

工程招标投标 十日通

(第二版)

张 毅 编著

中国建筑工业出版社

工程招标投标十日通

(第二版)

张 毅 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工程招标投标十日通/张毅编著. —2版. —北京:
中国建筑工业出版社, 2004
ISBN 7-112-06894-0

I. 工... II. 张... III. ①建筑工程—招标—
基本知识②建筑工程—投标—基本知识 IV. TU723

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 104267 号

工程招标投标十日通 (第二版)

张 毅 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京市兴顺印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 18 $\frac{3}{4}$ 字数: 500 千字

2004 年 11 月第二版 2004 年 11 月第五次印刷

印数: 10,001—14,000 册 定价: 35.00 元

ISBN 7-112-06894-0

TU·6140 (12848)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

本书为《工程招标投标十日通》第二版。为问答形式的工程招标投标普及读本。

本次修订依据《中华人民共和国行政许可法》实施后招标投标管理的要求，对原《工程招标投标十日通》各篇段分别进行了改写、重写及补充。内容涉及工程建设项目全过程的勘察、设计、施工、监理、设备及材料招标投标，并充实了新的与工程建设项目招标投标管理相关的法规及标准。资料丰富翔实，覆盖面广、政策性强，并具有通俗易懂及可操作性强的特点。

可作为建设工程招标投标领域相关人员（项目经理、投资策划师、招标代理师、造价监理工程师等）工作、学习的参考书。

责任编辑：杨 军

责任设计：郑秋菊

责任校对：李志瑛 王金珠

第二版前言

《中华人民共和国招标投标法》自1999年8月30日第九届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过至今已五周年了，特别是近二年来，根据国务院确定的招标投标活动行政监督的分工，国家发改委、建设部、国土资源部、铁道部、交通部、水利部、商务部、信息产业部、科技部、财政部、中国民航总局、广电总局等部门相继出台了有关建设项目招标、投标、开标、评标、评标委员会组建、评标办法、招标代理资格管理、招标代理收费等一系列可操作的政策法规和规范性文件。进一步明确了招标人、投标人、中标人、招标代理机构、评标委员会及招标投标监督管理部门的职责。

本书第一版付梓后经多次加印，一再得到建设业主（项目法人）、外商投资者、承包商、招标代理机构、金融机构、各级招标投标管理部门的业内人士以及建设类院校师生的欢迎和肯定，同时也对本书进一步补充提出了不少建议，并急切盼望能结合《中华人民共和国行政许可法》实施后招投标管理要求修订重版。读者的期望就是作者努力的源泉，为了能适应我国工程建设领域经济体制改革的深入发展，满足工程项目全过程管理服务中招标投标管理新的要求，在这次修订版中，作者对《工程招标投标十日通》的各篇段分别进行了改写和重写，并充实了第一版以来与建设项目招标投标管理相关的法规及标准，其内容包括：工程建设项目管理，招投标管理，招标，投标，开标、评标与中标，法律责任，勘察设计招投标，工程施工招投标，公路工程招投标，水运工程招投标，水利工程招投标，铁路工程招投标，通信建设项目招投标，科技建设项目招投标，国家储备粮库建设项目招投标，国债专项资金技术改造项目企业自行招标，机电产品国际招

投标，外国政府贷款项目采购公司招投标，招标代理机构资格及附录。希冀此书修订再版后能给从事项目管理、招投标管理工作的专业（管理）人员提供有益的参考，给工程建设管理相关专业和从业教育提供与时俱进的教材。

本书第二版得以问世，得到了上海市建设工程资质和资格管理办公室领导的关怀和提携，任云琦同志参与部分篇段修改整理工作，谨表深深的敬意和谢意；中国建筑工业出版社也给予大力的支持和热情的帮助，在此，谨向各级领导，同仁以及给予帮助的有关人士深表谢忱。

