

治党论

ZHIDANG
LUN

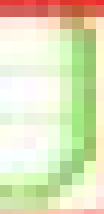
许海清/著

辽宁人民出版社

治党论

ZHIDANG
LUN

任仲夷



中共党史出版社

治党论

ZHIDANG
LUN

许海清/著

辽宁人民出版社

© 许海清 2004

图书在版编目 (CIP) 数据

治党论/许海清著. —沈阳: 辽宁人民出版社,
2004.5

ISBN 7 - 205 - 05541 - 5

I. 治… II. 许… III. 中国共产党一党的建设—
研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 012862 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印刷: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 168mm×229mm

印 张: 17

插 页: 1

字 数: 180 千字

出版时间: 2004 年 5 月第 1 版

印刷时间: 2004 年 5 月第 1 次印刷

责任编辑: 王桂山 张 强

封面设计: 杜 江

版式设计: 王珏菲

责任校对: 刘再升

定 价: 34.00 元

销售热线: 024 - 23284300

23284296

► 目 录

导论	(1)
一、研究治党问题的缘起	(1)
二、治党与建党	(7)
三、治党与党情	(18)
四、还要再说的话	(20)
 第一章 当代中国大局与治党问题的提出	(22)
一、全面建设小康社会面临的课题	(22)
二、新的政治考验提出的要求	(27)
三、其他执政党垮台教训的警示	(33)
四、党自身从严治党经验的启迪	(35)
 第二章 治党的艰苦探索过程	(45)
一、“政治交代”与长期探索	(45)
二、“治国必先治党”理念的形成	(53)
三、新的治党目标的确定	(62)
四、治党指导思想的成熟	(66)
 第三章 治党的新境界	(85)

一、对党的先进性的全新揭示·····	(85)
二、对领导规律的崭新概括·····	(90)
三、对治党思路的重大探索·····	(93)
四、对治党思想的科学发展·····	(100)
 第四章 治党的中国特色 ·····	(105)
一、从严治党论·····	(105)
二、主动治党论·····	(107)
三、创新治党论·····	(108)
四、综合治党论·····	(110)
 第五章 理论建设在治党体系中的地位 ·····	(113)
一、重视理论建设的基础性作用·····	(113)
二、站在时代的高度推进理论创新·····	(116)
三、用科学理论武装头脑·····	(120)
 第六章 组织建设在治党体系中的地位 ·····	(125)
一、一以贯之地坚持民主集中制·····	(125)
二、关键是从严治吏·····	(129)
三、改变党内监督不力的状况·····	(135)
四、“一把手”现象问题·····	(139)
五、从组织上扩大党的影响力·····	(144)
 第七章 作风建设在治党体系中的地位 ·····	(148)
一、作风建设的地位和任务·····	(149)

二、核心问题是保持党同人民群众的血肉联系	(155)
三、牢记“两个务必”，大兴求真务实之风	(169)
第八章 制度建设在治党体系中的地位	(176)
一、治党要重视制度的作用	(176)
二、坚持法治与德治并举	(181)
三、把制度建设贯彻到治党的各个方面	(191)
第九章 治党要弘扬党的优势	(195)
一、党的优势是什么	(195)
二、党的优势遇到了什么挑战	(201)
三、按照时代要求弘扬党的优势	(209)
第十章 治党要提高执政能力	(212)
一、坚持和加强党的执政地位	(212)
二、转变党的领导方式和执政方式	(219)
三、深化对执政规律的认识	(222)
第十一章 治党要努力拒腐防变	(226)
一、拒腐防变是历史性难题	(226)
二、着力解决腐败问题	(229)
三、树立忧患意识	(235)
第十二章 对治党前景的展望	(243)
一、关于治党形势	(243)

二、关于治党信心	(248)
三、关于治党前景	(257)
 主要参考文献	 (265)
在本书面世之际	(267)

► 导 论

一、研究治党问题的缘起

治党，就是按无产阶级政党先进性的要求，加强和改进党的建设，克服党内存在的各种错误思想行为的活动。广义上的治党，是指对党的治理和建设；狭义上的治党，是指比较具体的对党内多种问题特别是对干部队伍的整治。这里所指的治党，是广义上的治党。

