

人民政协实用知识

王任重



管文华 陈玉民 编著

中国文史出版社

學習人民政協知識
提高政協工作水平

為《人民政協實用知識》題

徐少甫

一九九〇年十月

政協第六屆遼寧省委員會主席徐少甫題詞

序

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的发表和中共中央统战工作会议的召开，为统战政协工作注入了新的生机和活力，使得具有光荣历史传统的统战政协工作，在改革开放的崭新历史条件下，迎来了蒸蒸日上、蓬勃发展的新时期。在此之际，每位从事统战政协工作的同志，无不感到历史加负在我们身上的担子越来越沉重，适应这一时代发展、变化的要求越来越高。那么，如何适应这一新形势下统战政协工作发展的需要呢？最关键的一点，就是我们从事统战政协工作的同志，要加强学习，努力提高自身的素质。

加强学习，提高素质，它要求我们从马克思列宁主义的唯物史观出发，运用富有中国特色的社会主义统战观，在回顾和总结历史中获取新的裨益，在探究和进取中开启自己的才智；它也要求我们在实际工作中，最扎实地理解和运用党的政策，最广泛地消化和吸收一切有益的知识，最全面地熟知和把握工作上的每一道程序。这种学习和提高，不仅要有理论知识所奠定的基础作为前提，而且还要有实践经验累积而成的工作艺术作为保证。这样就需要我们借助知识的载体——书本，把人们经过深思熟虑而凝聚起来的知识吸收过来，从而有效地达到开拓视野、丰富阅历、增强能力、提高水平的目的。由管文华、陈玉民同志编著的《人民政协实用知识》一书，相信会给每位同志以这样的收获。这是一本实用性很强的知识性书籍，作者从大量的资料堆里进行提炼，并在实践的基础上进行加工、制作，最后把精华的东西凝聚起来，捧献给大家，为着意提高业务水

平的统战政协系统的干部，为愿意了解和熟悉政协情况的各界朋友，提供了一条便捷的途径。

近几年来，统战系统适应工作的需要，编辑出版了一些有益的书籍，为指导和深化统战政协工作发挥了重要作用。《人民政协实用知识》是众多书籍中较好的一本书，它把人们摄取知识的目光，从理论的探究中吸引到工作的实际行动上来，逐条地、逐方面地告诉你如何去做，怎样做效果好，其中不乏真知灼见，给人以启迪，给人以教益。读完这本书，工作的沉重感会轻松许多，内心深处的迷惘也会豁然而去。特别是那些换届后刚刚跨入政协大门的同志，只要你耐下心来，从头读一遍，你就会觉得轻松地摆脱了“门外汉”的肤浅，自如地应付眼前的各项工作了。

《人民政协实用知识》又是一本工具书，它是广大政协委员、社会科学工作者、各民主党派成员、三胞眷属及各界人士认识和研究政协性质、地位、任务和作用，探索坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、健全社会主义民主政治的途径和措施的一本参考书。对于社会其它方面人士来说，它又是进行沟通、联系、强化政协工作意识、主动进行协商、自觉接受监督的特殊媒介。

总之，这本书的出版发行，将会推动统战政协系统干部的学习，将会使社会各方面在了解和认识政协的基础上，更加尊重政协的地位，支持政协的工作，同心协力，为健全社会主义民主政治、促进祖国和平统一做出应有贡献。

中共中央统战部理论研究室 主任
中国统战理论研究会常务理事、秘书长

1. 2. 3.

1990年10月15日于北京

目 录

序.....	任 涛
--------	-----

第 一 篇

第一章 党和国家领导人关于人民政协的部分论述.....	3
第二章 中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见	21

第 二 篇

第一章 人民政协的历史及发展

政协的名称及产生

1. 什么是人民政协?	31
2. 中国人民政治协商会议名称是如何确定的?	31
3. 为什么叫中国人民政治协商会议?	32
4. 什么是旧政协?	32
5. 旧政协的性质和任务是什么?	32

6. 旧政协起了哪些作用?	33
7. 什么是“五一”号召?	33
8. “五一”号召同新政治协商会议有什么联系?	34
9. 新政协筹备会于何时成立? 由哪些单位组成?	34
10. 新政协筹备会的任务是什么?	35
11. 新政协筹备会设几个小组? 各小组怎样分工? 组长和副组长是谁?	35
12. 中国人民政治协商会议第一届全体会议期间设立几个分组委员会?	35
13. 中国人民政治协商会议第一届全体会议都有哪些参加单位?	36

