治模式、经济模式、价值观念以及腐朽生活方式。西方的这些手段已经开始产生了影响：动摇了一些人的理想信仰，促使他们的价值观念、伦理观念发生了变化，一些西方文化的糟粕被一些人视为珍宝，这些东西腐蚀了人们的思想，污染了社会风气。资产阶级的意识形态正在占领、毒化着人们的头脑。思想宣