

1949 ~ 1990

北京卫生史料

医疗篇

北京科学技术出版社

北京卫生志编纂委员会

主任委员 朱宗涵

顾问 严镜清 刘俊田

副主任委员 王康久 余靖

委员

刁淑洁 方生 王甲午 王丽瑛

江镜波 刘国柱 李广军 杨光

张彤 张殿余 唐仁宝 徐英

徐国桓 晓风 黄慧英 黄振欧

北京卫生志编纂委员会办公室

主任 江镜波

副主任 刁淑洁 晓风

北京卫生志编辑部

主编 王康久

副主编 王甲午 刘国柱

编辑 刁淑洁 方生 王丽瑛 江镜波

杨光 张彤 晓风 黄振欧

本书作者与编辑部人员名单

主 编 王康久

副主编 王甲午 刘国柱

作者名单 (按姓氏笔划为序)

刁淑洁 王丙祥 王淑华 王淑清

王淑珍 白思温 刘家绵 印幼卿

张 彤 晓 风 黄慧英 贺 鹏

前 言

《北京卫生史料·医疗篇》的编纂是在北京卫生志编纂委员会的领导下进行的。《医疗篇》编辑小组于1991年成立，按《北京卫生志》收集资料篇目的要求搜集、整理、撰写了《医疗篇》。

《医疗篇》的编纂，是集体劳动的成果。在编纂过程中，查阅了各种案卷和一些老医政干部的笔记，收集了卫生部、市卫生局等单位的有关规定、汇编及统计资料，内容翔实准确，真实地反映了中华人民共和国成立以来北京市医疗工作各个不同时期的情况。《医疗篇》的出版，对了解北京市医疗工作的过去，展望未来，将起到回顾、总结和借鉴的作用。为编纂《北京卫生志》提供了重要参考内容。

《医疗篇》的编纂，在占有大量资料的基础上，本着尊重历史，尊重事实和略古详今的原则，从既反映各个时期历史情况、又反映本市医疗工作的特点出发，记述了中华人民共和国成立以来北京医疗工作的整个工作概况、成绩和经验。

编纂“史料”是一项艰苦劳动，又是新的工作，缺乏经验，不足之处在所难免，请读者和有关专家、医疗工作者批评指正。在编纂过程中，得到有关单位和同行们的大力支持和协助，在此谨表衷心的感谢。

编者

1993年12月

目 录

第一章 概述.....	(1)
第二章 1949 年后的医疗事业	(4)
第一节 医疗行政机构	(16)
第二节 城市医疗	(24)
第三节 厂矿医疗	(46)
第四节 农村医疗	(83)
第三章 医疗制度.....	(109)
第一节 劳动保险制度.....	(109)
第二节 公费医疗制度.....	(110)
第三节 合作医疗制度.....	(111)
第四节 医疗预防免费制度.....	(112)
第五节 干部保健制度.....	(113)
第四章 医政管理.....	(143)
第一节 医政管理机构和个体开业医务人员管理	(143)
第二节 分级分工医疗.....	(150)
第三节 地段保健和家庭病床.....	(169)
第四节 急救工作.....	(178)
第五节 体格检查站.....	(184)
第六节 血液中心.....	(186)
第七节 医疗队.....	(190)

第八节	干部医疗保健·····	(200)
第五章	医院管理·····	(208)
第一节	医院管理的沿革·····	(208)
第二节	医院的基本任务和特点·····	(249)
第三节	医院的组织编制·····	(253)
第四节	医院的业务管理·····	(260)
第五节	医院管理制度·····	(287)
第六节	医院工作人员职责·····	(297)
第七节	医院护理工作·····	(304)
第八节	外事医疗·····	(317)
第六章	医事社团·····	(352)
第一节	中华医学会北京分会（北京医学会） ·····	(352)
第二节	中华护理学会北京分会·····	(445)
第三节	北京中西医结合学会·····	(447)
第四节	中华预防医学会北京分会·····	(448)
第五节	北京中医药学会·····	(450)
第六节	中国防痨协会北京分会·····	(452)
第七节	北京红十字会·····	(453)
第八节	北京针灸学会·····	(455)
第九节	北京市卫生经济学会·····	(456)
第十节	北京老医药卫生工作者协会·····	(458)
第十一节	白求恩医科大学北京校友会·····	(459)
附录	1949年前的医疗事业·····	(462)
第一节	各朝代的医疗制度·····	(462)
第二节	西医传入北京的历史概况·····	(505)

