

中国

ZHONGGUOTESE

特色

CHENGZHENHUA

城镇化

叶连松 主 编
鲁 泽 副主编

河北人民出版社

中国特色城镇化

ZHONGGUOTESECHENGZHENHUA

叶连松 主 编
鲁 泽 副主编

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色城镇化/叶连松主编. —石家庄: 河北人民出版社, 2003.3

ISBN 7-202-03344-5

I. 中… II. 叶… III. 城市化-研究-中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010302 号

书 名 中国特色城镇化

主 编 叶连松

副 主 编 鲁 泽

责任编辑 周建图 赵锁学 张庆武

美术编辑 李 欣

封面设计 江 波

责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)

经 销 新华书店

印 刷 河北新华印刷一厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 23.75

字 数 530,000

版 次 2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1—3,000

书 号 ISBN 7-202-03344-5/F·364

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究

内 容 简 介

论述了城镇化基本理论和城镇的设置标准,指出了世界城市化一般规律、世界城市化发展趋势及对中国城镇化发展的启示,分析了影响中国城镇化道路的选择因素和中国城镇化特色,阐明了城镇化指标体系与测度,探讨城镇体系中的国际性大都市、区域性中心城市、中小城市和小城镇的内涵与特征、功能与作用、发展模式、现状和存在的问题,同时对小城镇的经济基础、规划设计、开发开放、政府管理职能转换、可持续发展、精神文明和民主法制建设、组织与领导等方面进行了深入研究,全书向读者展现了一个较完整的研究我国城镇化问题的框架体系。

本书内容深入浅出,结构严谨,层次清晰,是一本知识性、指导性、可操作性较强的力作,可作为高等院校经济学、管理学、社会学、市政学与环境科学等相关专业的教学及本科生、研究生学习及理论工作者参考书籍,特别是供各级党委和政府领导、经济主管部门及城镇规划、城镇设计、城镇建设、城镇管理的领导者与专业技术干部指导实践参考,也可作为领导与专业技术干部培训和自学用书。

ABSTRACT

The book expounds basic theories of urbanization and setup standards of cities and towns, indicates general rules and development trends of global urbanization and their inspirations to China's urbanization, analyzes factors influencing the selection of China's urbanization roads and characteristics of China's urbanization, clarifies urbanization index system and measures as well as international metropolises, regional core cities, small-and medium-sized cities and small towns in city and town system, while making in-depth researches on small towns' financial foundations, programs & designs, development and opening to the outside, government's administration functions, sustainable development, cultural and moral civilization, democratic and legal building, and organizations and leadership, thus exhibiting a complete research framework and system on China's urbanization.

Explaining profound things in a simple way with a well-knit structure, clear arrangements, much knowledge, good guidance and practicability, the book may be used for college teaching in economics, management, sociology, civics, environment science and other related majors as well as reference for undergraduate and postgraduate programs and theoretical workers, particularly for practice guidance of Party committees and governments, departments in charge of economy, leaders and technical officials responsible for urban planning, design, construction and administration, and also for training and self-study of leaders and technical officials.

序

这是一本很适时、很需要的著作，我很高兴能为它作序。

城镇是生产力发展、社会分工和生产关系变革的产物，是衡量一个国家或地区经济社会发展水平的重要标志。逐步实现城镇现代化是城镇发展的总趋向，是社会主义现代化的重要内涵。城市现代化在国家现代化建设中起着先导、示范和基地作用。加快城镇化和城市现代化进程，是当今世界经济、社会走向现代化的普遍规律。新中国建立以来，特别是改革开放后，我国城镇化步伐加快，大中小城市和小城镇建设都取得很大成绩。特别是东部经济发达地区的一批新兴城市，已经成为中国改革开放和现代化建设的窗口，引起国际社会的广泛关注和赞扬。