由于时间仓促，加之编者水平有限，书中疏漏、偏差之处在所难免，敬请专家、同仁和读者不吝赐教，使之能更好地为广大读者服务。

作 者

2004年10月于上海

目 录

一、工程建设项目管理

1. 何谓工程建设项目?	1
2. 工程建设项目报建包含哪些内容?	1
3. 工程建设项目报建有哪些程序?	2
4. 建设行政主管部门如何对工程建设项目报建实施 管理?	2
5. 对工程项目建设管理单位有何要求?	2
6. 工程项目建设管理单位的资格有哪些条件?	4
7. 工程项目建设管理单位如何申请对建设项目进行 自行管理?	5
8. 北京市政府投资建设项目代建制是何种管理方式?	5
9. 北京市政府投资公益性建设项目包括哪些内容?	5
10. 北京市政府投资建设项目代建制如何分工?	6
11. 对政府投资代建单位有何要求?	6
12. 前期工作代理单位的主要职责有哪些?	7
13. 建设实施代建单位的主要职责有哪些?	7
14. 项目使用单位的主要职责有哪些?	8
15. 对代建项目如何组织实施程序?	8
16. 对代建制项目资金如何管理与监督?	10
17. 对代建制项目实施有何奖惩规定?	11
18. 北京市取消审批的非政府投资建设项目范围包括 哪些?	12
19. 如何建立投资建设项目登记备案制度?	13
20. 目前暂时保留的非政府投资建设项目审批管理有哪些? ..	14

21. 接受社会监督办理时间如何承诺?	15
22. 大中型及限额以上项目审批有哪些规定?	15
23. 利用外资及对外投资项目有哪些审批规定?	16
24. 楼堂馆所项目有哪些审批规定?	17
25. 高档房地产开发项目有哪些审批规定?	18
26. 西部地区项目有哪些审批规定?	18
27. 国家重点技术改造项目审批程序和规定包括哪些内容? ...	19
28. 在项目可行性研究报告中增加的包括哪些招标内容? ...	21
29. 哪些情况建设项目可以不进行招标?	21
30. 工程建设项目审批部门核准可行性研究报告有哪些 意见?	22
31. 项目审批部门核准招标事项是如何分工的?	22
32. 关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目 包括哪些范围?	23
33. 关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目 包括哪些范围?	23
34. 使用国有资金投资项目包括哪些范围?	24
35. 国家融资项目包括哪些范围?	24
36. 使用国际组织、援助资金或者外国政府资金的 项目包括哪些范围?	24
37. 何谓国家重大建设项目?	24
38. 哪些是国家重点建设工程?	25
39. 哪些是大中型公用事业工程?	25
40. 哪些建设工程必须实行监理?	25
41. 哪些住宅小区工程必须实行监理?	25
42. 国家规定必须实行监理的其他工程是指哪些项目?	26

二、招投标管理

1. 《中华人民共和国招标投标法》何时通过并实施?	27
2. 制定《中华人民共和国招标投标法》的目的是什么?	27

3. 在中华人民共和国境内进行招标投标活动，哪些 工程建设项目需要招标？	27
4. 招标投标活动应遵循的原则？	28
5. 国务院有关部门如何分工实施招标投标活动行政监督？	28
6. 在工程建设领域招标投标活动中，存在哪些不容 忽视的问题？	29
7. 如何建立招标投标统一大市场？	29
8. 如何严格执行依法必须招标制度？	30
9. 如何保证潜在投标人平等、便捷地获取招标信息？	31
10. 如何规范评标机构和评标活动，保证评标活动 的公正性？	31
11. 如何整顿招标代理机构，促进招标代理市场健康 发展？	32
12. 如何转变职能，依法实施行政监督？	33
13. 国家对重大建设项目的监督实行什么制度？	34
14. 国家对重大建设项目的监督应遵循怎样的原则？ 具体有哪些成员组成？	34
15. 稽查特派员应履行哪些职责？	35
16. 稽查特派员可以采取哪些方式开展稽查工作？	35
17. 被稽查单位如何配合稽查工作？	36
18. 稽查报告包括哪些内容？	36
19. 如何任命稽查特派员？其任期有多少年？	37
20. 稽查特派员的派出应实行怎样的原则？	37
21. 稽查特派员及其助理哪些行为将依法给予行政处 分或者追究刑事责任？	38
22. 被稽查单位违反建设项目建设和管理规定的， 如何处理？	38
23. 被稽查单位哪些行为将依法给予纪律处分或者 追究刑事责任？	39
24. 国家重大建设项目如何招标？	39

