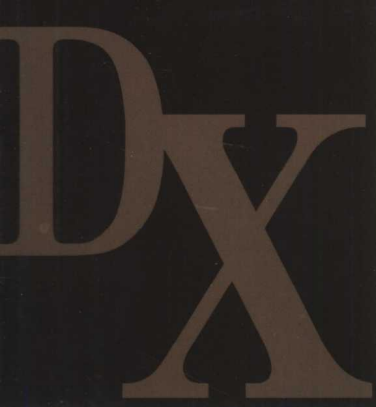




中共中央党校
高中级领导干部课堂

虞云耀 李君如 等著

加强党的 执政能力建设

专题讲稿

- ◎ 虞云耀——关键时期的重大战略决策
- ◎ 李君如——以提高执政能力为重点全面推进党的建设
- ◎ 许志功——不断提高加强国防和军队建设的能力
- ◎ 卢先福——执政能力建设是事关全局的一项重大战略课题
- ◎ 王长江——深化对党的执政能力建设的认识

中共中央党校出版社

高中级领导干部课堂

虞云耀

加强党的 执政能力建设 专题讲稿

 中共中央党校出版社

责任编辑 龙曲君
封面设计 李法明
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

加强党的执政能力建设专题讲稿/虞云耀、李君如等著.
北京: 中共中央党校出版社, 2004. 10

ISBN 7 - 5035 - 3025 - 1

I. 加… II. ①虞… ②李… III. 中国共产党 - 执政 - 研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 095593 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 三河市南阳印刷有限公司装订

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

开本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5 印张: 7.5

字数: 260 千字 印数: 1—8000 册

定价: 24.00 元

JIAQIANG DANGDE ZHIZHENG NENGLI JIAN SHE ZHUANTI JIANGGAO

- ◎ 虞云耀——关键时期的重大战略决策
- ◎ 李君如——以提高执政能力为重点全面推进党的建设
- ◎ 许志功——不断提高加强国防和军队建设的能力
- ◎ 卢先福——执政能力建设是事关全局的一项重大战略课题
- ◎ 王长江——深化对党的执政能力建设的认识

加强党的执政能力建设的 纲领性文献

曾 庆 红

党的十六届四中全会是在我国改革发展关键时期召开的一次重要会议，是一次民主、团结、务实的会议。

十六届四中全会的一个主要任务，就是深入贯彻十六大精神，全面分析当前形势，着重研究加强党的执政能力建设的若干重大问题。这是中央的一个重大部署。加强执政能力建设是我们党执掌全国政权以后始终面临和不断探索解决的一个重大课题，也是十六大提出的一项战略任务。中央对此高度重视。去年11月24日，中央政治局会议作出决定，召开四中全会，专题讨论加强党的执政能力建设问题，并作出相应的决定。中央确定的全会的这一主题，受到了与会同志的坚决拥护。全会一致认为，加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。这是关系中国特色社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生存死亡和国家长治久安的重大战略课题。

这次四中全会在时机上有一系列的巧合。今年是农历甲申年，是毛主席批示在当年的重庆《新华日报》上全文发表郭沫若同志的《甲申三百年祭》60周年，也是毛主席为悼念张思德同志逝世而撰写的《为人民服务》发表60周年。同时，今年也是我们党执掌新中国政权55周年。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体，在这样一个具有特殊意义的年份里，召开专门研究党的执政能力建设的中央全会，并作出加强党的执政能力建设的决定，是具有



特殊的重要意义的。这表明，我们党牢记《甲申三百年祭》揭示的李自成农民军推翻明王朝后因骄傲自满而遭败亡的历史教训，牢记毛主席关于“进京赶考”和“两个务必”的伟大教导，牢记毛主席在《为人民服务》这篇伟大著作中阐明的我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记我们党肩负的重任和使命，抓住立党为公、执政为民这个“三个代表”重要思想的本质，抓住提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，围绕进一步为人民执好政、掌好权，从执政理念到执政方略，从执政体制到执政方式，从执政骨干到执政基础，从执政本领到执政素质，进行全面的加强和改进，抓住了关系党和国家工作全局的关键，抓住了治国理政的根本，体现了我们党审时度势、居安思危的忧患意识和执政为民、造福人民的责任意识。这次全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，一定能够起到统一全党思想、凝聚全党力量、推动全党工作的作用，一定能够指导全党走出一条在新形势下以加强执政能力建设为重点推进党的建设的新路子。

