

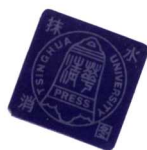
21 世纪普通高等学校法学系列教材

国家级精品课程

ADMINISTRATIVE LAW

行政 法学

朱新力 金伟峰 唐明良 著



清华大学出版社

21 世纪普通高等学校法学系列教材

国家级精品课程

ADMINISTRATIVE LAW

行政 法学

朱新力 金伟峰 唐明良 著

清华大学出版社

北 京

内 容 简 介

本书主要介绍行政法学的基本原理和运用。全书共分四编：导论阐明行政法和行政法学的基本概念；主体论论述处于行政法律关系中的三类主体（行政主体、行政人、相对人）；过程论以行政活动、行政行为、行政处理、行政程序为基本概念构建起行政过程的逻辑体系；救济论从行政法律责任出发，介绍行政复议、行政诉讼、行政赔偿三种救济方式。本书的最大特点是正文后面附有大量的扩展性和运用性阅读材料（约占全书篇幅的一半），分别归为“资料选读”、“新闻摘录”、“题里题外”、“案例思考”四个门类，将行政法学原理以生动有趣的语言表现出来。

本书可作为普通高校法学专业本科生教材，也适合对行政法学感兴趣的研究生和广大读者参考、阅读。

版权所有，翻印必究。举报电话：010-62782989 13501256678 13801310933

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签，无标签者不得销售。

本书防伪标签采用特殊防伪技术，用户可通过在图案表面涂抹清水，图案消失，水干后图案复现；或将表面膜揭下，放在白纸上用彩笔涂抹，图案在白纸上再现的方法识别真伪。

图书在版编目（CIP）数据

行政法学/朱新力，金伟峰，唐明良著. —北京：清华大学出版社，2005.5

（21世纪普通高等学校法学教材）

ISBN 7-302-10126-4

I. 行… II. ①朱… ②金… ③唐… III. 行政法学 IV. D912.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 130959 号

出 版 者：清华大学出版社

<http://www.tup.com.cn>

社 总 机：010-62770175

责任编辑：邓 婷

封面设计：姜凌娜

版式设计：杨 洋

印 装 者：北京鑫海金澳胶印有限公司

发 行 者：新华书店总店北京发行所

开 本：185×260 印张：27.75 字数：599千字

版 次：2005年5月第1版 2005年5月第1次印刷

书 号：ISBN 7-302-10126-4/D·152

印 数：1~5000

定 价：38.00元

地 址：北京清华大学学研大厦

邮 编：100084

客户服务：010-62776969

作者简介

朱新力，浙江大学教授，美国 Valparaiso 大学访问学者，法国埃克斯—马赛法律、经济与科技大学访问学者，宪法学与行政法学硕士生导师，国家行政学院行政法研究中心兼职研究员，中国行政法研究会常务理事，中国比较法研究会理事，浙江大学公法与比较法研究所所长，浙江省行政法学会研究会副会长，2001 年被评为“我最喜爱的浙大老师”。个人独著和主编的著作有：《行政法基本原理》、《行政违法研究》、《现代行政法原理》、《行政法学》、《外国行政强制法律制度》、《卫生法学》等；在《法学研究》、《中国法学》、《法学》、《行政法学研究》等杂志上发表论文数十篇。

金伟峰，男，浙江萧山人。1965 年 9 月出生。先后毕业于厦门大学、浙江大学，获法学学士、硕士和博士学位。现为浙江大学法学院副教授，宪法学与行政法学专业硕士研究生导师，浙江大学公法与比较法研究所副所长。主要研究领域为行政法学、行政诉讼法学和国家赔偿法学。个人独著和主编的著作有：《国家公务员法比较研究》、《行政法学》、《中国行政强制法律制度》等；在《中国法学》、《行政法学研究》等杂志发表论文数十篇。

唐明良，男，浙江桐乡人，1980 年生。现为浙江大学法学院宪法学与行政法学硕士研究生，已公开发表学术论文多篇。

本书导读

本书共分四编：导论、主体论、过程论和救济论。导论主要阐明行政、行政权、行政法、行政法源以及行政法的基本原则；主体论着重介绍三大行政法律关系主体，即行政主体、行政人和行政相对人；过程论则从多个层面系统展现了各种行政活动形式及其运作程序，包括行政活动、行政程序、行政行为、行政立法、行政规定、行政处理、行政许可、行政确认、行政征收、行政征用、行政奖励、行政给付、行政处罚、行政裁决、行政强制、行政计划、行政指导、行政合同等；救济论首先论述了各种违法行政行为的表现形式以及行政法律责任的相关理论，继而对行政相对人寻求救济的三种方式即行政复议、行政诉讼和行政赔偿作了重点阐述。