25. 国家重大建设项目的招标人和中标人如何执行建设合同？	40
26. 对国家重大建设项目招标投标过程中发生的违法行为如何举报？	40
27. 对国家重大建设项目的招标投标活动进行监督检查可采取什么稽查方法？	40
28. 稽查人员对国家重大建设项目进行监督检查应履行哪些职责？	41
29. 稽查人员对招标投标活动进行监督检查，可以采取哪些方式？	41
30. 稽查人员与被监督单位及个人的权力、义务和行为有何要求？	42
31. 对招标投标活动监督检查中发现的违规行为如何处罚？	42

三、招 标

1. 什么是招标人？	44
2. 招标项目是否需要履行审批手续？	44
3. 项目有哪些招标方式？	44
4. 成立招标代理机构应具备哪些条件？	45
5. 采用公开招标方式的项目如何发布信息？	45
6. 采用邀请招标方式的项目如何发布信息？	45
7. 在招标公告或者投标邀请书中，对招标人有何要求？	46
8. 招标人应当如何编制招标文件？	46
9. 招标人对已发出的招标文件如何进行澄清或者修改？	47
10. 招标人如何确定投标人编制投标文件所需要的时间？	47
11. 哪些工程建设项目必须进行招标？	47
12. 哪些工程建设项目可以不进行招标？	48
13. 哪些工程建设项目应当公开招标？	48
14. 招标人自行办理招标需具备哪些条件？	48

15. 招标人自行招标的, 需提供哪些书面材料?	49
16. 招标人对国家计委审查意见如何办理工程建设手续? ...	49
17. 招标人自行招标的书面报告至少应包括哪些内容?	50
18. 招标公告发布应遵循哪些原则?	50
19. 依法必须招标项目如何在指定媒介发布招标公告?	50
20. 招标公告应包括哪些内容?	51
21. 招标公告发布有哪些具体要求?	51
22. 拟发布的招标公告文本有哪些情形需要改正、 补充或调整?	52
23. 对指定媒介发布招标公告有哪些具体要求?	52
24. 在招标公告发布中, 招标人或其委托的招标代理 机构的哪些行为需要处罚?	52
25. 指定媒介出现哪些情形, 给予警告或者取消指定的 处分?	53
26. 哪些媒介可发布依法必须招标项目招标公告?	53

四、投 标

1. 什么是投标人?	55
2. 投标人如何按照招标文件的要求编制投标文件?	55
3. 投标人如何提交投标文件?	55
4. 两个以上法人或者其他组织如何组成一个联合体 投标?	56
5. 对投标人投标有哪些具体要求?	56
6. 城市规划编制单位如何承担业务?	57
7. 城市规划编制资质等级与标准是什么?	57
8. 建设工程勘察、设计资质如何分类和分级?	59
9. 对建筑装饰设计项目如何建立并完善招投标管理 制度?	64
10. 建筑装饰设计资质分级标准有哪些?	65
11. 建筑装饰设计单位可承担哪些业务?	67

12. 民用建筑工程设计等级如何划分?	68
13. 对工程监理企业资质如何管理?	68
14. 工程监理企业资质等级如何划分?	69
15. 工程监理企业可承担哪些业务?	70
16. 什么是建筑业企业?	77
17. 建筑业企业资质如何分类和分级?	77
18. 何谓工程总承包?	93
19. 工程总承包的具体方式有哪些?	93
20. 何谓工程项目管理?	94
21. 工程项目管理的具体方式有哪些?	94
22. 推行工程总承包和工程项目管理有哪些措施?	95