第一章 概 述

北京市的医疗工作从 12 世纪中叶金代在北京建都后,设立了专为帝王贵族服务的太医院。以后历代王朝都沿袭这一制度。

1840 年以后,中国受到帝国主义的侵略,逐步变成半殖民地、半封建社会。西方传教士以办学校、开医院和吸收中国留学生等方法,扩大西方文化,西方医学逐步传入。北京西医医院和诊所的建立,始于 19 世纪 60 年代。1900 年八国联军侵入北京后,同清政府签订了“辛丑条约”,依据这个条约,各教会医院大为扩张,各国在使馆区附近相继设立医院。

二十世纪以前,北京没有官办的西医医院,到清朝末年的维新运动,才开始注意到西洋医学。1906 年(光绪三十二年)民政部在东城钱粮胡同设内城官医院,在宣武门外梁家园设外城官医院(没有病床,实际是一个诊疗所)。从此才有了官办的西医院。到 1928 年,市属医院 3 个(包括 1 所 10 张床的传染病院)。

1937 年,日本侵入北平,在市内设立了医院、诊所 50 余处,大多数为日本人看病。将教会医院改为市立医院,协和医院改为军医医院。1945 年,日本投降后,国民政府将日伪时期改为市立的教会医院,归还教会。

从 1935 年到 1948 年的十几年间,公立医院发展缓慢,医生、护士等人员总数只增加 100 多人。1949 年前,全市仅有 61 所医疗卫生机构,病床 3001 张,按当时人口计算,平均每千人口只有一名医生和一张半病床。

中华人民共和国成立后,从扩建同仁医院、第三医院起,相继建成友谊、儿童、积水潭、宣武、朝阳、妇产等大型医院和众多的区、县、乡、街道等医院,逐步形成了市、区(县)、街道(乡)三级医疗网。1978年党的十一届三中全会以来,医疗机构的建设进入了又一个发展时期,至1990年底,全市已有医疗机构4953所,病床59036张,分别比1949年建国之初增长80.2倍和18.7倍,每千人口医生达到4.93人,每千人口床位数达到5.72张。在新建、扩建大批现代化医院的同时,先进的医疗技术和设备在各医院广泛应用。在神经外科、心脏血管、眼科、耳鼻喉科、烧伤、创伤骨科、肿瘤等医学领域,不仅形成特色和优势,而且在一些高新技术上达到国内外先进水平。

多年来,北京市注意城乡兼顾,把实施初级卫生保健规划,改善城乡基层,尤其是广大农村的医疗条件作为工作重点之一。早在建国初期就组织广大医务人员深入农村进行医疗预防工作,50~60年代城市街道、农村各乡都建立了医疗机构,各村建立了卫生室,城乡星罗棋布的各级医院建立了逐级转诊、会诊、技术指导等业务关系,使全市医疗机构形成了一个有机整体。改革开放以来,各级政府把医疗卫生工作纳入地区经济和社会发展规划,建立了初级卫生保健委员会,第七个五年计划期间,北京市初级卫生保健17项指标全部得到了落实。1990年已有2/3的乡卫生院达到合格标准,村卫生室覆盖率保持在95%左右,6000多名乡村医生获得合格证书,由于采取了城市大医院对口支持农村的作法,有力地促进了农村卫生人员的培养和技术水平的提高,城市街道医院在开展群防群治的基础上,逐步承担了建立居民健康档案,开设家庭病床等社区保健任务,使城市居民特别是老人、儿童就近得到了医疗保健服务。

建国初期,随着生产的发展和新建厂矿的增加,各厂矿大力建设医院、门诊部和保健站。组织市属医院下厂矿开展医疗卫生工作。将厂矿医疗机构同市区医院挂钩,建立分级分工医疗关系,实行转诊、会诊,帮助厂矿医务人员提高技术水平。使全市厂矿基本形成医院、车间保健站、班、组卫生员三级医疗卫生网络。到1990年,厂矿医院、疗养院共有74处,病床12553张,医务人员达到15000多人。

