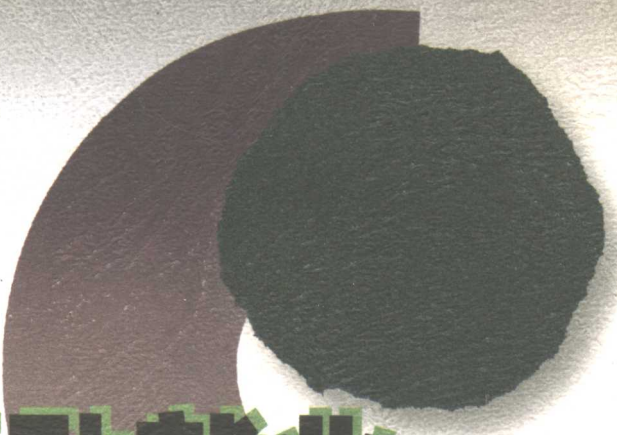


■ 赵履宽 等著

■ 江苏人民出版社



劳动就业 与劳动力市场 建设

赵履宽 等著

江苏人民出版社

D 669.2/6

**劳动就业
与劳动力市场
建设**

11028/02

书 名	劳动就业与劳动力市场建设
著 者	赵履宽等
责任编辑	蒋德群 倪正太
出版发行	江苏人民出版社
地 址	南京中央路 165 号
邮政编码	210009
经 销	江苏省新华书店
印 刷 者	无锡春远印刷厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	8.5 插页 5
印 数	1—6 000 册
字 数	180 千字
版 次	1998 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7—214—02298—2/F·549
定 价	14.50 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

序

刘国光

人口,是一个世界性的老大难问题。我国人口居世界之最,此一问题显得更加突出。人口多,劳动力资源丰富,本来是有利因素之一;但在发展中级阶段,人口素质跟不上,与其他资源不相配,带来许多矛盾和困难。在计划经济体制下,采取由国家和集体包下来的办法,人口和就业问题似乎有所安排,而实际上严重地影响了整个经济的运行效率。随着市场改革的深入,问题逐步显露,劳动力的商品属性得到认知,劳动力市场在市场体系中有特殊位置。研究和处理好劳动力

2 劳动就业与劳动力市场建设

市场问题,成为我国经济发展和经济改革不能回避的一个难点。赵履宽同志是这方面的杰出专家,积多年的深厚学识和丰富经验,与其同人推出新著,无疑地有其前瞻性和独创性。在本书的《前言》中,指出体制与人口是中国的两大问题,本书正是这两大问题的结合点,并结合劳动力市场,抓住了实质和要害。

从否定劳动力也是商品到正视劳动力市场,是对传统观念的大突破。我国的经济理论工作者为此付出了艰辛的思考和坚韧的努力,为改革史增添了光辉的一页。本书首章,综合了大家的研究成果,对劳动力市场的基本概念和基本特征及其类型等作了精炼的概括。从劳务市场到劳动力市场,反映了探索的轨迹。其中对劳动力市场的制度结构的阐述,如竞争与效率、收敛与发散等内容,颇见新意。在此基础上,提出完善劳动力市场的政策取向,可以认为是全书的总脉络。接着在次章,论及劳动力的供给与需求,落脚到中国劳动力供求的特点,揭示了数量、素质和利用程度,触到了国情的深处,又是全书的重点所在。

研究劳动力和劳动力市场问题,一度局限于城市和企业职工,这是避重就轻的。本书第三章以农村剩余劳动力转移为对象,视角清晰,视野广阔,切合我国当代的实际,符合发展经济学的逻辑。这是一篇大文章。本书参照一般规律,着重于我国的实践,以充分的数据描绘了转移任务依然艰巨,在理论反思上对长

期来的经济发展战略、土地经营制度、农村非农化道路和政府宏观调控都有检讨,不乏思想火花。然后提出转移的新思路,以建立城乡统一的劳动力大市场为目标,就顺理成章了。

研究劳动力和劳动力市场问题,一度讳言失业,这是计划经济遗留下来的观念,不适于市场经济条件。本书第四章单刀直入,畅谈失业,有鲜明的针对性和现实性。本章的不少内容,如失业的原因和种类的多样,评价失业有不利因素又有有利因素,乡村劳动力也有失业人员,以及怎样统计、怎样确定失业警戒线等内容,都发人深思,不落俗套。然后提出治理失业的“技术性措施”,是实事求是的。中国治理失业有难度,要有长远考虑,也亟须近期对策,这就给人们以信念,不至于在治理失业问题上感到无能为力或手足无措。

