



金袋鼠 丛书·政策问答系列

劳动争议处理 政策问答

■ 郭晓宪 等 编
王振麒



中国劳动社会保障出版社

金袋鼠丛书·政策问答系列

劳动争议处理 政策问答

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动争议处理政策问答/郭晓宪、王振麒等编著. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

金袋鼠丛书·政策问答系列

ISBN 7-5045-4532-5

I. 劳… II. ①郭… ②王… III. ①劳动争议-处理-劳动政策-中国-问答 ②劳动争议-处理-法规-中国-问答 IV. D922.591.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 058255 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 32 开本 6 印张 112 千字

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编委会

主 编	闫宝卿		
编 委	马海燕	王 霞	
	王振麒	吕玉林	
	孙丽萍	刘 雄	
	张冬平	杜 刚	
	应三玉	沈水生	
	李征宇	李春光	
	林淑莉	杨毅新	
	欧阳琼	赵 越	
	郑玄波	高永贤	
	涂惟奋	高 磊	
	郭晓宪	董英申	
策 划	海星创意		

出版说明

2000年中国劳动社会保障出版社出版了一套“维护劳动者权益金袋鼠丛书”，全套书共9种，它以实际生活中大量发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应法律法规作参考，深入浅出、简明扼要地介绍了劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动社会保障法律法规。该丛书一经面市，即受到广大读者的好评。精心的设计与制作，通俗易懂的语言及贴近读者的话题，使该丛书获得社会的广泛认同，并于2002年获得第十三届中国图书奖。

围绕着维权的话题，我们又出版了一系列相关图书。但劳动保障问题政策性极强，新政策不断出台，而这些政策都与广大劳动者的切身利益息息相关。如何能及时地将国家的最新政策以通俗易懂的语言传递给广大劳动者是我们追求的目标。为此，我们组织编写了“金袋鼠丛书·政策问答系列”，目的是进一步满足广大读者对劳动保障政策法律知识的需求，让老百姓了解政策，能够自觉地维护自身的合法权益。

该丛书由国家劳动保障部法制司司长闫宝卿同志主编，撰稿人均来自劳动保障部门政策制定机构和研究机构。权威实用、通俗易懂是本丛书的最大特点。希望本丛书能够满足您的需要。本丛书既适合普通劳动者阅读，也适合企业劳动工资（人力资源）管理人员、劳动保障法律政策咨询人员查询使用。

前 言

劳动和社会保障法律体系是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。根据建立社会主义市场经济体制和建设社会主义法治国家的要求，我国初步形成了以《中华人民共和国劳动法》为核心的劳动保障法律体系框架。劳动保障法律体系框架的建立，对于劳动关系和谐稳定，维护广大劳动者和用人单位的合法权益，促进社会主义现代化建设发挥了重要作用。

但是，我们应当看到，一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依的现象仍然存在。如何让劳动和社会保障法律政策知识为广大劳动者和用人单位管理人员所知晓、熟悉并掌握，进而指导自己的工作，维护自己的合法权益，是社会普遍关注的热点、难点、焦点问题。

中国劳动社会保障出版社组织编写的这套政策问答丛书，站在为广大劳动者服务的角度，从劳动者维护自身权益的要求出发，用浅显易懂的语言对劳动和社会保障法律政策进行了条文缕析，将法律

知识通俗化、体系化，为广大劳动者提供了维权手册。本丛书紧紧围绕劳动者就业、收入分配、社会保障等各项权益问题进行了详尽阐述，告诉您劳动和社会保障法律政策的基本知识，您有哪些劳动保障权益，权益受侵害了怎么办。本丛书是一套内容全面，回答准确，方便实用，操作可行的普及读物。我们相信，该丛书的出版对广大劳动者和用人单位正确理解和应用劳动和社会保障法律，维护自身的合法权益会起到很大的帮助作用。

劳动和社会保障法律体系还处于完善阶段，新规定、新制度会不断出台，该丛书将根据新法律的颁布而随时进行修订，以满足广大读者的需要。

编 者

2003 年 11 月

目 录

一、概述	(1)
1. 什么是劳动争议?	(1)
2. 劳动争议的主要特征是什么?	(3)
3. 劳动争议与民事争议、劳动行政争 议有哪些不同?	(4)
4. 法律规定的劳动争议处理机构有哪 些?	(5)
5. 劳动争议当事人如何按法定程序解 决争议?	(8)
6. 企业规章是不是处理劳动争议的依 据?	(10)
7. 什么是举证责任? 什么是举证责任 的分担? 什么是举证责任的倒置?	(12)
8. 什么是社会保险争议? 什么是社会 保险行政争议?	(13)
9. 什么是福利争议?	(14)
10. 什么是劳动保护争议?	(14)
11. 工会在劳动争议处理中应发挥什么 作用?	(16)