对新形势下的治党问题，是近年来党中央非常重视、反复强调的一个问题。江泽民同志明确指出：“党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位，党肩负的历史使命，要求我们治国必先治党，治党务必从严。治党始终坚强有力，治国必会正确有效。”^① 2002年12月，中共中央总书记胡锦涛在和中央书记处同志赴西柏坡学习考察时，要求全党同志特别是领导干部牢记我国的基本国情和党的庄严使命，增强忧患意识，居安思危，牢固树立为党和人民的事业长期艰苦奋斗的思想，务必保持艰苦奋斗的作风，不断为党和人民建立新的业绩。突出提出治党问题，是因为面对新的改革发展任务，只有不断克服各种消极腐败现象，把党治理好，才能顺利推进党的建设新的伟大工程，把中国特色的社会主义事业顺利推向前进。

^① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社2001年版，第359页。

我们都知道，中国共产党是拥有崇高威信、丰富经验、卓越才能的马克思主义政党，赢得了人民群众的普遍拥护。十一届三中全会以来，在邓小平理论和党的基本路线指引下，我们党坚持解放思想，实事求是，认真总结历史经验，不断深化改革，扩大开放，发展社会主义市场经济，成功地走出了一条中国特色社会主义的正确道路。经过 20 多年的改革和发展，我国的综合国力、社会生产力、人民生活水平都上了一个大台阶，社会主义精神文明建设、民主法制建设也取得了长足的进步，社会主义在中国显示的蓬勃生机和活力，为世界所瞩目。这是我们党的光荣。事实证明，我们党始终代表着中国先进社会生产力的发展要求，始终代表着中国先进文化的发展方向，始终代表着中国最广大人民的根本利益，不愧为始终走在时代前列的马克思主义政党。

但是我们也不得不看到，党内还存在严重的问题，削弱了党和人民群众的联系，损害了执政党的威信；影响经济发展，阻碍改革发展稳定的大局；造成社会价值观念和思想的混乱，动摇人们对理想信念的追求，引起社会道德在某些领域和方面出现滑坡现象。产生这些问题的原因很多，既有客观方面的原因，也有主观方面的原因，既有现实的原因，也有历史的原因。当前，人民群众对党内存在的问题议论较多，对治党寄予较大期望，热切盼望共产党依靠自身力量，把党内存在的问题限制到最小的程度。

当前，治党突出地表现在开展反腐败斗争。无产阶级政党夺取政权以后，执政党的党员和国家工作人员是把自己当成社会公仆，还是同旧政权一样当社会“主人”，这是能否巩固和

加强新政权的根本问题。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。无产阶级政党和社会主义的国家机器本质上都是为人民服务的。我国政权建设的根本问题是保证人民当家做主。而种种腐败行为破坏了我国国家机器为人民服务的本质规定，严重阻碍人民当家做主。它们侵入到我们的一些司法机关和行政执法机关等权力部门，甚至侵入到一些地方的党政领导部门，一些人大肆侵吞国家和人民的财产，或者搞权钱交易，由“人民公仆”变成凌驾于社会和群众之上的“老爷”、“官吏”。历史的和现实的经验告诉我们，外部敌对势力的颠覆、压力并不可怕，最危险、最可怕的是内部出问题。常言说：“物必自腐而后虫生”，如果治党不严，不加强廉政建设，任各种腐败现象泛滥，权力成为个别人谋私利的工具，就会纪律松弛，组织涣散，发展下去会有亡党亡国的危险。这就向我们提出，越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越要从严治党。执政党的状况对国家民族的命运有着重大的影响。面对党内存在问题长期性、复杂性的特点，面对各种矛盾的严峻挑战，我们治党的措施还很不到位。这就迫切要求我们研究治党问题。

治党问题的提出也是与依法治国和以德治国的实践相适应的。江泽民同志 2001 年在全国宣传部长会议上强调指出，我们在建设有中国特色社会主义，发展社会主义市场经济的过程中，要坚持不懈地加强社会主义法制建设，依法治国，同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。要把法制建设与道德建设紧密结合起来，把依法治国与以德治国紧密结合

起来。这一重要思想，是对我们党领导人民安邦治国的基本方略的精辟概括，是对古今中外一切治国经验的深刻总结，是对马克思主义国家学说的新贡献，对推进我国新世纪的改革发展稳定，实现中华民族的伟大复兴，具有重大而深远的指导意义。依法治国和以德治国，说的是对国家的治理。与此相适应，也要求我们研究对党的治理问题。可以说，实现依法治国、以德治国与从严治党的结合，预示着我们党在政治建设上的清醒，按照这样的要求去做，我们就能够在政治上更加成熟，走向主动，为顺利实现中华民族伟大复兴提供条件。依法治国、以德治国与从严治党，要求我们从理论上研究治党问题，推进党的建设。