本书正文主要介绍行政法学的基础理论，在正文之外，每一节都附有与基础理论密切相关的资料和话题，分别为“资料选读”、“新闻摘录”、“题里题外”和“案例思考”四个栏目。其中，“资料选读”部分意在引导读者对理论性较强的问题进行更深入的阅读，并介绍相关的经典著作或新近著作；“新闻摘录”部分是从报刊上摘录精彩事例改编后结合行政法原理进行理论分析；“题里题外”部分讲述与行政法学原理密切相关的精彩故事、事例，目的是让读者扩大视野；“案例思考”部分则是对国内外经典的行政法案例（判例）进行描述，然后向读者提问，让读者作针对性的思考。

法律、法规简称与全称对照表

（本表包含了全书涉及的主要法律、行政法规以及最高法院的部分司法解释。法律、法规在全书第一次出现时用全称，以后一般用简称。）

1. 《宪法》——《中华人民共和国宪法》（1982年12月4日第五届全国人大第五次会议通过，1988年4月、1993年3月、1999年3月、2004年3月四次修正）

2. 《立法法》——《中华人民共和国立法法》（2000年3月15日第九届全国人大第三次会议通过，2000年7月1日起施行）

3. 《国务院组织法》——《中华人民共和国国务院组织法》（1982年12月10日第五届全国人大第五次会议通过，当日公布施行）

4. 《地方组织法》——《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（1979年7月1日第五届全国人大第二次会议通过，1982年12月、1986年12月、1995年2月三次修正）

5. 《行政诉讼法》——《中华人民共和国行政诉讼法》（1989年4月4日第七届全国人大第二次会议通过，1990年10月1日起施行）

6. 《国家赔偿法》——《中华人民共和国国家赔偿法》（1994年5月12日第八届全国人大常委会第七次会议通过，1995年1月1日起施行）

7. 《行政处罚法》——《中华人民共和国行政处罚法》（1996年3月17日第八届全国人大第四次会议通过，1996年10月1日起施行）

8. 《行政复议法》——《中华人民共和国行政复议法》（1999年4月29日第九届全国人大常委会第九次会议通过，1999年10月1日起施行）

9. 《行政许可法》——《中华人民共和国行政许可法》（2003年8月27日第十届全国人大常委会第四次会议通过，2004年7月1日起施行）

10. 《人民警察法》——《中华人民共和国人民警察法》（1995年2月28日第八届全国人大常委会第十二次会议通过，当日公布施行）

11. 《治安管理处罚条例》——《中华人民共和国治安管理处罚条例》（1986年9月5日第六届全国人大常委会第十七次会议通过，1994年5月12日修订并于同日施行）

12. 《土地管理法》——《中华人民共和国土地管理法》（1986年6月25日第六届全国人大常委会第十六次会议通过，1988年12月、1998年8月、2004年8月三次修正）

13. 《税收征管法》——《中华人民共和国税收征收管理法》（1992年9月4日第七届全国人大常委会第二十七次会议通过，1995年2月修订后于同年2月28日重新公布，2001年4月28日二次修订）

14. 《城市规划法》——《中华人民共和国城市规划法》（1989年12月26日第七届

全国人大常委会第十一次会议通过, 1990 年 4 月 1 日起施行)

15. 《价格法》——《中华人民共和国价格法》(1997 年 12 月 29 日第八届全国人大常委会第二十九次会议通过, 1998 年 5 月 1 日起施行)

16. 《学位条例》——《中华人民共和国学位条例》(1980 年 2 月 12 日第五届全国人大常委会第十三次会议通过, 2004 年 8 月修订)

17. 《海关法》——《中华人民共和国海关法》(1987 年 1 月 22 日第六届全国人大常委会第十九次会议通过, 2000 年 7 月 8 日修正)

18. 《国籍法》——《中华人民共和国国籍法》(1980 年 9 月 10 日第五届全国人大第三次会议通过并公布, 公布之日起施行)

19. 《产品质量法》——《中华人民共和国产品质量法》(1993 年 2 月 22 日第七届全国人大常委会第三十次会议通过, 2000 年 7 月 8 日修正)

20. 《野生动物保护法》——《中华人民共和国野生动物保护法》(1988 年 11 月 8 日第七届全国人大常委会第四次会议通过, 2004 年 8 月修订)

