

行政解释

XINGZHENG JIESHI

de 的

理解与适用

主编 刘志斌

Lijie
yu
shiyong

● 劳动、人事卷 上

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(劳动、人事卷)

(上册)

主 编 刘志斌

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用: 劳动、人事卷/刘志斌编著.
北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-834-2

I. 行… II. 刘… III. ①劳动管理-行政法-法律解释-
中国②人事管理-行政法-法律解释-中国 IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22331 号

行政解释的理解与适用 (劳动、人事卷)

主编: 刘志斌

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 40 印张 1004 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-834-2/D·906

定价: 60.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
肖大壮	杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏
谢云玲	刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻
李云峰	王 宇	吴春生	李清武	刘 畅
许亚东	鞠罗培	刘正宏	何劲松	

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为劳动、人事卷，内容包括：综合，劳动就业管理，劳动合同管理，人事管理，工资、津贴管理，劳动安全卫生管理，职业培训管理，专业技术资格管理，女职工和未成年人特殊保护，工

休管理，劳动保障，奖惩管理，人才市场管理，劳动争议处理等方面内容。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

总 目 录

一、综合	(1)
二、劳动就业管理	(122)
三、劳动合同管理	(141)
四、人事管理	(182)
五、工资、津贴管理	(237)
六、劳动安全卫生管理	(755)
七、职业培训管理	(910)
八、专业技术资格管理	(946)
九、女职工和未成年人特殊保护	(1012)
十、工休管理	(1045)
十一、劳动保障	(1053)
十二、奖惩管理	(1114)
十三、人才市场管理	(1135)
十四、劳动争议处理	(1151)

上册目录

一、综 合

- 【问 1】 全民所有制企业招用农民工须经哪些部门
批准? (1)
- 【问 2】 全民所有制企业招用农民工应办理哪些
手续? (2)
- 【问 3】 对城镇集体企业挂钩的上缴税金基数如何
核定? (2)
- 【问 4】 城镇集体企业挂钩的上缴税金基数核定后,
发生哪些情况的应进行调整? (3)
- 【问 5】 对城镇集体企业的销售(工作)量基数如何
核定? (4)
- 【问 6】 全民所有制工业企业转换经营机制的目标
是什么? (4)
- 【问 7】 全民所有制工业企业转换经营机制须遵循
哪些原则? (5)
- 【问 8】 企业经营权包括哪些? (6)
- 【问 9】 全民所有制工业企业享有哪些生产经营
决策权? (6)
- 【问 10】 全民所有制工业企业享有哪些产品、劳务
定价权? (7)
- 【问 11】 全民所有制工业企业享有哪些产品销售权? (8)

- 【问 12】 全民所有制工业企业享有哪些物资采购权? (9)
- 【问 13】 全民所有制工业企业享有哪些进出口权? ... (9)
- 【问 14】 全民所有制工业企业享有哪些投资决策权? (10)
- 【问 15】 全民所有制工业企业享有的留用资金支配权
有哪些? (11)
- 【问 16】 全民所有制工业企业享有哪些资产处置权? (12)
- 【问 17】 全民所有制工业企业享有哪些联营、兼并
权? (12)
- 【问 18】 全民所有制工业企业享有哪些劳动用工
权? (13)
- 【问 19】 全民所有制工业企业享有哪些内部机构
设置权? (14)
- 【问 20】 全民所有制工业企业享有哪些拒绝摊派
权? (14)
- 【问 21】 全民所有制工业企业以哪些财产承担民事
责任? (15)
- 【问 22】 全民所有制工业企业应如何建立分配约束
机制和监督机制? (15)
- 【问 23】 全民所有制工业企业实现企业财产增值的,
如何奖励? (16)
- 【问 24】 全民所有制工业企业实行承包经营或租赁
经营的,其自负盈亏的责任如何承担? ... (17)
- 【问 25】 全民所有制工业企业政策性亏损的,如何
予以处理? (17)
- 【问 26】 全民所有制工业企业经营不善造成亏损的,
如何承担相应责任? (18)
- 【问 27】 全民所有制工业企业应采取哪些措施,确保