在看到中国城镇化进步的同时，我们不能不看到中国城镇建设步伐滞后的一面，在不少地区甚至是严重的滞后。城镇的规模、素质、功能，在城市之间、大中小城市和小城镇之间的巨大反差，你只要在大城市中心几十里的范围内就能强烈地感受到。这种情况显然是不能长期存在的。否则，整个现代化事业就会出现畸形发展，就会制约国家的整体发展和进步。1997年世界银行和国际货币基金组织在香港召开年会，会上，世界银行发表了《2020中国发展报告》，对中国的改革开放和现代化建设进行全面的分析和评述。报告中的一个重要观点是，中国由中央计划经济向市场经济的转变是渐进的、成功的。这个进程没有引起社会动荡，改革的成本比较小。另一个转变是，由农业经济向工业经济的转变则滞后了。我认为，这个评述是客观的，是符合实际的。

党的十五届五中全会明确提出要“不失时机地实施城镇化战略”，“积极稳妥地推进城镇化”。各省、市、自治区都将加快城镇化进程作为本区域重大发展战略，结合本地实际，积极贯彻实施。对于加快城镇化进程，全国上下已经形成共识。当前，面临的首要问题是认识问题。加快城市化步伐对中国现代化建设的战略意义，对调整城乡关系、消除二元结构的严重弊端，对从根本上解决“三农”问题的积极作用都认识不足，或者不全面，这就导致了在城市化的实际推进工作中产生的种种问题：或则城市规划和建设过度超前，规模过大，标准过高，操之过急；或则只重形式，不重城市功能；或则缺乏规划，缺乏合理的城市布局，缺乏必要的经济支持；而更多的是不知怎样进行，工作如何入手。

叶连松等同志编著的《中国特色城镇化》一书在探讨我国城镇化发展道路方面进行了有益的尝试，是一部研究我国城镇化问题的力作。本书选择中国特色的城镇化道路作为切入点，在大量实际调查研究的基础上，采众家之长，结合自己的研究成果，提出了

一个比较完整的城镇化体系研究框架，并为我国城镇化的选择提供了有益的思路，值得高等院校、理论工作者特别是有关领导干部和实际工作者一读。

本书的主要特点，体现在下列方面：

1. 全书体系构架清晰，注意理论的系统性、完整性。全书从介绍城镇化基本理论入手，指出了世界城市化一般规律、世界城市化发展趋势及对中国城镇化发展的启示，分析了影响中国城镇化道路的选择因素和中国城镇化特色，论述了城镇化指标体系与测度，城镇体系中的国际性大都市、区域性中心城市、中小城市和小城镇。同时，对小城镇的规划设计、经济基础、开发开放、政府管理职能转换、可持续发展、精神文明与民主法制建设、组织与领导等方面进行了探讨。全书向读者展现了一个比较完整的研究我国城镇化问题的框架。

2. 全书理论研究着眼创新，提出了若干具有新意的见解。如对城镇化内涵，提出把城镇作为一个城镇体系加以研究，以此全面反映城镇的整体性、层次性及发展的动态性。作者还提炼出十条中国城镇化道路应当坚持的特色，如坚持城市现代化与农村城镇化相结合，走以小城镇建设促进农业现代化的发展路子；走出一条符合我国国情、因地制宜、突出特色、采取不同发展模式和多元复合型的城镇化路子；强调高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效率管理。此外，在各类城市功能定位、可持续发展、经营城市理念等方面也提出了有见地的观点。

3. 分析内容针对性强，研究的建议具有可操作性。全书始终贯穿针对性、指导性、可操作性原则，对城镇化中涉及到的规划设计、产业发展、开发开放、政府管理职能转变、组织领导、物质文明和精神文明建设等各个方面，都从研究当前存在的问题着手，提出相应的对策建议，有的观点可以直接供政府决策时参考，如小城镇特色经济发展道路设计、小城镇行政管理体制改革、社会保障制度改革、经营城市理念等都提出了相应的对策建议。

今后，随着我国城镇化进程的加快，还会出现各种各样的问题，需要理论工作者和实际工作者继续探索、研究、解决，也希望关心我国城镇化问题的有关人士通过自己的努力，积极探索解决城镇化进程中出现的矛盾和问题，为积极稳妥地推进我国城镇化做出贡献。

