

蔣建策著

市政與新中國

于右任



市政與新中國

定價國幣壹元貳角

著 者 蔣 建 策

總代售者 正中書局上海分局
上海四馬路復興里

代 售 者 各 大 書 坊

版 權
所 有

中華民國廿九年四月初版

董序

都市與文化。關係至切。有都市。則一國文化。概皆發達。無都市。則文化必無進步。歐洲文化先進之英德法義各國。及美洲文化先進之美國與加拿大。皆各有重要大都市甚多。日本自明治維新以後。除於政治軍事改進外。對於都市之建設。亦有顯著之成績。是以日本之文化。亦能蒸蒸日上也。我國自革新以還。亦知都市爲文化之母。文化爲都市之花。故對於都市。積極建設。惟各國都市。有各都市之環境。與其不同之歷史。主持市政建設者。對於建設都市之方法。自應因地制宜。方可事半功倍。若徒仿效某一國家都市建設之方法。而不予變通。則不免削足適履。未有能適合國情者。其都市建設之成績。必至低微。譬如

美國各都市・大概女多於男・我國各都市現時則男多於女・請以左表證明之。

(一)美國第十三次戶口統計報告云・全國男子・比女子多一・六九二・二八八人・(約每百人中多三人)但美國各都市男女之比率・則相反・茲分錄於左：(見董修甲著之市政學綱要第40頁至41頁)

(甲)紐約市之女子・占該市人口總數……50.02%

(乙)巴梯母爾市之女子占該市人口總數……51.97%

(丙)費那海費亞市之女子・占該市人口總數……50.09%

(丁)巴斯登市之女子・占該市人口總數……50.03%

(戊)辛辛樂梯市之女子占該市人口總數……51.17%

(己)紐阿蓮恩司市之女子・占該市人口總數……50.8%

(庚)額特蘭塔市之女子・占該市人口總數……28.34%

(二)中國各都市男女人口之比率・則概男多於女・請分錄各市之戶口統計於左：

(甲)成都市(見成都市市政年鑑第一期71頁)

戶數68453 男子176746 女子126149 男子較女子多50.597

(乙)杭州市(十七年十二月份戶口調查表見杭州市政府公安局調查戶口續刊)

戶數87983 男子273001 女子178146 男子較女子多94855

(丙)瀋陽市(民國十八年戶口統計見該市市政統計彙刊第六頁統計表)

戶數46594 男子195599 女子139465 男子較女子多6134

(丁)漢口特別市之漢口漢陽兩區(見漢口特別市民國十八年度之統計年刊三百十三頁)

戶數121730 男子86495 女子230867 男子較女子多155619

(戊)上海市(民國十六年九月戶口調查表見十六年度上海特別市市政統計概要一百二十頁)

戶數311,144 男子865,416 女子638461 男子較女子多227000

(己)南京市(民國十七年男女戶口調查表)

戶數82867 男子259553 女子166135 男子較女子多93425

(庚)廣州市(民國十一年至十七年戶口皆較表)

年份

11年 戶數169884 男子400278 女子314057 男子較女子多86221

12年	戶數169171	男子460985	男子340661	男子較女子多120824
13年	戶數171298	男子465661	女子346318	男子較女子多119333
14年	戶數165619	男子449059	女子313139	男子較女子多135920
15年	戶數165741	男子473316	女子322614	男子較女子多150703
16年	戶數159918	男子463093	女子313381	男子較女子多149212
17年	戶數176436	男子474074	女子337687	男子較女子多136387

依前面中美兩國各都市男女比較表觀之。中美各市戶口之成分。實各不相同。故建設之方法。亦應有異。此就男女比較立論。如言其他都市情況。尙有不同之處甚多。譬如各國氣候互異。市政建設之方法。應當不同。適宜於熱帶都市之市政。不能適宜於寒帶。適宜於溫帶都市之市政。亦難望適合熱帶寒帶之都市。再如寒熱溫各帶之氣候。既然不同

·故各處之公共衛生方法·亦應各異。是故各國都市之建設·必有各適其宜之方法以應付其需要·而此種方法·欲其適合各時代之需求·又應由市政當局·與學問家·悉心研討·隨時改善·庶能日新月異·與時俱進也。蔣君建策·深信市政建設·爲振興中國文化之唯一方法·對於中外市政問題·專心研究·極有心得·茲以其教授市政學多年之講義·再加刷新·編爲「市政與新中國」一書·索序於愚·拜讀之下·深佩其內容豐富·取材新穎·文字既極清晰·例證至爲明確·所有各國市政建設之新舊方法·與中國應採取之制度·皆有穩妥之建議·實一不可多得之市政新論著·爰述數語·爲蔣君介紹焉。