治党问题的提出与党面临的环境息息相关。长期以来，我们重视建党问题，忽视治党问题，很少单独提治党问题。这种情况与党的建设理论领域创新不够，长期没有新突破有关。现在，我们党面临的历史方位和过去大不相同了。正如江泽民同志在党的十六大所指出的：“我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们必须从中国和世界的历史、现状和未来着眼，准确把握时代特点和党的任务，科学制定并正确执行党的路线方针政策，认真研究和解决推动中国社会进步和加强党的建设的问题，做到既不割断历史又不迷失方向，既不落后于时代又不超越阶段，使我们的事业不断从胜

利走向胜利。”^① 我们回顾一下，十一届三中全会以后，我们党面临的环境、任务和党的状况发生了多么大的变化啊！从国内情况来看，发生了从“以阶级斗争为纲”到以经济建设为中心，从封闭半封闭到改革开放，从计划经济到社会主义市场经济的深刻转变。从国际环境讲，也发生了巨大变化，我们正面对发达资本主义国家经济、科技占优势的的压力和意识形态的渗透。时代在发展，我们党也在发展。党员队伍和党的干部队伍在新老交替中空前扩大，构成发生新的变化，教育和管理任务比过去更加繁重。新时代、新情况带来了新挑战，要求我们党始终走在时代的前列，始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力，始终成为全国人民的主心骨和社会主义现代化建设的坚强领导核心。为此，就必须以改革的精神加强和改进党的建设，把党建设成为能够继承党的优良传统和作风，又能够适应新的时代要求的工人阶级先锋队。这是一个非常重大、非常艰巨的任务，也是一个前所未有的课题。

治党问题的提出，是使党赶上时代的要求。我们不仅要在经济、政治、文化等方面赶上时代，而且要在党的建设上赶上时代。赶上时代，是我们特别强调的一个重要思想。而赶上时代，就是要在对时代主题准确把握的基础上，确立当代意识，抓住机遇，发展自己，更好地追赶世界发展潮流。我们党之所以能够在世界社会主义运动遭受严重挫折之际脱颖而出、独领风骚，正在于它把握了时代脉搏。强调以经济建设为中心不动

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2002 年版，第 11 页。

摇，是为了使中国赶上时代；强调毫不动摇地坚持四项基本原则，是为了使中国赶上时代；强调坚定不移地走改革开放之路，也是为了使中国赶上时代；强调研究治党问题，也是要体现时代要求，努力跟上时代，使党充分体现时代精神和时代风貌。坚持用时代发展的要求审视自己，以改革的精神加强和完善自己，这是我们党始终保持马克思主义政党本色、永不脱离群众和具有蓬勃活力的根本保证。必须既善于总结成功的经验，又善于记取失误的教训；既善于通过提出和贯彻正确的理论路线带领群众前进，又善于从群众的实践创造和发展要求中获得前进动力；既善于认识和改造客观世界，又善于组织引导干部和党员在实践中加强主观世界的改造。要按照这样的要求，实现坚持马克思主义基本原理和推进理论创新相统一，坚持党的优良传统和弘扬时代精神相统一，坚持增强党的阶级基础和扩大党的群众基础相统一，使党成为思想上政治上组织上完全巩固、始终站在时代前列带领人民团结奋进的坚强领导核心。我们知道时代潮流不断前进，新陈代谢，大浪淘沙，党的建设的各种制度、措施和方法，哪些要坚持，哪些要改革，都需要经受实践的检验。对过去长期积累的宝贵财富，我们当然要倍加珍惜。但对于不适应时代要求、不符合“三个代表”要求的東西，则要坚决通过改革兴利除弊。我们有充分的自信，也有足够的勇气，以科学的态度来对待党的成功与挫折、经验与教训，对待党所建立的各种制度、体制、政策和规范。我们要通过研究治党问题，实现党的建设理论的新突破，创造性地发展党的理论，使我们这个世界上最大的马克思主义执政党保持永远的青春。