四中全会《决定》的起草工作，是从去年12月中旬开始的。起草工作自始至终是在中央政治局常委会和胡锦涛同志直接领导下进行的。《决定》在形成过程中，坚持群众路线，充分发扬民主。中央在文件起草工作开始阶段，就自上而下地征求各方面对全会议题的意见和建议，并分片召开31个省区市党政主要负责同志座谈会当面听取意见。《决定》征求意见稿形成后，又征求了各地区、各部门党委（党组），党内老同志，各民主党派和全国工商联负责人、无党派人士以及专家学者的意见和建议。中央还第一次把全会文件稿征求意见的范围扩大到党的十六大代表。根据各方面的意见和建议，文件稿进行了认真修改。《决定》的形成过程，既集中了全党智慧，也吸收了各民主党派、全国工商联和无党派人士以及专家学者的意见，体现了科学决策、民主决策的要求。

《决定》共九个部分，开头三部分是总论，分别阐明了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性，总结了55年来党执政的主要

经验，提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务。第四至第八部分，分别从五个方面论述了加强党的执政能力建设的主要任务。第九部分强调要以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。全会认为，《决定》立意高远、主题鲜明，重点突出、内容丰富，论述深刻、措施有力，通篇贯穿了“三个代表”重要思想，充满了改革精神，反映了新一届中央领导集体按照邓小平理论和“三个代表”重要思想治国理政的思路和方略，是我们党的历史上第一个全面总结党的执政经验、指导全党担当起执政兴国历史使命的纲领性文件，是一个理论性和实践性都很强，继往开来、与时俱进、求真务实、锐意创新的文件。

一、关于加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性

《决定》站在时代和战略的高度，着重从新世纪新阶段国内外环境的深刻变化和党肩负的历史使命对党的执政能力建设提出的新要求，从当前党的执政能力建设存在的突出问题等方面，阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

首先，加强党的执政能力建设，是我们党正确应对面临的严峻挑战、顺利完成肩负的历史使命的现实需要。我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。55年来，我们党依靠全国各族人民，把一个四分五裂、贫穷落后的旧中国，建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的执政成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。进入新世纪新阶段，国际形势发生新的深刻变化，国内现代化建设任务更为繁重，改革发展关键时期利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷，这就迫切要求我们党提高执政能力和执政水平。从国际来看，和平与发展仍是当今时代的主题。但天下并不太平，不稳定、不确定因素有所增加。我们仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力。从国内来看，经过20多年的改革开放和

现代化建设，社会主义市场经济体制初步建立，综合国力显著增强，为今后的发展奠定了坚实的物质基础和有利的体制环境。但是，我国经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题，生产力和科技、教育的整体水平还不高，人口、资源、环境的压力还很大，农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民还为数不少。特别是随着我国进入人均国内生产总值从1000美元向3000美元跨越的关键时期，我们既面临“黄金发展期”，又面临“矛盾凸显期”，深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨，这就对党的执政能力提出了新的更高的要求。

第二，加强党的执政能力建设，是苏联、东欧国家的共产党丧失政权的惨痛教训给我们党的深刻启示。上个世纪80年代末、90年代初，世界上一批大党老党相继失去政权。当时的苏联是世界上第一个社会主义国家，却在一夜之间国家解体、政权垮台；当年的苏共是一个拥有88年历史、1500万名党员的大党，却被解散。苏联、东欧国家的共产党丧失执政地位，尽管有多方面的原因，但很重要的一条是在长期执政条件下，执政体制僵化，执政能力衰退，执政成绩不能令人民满意，严重脱离了人民群众。《决定》中关于无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易；党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的精辟论断，深刻汲取了包括苏联、东欧国家的共产党在内的外国政党兴衰成败的经验教训，意在促使全党同志特别是党的各级领导干部警醒起来，居安思危，增强忧患意识和执政意识，切实加强党的执政能力建设。

第三，加强党的执政能力建设，是提高党的领导水平和执政水平的迫切要求。四中全会《决定》对党的执政能力作了一个科学界定，阐明了党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设。这是在科学分析了党执政的现状后有针对性地提出来的。建国以来特



别是改革开放以来，我们党始终重视从各方面加强执政能力建设，紧紧依靠人民群众，依靠全党共同努力，有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。《决定》对此作了分析。