五、开标、评标与中标

1. 招标人如何进行开标?	97
2. 招标人如何进行评标?	97
3. 成为评标委员会专家有哪些条件?	98
4. 评标委员会如何进行评标?	98
5. 中标人的投标应当符合哪些条件?	98
6. 招标人如何重新招标?	99
7. 评标委员会成员有哪些职责?	99
8. 招标人如何向中标人发出中标通知书?	99
9. 招标人何时提交招标报告?	100
10. 必须招标项目的评标活动应遵循哪些原则?	100
11. 如何组建评标委员会?	100
12. 如何产生评标委员会的专家成员?	101
13. 评标专家应符合哪些条件?	101
14. 评委发生哪些情形的, 不得担任评标委员会成员?	101
15. 评标委员会成员评标原则是什么?	102
16. 评标委员会成员的评标有哪些准备工作?	102
17. 评标委员会评标要旨是什么?	103

18. 在评标过程中, 哪些情况作废标处理?	103
19. 什么是投标偏差? 投标偏差又分为哪两种?	104
20. 评标委员会如何否决投标或者依法重新招标?	105
21. 评标委员会如何详细评审投标文件?	105
22. 在招投标活动中, 有哪些评标方法?	105
23. 评标委员会如何评审备选标?	106
24. 评标委员会如何对有多个单项合同的招标项目进行 审查?	107
25. 评标和定标应当在投标有效期结束日多少个工作 日前完成?	107
26. 评标委员会推荐中标候选人的书面评标报告应包括 哪些内容?	107
27. 中标人的投标应当符合哪些条件?	108
28. 中标人确定后, 招标人如何向中标人发出中标 通知书?	109
29. 在评标过程中发生哪些情况需对评标委员会成员 进行处罚? 如何处罚?	109
30. 在评标过程中发生哪些情况需对招(中)标人进行 处罚? 如何处罚?	110
31. 中标人如何履行合同完成中标项目?	110

六、法律责任

1. 招标人有哪些违法责任?	111
2. 招标代理机构有哪些违法责任?	112
3. 评标委员会成员有哪些违法责任?	113
4. 中标人有哪些违法责任?	113
5. 有哪些行为属违反招标投标法?	114
6. 在对招标投标活动中, 国家机关工作人员有哪些违法 处罚?	114
7. 哪些项目可不进行招标?	114

8. 哪些项目可从其规定进行招标？	115
-------------------------	-----

七、勘察设计招投标

(一) 建筑工程设计招投标	116
1. 建筑工程设计招标如何监督？	116
2. 建筑工程设计招标有哪些方式？	116
3. 招标人如何自行组织设计招标？	116
4. 设计招标文件应当包括哪些内容？	117
5. 设计招标文件的时限有何规定？	118
6. 对投标人工程设计资质及投标文件有何要求？	118
7. 设计评标委员会如何产生？	118
8. 哪些情形设计投标文件作废？	119
9. 设计评标委员会如何评标？	119
10. 招标人如何确定中标方案？	119
11. 招标人如何发出中标通知并签订工程设计合同？	119
12. 在设计招标活动中，对必须招标的建筑工程项目， 招标人自行招标如何处罚？	120
13. 在设计招标活动中，对招标人违法行为如何处罚？	120
14. 在设计招标活动中，对招标代理机构违法行为如何 处罚？	121
15. 在设计招标活动中，对投标人违法行为如何处罚？	121
16. 在设计招标活动中，对评标委员会成员违法行为如何 处罚？	121
17. 在设计招标活动中，对建设行政主管部门或者有 关职能部门的工作人员违法行为如何处罚？	122
(二) 工程建设项目勘察设计招投标	122
1. 如何规范工程建设项目勘察设计招标投标活动？	122
2. 经批准，哪些项目的勘察设计可以不进行招标？	123
3. 勘察设计招标人如何招标？	123
4. 依法必须进行勘察设计招标的工程建设项目，	