截止到1990年末,初级卫生保健工作已纳入各级政府社会经济发展规划和两个文明建设的目标,全市卫生基本建设投资累计2417万元,其中28.86%用于基层。远郊区县级医疗卫生机构达到29个,全市有中心卫生院46个,一般乡卫生院217个,农村卫生室4835个,农村卫生室覆盖率保持在96%左右,合格乡卫生院为66.8%,合格村卫生室为68%。县医院增加了一批大型医疗和检验设备,大部分中心卫生院配齐了200毫安X光机和B型超声波诊断仪等,一般乡卫生院也增添了部分医疗器材。继1989年3482名乡村医生获得合格证书后,1990年又有2000多人考核合格,领证人数达到乡村医生总数的70%左右。

北京地区聚集着国家各部委、部队、厂矿、高等学校以及市属和区县属的各级医疗机构。这些单位虽然行政隶属关系不同,但在多年医疗工作中建立了广泛的业务联系,开展了多学科、多层次的技术交流活动,在各项工作中互相支持、团结协作,共同为全市人民的健康服务。为首都医疗卫生事业的发展做出了贡献。

第二章 1949 年后的医疗事业

1949 年 1 月 31 日,中国人民解放军进入北平,军事管制委员会派军代表接管北平市卫生局及所属综合医院 6 处、专科医院 7 处、卫生所和防治所 12 处。工作人员 860 人。

北平号称“文化古都”,但全市医疗机构却很少,分布也极不合理,大部分医院、诊所集中在繁华的市中心和有钱人的住宅区,劳动人民居住地区医疗机构很少。如天桥地区,就没有一所医院,郊区农村更是处于缺医少药的状态。全市有公私立医院 61 所,病床 1769 张。公立医院病床只占 34.15%,私立医院和教会医院的病床占 65.85%,全市每千人口占有病床 0.8 张。医院收费十分昂贵,劳动人民有病得不到治疗,各种传染病常年流行,当时城区人口死亡率高达 14%。

1949 年 10 月 1 日,中华人民共和国成立后,北京市在社会主义建设的各个方面不断取得新的成就。卫生工作在“面向工农兵、预防为主、团结中西医、卫生工作与群众运动相结合”的方针指引下得到飞速发展。

1949 年到 1990 年,全市卫生事业机构由 61 处发展到 4953 处,增加了 4892 处。病床由 3001 张,发展到 59036 张,增加 56035 张。医疗技术人员从 1949 年的 5806 人,发展到 1990 年的 156304 人,增加 150498 人。

40 多年来,党和政府为了提高人民的健康水平,加速卫生事业的发展,投入了大量的资金,仅 1984 年到 1990 年,国家投入卫生基本建设资金达 5.5 亿元,竣工面积 60.8 万平方米,新建、扩建医疗卫生机构 50 所,新增病床 5449 张。社会办

和民办医疗机构达 344 所,开设病床 7400 余张,有职工 8000 多人(其中 75%是离退休医务人员);个体开业医生 1823 人;全市 83 所工矿企业和部队所属医院向社会开放。6 年来共安排装备费近 1 亿元,为市、区、县医疗机构购置大型设备近 3000 台(件),接受国外赠款 800 万美元,贷款近 700 万美元,引进国外先进仪器设备 600 台(件)。到 1990 年市级医院拥有万元以上设备总值两亿元。

表 2-1 全市医卫技人员发展情况表

年 份	合 计	中 医	西医师	医 士	护 士	其他卫技 人 员
1949	4 218	1 120	977	—	1 297	824
1950	5 084	1 151	1 317	—	1 612	1 004
1951	6 602	1 203	1 544	—	2 031	1 844
1952	9 582	1 032	1 697	101	2 992	3760
1953	11 940	1 298	1 976	303	2 226	6 137
1954	14 877	1 211	2 394	569	3 395	7 308
1955	18 458	2 054	3 023	773	4 105	8 503
1956	22 486	2 282	3 922	1 034	5 096	10 152
1957	24 484	2 202	4 590	1 153	5 963	10 576
1958	29 585	3 422	5 019	1 659	6 847	12 638
1959	32 199	3 294	5 527	1 965	8 420	12 993
1960	33 709	2 993	5 491	2 589	9 343	13 293
1961	34 491	3 058	6 850	2 924	9 799	11 860
1962	36 008	3 151	7 521	3 269	10 648	11 419
1963	38 016	3 379	8 139	3 820	11 353	11 325
1964	37 902	3 303	7 811	4 300	11 717	10 771
1965	39 468	3 248	8 687	4 351	12 334	10 848
1966	39 691	2 604	8 889	4 243	12 454	11 501