二、治党与建党

“治党论”与传统党建理论体系有什么区别呢？我认为，“治党论”与传统的党建体系有若干不相同的地方，具有自己的独特内容。

传统的党建体系是伴随党的建立、发展而形成的，侧重研究党的建立和建立后的建设。受各种条件和因素影响，传统的党建理论体系在对党的治理这个重要的方面开掘得不够深入，涉及的内容不够丰富。我们知道，传统的党建理论体系是伴随前苏联的建党模式传入中国的。前苏联的建党模式对我们党的影响曾经是积极的，它体现了马克思主义建党学说，强调建设一个不同于所有封建阶级、资产阶级和小资产阶级的新型政党，即无产阶级政党。中国共产党是在一个幅员辽阔、人口众多、情况复杂、经济文化落后的半殖民地、半封建社会的旧中国开始进行活动的。把马克思主义的基本原理同中国革命的具体实践正确地结合起来，这是一项前人没有遇到过的缺乏经验的艰巨工程，需要有一个摸索过程，一个在斗争中积累经验的过程。在长期的发展中，我们党参照前苏联的建党模式，在中国的土地上进一步丰富和发展了马克思主义建党理论。但是站在时代的高度看，这个理论体系还有一定的不足，特别是在顺利建立一个政党乃至这个党掌握政权后，如何针对存在的各种严重问题进行治疗阐述得不够。

“治党论”带有强烈的时代特点，强调对已经建立起来的政党的治理。21世纪中国现代化事业的发展，应当形成并使用中国人自己的思想主张，产生自己的思想家，形成中国人自

己对人类社会发展的理念。党的建设也不例外。有着 80 多年历史的中国共产党，在新的形势下，对存在的腐败问题难以解决，这是为什么？我认为从一定意义上说，与治党理论的不成熟有直接关系。如果仅仅照搬传统的建党模式，不结合新的实践加以发展，党面临的许多实际问题就解决不了。前苏联、东欧的共产党之所以失败，根本原因之一，在于党的理论的落后，缺乏新的行之有效的治党思想。我们研究一下前苏联、东欧的共产党的文献，可以发现，它们在治党理论问题上严重落后于时代，在若干方面甚至没有西欧一些社会民主党的见解高明。

二者的研究重点也不同。“治党论”的核心内容，是对党本身的治理。我们知道，党的建设，必须把工夫下在狠抓治理上。就以党的现状来说，近些年，党中央对党风廉政建设和反腐败工作的方针政策是很明确的，既包括大的方针政策，也包括具体的行为规范。怎样真抓实干，根据本地区、本部门的实际情况，贯彻执行党中央的方针政策和工作部署，扎扎实实地抓落实，是一个核心问题。解决这个问题，就必须研究治党问题。“治党论”重视对治党主体和客体的研究，即重视对由什么人治党、怎样治党问题的深入研究。中国是一个重视对人和进行治理的国家，在这方面有独特的历史传统。提出和构建“治党论”，正是继承了重“治”的历史传统。它把“治”用于党的建设，要求我们针对党的状况进行治理，进行新的理论创建。深入研究治党问题，才能寻找到解决党内存在问题的具体的途径，解决这些问题。

“治党论”体现了新的理论视野和独特的理论视角。从理

论体系的构成来看，传统的党建体系一般包括“党的性质”、“党的指导思想”、“党的纲领和路线”、“党的领导”、“党员”、“党的组织原则”、“党的组织机构”、“党的干部”、“党的纪律”、“党的思想理论建设”、“党的组织建设”、“党的作风建设”、“党的制度建设”等。而“治党论”针对党存在的问题，在体系上包括“治党的重要性”、“治党的指导思想”、“治党的方针原则”、“思想治党”、“组织治党”、“作风治党”、“制度治党”等，侧重党的治理的理论和实践。

当然，“治党论”没有也不可能离开传统的党建体系，更不能否定传统的党建体系，而是以之为指导，并在传统的党的建设理论的基础上形成有中国特色的新的理论体系。同时，在内容上与传统的党建体系具有许多相同的地方，比如都遵循马克思主义的指导，体现正确的立场、观点和方法，强调思想、政治、组织、作风等方面的建设。

本书所讲的治党，渗透着马克思主义党建学说原理，又具有自身明确的内涵：

1. 是体现中国特色党的建设创新要求的治党

“治党论”体现了对传统的党的建设思想的应用，体现对马克思主义党的学说的创新。我们党的三代领导集体多次强调理论创新问题。40多年前，毛泽东在读苏联《政治经济学教科书》时说，马克思这些老祖宗写的书必须读，他们的基本原理必须遵守，这是第一。但是，单靠老祖宗是不行的。任何国家的思想家，都要创造新的理论，写出新的著作。十一届三中全会以后，邓小平一方面反复强调，我们搞改革开放，把工作重心放在经济建设上，没有丢马克思，没有丢列宁，没有丢毛