陈锦华
2002年初于北京

目 录

第一章 城镇化基本理论	(1)
第一节 城镇的涵义.....	(1)
一、我国古代城镇的概念.....	(1)
二、我国现阶段城镇的涵义.....	(3)
第二节 城镇化基本概念.....	(5)
一、城市化和城镇化的区别.....	(5)
二、各学科对城镇化涵义的理解.....	(6)
三、中国对城镇化概念的理解和使用.....	(7)
第三节 城镇形成与发展的经济社会背景.....	(8)
一、有关城镇起源的理论.....	(8)
二、城镇形成的经济基础.....	(9)
三、城镇形成的社会基础	(11)
第四节 城镇的设置标准	(12)
一、城镇的界定方法	(12)
二、中国城镇设置标准	(13)
第五节 城镇的基本特征和功能	(16)
一、城镇的基本特征	(16)
二、城镇的基本功能	(18)
第二章 世界城市化道路	(25)
第一节 发达国家城市化道路	(25)
一、发达国家城市化历史沿革	(25)
二、发达国家城市化多种发展模式	(29)
第二节 世界城市化一般规律	(32)
一、政治和民族独立作为加快城市化进程的前提，是世界各国城市化发展的 共同规律	(32)
二、城市化是经济发展伴生的必然趋势，是世界各国城市化发展的共同规律	(32)

三、城市化发展具有明显的阶段性特征，是世界大多数国家城市化发展的共同规律	(33)
四、城市化加速发展阶段，大城市超前领先发展，是世界许多国家城市化发展的共同规律	(35)
五、重视农业，发展农业，提高农业综合劳动生产率，作为加快城市化进程的基础，是世界发展中国家城市化发展的共同规律	(37)
六、城市化进程中，人口由生活环境差、低收入地区向生活环境好、高收入地区流动，是世界多数国家城市化发展的共同规律	(38)
第三节 世界城市化发展趋势	(38)
一、发达国家城市化水平远高于发展中国家	(38)
二、发展中国家城市化增长速度高于发达国家，经济最不发达国家的城市化速度增长最快	(39)
三、世界人口更多地向大城市、特大城市聚集，大都市区超常发展	(39)
四、城市在国家经济发展中的地位越来越重要，城市化将朝着中小城市专业化的方向继续推进	(41)
五、城市可持续发展，城乡经济一体化，是世界城市化的最终目标	(41)
第四节 对中国城镇化发展的启示	(41)
一、城镇化必须以政局稳定、社会安定为前提	(42)
二、城镇化必须运用市场经济原则，坚持以农业为基础，工业化和服务业发展为动力，现代化为目标	(42)
三、城镇化必须与经济社会发展水平及现代化进程相协调、相适应	(42)
四、中国城镇化必须走多样化模式的路子	(42)
五、城镇化必须运用市场机制，又要充分发挥政府的引导和推动作用，实行合理有效的宏观调控	(43)
第三章 中国城镇化道路	(44)
第一节 中国城镇化进程	(44)
一、计划经济时期的中国城镇化	(44)
二、经济体制转型期的中国城镇化	(47)
第二节 中国城镇化道路的选择因素	(52)
一、要考虑我国是发展中国家、生产力水平低的现实	(52)
二、要考虑我国地域广阔、各地经济社会发展水平差异很大、人口众多的基本国情	(53)
三、要考虑我国实施可持续发展战略	(58)
四、要考虑城市经济规模净收益	(59)
五、要考虑维护亿万农民的合法权益	(59)
六、要考虑农业剩余劳动力和农村人口的迁移成本	(60)
第三节 中国城镇化特色	(60)
一、坚持城市现代化与农村城镇化相结合，走以小城镇建设促进农业现代	