(续表)

年 份	合 计	中 医	西医师	医 士	护 士	其他卫技 人 员
1967	38 885	2 423	8 683	4 178	12 810	10 791
1968	39 493	2 346	8 649	4 455	13 521	10 522
1969	37 691	2 079	8 378	4 041	13 073	10 120
1970	33 178	2 056	7 311	4 758	11 039	8 014
1971	35 442	2 038	7 934	4 440	10 837	10 193
1972	40 134	2 152	8 513	4 936	12 004	12 529
1973	45 109	2 496	9 731	4 298	13 046	14 538
1974	46 533	2 668	9 864	5 665	13 118	15 218
1975	50 960	2 828	10 480	6 725	14 293	16 634
1976	56 893	3 202	11 648	7 834	15 786	18 423
1977	60 279	3 300	12 763	8 888	15 006	20 322
1978	65 943	3 588	14 683	10 164	16 085	21 423
1979	72 131	3 701	17 721	10 420	17 398	22 891
1980	74 753	3 770	20 258	10 337	17 492	22 896
1981	81 183	2 892	22 801	11 942	20 025	23 522
1982	83 845	3 042	24 306	11 801	20 389	24 307
1983	86 596	3 256	25 844	11 828	21 181	24 487
1984	89 362	3 513	26 810	11 354	22 286	25 399
1985	90 831	3 708	26 858	11 482	23 782	25 001
1986	94 433	3 772	27 971	11 293	25 383	26 014
1987	101 829	4 237	29 161	12 136	27 786	28 514
1988	105 237	5 385	35 270	7 190	30 250	27 140
1989	108 108	5 769	37 132	6 207	32 056	26 944
1990	111 614	6 739	37 203	15 369	34 565	17 738

注：有“-”者为缺资料，下同。

表 2-2 全市城市医院机构、床位、医生发展状况表

年份	机构 (个)	床位 (张)	人 员 数										行政管 理人员	工 勤 人 员
			总 计	卫 技 人 员						其他卫 技人员	其 他 技 术 人 员			
				合 计	中 医	西医师	医 士	护 士	其他卫 技人员					
1958	75	17 367	19 647	13 345	76	1 961	354	4 614	6 340	—	2 597	3 705		
1959	84	19 176	23 892	15 986	421	3 520	399	5 943	5 703	—	2 610	5 296		
1960	82	19 942	25 224	16 655	408	3 717	484	6 536	5 510	—	2 785	5 784		
1961	105	18 829	25 495	17 523	515	4 088	563	6 625	5 732	—	2 797	5 175		
1962	89	18 254	25 985	17 917	460	4 388	594	7 266	5 209	—	2 835	5 233		
1963	90	18 290	26 847	18 653	578	4 795	567	7 714	4 999	—	2 881	5 313		
1964	88	18 351	27 392	19 007	531	4 910	594	7 879	5 093	—	3 042	5 343		
1965	89	19 303	28 970	19 918	603	5 484	631	8 210	4 990	—	3 234	5 818		
1966	86	20 076	28 241	19 374	589	5 349	605	7 999	4 838	—	3 095	5 772		
1967	101	21 452	30 314	21 156	609	5 695	934	8 853	5 065	27	3 294	5 837		
1968	100	22 112	31 100	21 924	622	5 820	1 113	9 452	4 917	52	3 382	5 742		
1969	101	22 122	29 593	20 872	582	5 633	925	8 846	4 886	31	3 206	5 484		
1970	99	19 513	27 702	18 873	543	5 419	953	8 229	3 729	174	2 767	5 888		
1971	93	19 890	26 925	18 087	540	4 917	924	7 188	4 518	49	2 783	6 006		
1972	90	19 221	30 291	20 577	626	5 149	1 021	8 034	5 747	121	3 152	6 441		
1973	93	20 354	32 753	22 550	728	5 828	1 064	8 333	6 597	308	3 543	6 352		
1974	88	20 300	32 432	21 895	779	5 625	1 025	8 122	6 344	288	3 682	6 567		
1975	93	20 886	34 945	24 182	854	5 962	1 220	9 132	7 014	241	3 863	6 659		
1976	97	20 975	38 027	26 431	1 026	6 430	1 598	10 056	7 321	286	4 213	7 097		
1977	103	21 370	40 140	27 767	1 067	7 164	1 816	9 489	8 231	155	4 466	7 752		
1978	111	21 799	43 446	30 685	1 289	7 841	2 438	10 498	8 619	210	4 486	8 065		