	企业财产增值、保值?	(18)
【问 28】	全民所有制工业企业如何进行转产?	(19)
【问 29】	在哪些情况下全民所有制工业企业应停产 整顿?	(20)
【问 30】	在哪些情况下, 全民所有制工业企业应予 合并?	(20)
【问 31】	全民所有制工业企业在哪些情况下可以 分立、解散?	(21)
【问 32】	全民所有制工业企业在哪些情况下应予 破产?	(22)
【问 33】	全民所有制工业企业的财产包括哪些?	(22)
【问 34】	为确保全民所有制工业企业的财产所有权, 政府及有关部门分别行使哪些职责?	(23)
【问 35】	政府应采取哪些措施, 加强对全民所有制 工业企业的宏观调控和行业管理?	(24)
【问 36】	政府应采取哪些措施为全民所有制工业 企业提供社会服务?	(25)
【问 37】	对政府有关部门违反全民所有制工业企业 转换经营机制规定的, 如何追究法律 责任?	(26)
【问 38】	境外就业服务机构须具备哪些条件?	(27)
【问 39】	申请境外就业服务许可证的, 如何办理相关 手续?	(28)
【问 40】	对境外就业服务机构有哪些情形的, 应予 注销或吊销许可证?	(29)
【问 41】	境外就业服务机构可从事哪些业务?	(30)
【问 42】	境外就业服务机构如何建立履约保证金? ...	(31)

- 【问 43】 劳动行政部门对境外就业服务机构如何进行管理和监督? (32)
- 【问 44】 转换企业经营机制在劳动工作方面应遵循哪些原则? (33)
- 【问 45】 企业如何实施劳动用人自主权? (34)
- 【问 46】 政府劳动行政部门违反全民所有制工业企业转换经营机制条例规定的, 应承担哪些行政和法律责任? (36)
- 【问 47】 企业有哪些违反全民所有制工业企业转换经营机制条例规定的行为应承担行政及法律责任? (37)
- 【问 48】 劳动监察工作由哪些部门进行? (38)
- 【问 49】 劳动监察机构可行使哪些职权? (39)
- 【问 50】 劳动监察的内容包括哪些? (39)
- 【问 51】 劳动监察机构及劳动监察员在履行职责时, 享有哪些权利? (40)
- 【问 52】 劳动监察员在履行职责时, 应承担哪些义务? (41)
- 【问 53】 劳动行政主管部门对违反劳动法规的单位 and 劳动者可给予哪些处分? (41)
- 【问 54】 劳动监察人员查处单位或劳动者的违法行为应依哪些程序? (42)
- 【问 55】 “工资、保险、福利、培训、劳动保护” 分别包括哪些内容? (43)
- 【问 56】 外商投资企业违反劳动法规定的, 应如何给予处罚? (43)
- 【问 57】 用人单位确需裁减人员的, 应按什么程序

	进行?	(44)
【问 58】	符合哪些条件的,用人单位可跨省招用农村劳动力?	(45)
【问 59】	用人单位跨省招收农村劳动力可采取哪些方式?	(46)
【问 60】	用人单位跨省招用农村劳动力须向劳动部门提交哪些文件?	(46)
【问 61】	乡镇煤矿开采煤炭资源须办理哪些手续? ...	(47)
【问 62】	乡镇煤矿不得开采哪些煤炭资源?	(48)
【问 63】	开办乡镇煤矿须具备哪些条件?	(49)
【问 64】	申请开办乡镇煤矿须办理哪些登记?	(49)
【问 65】	用人单位违反劳动法规,延长劳动者工作时间的,应给予哪些处罚?	(50)
【问 66】	用人单位有哪些侵害劳动者合法权益的行为的,应责令其支付劳动者经济补偿金和赔偿金?	(50)
【问 67】	国家铁路实施劳动法的具体措施是什么? ...	(51)
【问 68】	因劳动者本人原因给用人单位造成经济损失的,如何赔偿?	(53)
【问 69】	用人单位有哪些侵害劳动者合法权益行为的,应支付赔偿金?	(54)
【问 70】	劳动监察员执行公务应遵循哪些原则?	(55)
【问 71】	劳动监察员任职须具备哪些条件?	(55)
【问 72】	对劳动监察员依照什么程序任命?	(56)
【问 73】	房地产估价师如何进行注册?	(57)
【问 74】	房地产估价师在执业中享有哪些权利,应履行哪些义务?	(58)