化的发展路子	(61)
二、坚持合理发展大城市, 发挥大城市辐射带动作用, 完善区域性中心城市功能, 积极发展中小城市, 有重点地发展小城镇, 走大中小城市与小城镇协调发展的合理的城镇体系的路子	(63)
三、坚持以农村工业化为动力, 走乡镇企业合理聚集, 发展农业产业化经营和社会化服务, 完善农业市场体系, 在城乡结合部建设和发展小城镇, 促进农业剩余劳动力向非农转移的路子	(73)
四、坚持因地制宜, 突出特色, 采取不同发展战略和模式, 走出一条符合我国国情, 多形式、多途径、多元复合型的城镇化路子	(75)
五、坚持保护农民合法权益, 促进农业和农村发展, 走出一条缩小城乡差别、工农差别, 实现城乡共同繁荣的城乡一体化的路子	(77)
六、坚持在国家经济社会总体战略目标指导下, 发挥市场配置资源的基础性作用, 走集中型、分散型、就地型相统一的城镇化路子	(78)
七、坚持可持续发展战略, 突出以人为本, 走出一条经济效益、社会效益、生态效益相统一的发展路子	(80)
八、坚持改革开放, 牢牢把握先进文化的前进方向, 走出一条在城镇化中不断推进社会主义精神文明和民主法制建设的路子	(85)
九、坚持高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效率管理, 走出一条适合本地特点、各具特色的城镇化路子	(88)
十、坚持在政府引导下, 走出一条充分发挥市场机制作用, 主要依靠社会资金建设城镇的路子	(93)
第四节 中国城镇化意义	(95)
一、城镇化是历史发展的必然, 是加快中国现代化进程的客观要求	(95)
二、城镇化是解决农民收入过低、增收乏力, 促进农业剩余劳动力转移的根本出路	(96)
三、城镇化是加快非农产业特别是制造业和服务业发展, 创造更多就业岗位, 缓解就业压力的有效途径	(96)
四、城镇化是加大投入、扩大内需, 拉动经济增长的持久动力	(97)
五、城镇化是实施农村工业化、现代化的必由之路	(98)
六、城镇化是缩小城乡差别与区域发展差距的重大步骤	(99)
七、城镇化是实现可持续发展, 加强精神文明建设的重要保证	(99)
第五节 中国城镇化存在的问题	(100)
一、城镇化滞后于工业化	(100)
二、经济结构不合理	(101)
三、城镇规模结构不适当	(102)
四、城镇规划缺乏科学性	(102)
五、基础设施不配套	(103)
六、管理体制不适应	(103)

七、社会保障不完善	(103)
八、建设资金不足	(103)
九、领导认识不到位	(104)
第六节 中国城镇化水平发展趋势预测	(104)
一、中国城镇化将加速发展	(105)
二、城镇功能增强,城市规模扩大	(106)
三、城镇发展突出个性和特色	(106)
四、形成大中小城市和小城镇协调发展的城镇网络体系	(106)
五、数字城市建设步伐加快	(106)
六、一些城市将向“国际性大都市”迈进	(107)
七、城乡一体化发展趋势	(107)
八、城镇可持续发展势不可挡	(107)
第四章 城镇化与城镇指标体系	(108)
第一节 城镇化指标体系及编制原则	(108)
一、编制城镇化指标体系的意义	(108)
二、城镇化指标体系的编制原则	(109)
三、城镇化指标体系的主要内容	(110)
第二节 城镇化水平测度及评价	(111)
一、城镇化水平的界定方法	(111)
二、城镇化水平测算方法	(112)
三、城镇化水平综合评价	(115)
四、城镇化的效应与测度	(120)
第三节 城镇化预期测度及评价	(122)
一、城镇化速度测算	(122)
二、城镇化发展的预期测度方法	(124)
第五章 国际性大都市与中国城镇化	(129)
第一节 国际性大都市的内涵与特征	(129)
一、国际性大都市的内涵	(129)
二、国际性大都市的特征	(130)
三、国际性大都市的功能	(131)
四、建设和发展中国的国际性大都市	(136)
第二节 国际性大都市的现状和作用	(137)
一、我国国际性大都市的现状	(137)
二、国际性大都市发展中存在的问题	(138)
第三节 国际性大都市的发展模式	(142)
一、国际性大都市的发展规律	(142)
二、大都市密集区	(145)
三、都市圈	(149)