本书的另一特色是以三章的篇幅分别论及职业培训、职工下岗与再就业、特殊群体就业的问题。我国劳动力存在数量与素质的矛盾,主要原因在缺乏职业培训的健全体制和完善机制。改革开放以来,这方面有发展,但是与促进经济发展的要求相对照,存在相当大的差距。本书在提出职业培训的主要原则后,进一步提出市场经济条件下职业培训的目标任务,具有开拓性;与此同时,提出建立劳动预备制度,也是当务之急。职工下岗与再就业是热门话题,本书单独列

章,表明了重视程度。在解决思路中,强调与国有大中型企业改革结合起来,充分发挥各个方面的作用,并且要标本兼治、量力而行,都有其可行性。进而提出再就业的政策选择,比较具体、细微,基本上归纳了当前的各项设想。特殊群体就业,讲的是妇女就业、残疾人就业和退役军人就业,各有不同情况,值得格外关注。这些,属于当前劳动力市场的个别问题又是重要问题,本书给以条分缕析,有的是言人之所未言,可称真知灼见。

建立和完善劳动力大市场,是为了在市场经济体制形成的进程中,运用市场机制,求得劳动力资源的优化配置,以促进和保证国民经济的高效运行和健康发展。为此,有赖于深化改革。本书的最后三章,以劳动合同制度、工资制度和社会保险制度为题,体现了改革的精神。劳动合同制度的建立,实际上是用人制度的改革;工资制度的改革,是劳动就业市场化的重要环节;健全社会保险制度,无论对劳动者或企业,都不能缺少。虽然限于篇幅,这些论述不可能过于详尽,但是应当讲的都讲到了,并且有分析、有对策、有议论,常见新意。把这些问题组合起来,围绕劳动力市场,使人有立体感,感到这是一项系统工程,有血有肉,汇成一个理论体系和实用体系。本书在结构上和内容上,不同于已有的某些问题专著,就在于各个环节丝丝入扣。

研究劳动力和劳动力市场问题,在我国的建设事业中,将是任重道远,必须持之以恒。本书归纳了已有成果,又拓开了新境界,是承前启后之作。实践在前进,学术无止境。处于世纪之交,我国未来的劳动力及其市场问题将有什么发展和变化,目前还难以逆料。这有待于创新实践并创新理论。我们期待着赵履宽同志和他的同行与弟子们,紧跟实践,开拓前进,过几年再拿出一本新著,为开创社会主义的劳动力经济学作出努力。这对政府、企业和广大劳动者,都是有益的奉献!

前 言

正视中国的两大问题 ——兼及解决就业、工资、 保障问题的途径

1978年12月18日,中共十一届三中全会的召开,标志着中国迈入了改革开放的新时期。20年来,我国的改革开放大业取得了举世公认的伟大成就。坚冰已破,大势所趋,不容逆转,现在,国内外已没有一种社会力量能阻挡中国人民沿着经济市场化、政治民主化、文化多样化的康庄大道迅猛前进。

但是,在充分肯定成绩的同时,更应充分认识到我国面临的困难和问题。近几年来,人们出于对国家现状和前景的关切,通过媒体列举出当前亟待解决的种种问题,少则三五个问

2 劳动就业与劳动力市场建设

题,多则二十七个问题。的确,惟有正确地提出问题,才能有效地解决问题。那么,我国当前最重大的问题是什么?我们认为:广义的体制改革问题和广义的人口问题,是我国当前面临的两个根本性的问题。可以说,各种各样的问题大都是由这两个问题派生出来的。

所谓广义的体制改革问题,就是经济体制改革、政治体制改革以及与二者相关的体制(文化、教育、卫生、科技等体制)改革中存在的种种问题。所谓广义人口问题,就是以劳动就业和人力资源开发为中心的人口数量和人口质量问题。

我国的经济体制改革取得了重大进展,农村家庭土地承包制的推行和非国有制经济的发展,是其中最有成效的两项改革。但是,公有制经济特别是国有制经济改革尚未取得突破性的进展,政治体制改革还严重滞后于经济体制改革,文化、教育、卫生、科技等体制的改革也还处于落后状态。

以往,为了处理好改革、发展、稳定之间的关系,我国在改革中采取了“先易后难”的策略,即先农村、后城市,先国有体制外、后国有体制内,先经济、后政治的改革模式,不少国内外学者将它称之为“渐进改革”或“渐进革命”模式。这种立足中国国情的改革模式,较好地处理了改革、发展、稳定之间的关系。