通过的纲领、章程

14. 什么是共同纲领?	38
15. 共同纲领是怎样产生的?	38
16. 共同纲领的主要内容和意义是什么?	39
17. 什么是中国人民政治协商会议组织法?	40
18. 中央人民政府的诞生与人民政协有何关系?	41
19. 人民政协会徽有何含义?	41
20. 中国人民政治协商会议第一届全体会议通过哪四个建议案?	42
21. 第一届全国政协关于地方委员会的决定主要内容有哪些?	42
22. 第一部政协章程规定了参加政协的单位和个人共同遵守的哪七条原则?	43
23. 现在执行的《中国人民政治协商会议章程》是第几部章程? 为何要修改?	43

政协的变化及发展

24. 政协第二届全国委员会较之第一届全国委员会在组织上发生了哪些变化?44
25. 政协二届一次会议对其自身任务是怎样规定的?44
26. 人民政协的发展经历了哪几个历史阶段?45
27. 人民政协在建国的初期起了什么作用?46
28. 人民政协从1954年到“文革”前的主要成就是什么?47
29. 人民政协进入新的历史时期以后对自身所担负任务是怎样规定的?48
30. 人民政协进入历史发展新阶段的标志是什么?48
31. 人民政协五届全国委员会一次会议以来取得哪些成就?49
32. 人民政协的历史地位有何法律依据?50
33. 政协会议与人大会议从何时开始同时召开?50
34. 什么是“长期共存、互相监督”? 它是在什么样历史条件下提出来的?51
35. 什么是“肝胆相照、荣辱与共”? 它是在什么样历史条件下提出来的?51
36. 人民政协的光荣传统和优良作风是什么?51
37. 政协全国委员会历届情况如何?53
38. 政协全国委员会第一个工作条例何时通过的? 主要内容是什么?53
39. 政协全国委员会第一届委员会各工作组的经常工作内容有哪些?54
40. 1952年李维汉秘书长提出的关于改进政协全国委员会各组工作办法的主要内容是什么?54

41. 政协全国委员会《关于本会各工作组组织和任务的规定》中对工作组的组织和任务是怎样规定的?55
42. 政协全国委员会第二届常务委员会通过的《工作组组织简则》中对工作组的性质和任务是怎样规定的?55
43. 政协全国委员会工作组组织简则经过几次修改?56
44. 政协全国第一届委员会工作会议研究确定哪些问题?56
45. 全国省、市协商委员会秘书长会议的中心议题是什么? 通过哪些文件?57
46. 全国政协一届二次会议期间省、市协商委员会列席代表座谈会确定几个问题?58

附:

- 政协全国委员会历届名誉主席、主席、副主席、秘书长名单.....59

第二章 人民政协的组织及原则

政协职权及隶属关系

47. 政协全国委员会和地方委员会全体会议有哪些职权?61
48. 政协全国委员会常务委员会和地方委员会常务委员会有哪些职权?61
49. 政协全国委员会和地方委员会的常务委员会由哪些人组成? 如何产生?62
50. 政协全国委员会和地方委员会的主席会议由哪些人组成? 会议是否定期召开?63
51. 政协全国委员会和地方委员会的重要日常工作由

谁处理？	63
52. 政协全国委员会常务委员会的任务是什么？	63
53. 政协全国委员会主席会议的任务是什么？	64
54. 七届全国政协为什么改设成十四个专门委员会？	64
55. 全国政协专门委员会的性质是什么？	65
56. 全国政协各专门委员会的任务是什么？	65
57. 全国政协专门委员会的产生经过哪些程序？	65
58. 全国政协专门委员会办事机构是如何设置的？	66
59. 政协提案委员会的任务是什么？	66
60. 政协学习委员会的任务是什么？	67
61. 政协文史资料委员会的任务是什么？	67
62. 政协经济委员会的任务是什么？	67
63. 政协教育文化委员会的任务是什么？	68
64. 政协科学技术委员会的任务是什么？	68
65. 政协医卫体委员会的任务是什么？	69
66. 政协法制委员会的任务是什么？	69
67. 政协民族委员会的任务是什么？	70
68. 政协宗教委员会的任务是什么？	70
69. 政协妇女青年委员会的任务是什么？	71
70. 政协华侨委员会的任务是什么？	72
71. 政协祖国统一联谊委员会的任务是什么？	72
72. 政协外事委员会的任务是什么？	72
73. 政协全国委员会和地方委员会的议案如何生效？	73
74. 政协全国委员会与地方各级委员会是什么关系？ 为什么？	73
75. 政协全国委员会对地方委员会、上级地方委员会对 下级地方委员会如何指导？	74