四、城市群·····	(151)
五、城市带·····	(152)
第六章 区域性中心城市与中国城镇化 ·····	(153)
第一节 区域性中心城市的现状与作用·····	(153)
一、区域性中心城市的现状·····	(153)
二、区域性中心城市的作用·····	(156)
第二节 区域性中心城市的功能·····	(157)
一、区域性中心城市的特殊性·····	(157)
二、区域性中心城市的特殊功能·····	(159)
三、区域性中心城市功能的新变化·····	(161)
第三节 区域性中心城市的发展模式·····	(162)
一、跨省区区域性中心城市·····	(163)
二、省会城市·····	(164)
三、跨地区区域性中心城市·····	(164)
四、港口辐射区域性中心城市·····	(165)
第七章 中小城市与中国城镇化 ·····	(167)
第一节 中小城市现状及存在的问题·····	(167)
一、中小城市获得了较快发展·····	(167)
二、中小城市发展中存在的问题·····	(169)
第二节 中小城市的功能定位·····	(170)
一、对以往中小城市功能定位的评价·····	(170)
二、中小城市功能的科学定位·····	(171)
第三节 中小城市发展模式及重点选择·····	(173)
一、中小城市的发展原则·····	(173)
二、中小城市的发展模式·····	(174)
三、中小城市的发展重点·····	(176)
第八章 小城镇与中国城镇化 ·····	(177)
第一节 小城镇在中国城镇化中的地位·····	(177)
一、小城镇在中国城镇化中的特殊意义·····	(177)
二、中国城镇化战略中的小城镇·····	(179)
三、发展小城镇是我国农村经济发展的现实选择·····	(179)
第二节 小城镇发展现状·····	(182)
一、小城镇发展的主要成就·····	(182)
二、小城镇发展的问题与不足·····	(184)
第三节 小城镇发展战略·····	(186)
一、发展战略的内涵、依据·····	(186)
二、经济发展战略·····	(187)
三、社会发展战略·····	(189)

第四节 小城镇发展指导原则	(190)
一、优先发展重点中心镇的原则	(190)
二、可持续发展的原则	(190)
三、聚与散相结合的原则	(190)
四、质与量相结合的原则	(191)
第五节 小城镇发展模式	(191)
一、苏南模式	(191)
二、温州模式	(192)
三、北方商贸型模式	(194)
第九章 小城镇发展的经济基础	(196)
第一节 小城镇发展的经济基础	(196)
一、经济发展水平决定着城镇化进程	(196)
二、农业的发展是城镇化的前提	(199)
三、工业化是城镇化的根本动力	(200)
四、服务业发展是城镇化的后续动力	(205)
第二节 小城镇特色经济	(205)
一、小城镇特色经济的内涵	(205)
二、城镇特色经济的决定因素	(206)
三、区域特色经济的本质特征与生成机理	(207)
四、各具特色的小城镇发展道路	(209)
第三节 小城镇的技术创新与制度创新	(211)
一、技术创新是小城镇发展的持久动力	(211)
二、体制创新是经济发展的保障	(213)
第四节 小城镇基础设施建设	(215)
一、城市基础设施的内涵	(215)
二、城市基础设施的主要特征	(215)
三、城市基础设施对城市发展的重大意义	(218)
四、小城镇基础设施现状与问题	(220)
五、加强小城镇基础设施建设的对策	(220)
第十章 小城镇规划与设计	(222)
第一节 小城镇规划	(222)
一、小城镇规划编制的作用	(222)
二、小城镇规划编制的内容和任务	(223)
三、小城镇规划应坚持的原则	(224)
四、小城镇规划中应把握的重点	(226)
第二节 小城镇经济和社会发展规划	(227)
一、小城镇经济和社会发展规划的指导思想和任务	(227)
二、小城镇经济和社会发展规划的内容	(228)