年份	机构 (个)	床位 (张)	人 员 数													
			总 计	卫 生						技 术 人 员				其他 技术 人员	管理 人员	工勤 人员
				合 计	中 医 师	西 医 师	护 士、 士	中 西 医 师	其他 技 师	中 西 医 师	中 西 药 士	其他 技 士	初 级 卫 技 人 员			
1979	387	26 808	57 779	41 126	2 346	10 503	12 885	440	461	4 558	1 775	3 105	6 053	402	5 382	9 869
1980	393	28 494	60 398	43 598	2 218	11 696	13 275	530	595	4 174	1 785	3 123	6 202	271	5 284	11 245
1981	403	29 783	66 031	48 089	1 713	12 639	15 935	955	1 170	4 933	2 367	3 310	5 067	210	5 608	12 124
1982	413	30 940	69 278	50 408	1 873	13 796	16 417	1 055	1 322	5 005	2 415	3 425	5 100	265	6 024	12 581
1983	412	32 242	72 500	52 832	1 944	15 019	17 093	1 147	1 663	5 070	2 538	3 473	4 885	300	6 500	12 868
1984	423	34 602	78 228	55 983	2 074	16 270	18 156	1 125	1 481	5 046	2 646	3 842	5 343	429	6 791	15 025
1985	376	38 180	80 809	57 172	2 285	16 483	19 523	1 130	1 571	4 560	2 665	3 962	4 993	699	7 411	15 521
1986	371	40 903	84 420	60 086	2 434	17 429	20 966	1 193	1 653	4 326	2 762	4 216	5 107	793	7 272	16 269
1987	398	44 407	90 963	65 380	2 744	18 358	23 172	1 425	2 066	4 936	2 922	4 296	5 461	803	7 675	17 105
1988	445	48 711	95 146	69 652	3 402	22 002	25 579	2 865	3 753	2 294	2 586	4 327	2 844	1 652	6 655	17 187
1989	470	51 877	100 107	73 342	3 581	22 881	27 551	3 126	4 058	2 361	2 587	4 213	2 984	2 166	7 456	17 143

注:1. 由于普遍明确职称,此表与1978年以前项目不同,因为历史原因无法统一,1990年又出新项目无法入此表。

2. 缺 1944~1957 年资料。

表 2-3 全市区、乡卫生院机构、床位、人员发展表

年份	机构 (个)	床位 (张)	人 员 数											
			卫 生 技 术 人 员											
			总 计	合 计	中医师	西医师	护士、士	中 药 师	西 药 师	其 他 技 师	中 西 医 士	中 药 士	西 药 士	其 他 技 士
1979	263	2 716	8 316	7 136	850	967	561	37	37	37	2 285	466	442	1 491
1980	264	2 725	8 173	6 892	785	1 114	507	38	38	35	2 009	419	370	1 615
1981	264	2 849	8 189	6 913	322	1 141	630	68	68	36	2 232	474	369	1 641
1982	264	2 731	7 886	6 719	315	1 068	601	56	56	42	2 117	451	422	1 647
1983	263	2 630	7 482	6 306	293	999	603	55	55	38	2 013	438	440	1 427
1984	263	2 669	7 595	6 450	279	981	653	49	49	32	1 999	420	553	1 484
1985	188	3 014	5 536	4 618	206	658	508	34	34	21	1 324	303	367	1 197
1986	173	2 770	5 234	4 344	161	569	518	35	35	17	1 188	268	355	1 233
1987	176	3 229	5 320	4 507	161	543	595	30	30	13	1 229	279	388	1 269
1988	179	3 377	5 476	4 614	328	1 307	783	207	207	134	559	285	363	648
1989	186	3 319	5 706	4 863	317	1 372	833	220	220	126	805	360	343	487