但是,任何一种改革模式,其成功,都有着严格的时空条件和其他特定条件。如果说,中国改革在前20年走“先易”之路,是无可非议的,那么,今后认真完成“后难”的攻坚任务,更是必要的、不可拖延的。长期滞留于“先易”,给我们累积了许多亟待解决的问题。现在,我国实际上存在着半计划经济体制与半市场经济体制并存、经济体制与政治体制脱节的“双轨

制”。大量事实表明,“双轨制”是权钱交易、权权交易的体制性根源,是滋生腐败行为的温床。正因为如此,国内外一些有识之士认为,中国正在进行一场比赛——改革速度与腐败(以权谋私)速度的较量,这场较量的结果,将决定中国改革的命运。社会科学知识告诉我们,就经济体制和政治体制而言,一个社会只能有一套大家共同遵守的竞赛规则,否则,就会天下大乱。这同体育竞赛的道理是相通的:任何一项体育竞赛,都只能有一套运动员和裁判共同遵守的竞赛规则。

人口问题,是一个全球性的问题,更是中国的一个老大难问题。我国以往的人口政策,给我们带来了巨大的困难,现实生活中存在的许多难题,诸如就业难、人均收入低、社会保障覆盖面小、自然资源过量减少等等,它们的背后都隐藏着人口问题,即人口的数量过多、素质偏低问题。错误的人口政策所造成的恶果,必须由两三代人来承担(消除错误的人口政策的恶果所需的时间大体上相当于该国人口平均寿命的年岁),因此,人口政策的制定,务必着眼于长远,决不可顾近失远。

以劳动就业和人力资源开发为中心的广义人口问题的解决,必须经历长期的艰巨的过程。这是因为:第一,总人口和劳动力人口的大量缩减,须待以时日。公元 2030 年,我国人口峰值将突破 15 亿大关,此后才会逐渐降下来,而我国的“适度人口”(与自然生态平衡及自然资源再生相适应的人口),为 7 亿左右。第二,市场对劳动力的需求,是一种派生的需求,即派生于经济、文化建设的需求;而经济、文化建设规模的扩大及与此相联系的就业岗位的增加,是一个循序渐进的过程。总之,我们要清醒地正视广义的人口问题,并稳步加以解决。

20 年来,我国经济的市场化程度,有了很大的提高。但

4 劳动就业与劳动力市场建设

也应看到,我国生产要素的市场化程度,远远滞后于产品(物质产品和服务性产品)的市场化程度。在生产要素市场中,劳动力市场的发育程度,又是最低的。这主要是因为,非经济因素对劳动力市场的影响,远远大于对其他生产要素市场的影响。

有必要着重指出,我国政治—行政体制改革的滞后,对劳动力市场的发育,特别是对高素质劳动力(经营管理者 and 科技人员)市场的发育,有着很大的限制作用。当前,我国劳动力的流动,仍受到具有行政权力垄断色彩的人事制度、工资福利制度、户口制度的很大限制。

劳动力的自由流动,是有效配置劳动力资源的前提条件,而有效地配置劳动力资源,又是缓解失业压力的一个必要条件。可见,合理的就业制度必须以健全的劳动力市场为基础。

如前所述,劳动力市场受非经济因素的影响较大,加之,劳动力的买卖关系不同于产品和其他生产要素的买卖关系,它实际上类似租赁关系(劳动力的出卖者并未失去对自身劳动力的所有权,购买者只获得一定时空范围内的劳动力使用权),因此,政府出于维护人权的考虑,对劳动力市场的干预程度,通常都大于对其他生产要素市场的干预程度,当然更大于对产品市场的干预程度。

政府对劳动力市场的干预是必要的,但这种干预要以不阻碍劳动力市场的正常运行、不降低社会劳动生产率为界限。一般来说,政府的干预程度与劳动力市场的发育程度成反比,而政府对低发育水平的劳动力市场的干预,其主要目的,就在于维护公平竞争秩序,促进劳动力市场的正常发育。

按照国际惯用的统计口径,我国城乡统一计算的失业率,

高达 20% 左右,失业问题已成为我国最大的社会问题。对此,党中央和国务院高度重视,并采取了一系列措施,力争稳步解决这一问题。

关于如何解决我国的劳动就业、工资分配、社会保障这三大问题,各界人士议论颇多,对此,我们也谈谈自己的看法,提供六点“可操作”的建议:

第一,我国现在拥有 12 多亿人口,我国人民具有“望子成龙”、“尊师重教”的优秀文化传统,老百姓又面临着“就业难”的困境,因此,我们有必要也有可能把义务教育之外的职业技能教育和高等教育确定为我国首要的支柱产业。果真如此,则长期困扰我国的教育经费短缺、低素质劳动力供过于求、高素质劳动力供不应求、千军万马争夺独木桥(只有极少数同龄人有幸挤入高等院校)等问题,将从根本上稳步得到解决。