二、调解制度 (17)

12. 劳动争议调解有哪几种形式? (17)
13. 企业劳动争议调解与仲裁调解有何区别? (18)
14. 企业劳动争议调解委员会调解与仲裁调解的具体程序有哪些区别?
..... (19)
15. 劳动争议仲裁委员会调解的法律效力如何? (21)
16. 企业调解委员会有哪些工作职责?
..... (22)
17. 企业调解委员会的调解应遵循哪些原则? (23)
18. 企业调解委员会按照什么程序进行调解? (23)
19. 当事人向企业调解委员会申请调解是否有时间限制? (24)
20. 如何保证企业调解委员会的公正性? (25)
21. 怎样执行调解程序中的回避制度?
..... (26)
22. 什么是区域性劳动争议调解指导委员会? 其主要职责有哪些?
..... (26)

三、仲裁制度 (28)

- (一) 仲裁受理范围 (28)
23. 什么是劳动争议仲裁? (28)

24. 劳动争议仲裁委员会受理哪些劳动争议? (28)
25. 如何理解因开除、除名、辞退、辞职、自动离职发生的争议?
..... (30)
26. 劳动争议仲裁委员会和人民法院是否受理企业与职工售房的纠纷?
..... (33)
27. 职工抢占住房如何处理? (34)
28. 企业欠缴住房公积金的争议, 劳动争议仲裁委员会是否受理? (35)
29. 国家机关、事业单位、社会团体内发生劳动争议应该如何处理? (36)
30. 职工受到企业处理或行政处分能不能申请劳动仲裁? (37)
31. 劳动争议仲裁委员会是否受理因签订或履行集体合同发生的争议?
..... (38)
32. 劳动争议仲裁委员会是否受理未经过劳动合同鉴证的劳动争议?
..... (39)
33. 劳动争议仲裁委员会是否受理因履行企业内部承包合同中劳动权利义务内容而发生的争议? (40)
34. 劳动争议仲裁委员会是否受理因年薪制与用人单位发生的争议?
..... (42)

35. 外国企业驻中国代表处与中国雇员
发生争议如何处理? (43)
36. 用人单位扣留劳动者档案, 劳动争
议仲裁委员会是否受理? 如何处
理? (44)
37. 劳动争议仲裁委员会能否受理原公
务员身份职工诉机关补缴社会保
险金的争议? (45)
38. 全额拨款的事业单位实行全员劳动
合同制后能否成为劳动争议的主
体? (46)
39. 保险公司与保险代理人之间是否存
在劳动关系? (47)
40. 劳动争议仲裁委员会能否受理退休
干部要求更改参加革命工作时间的
争议? (49)
41. 离退休人员被其他单位聘用后发生
争议如何处理? (50)
42. 劳动争议案件未经仲裁直接进入诉
讼程序的, 当事人又申请仲裁, 仲
裁委员会是否受理? (51)
43. 家政服务员与家政服务公司、用户
之间发生争议如何处理? (52)
- (二) 仲裁申请 (52)
44. 如何向劳动争议仲裁委员会申请仲
裁? (52)
45. 申请劳动争议仲裁应注意哪些

- 事项? (54)
46. 劳动争议仲裁申请的条件是什么?
..... (56)
47. 当事人应当向哪个仲裁委员会申请
仲裁? (57)
48. 如何缴纳劳动争议仲裁费? 由哪一
方承担? (58)
49. 已撤诉的劳动争议案件可否再申请
仲裁? (59)
- (三) 当事人 (60)
50. 劳动争议当事人指哪些人? 他们有
哪些权利和义务? (60)
51. 什么是劳动争议仲裁参加人? 劳动
争议仲裁参加人与劳动争议仲裁参
与人有什么区别? (62)
52. 什么是劳动争议仲裁第三人? (63)
53. 未成年人和不能辨认自己行为后果
的精神病人如何参与仲裁活动?
..... (64)
54. 如何确定死亡职工在劳动争议中的
当事人利益? (65)
55. 劳动争议当事人可否委托他人参加
仲裁活动? (66)
56. 劳动争议仲裁程序中是否适用回避
制度? (67)
- (四) 仲裁申请时效 (68)
57. 劳动争议仲裁申诉时效有何规定?