政协换届及人物安排

76. 政协全国委员会和地方委员会每届任期几年?74
77. 政协全国委员会和地方委员会的参加单位、委员
 名额、人选变更由谁协商决定?74
78. 人民政协的人事安排应注意哪些原则?75
79. 全国政协、地方政协换届人事安排的指导思想是
 什么?75
80. 政协七届全国委员会人事安排的基本方针是什
 么? 其构成主要考虑了哪些情况?75
81. 七届全国政协对党外人事安排有哪些规定?76
82. 七届全国政协新安排为政协委员的对象主要包括
 哪些方面?76
83. 政协委员的提名及协商邀请要经过哪些程序?77
84. 邀请各界人士参加政协组织必须经本人所在单位
 同意吗?77
85. 遇到哪些情况不能继续安排政协委员?77
86. 不在本地区生活工作但同本地区有联系的知名人
 士可否邀请为政协委员?78
87. 政协委员到异地工作还能继续邀请为政协委员
 吗?78
88. 全国政协和地方政协委员可否交叉兼职?79
89. 七届全国政协委员会组成的三十一个界别都包括
 哪些? 各多少人?79
90. 何为无党派民主人士?80
91. 什么是特别邀请人士?80
92. 七届全国政协委员会组成有哪些突出特点?81
93. 县(市)、区级政协委员的名额党内外比例和年

龄有何规定？	81
94. 政协的全委会议为什么要列席同级人大会议？	82
95. 怎样开好换届前政协全委会的预备会议？	82
96. 主席团会议主要有哪些议程？	83
97. 政协全委会前为什么要召集中共党员委员会议？	83
98. 政协全委会议为什么要形成政治决议？	84
99. 如何反映全委会议、常委会议期间的协商意见和建议？	84

组织状况及组织联系

100. 政协各级地方委员会组织概况如何？	85
101. 为什么要在县（市）和市辖区设立政协？	85
102. 为什么设地区政协联络处？	86
103. 全国政协专门委员会下面还设不设组？	87
104. 人民政协完成各项工作任务应处理好哪几方面关系？	88
105. 全国政协专门委员会如何同委员联系？	89
106. 全国政协如何同港澳委员进行联系？	89
107. 政协如何与退出的老委员保持联系？	90

政协委员权利义务及有关事宜

108. 政协委员有哪些权利和义务？	91
109. 在政协中的共产党员应注意什么？	91
110. 怎样做一名合格的政协委员？	92
111. 党外政协委员加入共产党有何规定？	93
112. 参加政协全国委员会和地方委员会的单位和个 如果严重违反政协章程及同级常委会的决议 可否予以处分？	94

113. 地方政协悬挂会徽、牌子和印章尺度有何规定?	94
----------------------------------	----

附:

一、中国人民政治协商会议章程	99
二、政协全国委员会常务委员会工作规则	106
三、政协全国委员会秘书长、副秘书长工作规则	109
四、中国人民政治协商会议全国委员会教育文化委员会工作简则	112
五、中国人民政治协商会议第七届全国委员会医卫体委员会工作简则	114
六、中国人民政治协商会议全国委员会妇女青年委员会工作简则	115

第三章 人民政协的性质及职能

政协的性质、地位及作用

114. 人民政协的性质是什么?	118
115. 人民政协的地位如何?	118
116. 人民政协的主要任务有哪些?	119
117. 人民政协为什么不能成为上议院?	120
118. 人民政协与人民代表大会的区别是什么?	121
119. 人民政协是怎样体现高举两面旗帜和包括两个联盟的?	121
120. 人民政协在民主政治建设中的作用是什么?	122
121. 人民政协的优势是什么?	123
122. 人民政协为什么不同于人民团体?	123
123. 人民政协与党委统战部的职能是否一致?	124
124. 如何加强和改善党对人民政协工作的领导?	124

政协的主要职能及功能

125. 人民政协的主要职能是什么?	125
126. 人民政协的主要职能是怎样提出来的?	125
127. 实行政治协商、民主监督的政治基础是什么?	126
128. 实行政治协商、民主监督的基本方针是什么?	126
129. 人民政协如何发挥政治协商、民主监督的职能作用?	127
130. 为什么说调查、考察、视察是人民政协行使职能的基本工作方法?	127
131. 政治协商、民主监督的目的是什么?	128
132. 政治协商、民主监督的特点是什么?	128
133. 政治协商的内容主要有哪些?	130
134. 政治协商的形式主要有哪几种?	130
135. 开展政治协商对于处理和协调关系有哪些积极作用?	130
136. 政治协商应注意什么问题?	131
137. 政治协商为什么要在决策之前?	132
138. 什么是人民政协的民主监督?	132
139. 人民政协的民主监督是怎样确定下来的?	133
140. 人民政协的民主监督同人大监督有何不同?	133
141. 民主监督的内容主要有哪些?	134
142. 民主监督的主要形式有哪几种?	134
143. 怎样进行政治协商、民主监督?	134
144. 政治协商与民主监督的关系是什么?	135
145. 政治协商和民主监督为什么要经常化、制度化?	136
146. 如何提高政治协商、民主监督的质量?	136