三、小城镇经济和社会发展规划的保证措施·····	(230)
第三节 小城镇总体规划·····	(231)
一、小城镇总体规划的编制原则·····	(231)
二、小城镇总体规划的编制内容·····	(232)
三、小城镇总体规划的编制方法·····	(237)
第四节 详细规划·····	(238)
一、控制性详细规划·····	(238)
二、修建性详细规划·····	(241)
三、详细规划要点·····	(241)
第五节 小城镇土地利用规划·····	(243)
一、土地利用规划的意义·····	(243)
二、土地利用规划的编制原则·····	(243)
三、土地利用规划的编制内容·····	(244)
四、土地利用规划的基本方法·····	(244)
五、城镇总体规划与土地利用规划的关系·····	(246)
第六节 小城镇设计·····	(246)
一、城镇设计的内涵·····	(246)
二、不同阶段的城镇设计·····	(247)
三、城镇设计的有效实施·····	(249)
第七节 小城镇规划的实施原则和措施·····	(250)
一、小城镇规划的实施原则·····	(250)
二、小城镇规划的实施措施·····	(251)
第十一章 小城镇的开发开放·····	(253)
第一节 小城镇开发开放的任务·····	(253)
一、小城镇开发开放的重要性·····	(253)
二、小城镇开发开放的内容和目标·····	(255)
三、小城镇开发开放应遵循的基本原则·····	(258)
四、小城镇开发开放的主要措施·····	(260)
第二节 小城镇市场体系建立与完善·····	(261)
一、小城镇市场体系建立的重要性·····	(262)
二、小城镇市场体系建设的重点·····	(263)
三、小城镇市场体系完善的途径·····	(264)
第三节 小城镇工贸小区建设·····	(266)
一、小城镇工贸小区建设的必要性·····	(267)
二、小城镇工贸小区建设的原则与模式·····	(268)
三、小城镇工贸小区建设的对策·····	(269)
第四节 小城镇的对内对外开放·····	(270)
一、小城镇对内对外开放的目标·····	(271)

二、小城镇开放的方向与重点·····	(271)
三、小城镇对内对外开放的政策支持·····	(273)
第十二章 小城镇政府管理职能 ·····	(275)
第一节 小城镇政府主要职能·····	(275)
一、市场经济体制下的政府职能·····	(275)
二、经济管理职能·····	(276)
三、社会管理职能·····	(277)
四、小城镇政府职能的不完善性·····	(277)
第二节 小城镇行政管理体制改革·····	(277)
一、行政管理体制现状·····	(278)
二、行政管理体制改革·····	(279)
第三节 小城镇财税体制改革·····	(284)
一、财政体制现状·····	(284)
二、财税体制改革·····	(285)
第四节 经营城市·····	(290)
一、“经营城市”的基本内涵·····	(290)
二、经营城市的指导思想和原则·····	(290)
三、经营城市的实践方式和保障条件·····	(291)
第五节 小城镇社会保障制度·····	(291)
一、小城镇建立社会保障制度的必要性·····	(291)
二、小城镇社会保障制度的构建·····	(292)
三、有关保障措施·····	(295)
第十三章 城镇化与精神文明和民主法制建设 ·····	(297)
第一节 城镇化中的思想道德建设·····	(297)
一、思想建设·····	(298)
二、道德建设·····	(300)
三、努力探索新时期思想道德建设的有效途径·····	(301)
第二节 城镇化中的科教文卫事业·····	(302)
一、大力发展城镇科技事业·····	(302)
二、着力发展城镇教育事业·····	(304)
三、努力繁荣城镇文化事业·····	(306)
四、全力办好城镇卫生事业·····	(308)
五、城镇体育事业·····	(311)
第三节 城镇民主法制建设·····	(312)
一、严肃执法, 切实做到依法行政和司法公正·····	(312)
二、加强城镇基层民主政治建设·····	(313)
三、强化人大监督和各種社会监督·····	(314)
四、正确处理好人民内部矛盾·····	(314)