注：自 1985 年以后，无床卫生院计入门诊部所里边的区乡卫生所内。

表 2-4 全市个体行医人员状况发展表(一)

年 份	合 计	中 医	西 医	医 士	护 士	其他卫 技人员
1954	1 535	928	358	25	51	173
1955	3 566	1 672	332	17	47	1 498
1956	2 876	1 280	189	15	26	1 366
1957	2 611	1 149	179	3	16	1 264
1958	1 251	892	152	7	8	192
1959	1 085	711	106	9	8	251
1960	166	127	23	11	5	—
1961	222	194	19	6	—	3
1962	650	443	116	13	6	72
1963	682	467	99	13	5	98
1964	463	354	67	12	—	30
1965	360	281	63	7	—	9

注:1. 本表与下表统计项目不同,故分两表列出。

2. 1953年以前及1966年至1979年资料缺。

表 2-4 全市个体行医人员状况发展表(二)

年份	合计	中医师	西医师	护师、 士	中西 药师	其他 技师	中西 医士	中西 药士	其他 技士	初级卫 技人员
1980	77	64	10	—	—	1	—	—	2	—
1981	272	199	35	1	—	6	9	—	8	14
1982	318	213	38	1	—	9	21	—	14	22
1983	396	262	55	2	1	11	14	—	24	27
1984	662	314	86	3	—	5	67	—	63	124
1985	1 203	389	150	6	2	11	192	—	51	402
1986	1 328	331	166	6	—	8	209	—	69	539
1987	1 208	342	144	7	—	20	123	—	47	520
1988	1 563	354	232	12	—	47	99	1	54	764
1989	1 776	352	304	8	1	13	218	—	46	834

表 2-5 全市工业及其他部门卫生事业、机构
床位、人员发展状况表

年份	机构 (个)	床 位 (张)	合 计	中医	西医师	医 士	护 士	其他卫技 人 员
1952	161	1 158	1 629	4	318	59	718	530
1953	224	2 751	3 670	6	394	219	568	2 483
1954	421	3 541	4 394	12	713	354	1 173	2 142
1955	522	5 563	4 945	30	910	488	1 453	2 064
1956	530	5 416	5 605	84	989	545	1 791	2 196
1957	706	6 168	6 350	89	1 226	743	2 072	2 220
1958	766	6 670	5 990	89	1 214	773	2 000	1 914
1959	1 007	9 217	8 322	171	1 515	1 046	2 876	2 714
1960	1 215	10 079	9 078	176	1 412	1 399	3 110	2 981
1961	1 287	10 850	9 833	238	1 815	1 599	3 171	3 010
1962	1 323	11 195	9 897	231	1 892	1 680	3 262	2 832
1963	1 492	10 812	10 356	244	2 154	1 851	3 401	2 706
1964	1 587	9 808	11 162	242	2 273	2 137	3 564	2 946
1965	1 663	11 201	12 297	238	2 676	2 167	4 087	3 129
1966	1 641	11 319	12 260	232	2 726	2 166	4 083	3 053
1967	1 290	7 877	11 592	189	2 532	1 842	4 069	2 960
1968	1 297	8 747	12 557	205	2 701	2 121	4 665	2 865
1969	1 380	9 417	11 880	193	2 603	2 006	4 259	2 819
1970	1 359	6 576	10 866	214	2 240	2 401	3 900	2 105
1971	1 453	7 589	11 879	236	2 629	2 385	3 790	2 839
1972	1 673	7 253	13 768	311	2 864	2 503	4 144	3 946
1973	1 932	9 060	16 654	390	3 588	2 774	4 910	4 992
1974	1 961	9 530	17 465	440	3 768	2 954	4 839	5 458
1975	2 040	9 149	18 579	523	4 132	3 360	4 793	5 771
1976	2 243	9 576	20 862	608	4 698	3 607	5 510	6 439
1977	2 377	9 732	22 383	640	5 162	4 043	5 214	7 324
1978	2 684	10 023	23 832	747	5 400	4 551	5 702	7 432