21. 《民法通则》——《中华人民共和国民法通则》(1986 年 4 月 12 日第六届全国人大第四次会议通过, 1987 年 1 月 1 日起施行)

22. 《民事诉讼法》——《中华人民共和国民事诉讼法》(1991 年 4 月 9 日第七届全国人大第四次会议通过并公布, 公布之日起施行)

23. 《合同法》——《中华人民共和国合同法》(1999 年 3 月 15 日第九届全国人大第二次会议通过, 1999 年 10 月 1 日起施行)

24. 《劳动法》——《中华人民共和国劳动法》(1994 年 7 月 5 日第八届全国人大常委会第八次会议通过, 1995 年 1 月 1 日起施行)

25. 《妇女权益保障法》——《中华人民共和国妇女权益保障法》(1992 年 4 月 3 日第七届全国人大第五次会议通过, 1992 年 10 月 1 日起施行)

26. 《刑法》——《中华人民共和国刑法》(1979 年 7 月 1 日第五届全国人大第二次会议通过, 1997 年 3 月 14 日修订后公布, 于同年 10 月 1 日起施行)

27. 《暂行条例》——《国家公务员暂行条例》(1993 年 8 月 14 日国务院令第 125 号发布, 1993 年 10 月 1 日起施行)

28. 《全面推进依法行政实施纲要》(2004 年 3 月 22 日国发[2004]10 号发布)

29. 《若干解释》——《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》(1999 年 11 月 24 日最高人民法院审判委员会第 1088 次会议通过, 法释[2000]8 号, 2000 年 3 月 10 日起施行。)

30. 最高人民法院《关于行政诉讼证据若干问题的规定》(2002 年 6 月 4 日最高人民法院审判委员会第 1224 次会议通过, 法释[2002]21 号, 自 2002 年 10 月 1 日起施行)

31. 最高人民法院《关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》(最高人民法院 1997 年 4 月 29 日发布)

目 录

第一编 导 论

第一章 行政法概述	2
第一节 行政	2
一、如何定义行政	2
二、行政的分类	4
资料选读【行政的消极定义】等二则	6
新闻摘录【国家为商业银行上市注资】	6
案例思考【中国·中国足协处罚案】	7
第二节 行政权	7
一、传统意义上的行政权	8
二、现代行政权的扩张	8
三、行政权的特征	9
四、我国行政权的内容	9
资料选读【分权思想与行政权】	11
新闻摘录【宁波将治安工作承包给私人】	11
第三节 行政法	12
一、部门法意义上的行政法	12
二、近现代行政法的特征	13
三、近现代行政法是控权法	15
资料选读【中国古代存在行政法吗?】等三则	18
题里题外【法官柯克】	19
案例思考【美国·尼克松总统案】	20
第四节 行政法学	21
一、学科意义上的行政法——作为法学分支学科的行政法学	21
二、行政法学在中国的历史发展	22
三、行政法学的研究方法及其研究对象	23
资料选读【行政法学的理论体系】	26
第二章 行政法法源	28
第一节 法源的内涵	28
资料选读【渊源的两种意义】等二则	29
题里题外【莎士比亚戏剧·《威尼斯商人》第四幕】	29

案例思考【中国·110延迟出警案】	31
第二节 成文法源	32
一、我国行政法的成文法源	32
二、成文法源的位阶	34
三、行政规定的法源地位	36
资料选读【行政法法源的成文法中心主义倾向】等二则	37
新闻摘录【“人乳宴”】	38
案例思考【中国·李慧娟案】	38
第三节 不成文法源	39
一、外国的理论和实践	39
二、我国行政法的不成文法源	41
资料选读【遵循先例的经济学分析】等三则	42
题里题外【乡村习惯法与制定法】	43
案例思考【英国·Cooper v. Wandsworth Board of Works】等二则	43
第四节 行政法律解释	44
一、目前法律解释体制的特点以及行政解释的主体	44
二、行政解释的对象	45
三、行政解释的方法	47
资料选读【行政法律解释的限度】等二则	49
题里题外【法兰西王后法院对“情人”一词的理解】	50
案例研究【中国·夏某诉公安局案】	51
第三章 行政法基本原则	53
第一节 行政法基本原则的内涵与功能	53
一、基本原则的内涵与特征	53
二、基本原则的功能	54
资料选读【中国行政法基本原则的学说演变】	57
题里题外【Elmar 遗产继承案】	57
案例思考【中国·黑龙江省哈尔滨市规划局与黑龙江汇丰实业 发展有限责任公司行政处罚纠纷案】	58
第二节 行政合法性原则	59
一、行政合法性原则的涵义及其确立	59
二、行政合法性原则的具体内容	61
资料选读【盐野宏三规范说与法律保留】等二则	63
新闻摘录【《全面推进依法行政实施纲要》的发布及其内容】	64
案例思考【中国·非典隔离的法律依据案】	64
第三节 行政合理性原则	65
一、背景与内涵	65