147.开展政治协商为什么要做到“两头热”？	137
.社会协商对话与政治协商有何异同？	137
149.什么是人民政协的委员会整体功能作用？	138
150.什么是人民政协的委组集体功能作用？	139
151.什么是人民政协的个体功能作用？	139
152.什么是对口协商？	139

附:

政协全国委员会关于政治协商、民主监督的暂行规 定	141
-----------------------------	-----

第四章 人民政协的提案及信访

提案性质及意义

153.什么是政协委员提案？	145
154.什么是建议案？	145
155.政协委员提案与人大议案有何区别？	146
156.政协委员提案的重要性是什么？	146
17.办理好委员提案有什么重要意义？	146

提案办理及管理

158.国务院对做好委员提案办理工作提出过哪些要 求？	147
159.怎样填写好委员提案？	148
160.填写委员提案为什么要“一事一案”？	150
161.为什么要对委员提案进行准确分类？	150
162.承办单位如何办理好委员提案？	151
163.办理提案的一般工作程序是什么？	151
164.遇到不属于本单位职权范围的提案怎么办？	152

165. 涉及到几个部门和单位的提案如何处理？	152
166. 在政协全委会期间如何做好提案工作？	153
167. 因客观条件限制短期内无法解决的提案如何 办理？	154
168. 委员提案不完全符合实际情况如何处理？	154
169. 政协委员提案为什么要采取“三不限”原则？	155
170. 怎样做好经常性的提案工作？	155
171. 怎样写好对提案的答复？	156
172. 在办理情况报告复函上承办负责人及承办人为什 么要签字？	156
173. 遇到几件内容相同或基本相同的提案怎样答 复？	157
174. 重要的提案同委员直接见面答复有什么好处？	157
175. 直接答复委员提案要注意哪些问题？	157
176. 办理提案为什么要加强调查研究？	157
177. 为什么要对委员提案办理情况进行复查 补办？	158
178. 提案办理情况分哪几类？	158
179. 如何提高办理提案的效率和质量？	158
180. 怎样办理重要的委员提案？	159
181. 如何办理建议案？	159
182. 如何防止提案转递中的丢失和拖延？	159
183. 怎样加强各级政协提案工作的相互联系？	160
184. 为什么说做好提案工作领导是关键？	160
185. 怎样开好提案工作委员会的例会？	160
186. 受理和填写提案的注意事项是什么？	161
187. 怎样组织委员考察提案的落实情况？	161
188. 怎样处理疑难提案？	162

189. 建立政协委员提案的档案管理制度应注意哪些问题？	162
190. 怎样加强提案工作的宣传报道？	162
191. 如何做好提案办复撰稿工作？	163
192. 复函可否附送有关文件？	163
193. 为什么要加强同委员协商对话？	163
194. 为什么政协要做好信息反馈工作？	163

来信来访及处理工作

195. 如何做好政协委员来信来访工作？	164
196. 政协处理群众来信来访发挥了哪些作用？	165
197. 人民政协主要受理哪些方面的来信来访？	165
198. 怎样对待政协委员的来信来访？	166
199. 政协信访工作应确立哪些基本观点？	166
200. 处理信访工作应遵循什么原则？	167
201. 怎样做好建议类信访问题的处理工作？	168
202. 怎样做好求决类信访问题的处理工作？	168
203. 办信的基本程序是什么？	169
204. 怎样做好复杂和特殊情况来信的处理？	169
205. 有哪些来信来访问题应立案处理？	170
206. 处理信访案件的基本程序是什么？	170
207. 处理信访案件的要求是什么？	170

附：

中国人民政治协商会议第七届全国委员会提案委员会工作简则	172
-----------------------------------	-----

第五章 人民政协文史资料征集及出版

文史资料工作性质、任务、原则及组织

208. 人民政协开展的文史资料工作是谁倡导的? 174
209. 人民政协文史资料工作的方向和作用是什么? 175
210. 在中国人民政治协商会议章程中对文史资料工作
有什么规定? 176
211. 人民政协文史资料工作的各级组织机构是如何设
置的? 176
212. 政协全国委员会文史资料研究委员会与地方政协文史
资料研究委员会是什么关系? 177
213. 政协全国委员会文史资料委员会是何组织? 177
214. 政协全国委员会文史资料委员会的职责是什
么? 177
215. 政协第七届全国委员会文史资料委员会组织机构
情况如何? 178
216. 政协全国委员会文史资料研究委员会下设哪些业
务组? 各业务组的主要任务是什么? 178
217. 各级政协文史办公室的主要工作是什么? 179
218. 政协第七届全国委员会文史资料委员会有何例会
制度? 179
219. 政协全国委员会文史资料研究委员会的工作办
法有何规定? 179
220. 什么是文史资料工作原则? 181
221. 怎样理解文史资料工作原则和指导思想? 181
222. 为何说高举爱国主义旗帜是政协文史资料工作的
方向? 182