第二,1998 年我国拥有 6.5 亿劳动力人口,2004 年将突破 7 亿大关。我国是一个劳动力充足、资本短缺的大国,劳动力是我国的第一优势资源。按照比较成本和机会成本理论,大力发展劳动密集型产业,既有利于我国 GDP 的增长,也有利于就业总人数的增加。此外,发展劳动密集型产业,通常也意味着发展中小型企业,而世界各国就业人口的绝大多数都依靠中小型企业来容纳。台湾省和海外华人发展家族型(重视家族关系是中国的历史传统)中小型企业的成功经验,受到全世界的重视,对此,我们更应当认真借鉴。

第三,我国劳动力市场发育滞后、机制扭曲的现状,严重地阻碍着失业和“下岗”问题的解决。因此,开放和健全劳动力市场,是当务之急,决不可等闲视之。

第四,经济增长率、失业率、通货膨胀率是宏观经济的三

6 劳动就业与劳动力市场建设

个最重要的指标,但以往我们对失业率特别是对农村失业率重视不够。其实,在绝大多数情况下,解决失业问题比解决通货膨胀问题要困难得多。今后,我们必须把控制失业率,摆在宏观经济管理的重要位置。

第五,在计划经济体制下,按劳分配只不过是口号,实际的工资分配基本上是平均主义的。改革开放 20 年来,工资分配中的平均主义现象有了明显的改变。但是,工资分配方面还存在着一些亟待克服的缺陷,诸如:各个国有企业内部仍相当普遍地存在平均主义;有些国有行业(邮政、电信、房地产、金融等)凭借某种垄断地位在工资上获得超额利益;由于劳动力市场尚未发育成熟并被行政权力扭曲,因而,作为工资分配客观标准的劳动力市场均衡工资率难以形成。可见,建立和健全劳动力市场,是解决工资分配问题的前提条件和根本途径。同时,在企业内部推行“谈判工资”制度,可能是解决我国当前错综复杂的工资关系的好办法。谈判工资既包括作为员工代表的工会与企业法定代表人之间通过集体谈判形成的工资,也包括单个员工(主要指高素质者)与法定代表人之间通过谈判形成的工资。国内外大量事实证明,在谈判双方自愿互利基础上签订协议(合同),是解决工资问题的有效途径。

第六,从经济上帮助老、弱、病、残及失业者,这是任何一个文明国家都应当做的事情,我们社会主义国家更应当做好这件事情。经济学常识告诉我们:一个国家的社会保障水平(覆盖面和保障程度),主要取决于该国的 GNP 水平和所得税率的高低。近十年来,许多国家都在总结社会保障的正反两方面经验,企图找到一种既能帮助弱势群体、又有利于劳动生

产率和经济增长率提高的社会保障新模式(如新加坡模式、智利模式等)。我国是一个人均 GNP 水平很低、各地区发展水平差距很大的国家,因此,当前应当把建立和健全社会救济制度放在优先的地位,而在今后三五年内,应当把“两个确保”(国有企业下岗人员基本生活保障、企业离退休人员养老金发放)作为最优先的重点。但有必要着重指出,最大限度地防止懒惰者和投机者从社会保障中获取不义之财,应当成为社会保障制度改革的目标之一。

目 录

前 言

第一章 劳动力市场概述

第一节 劳动力市场的特点	1
第二节 劳动力市场的制度结构	7
第三节 体制转轨过程中的劳动力市场	15
第四节 完善劳动力市场的政策取向	22

第二章 劳动力供给与需求

第一节 劳动力供给	28
第二节 劳动力需求	35
第三节 中国的劳动力供给与需求	44

第三章 农村剩余劳动力转移

第一节 农村剩余劳动力转移的规律	55
------------------------	----

第二节 农村剩余劳动力转移的实践	62
第三节 对农村剩余劳动力转移的反思	67
第四节 农村剩余劳动力转移的新思路	76

第四章 失 业

第一节 失业问题概述	89
第二节 中国城镇的失业状况	101
第三节 失业警戒线	105
第四节 治理失业的技术性措施	110

第五章 职业培训

第一节 职业培训概述	115
第二节 职业培训的主要原则	120
第三节 市场经济条件下的职业培训	122
第四节 劳动预备制度	127

第六章 下岗与再就业

第一节 下岗问题的出现	136
第二节 解决再就业的思路	139
第三节 再就业的政策选择	144
第四节 两大关键问题:加强职业培训与转变 就业观念	152