二、行政合理性原则的具体内容(判断标准与方法)	66
资料选读【确立英国行政法上合理原则的三大先驱判例】等二则	68
新闻摘录【上海私车牌照拍卖的合理性与合法性问题】	69
题里题外【行政处罚款中的汉德公式】	70
案例思考【英国·Wednesbury 案】	71

第二编 主 体 论

第四章 行政主体	74
第一节 行政主体的内涵	74
一、行政主体名称的由来	74
二、行政主体的内涵	76
三、行政主体与相关概念的区别	76
资料选读【行政主体内涵的澄清与辨析】	77
案例思考【中国·田永诉北京科技大学案】	81
第二节 行政主体的种类	83
一、国务院	83
二、国务院的行政机构	84
三、地方各级人民政府	84
四、地方各级人民政府的派出机关	86
五、地方各级人民政府的职能部门	86
六、地方政府职能部门的派出机构	86
七、法律、法规、规章授权的非行政机关组织	87
资料选读【各国的行政主体分类】等二则	89
题里题外【国务院的组织结构】	89
案例思考【中国·出嫁女告村委会案】	90
第三节 行政机关	91
一、行政机关组织法	91
二、行政机关编制法	93
资料选读【现行行政组织法的不足】等二则	94
新闻摘录【深圳的行政体制改革试点】	95
案例思考【中国·夹江打假案】	96
第四节 行政职权与行政职责	96
一、行政职权的内涵	96
二、管辖变更与管辖冲突	97
三、行政主体的职权分类	98
四、行政优益权	99
五、行政授权与行政委托	100

六、行政职责	102
资料选读【“继续管辖”】等二则	104
案例思考【法国·贝赫荣案】	105
第五章 行政人	107
第一节 行政人概述	107
一、动态的行政活动实施者——采用“行政人”概念的理由	107
二、行政人资格的取得和丧失	108
资料选读【公务临时合作者】等二则	109
案例思考【中国·乙肝歧视第一案】	110
第二节 公务员	111
一、公务员的定义及其分类	111
二、公务员的录用、变动与去职——国家公职关系的产生、变更和消灭	112
三、公务员的权利义务——国家公职关系的内容	114
四、公务员的责任	117
资料选读【公务员的其他法定义务】等二则	119
新闻摘录【谁来决定公务员的薪资】	119
题里题外【公务员伊文斯的程序保障】	120
案例研究【中国·南丹矿难案】	120
第三节 行政公务行为的认定	121
资料选读【德国学说上的行政公务行为认定】	123
案例思考【中国·张某伤人案】	123
第六章 行政相对人	125
第一节 行政相对人的内涵及其展开	125
一、作为法学术语的“行政相对人”	125
二、行政相对人的内涵分解	126
资料选读【行政相对人的分类】等二则	127
新闻摘录【县政府的土地证】	128
案例思考【中国·D公司告某市政府】	128
第二节 行政相对人的法律地位	129
一、相对人的实体权利	129
二、相对人的程序权利	131
三、行政相对人的义务	132
资料选读【“反射利益”】	133
题里题外【南京紫金山案、严先生案与公益诉讼问题】	133
案例思考【中国·铁路价格听证会案】	134