- 【问 75】 对房地产估价师的哪些行为应给予处罚? ... (59)
- 【问 76】 申请注册的资产评估人员, 须同时具备哪些
条件? (60)
- 【问 77】 对哪些注册资产评估师不予注册? (61)
- 【问 78】 申请注册的资产评估人员对管理部门不予
注册有异议的如何复议? (61)
- 【问 79】 资产评估机构的职权有哪些? (62)
- 【问 80】 对注册资产评估师的哪些行为应给予处罚? (63)
- 【问 81】 用人单位有哪些情况, 对劳动者造成损害
的, 应赔偿劳动者损失? (64)
- 【问 82】 执业中药师资格注册应如何办理? (65)
- 【问 83】 执业中药师应具备哪些职责? (66)
- 【问 84】 对执业中药师违反规定的行为应如何予以
惩处? (67)
- 【问 85】 劳动法的适用范围包括哪些? (68)
- 【问 86】 用人单位实施侵权行为的, 应如何承担赔偿责任
责任? (69)
- 【问 87】 用人单位实施哪些行为的, 应认定为“无理
阻挠”行为? (69)
- 【问 88】 适用劳动方面法律、法规时应如何掌握适用
原则? (70)
- 【问 89】 注册建筑师的执业范围包括哪些? (72)
- 【问 90】 注册建筑师执行时有哪些权利和义务? (73)
- 【问 91】 注册建筑师违反规定的, 应承担哪些法律
责任? (74)
- 【问 92】 教师的范围如何确定? (75)
- 【问 93】 对教师的管理应依照哪些规定? (76)

【问 94】	教师的培养与培训应符合哪些规定？	(76)
【问 95】	对教师的考核应依照哪些规定进行？	(77)
【问 96】	对教师的待遇如何落实？	(78)
【问 97】	对教师申诉案件如何处理？	(79)
【问 98】	就业和失业统计机构应履行哪些职责？	(80)
【问 99】	对就业和失业统计机构哪些违反规定的行为 应给予处罚？	(81)
【问 100】	劳动监察人员有哪些情形的，应自行申请 回避？	(82)
【问 101】	劳动监察人员对用人单位进行监督检查时， 应遵循哪些规定？	(82)
【问 102】	劳动监察机构审计劳动监察案件应按哪些 规定处理？	(83)
【问 103】	劳动监察处罚决定书应载明哪些事项？	(84)
【问 104】	劳动监察案件结案后所建的档案应包括哪些 内容？	(84)
【问 105】	如何适用《违反〈中华人民共和国劳动法〉 行政处罚办法》第十九条？	(85)
【问 106】	国家公务员在哪些情况下应实行任职回避 和公务回避？	(86)
【问 107】	国家公务员任职回避应按什么程序进行？	(87)
【问 108】	国家公务员从事监察、审计、仲裁、案件 审理、税费稽征、项目资金审批、出国 审批、人事考核、任免、录用等公务活 动时，在哪些情况下必须回避？	(87)
【问 109】	对国家公务员公务回避应按什么程序进行？ ...	(88)
【问 110】	对非法用工主体能否实施行政处罚？	(88)