五、推进党风廉政建设·····	(314)
六、搞好社会治安综合治理·····	(315)
七、深入开展普法教育·····	(315)
第四节 创建文明城镇·····	(316)
一、开展创建文明家庭和文明户活动·····	(316)
二、开展文明行业创建活动·····	(317)
三、开展城镇文明社区创建活动·····	(317)
四、共同营造城镇良好秩序·····	(318)
五、创建洁净优美的城镇环境·····	(318)
六、创建活动的要求及原则·····	(319)
第十四章 城镇化与可持续发展·····	(321)
第一节 城镇可持续发展的内涵与必要性·····	(321)
一、城镇可持续发展的基本内涵·····	(321)
二、城镇可持续发展的必要性·····	(323)
第二节 城镇可持续发展特点及趋势·····	(325)
一、城镇化及城镇可持续发展特点·····	(325)
二、城镇可持续发展的未来趋势·····	(327)
第三节 中国城镇可持续发展道路选择·····	(328)
一、城镇可持续发展的基本原则·····	(328)
二、城镇人口、经济与可持续发展·····	(330)
三、资源利用与可持续发展·····	(335)
四、生态环境与城镇可持续发展·····	(339)
五、城镇整体可持续协调发展·····	(345)
第十五章 小城镇发展的组织与领导·····	(347)
第一节 小城镇发展的观念更新·····	(347)
一、树立市场经济观念·····	(347)
二、树立质量效益观念·····	(348)
三、树立流动性观念·····	(348)
四、树立经济区域观念·····	(349)
五、树立协调发展观念·····	(349)
第二节 加强领导,形成小城镇改革发展的合力·····	(350)
一、制定促进小城镇发展的优惠政策·····	(350)
二、科学规划,合理布局·····	(351)
三、加快农业剩余劳动力的转移·····	(352)
四、加强对城镇建设的领导·····	(354)
第三节 小城镇区划调整与并乡扩镇·····	(355)
一、乡镇规模过小成为小城镇发展的重要制约因素·····	(355)
二、调整乡镇行政区划的重要意义·····	(356)

三、调整乡镇行政区划思路·····	(357)
主要参考文献·····	(359)
后 记·····	(363)

第一章 城镇化基本理论

世界银行在《2020年的中国》中明确提出：“当前的中国正经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变，从农村、农业社会向城市、工业社会转变。”伴随中国工业化、现代化水平的提高，城镇化水平也在逐渐上升。城镇化、工业化、现代化在中国经济、社会发展中，是互相促进而不是相互制约的关系。自改革开放以来，城镇化研究日益受到关注，在许多地方已上升为热点。但城镇化研究，必须建立在科学的理论基础之上。究竟什么是城镇化，中国的城镇化道路怎样走出自己的特色，怎样透过历史和地理的纷杂现象，寻找出其演变和发展的轨迹，并从中归纳出推动这种演变的动力机制，以此加速中国城镇化进程，这些问题都是首先要解决的。这是进一步研究的基础。

第一节 城镇的涵义

一般而言，城镇是相对于乡村来说的一种永久性的大型聚落。从时间上看，古代、近代、现代城镇的形式和内容差别很大；从空间上分析，中外城镇的发展路子和实体功能也千差万别。因此，要研究城镇化必须首先明确研究对象，要清楚城镇的涵义。

一、我国古代城镇的概念

1. 我国古代的城、市、镇、城市、城镇

我国古代的城镇，就其人口规模来说，绝大多数都是小城镇，少数是小城市。小城镇前身——集市、集镇的历史渊源，可以分别追溯到东晋隋唐的草市和宋元明清的镇市。因此，在研究古代城镇概念之前，有必要先叙述一下我国古代城、市、镇的历史发展线索。

从我国古代的城、市、镇形成和演变过程来看，城、市、镇都是我国不同历史发展阶段社会生产力发展的产物，是社会分工和商品交换发展的结果。由于城、市、镇形成的历史条件不同，因而其概念涵义也不相同，并且随着它们功能的发展变化，城、市、镇的涵义也在演变。

城，最早是一种较大规模、永久性的防御设施，围绕于人们聚居处四周的环行城垣，主要用于防御野兽侵袭，后来演变为防御敌方侵袭。用环行墙壁围起来的堡子，叫做城堡。它的功能也是防卫。《管子·度地》：“内之为城，城外为之廓。”《墨子·七患》：