第三编 过 程 论

第七章 行政活动概述.....	138
第一节 行政活动的内涵.....	138
一、三个概念的引入.....	138
二、现代行政法对行政活动方式理论的推进.....	139
资料选读【形式意义上的行政活动与实质意义上的行政活动】等二则.....	141
新闻摘录【“就业分配”的承诺】.....	142
案例思考【美国·赫尔希指令案】.....	142
第二节 行政行为的一般原理.....	143
一、行政行为概念的由来.....	143
二、行政行为的内涵.....	144
三、行政行为的主要分类.....	146
资料选读【作为技术性概念的“行政行为”】等四则.....	148
题里题外【研究的范式及其转换】.....	149
案例思考【中国·江苏花木园艺场案】.....	150
第三节 行政处理的一般原理.....	150
一、行政处理概念的由来及其内涵.....	151
二、行政处理的内涵展开.....	152
三、行政处理的主要分类.....	154
资料选读【行政裁量行为】.....	155
案例思考【中国·钟兰亭等不服浙江省长公署禁采石岩之决定案】.....	156
第四节 行政处理的效力原理.....	156
一、行政处理效力的内容.....	156
二、行政处理的生效规则.....	159
三、行政处理的失效——无效、撤销、废止.....	159
资料选读【“先定力”及其他】.....	162
案例思考【日本·租赁权纠纷案】.....	163
本章思考题.....	163
本章关键概念.....	163
第八章 行政程序概述.....	164
第一节 行政程序概说.....	164
一、行政权的扩张与现代行政程序的形成.....	164
二、行政程序的内涵.....	165
三、行政程序的分类.....	166
资料选读【“法律程序的意义”】等二则.....	167
题里题外【“神判”和“决斗”是程序吗?】等二则.....	168

第二节 行政程序法定化的积极意义	169
一、行政程序法内涵	169
二、行政程序法治化的意义	170
三、我国的行政程序立法	175
资料选读【“综合性程序价值理论”】等二则	176
新闻摘录【餐饮店审批, 周围居民先盖章】	176
题里题外【“长江读书奖”评选风波——程序可以实现实体上 无法实现的正义】	177
案例思考【美国·马休斯诉埃尔德里案 (Mathews v. Eldridge)】	177
第三节 行政程序法的重要制度	179
一、信息公开制度	179
二、表明身份制度	180
三、告知制度	180
四、回避制度	182
五、听证制度	183
六、仲裁分离制度	184
七、说明理由制度	184
八、时效制度	186
资料选读【信息公开】等二则	187
新闻摘录【《上海市政府信息公开规定》发布施行】	187
第九章 行政立法	189
第一节 行政立法的基本原理	189
一、狭义行政立法的内涵及其本质	189
二、行政立法存在的必要性	190
三、行政立法的分类	191
四、行政立法权限	192
资料选读【“不授权原则”的短暂好景】等二则	195
第二节 行政立法过程	196
一、行政立法程序	196
二、行政立法监督	199
资料选读【美国的规则制定程序】等二则	201
新闻摘录【全国人大常委会成立法规审查备案室】	202
题里题外【非正式的利益诉求】	202
第三节 行政规定	203
一、行政规定的定义及形式	203
二、行政规定的基本特征	204
三、行政规定的制定程序	204

四、行政规定的监督	205
资料选读【行政规则的分类】	207
新闻摘录【金华市公安局推出行政处罚裁量标准】	207
案例思考【中国·《某市餐饮行业明码标价实施办法》】	208
第十章 行政处理的表现形式	210
第一节 行政许可与行政确认	210
一、行政许可的内涵与本质	210
二、行政许可的分类	212
三、行政许可的设定与规定	214
四、行政许可实施程序	215
五、行政确认的内涵和特征	216
六、行政确认的类别	217
七、行政确认的形式和内容	218
八、行政确认程序	219
资料选读【《行政许可法》的意义】等二则	219
题里题外【鳄鱼餐管理权之争】	220
案例思考【中国·商品房预售登记备案案】	220
第二节 行政征收与行政征用	221
一、行政征收的内涵与特征	221
二、行政征收程序	221
三、行政征用的内涵与特征	222
四、行政补偿	223
资料选读【“费改税”】等二则	224
新闻摘录【嘉禾拆迁】	224
第三节 行政奖励与行政给付	225
一、行政奖励的内涵与特征	225
二、行政奖励的分类	227
三、行政奖励行为过程（程序）	228
四、行政奖励的救济	228
五、给付行政与行政给付	229
六、行政给付的内容与形式	230
七、行政给付法治化	230
资料选读【行政奖励与行政指导】等二则	231
新闻摘录【马随意的困惑】	232
案例思考【法国·戴赫耶案】	232
第四节 行政处罚	233
一、行政处罚的内涵与特征	233