鼎三董修甲序於暨南大學商學院

潘序

歐洲古代交易・率行於寺廟之四周・而當時之寺廟・固握有神權與政權・施教發令・悉由於斯；寢假而圍繞寺廟貿易之人民・漸有固定之居處・而都市於以形成。東方都市・其發展之跡・雖不必與西方同・而既「列廛於國中・致天下之民・聚天下之貨」・則官府宗廟・自集於此。故無論時地如何・既號爲都市・不僅貨肆駢列・產品屯聚・百工技藝・匯居其間；即發布政令之官府・與夫庠序寺院・亦莫不萃集於是。是都市固國民經濟之中心・抑亦政教文物之淵藪也。覘人國者・不必徧歷國中・一察其都會市集・則國家文野強弱之度・不難立判・都市之關係國家・豈不重哉。顧都市之發生最早・而其發展也・率由自然流演・官

府與市民。除保持相當之安寧與秩序外。於都市本身之經營與設計。恆不措意。及至近代。乃漸發展；故市政學之成科。亦較他科爲晚也。至於中國市政。迄今始見萌芽。舉凡通常市政必具之交通衛生。教育。娛樂等。公共建築與設備；或尙未從事。或僅具規模。以視歐洲。簡陋殊甚。然近年以來。國人亦漸知市政之重要。恆汲汲焉以謀市政之改進；蓋機關。布法令。利交通。興建築。成效雖未大彰。新機確已啓發。若緣是而猛進。則市政之發展。可計日而待也。夫國家領地。不外鄉村與都市兩種模型。其利害榮枯。關連至切。欲建設嶄新之國家。施政自不宜偏廢。是市政之改革。實政務之要端也。惟事多創舉。理涉專科。經營措置。非毫無討究者所能集事；則精研市政。詳加討索。實爲當前之急務。蔣建策君，感於都市之頹廢。著爲市政與新中國一書。徵引古籍

・抑揚外制・規劃設計・切合現情・允爲研究市政之良書。余以其所裨於市政者至鉅・因略明市政與國家相關之義・與蔣君共證焉。

二三、九、七、潘公展序於上海市教育局

潘

序

九

自序

曩昔留住南京・對交通之不便・頗多感觸・且南京路廣人稀・天晴則沙塵起舞・天雨則泥濘滿途・當時有『道路不平・電燈不明・電話不靈』之謠・市政腐敗之情況・可想見矣；自十六年建都後・市政設施・乃突飛猛進人皆稱便・市政與社會國家關係之重大可知矣・斯後復居上海・對租界內一切設施・以與吾人所辦理之市政較・無論其爲建築・爲衛生・爲街道・爲公安・吾人均有不遑・研究市政之動機・油然而生・惜書舖中市政書籍・寥寥無幾・雖盡力購置・充其量不足二十冊・乃西文書籍・或較多焉・由此知吾邦人士之不注意市政也・彰彰明矣・近年又復於中國公學江南學院等校教授市政・心懷所得・筆之於紙・茲篇之

作・殆受都市頹廢之感觸而有以成促者歟・內容先述中外市政組織問題・繼述市政任務問題・卽所謂市行政也・在市組織與市行政間的規劃・均有所論列・尤以市行政方面・凡有關於新中國市政的一切設施・皆加研討與貢獻・以冀關心市政者之採擷・然以時間和參考書之缺乏・未能盡量發言・且遺誤之處勢所不免・尙希閱者諸君・不吝指正・尤幸甚焉。

民國二十三年七月蔣建策謹識

市政與新中國

第一章 概論

第一節 都市的解說……………一

第二節 都市的定義……………二

第三節 都市的起源……………四

第四節 市組織和市行政的範圍……………七

第五節 中國市政的歷史和重要……………八

第二章 各國都市發展概況

第一節 上古時代的城市發展史……………一四

市政與新中國

二

第一目 希臘	一四
--------	----

第二目 羅馬	一八
--------	----

第二節 中古時代的城市發展史	一一
----------------	----

第一目 英國	二二
--------	----

第二目 德國	二四
--------	----

第三目 法國	二五
--------	----

第四目 意大利	二七
---------	----

第五目 中國	二七
--------	----

第三節 近代城市的發展史	一九
--------------	----

第一目 英國	二九
--------	----

第二目 美國	三二
--------	----

甲、殖民時期

乙、革命後的時期

丙、南北戰爭前的時期

丁、南北戰爭後的時期

第三目	法國	三七
-----	----	----

第四目	德國	三八
-----	----	----

第五目	意國	四〇
-----	----	----

第六目	日本	四二
-----	----	----

第七目	中國	四五
-----	----	----

第三章 市政制度的種類

第一節	市議會制	五〇
-----	------	----

第二節	分權市制	五二
-----	------	----

第三節	市長制	五四
-----	-----	----

第四節	市委員會制·····	五五
-----	------------	----

第五節	市經理制·····	五七
-----	-----------	----

第四章 市選民與市選舉

第一節	市選民·····	五九
-----	----------	----

第二節	市選舉·····	六四
-----	----------	----

第五章 地方政府之權限與責任

第一節	權限方面·····	六七
-----	-----------	----

第二節	責任方面·····	六八
-----	-----------	----

第六章 各國市政與國家的關係