- 【问 111】 国家公务员职位轮换应坚持什么原则? (89)
- 【问 112】 担任领导职务的公务员轮岗按什么规定
进行? (89)
- 【问 113】 劳动行政部门应如何确定听证主持人和听证
记录员? (90)
- 【问 114】 劳动行政部门听证主持人享有哪些权利?
承担哪些义务? (91)
- 【问 115】 劳动行政听证案件的当事人享有哪些权利?
承担哪些义务? (92)
- 【问 116】 劳动行政部门如何告知当事人有要求举行
听证的权力? (93)
- 【问 117】 劳动行政部门如何作好听证的准备工作? (93)
- 【问 118】 劳动行政部门的听证主持人有哪些情况的
应当回避? (94)
- 【问 119】 劳动行政部门组织听证应依什么程序进行? ... (95)
- 【问 120】 劳动行政处罚的种类包括哪些? (96)
- 【问 121】 劳动行政部门实施行政处罚应以什么为
依据? (96)
- 【问 122】 劳动行政部门在作出哪些行政处罚决定前
应举行听证? (97)
- 【问 123】 对拍卖师的哪些违法行为应给予处罚? (98)
- 【问 124】 对外经济合作企业如何向外派劳务人员收取
履约保证金? (99)
- 【问 125】 女性高级专家的退(离)休年龄如何
确定? (100)
- 【问 126】 企业法律顾问应履行的职责有哪些? (100)
- 【问 127】 对企业法律顾问的违法行为如何给予处罚? (101)

- 【问 128】 对假肢或矫形器制作师的违法行为如何追究
法律责任? (102)
- 【问 129】 劳服企业使用主办或扶持单位提供的资金、
厂房、实物及无形资产等资产,事先没有
约定的,按什么规定处理? (103)
- 中华人民共和国劳动法
(1995 年 1 月 1 日起施行) (105)

二、劳动就业管理

- 【问 130】 国家对劳动就业服务企业实行哪些扶持
政策? (122)
- 【问 131】 开办劳动就业服务企业应如何办理登记? (123)
- 【问 132】 劳动部门对劳动就业服务企业负有哪些
职责? (124)
- 【问 133】 各行业主管部门对劳动就业服务企业负有
哪些职责? (125)
- 【问 134】 主办或者扶持单位对所开办的劳动就业服务
企业负有哪些职责? (125)
- 【问 135】 台、港、澳人员在内地就业须具备哪些
条件? (127)
- 【问 136】 内地用人单位聘雇台、港、澳人员须符合
哪些条件? (128)
- 【问 137】 劳动行政部门对台、港、澳人员在内地就业
如何进行监督管理? (128)
- 【问 138】 对违反台、港、澳居民在内地就业管理规定
的人员和用人单位如何给予处罚? (129)

- 【问 139】 外商投资企业招聘职工应符合哪些规定? (130)
- 【问 140】 农村劳动力跨省流动就业须具有哪些条件? ... (131)
- 【问 141】 劳动行政部门进行就业登记工作应履行哪些
职责? (132)
- 【问 142】 外国人在中国就业应具备哪些条件? 聘用
外国人的单位应办理什么手续? (132)
- 【问 143】 在中国就业的外国人应办理哪些证件方可
在中国境内就业? (133)
- 【问 144】 哪些外国人在中国就业可免办就业许可和
就业证? (134)
- 【问 145】 哪些外国人可免办许可证书, 入境后凭职业
签证及有关证明直接办理就业证? (135)
- 【问 146】 用人单位聘用外国人的须提供哪些文件? (135)
- 【问 147】 用人单位如何获得聘用外国人的许可证书? (136)
- 【问 148】 中央级用人单位、无行业主管部门的用人
单位聘用外国人及外商投资企业聘雇
外国人, 应如何办理手续? (136)
- 【问 149】 获准来中国就业的外国人应如何办理职业
签证? (137)
- 【问 150】 用人单位应在多长期限内为外国人办理
就业证? (138)
- 【问 151】 对未申领就业证擅自就业的外国人和未办理
许可证书擅自聘用外国人的用人单位, 应
如何处理? (139)
- 【问 152】 对拒绝检查就业证, 擅自变更用人单位,
擅自更换职业, 擅自延长就业期限的
外国人应如何处罚? (139)