二、行政处罚基本原则.....	235
三、行政处罚的种类.....	237
四、行政处罚的管辖与适用.....	239
五、行政处罚程序.....	241
资料选读【“非典型数事”】等二则.....	243
题里题外【每周质量公报、违法事实公布与行政处罚】.....	243
案例思考【中国台湾·合家欢旅行社行政处罚案】.....	244
第五节 行政裁决.....	245
一、行政裁决的内涵.....	245
二、行政裁决机构和管辖.....	246
三、行政裁决程序.....	246
四、行政裁决与诉讼.....	247
资料选读【行政裁决的分类】.....	248
案例思考【中国·罗边槽村一社不服重庆市人民政府林权争议复议 决定行政纠纷案】.....	248
第十一章 行政强制.....	251
第一节 行政强制概述.....	251
一、行政强制的内涵及分类.....	251
二、行政即时强制与行政强制措施.....	253
三、行政强制的基本原则.....	254
资料选读【《行政强制法》草案的基本框架】等二则.....	255
案例思考【中国·三环家具城案】.....	256
第二节 行政强制措施.....	257
一、行政强制措施的内涵以及实施主体.....	257
二、行政强制措施的设定与规定.....	257
三、行政强制措施的方式.....	258
四、行政强制措施的程序.....	261
五、行政强制措施的救济.....	262
资料选读【行政强制措施的概念及其与强制执行、即时强制等 的关系】等二则.....	263
题里题外【有关劳动教养】.....	263
新闻摘录【文管人员卧底查案】.....	264
案例思考【中国台湾·“震撼判决”案】.....	264
第三节 行政强制执行.....	265
一、行政强制执行的内涵及特征.....	265
二、行政强制执行权的归属.....	266
三、行政强制执行的方式.....	267

四、行政强制执行的设定	269
五、行政强制执行程序	270
六、行政强制执行的救济	271
资料选读【执行罚与一事不再罚】等二则	272
案例思考【德国·建筑监督机关对春·乔治·劳“黑色建筑”的 行政强制执行案】	272
第十二章 其他行政活动方式	274
第一节 行政计划	274
一、行政计划的内涵	274
二、行政计划的类型	275
三、行政计划的法律规制	276
四、行政计划与诉讼	279
资料选读【行政计划的性质】	280
新闻摘录【泉州施行《城市规划管理技术规定》】	281
案例思考【中国·温州百位村民诉规划局案】	281
第二节 行政指导	282
一、行政指导的内涵	282
二、行政指导的形式与种类	283
三、行政指导的权力性——一个新视角	284
四、行政指导的法律控制	286
资料选读【行政指导的权限背景】等二则	288
题里题外【“三支箭”】	290
案例思考【日本·“证券丑闻”案】	290
第三节 行政合同	291
一、行政主体合同权利的限制	292
二、行政主体在行政合同中的“特权”及其性质	294
三、行政合同的瑕疵与救济	297
资料选读【治安承诺责任协议以及“假契约”】	298
案例思考【中国·委托培养合同案】	298

第四编 救 济 论

第十三章 行政违法	302
第一节 行政违法概述	302
一、行政违法的涵义	302
二、行政违法的构成	303
三、行政违法的分类	304

四、行政违法与行政不当的区别	304
资料选读【从合法行政行为构成要素来确立违法种类】等三则	305
新闻摘录【身高能否作为招录银行行员的条件?】	306
案例思考【英·Padfield案】	307
第二节 行政失职（行政不作为违法）	307
一、行政失职的涵义	307
二、行政失职的形式	308
资料选读【对行政不作为内涵的多种理解】	308
新闻摘录【上海市民起诉政府信息不公开】	308
案例研究【中国·未经申请或投诉而直接告主管部门不作为案】	309
第三节 行政越权	310
一、行政越权的涵义	310
二、行政越权的类型	310
资料选读【行政越权的内涵与外延】等三则	311
案例思考【中国·三轮车主告区政府案】	313
第四节 行政滥用职权	314
一、行政滥用职权的涵义	314
二、行政滥用职权的范围和性质	315
资料选读【行政滥用职权的内涵与外延】等二则	316
案例思考【德国·十字架山案】	319
第五节 事实依据错误	319
一、事实依据错误的涵义	319
二、事实依据错误的表现形式	319
资料选读【事实问题的行政诉讼证明标准】等二则	320
案例思考【中国·宿海燕不服劳动教养决定案】	320
第六节 适用法律法规错误	322
一、适用法律、法规的涵义和原则	322
二、适用法律、法规错误的形式	322
资料选读【适法错误的十种形态】	323
案例研究【德国·教室十字架案】	323
第七节 程序违法	324
一、程序违法的概念	324
二、程序违法的种类	324
资料选读【违反法定程序之“法”】	325
案例思考【中国·平山县劳动就业管理局不服行政处理决定案】	326
第十四章 行政法律责任	328
第一节 行政法律责任概述	328