在招标时应当具备哪些条件？	124
5. 如何进行工程建设项目勘察设计招标的公开招标和邀请招标？	124
6. 招标人如何发售、编制招标文件？	125
7. 招标人如何进行资格预审？	125
8. 招标人如何解答投标人在阅读招标文件和现场踏勘中提出的疑问？	126
9. 招标人如何确定潜在投标人编制投标文件（备选）所需要的合理时间？	126
10. 投标人是如何响应招标、参加投标竞争？	126
11. 投标人如何以联合体形式进行投标？	127
12. 对投标人的投标行为有哪些要求？	128
13. 勘察设计项目的开标、评标是如何进行的？	128
14. 投标文件有哪些情况之一的，应作废标处理或被否决？	129
15. 投标人有哪些情况之一的，其投标应作废标处理或被否决？	129
16. 评标委员会完成评标后，如何向招标人提出评标报告？	129
17. 招标人应在接到评标委员会的书面评标报告后如何确定中标人？	130
18. 评标定标工作如何在投标有效期前完成？	131
19. 勘察设计招标的项目，如何向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告？	131
20. 在哪些情况下，招标人应当依照本办法重新招标？	132
21. 依法必须进行勘察设计招标的项目，对招标人违规如何处罚？	132
22. 以联合体形式投标的，对联合体成员违规如何处罚？ ...	133
23. 依法必须进行招标的项目，对投标人违规如何处罚？	133
24. 评标过程有下列情况之一的，对当事人如何处罚？	134

25. 对招标人与中标人违规行为如何处罚? 134
26. 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目,
如何进行勘察设计招标? 135

八、工程施工招标投标

- (一) 房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标 136
1. 对房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标活动
如何进行监督管理? 136
 2. 房屋建筑和市政基础设施工程进行施工招标应当具备
哪些条件? 137
 3. 房屋建筑和市政基础设施工程有哪些招标方式? 137
 4. 工程有哪些情形经县级以上地方人民政府建设行政
主管部门批准, 可以不进行施工招标? 138
 5. 招标人自行办理施工招标应当具有哪些条件? 138
 6. 招标人自行办理施工招标应报送哪些材料? 139
 7. 全部使用国有资金投资或者国有资金投资占控股
或者主导地位, 依法必须进行施工招标的工程项目,
应当如何进行招标投标活动? 139
 8. 招标人根据招标工程的需要, 对投标申请人如何进行
资格预审? 140
 9. 施工招标文件应当包括哪些内容? 140
 10. 招标人如何执行施工招标文件制定的招标程序? 141
 11. 投标人如何进行施工投标? 141
 12. 施工投标文件应当包括哪些内容? 142
 13. 招标人在招标文件中如何要求投标人提交投标担保? 142
 14. 投标人应当如何提交投标文件? 142
 15. 两个以上施工企业如何组成一个联合体投标? 143
 16. 在施工招标活动中, 对投标人有何具体要求? 143
 17. 施工开标程序如何进行? 143
 18. 在开标时, 投标文件出现哪些情形, 应当作为无效

投标文件?	144
19. 在施工招标活动中, 如何组建评标委员会?	144
20. 评标委员会如何按照招标文件确定的评标标准和 方法进行评审?	145
21. 有哪些常用施工评标方法?	145
22. 评标委员会完成评标后招标人如何确定中标人?	146
23. 哪些情形评标委员会可以要求投标人作出书面说明并 提供相关材料?	146
24. 招标人如何提交施工招标投标情况的书面报告?	147
25. 招标人和中标人如何订立书面施工合同?	147
26. 如何对违反《招标投标法》行为进行处罚?	148
27. 对招标文件或者投标文件使用语言文字有何要求?	148
(二) 房屋建筑和市政基础设施工程施工分包管理	149
1. 何谓房屋建筑和市政基础设施工程施工分包?	149
2. 房屋建筑和市政基础设施工程施工分包如何划分?	149
3. 房屋建筑和市政基础设施工程施工分包活动如何 进行?	150
4. 分包工程发包人和分包工程承包人应当如何履行 分包合同?	150
5. 分包工程发包人如何设立项目管理机构, 组织管理 所承包工程的施工活动?	150
6. 何谓转包行为?	151
7. 何谓违法分包行为?	151
8. 何谓允许他人以本企业名义承揽工程?	151
9. 分包工程承包人向谁负责?	152
10. 对转包、违法分包或者允许他人以本企业名义承揽 工程的, 如何处罚?	152
(三) 工程建设项目施工招投标	153
1. 如何规范工程建设项目施工 (以下简称工程施工) 招标投标活动?	153