超过了规定的仲裁申诉时效怎么办? (68)

58. 怎样理解“劳动争议发生之日”? (69)

59. 仲裁委员会对超过申请仲裁时效的争议是否一律不受理? (70)

60. 如何理解“当事人因不可抗力和其他正当理由而超过申请仲裁时效的, 仲裁委员会应当受理”? (71)

(五) 处理程序 (71)

61. 劳动争议仲裁委员会由哪些人员组成? (71)

62. 劳动争议仲裁委员会处理劳动争议应遵循哪些原则? (72)

63. 劳动争议仲裁庭审理劳动争议采取什么程序? (72)

64. 非全日制用工的劳动争议处理是如何规定的? (73)

65. 被诉人不提交答辩书或当事人无正当理由拒不到庭或审理过程中无故退庭的仲裁委员会如何处理? (74)

66. 劳动者可否要求先行给付被拖欠的工资或医疗费? (75)

67. 如何处理劳务输出中劳动者与派遣方发生的劳动争议? (76)

68. 在中国境内工作的外籍人士与企业发生劳动争议应如何处理? (77)

69. 如何处理职工违约解除劳动合同与企业发生的争议? (77)
70. 劳动者在企业破产前被企业解除劳动合同关系, 在企业破产后应将谁作为劳动争议的被告人? (80)
71. 如何处理因执行企业内部工资、奖金等方面的规定发生的劳动争议?
..... (81)
72. 如何处理职工与企业就加班问题发生的争议? (82)
73. 如何处理未与企业签订劳动合同的职工工伤争议? (82)
74. 如何处理企业破产后职工工资及社会保险方面的争议? (83)
75. 如何处理离退休人员追索养老金、医疗费争议? (83)
- (六) 仲裁效力 (84)
76. 什么是仲裁裁决书? (84)
77. 什么是仲裁决定书? (85)
78. 什么是仲裁建议书? (85)
79. 如何确定劳动争议仲裁效力? 劳动争议仲裁裁决书何时生效? (86)
80. 什么是劳动争议仲裁送达? (87)
81. 当事人对生效的仲裁调解书和仲裁裁决书不执行怎么办? (88)
82. 当事人一方或双方对仲裁委员会裁决不服怎么办? (89)

83. 当事人对仲裁裁决不服的能不能申请行政复议? (90)
- (七) 其他 (91)
84. 劳动争议仲裁委员会的办案时效有何规定? (91)
85. 集体劳动争议与个人劳动争议处理程序有何不同? (92)
86. 现行的仲裁监督程序是如何规定的? (93)
87. 劳动争议仲裁委员会如遇特殊情况可否中止审理程序? (94)
- 四、诉讼制度** (96)
88. 什么是劳动争议诉讼程序? (96)
89. 劳动争议诉讼与民事诉讼有何不同? (96)
90. 劳动争议当事人向人民法院起诉必须符合哪些条件? (97)
91. 如何书写起诉状? (98)
92. 人民法院受理哪些劳动者与用人单位发生的劳动争议? (99)
93. 劳动争议案件由人民法院的哪个审判庭处理? (100)
94. 人民法院对劳动争议案件的管辖地是如何规定的? (100)
95. 人民法院可否直接受理不经仲裁委员会裁决的劳动争议案件? (101)
96. 劳动争议仲裁委员会、人民法院处

- 理劳动争议案件适用什么法律？
..... (102)
97. 人民法院在处理劳动争议时如何行使撤销权和变更权？ (103)
98. 人民法院审理劳动争议案件的基本程序有哪些？ (104)
99. 怎样向人民法院申请强制执行？
..... (105)
100. 劳动争议案件应否受理的最后确权是归法院还是仲裁委员会？
..... (107)
101. 劳动争议仲裁委员会为何不能成为诉讼的被告？ (107)
102. 被人民法院宣告破产的企业的各项社会保险费应当缴纳到何时？
..... (108)
103. 劳动争议案件在人民法院执行过程中委托代理人有哪些代理权限？
..... (109)
104. 劳动争议仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件，人民法院应否受理？ (109)
105. 人民法院对经劳动争议仲裁裁决的纠纷准予撤诉或驳回起诉后，劳动争议仲裁裁决从何时起生效？
..... (110)

106. 仲裁机构以当事人申请仲裁的事项不属于劳动争议为由不予受理当事人不服起诉的，人民法院是否受理？
..... (111)
107. 劳动争议仲裁委员会以当事人的仲裁申请超过时限为由，作出不予受理的书面裁决、决定或者通知，当事人不服，依法向人民法院起诉的，人民法院如何处理？ (111)
108. 仲裁机构以当事人申请仲裁的主体不适格或仲裁的事项不属于仲裁委员会受案范围为由不予受理的劳动争议，当事人起诉的，人民法院是否受理？ (112)
109. 用人单位与其他单位合并、分立，在合并、分立前发生的劳动争议，人民法院如何确定劳动争议的当事人？ (113)
110. 用人单位招用尚未解除劳动合同的劳动者，原用人单位与劳动者发生劳动争议，人民法院能否将新的用人单位列为诉讼参加人？ (113)
111. 根据有关司法解释规定，用人单位在何种情况下迫使劳动者提出解除劳动合同的，用人单位应当支付劳动者的劳动报酬和经济补偿金等？
..... (114)