党内存在的突出问题，归结起来，主要是两方面的问题：一个是不适应新形势新任务的需要，一个是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。所谓“不适应”，正如《决定》所指出的，面对新形势新任务，党既有思想观念和执政理念的不适应，也有领导方式和执政方式、领导体制和工作机制的不适应，还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应。这主要表现在一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，以及一些党的基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用，等等。所谓“不符合”，就是一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出，腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重，等等。这两方面的问题都直接影响党的执政成效。“不适应”是从本领方面影响执政成效；“不符合”是从作风方面影响执政成效。我们党强调解决“不适应”，就是要增强全党同志对新的历史方位和执政使命的适应力；强调解决“不符合”，就是要帮助全党同志增强对长期执政条件下各种消极腐败因素的免疫力。

二、关于 55 年来党执政的主要经验

善于总结经验是我们党的优良传统。改革开放以来，十一届六中全会总结了建国以来党的基本经验；十四大总结了从十一届三中全会到十四大将近 14 年的基本经验；1998 年江泽民同志代表党中央总结了改革开放 20 年的基本经验；十六大总结了十三届四中全会以来 13 年党领导人民建设中国特色社会主义的基本经验。这些总结和归纳对于统一全党思想，推动改革开放和社会主义现

代化建设都起了极为重要的作用。四中全会坚持十六大提出的基本经验，认真总结和汲取党执政半个多世纪以来的历史经验，对于党和国家的事业继往开来至关重要。

《决定》总结和阐述了党执政的六条主要经验。这就是：第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键；第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系；第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。这六条经验，从认识和把握执政规律的角度，阐明了我们党要始终做到为人民执政、靠人民执政，一要有与时俱进的指导思想，二要有充满生机和活力的社会主义，三要有三个文明的协调发展，四要有同人民群众的血肉联系，五要有科学的领导方式和执政方式，六要不断加强党的自身建设。这六条主要经验强调，我们党在执政实践中，对指导我们思想的理论基础既要坚持又要发展；对我国社会主义基本制度既要坚持又要完善；在推进发展这个党执政兴国的第一要务时既要加快又要全面；在坚持党的群众观点和群众路线时既要为民造福又要清正廉洁；在治国理政中既要为人民执政又要靠人民执政；在党的自身建设上既要抓住重点又要全面推进。《决定》总结的这六条主要经验，突出了把握执政规律、提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执政基础、完成执政使命等重大问题，坚持和发展了十六大提出的基本经验。《决定》强调，这六条主要经验是加强党的执政能力建设的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

三、关于加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务

学习领会党的执政能力建设的指导思想，最重要的是全面把

握“五个以”。就是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。这“五个以”，是55年来我们党加强执政能力建设实践的理论概括，体现了继承性和时代性的要求。没有正确的理论作指导，党的执政能力建设就会失去正确方向，搞得不好甚至连执政地位都会丢掉。没有党同人民群众的血肉联系，党就失去了力量之源和胜利之本，也无法实现我们的执政目的。没有高素质的干部队伍，党就失去了执政的骨干力量，就无法完成我们的执政任务和执政使命。没有完善的领导体制和工作机制，党的执政效率就无法提高。没有充满创造力、凝聚力、战斗力的基层组织和党员队伍，党的执政任务和执政目标就无法落实到基层。因此，这“五个以”每一条都很重要，哪一条都不可偏废。

学习领会党的执政能力建设的总体目标，要深刻认识这一目标是从建设什么样的执政党、怎样建设执政党的角度来进行概括的。其中，党要“始终成为立党为公、执政为民的执政党”，是从我们党为谁执政的角度所作的概括；党要“成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党”，是从我们党怎样执政、靠什么执政的角度所作的概括；党要“成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党”，“归根到底成为始终做到‘三个代表’、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党”，是从我们党要始终保持先进性、坚定性、纯洁性的角度所作的概括。我们加强党的执政能力建设的根本目的，就是要带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

《决定》中关于科学执政、民主执政、依法执政的重要提法值得我们高度关注。尊重和运用科学规律，发扬民主，依法执政、依法行政、依法办事，这些提法和概念，我们党过去都提过，但是把它们作为一个整体与执政联系起来，并且作为执政党建设的目标之一鲜明地提出来，这还是第一次。科学执政，就是党要按照科学的思想、理论和科学的制度、方法来执政，进一步认识和

把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上。民主执政，就是党要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。依法执政，就是党要紧紧抓住制度建设这个更具根本性、全局性、稳定性、长期性的重要环节，坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

学习领会党的执政能力建设的五项主要任务，首先要把握这五项任务就是五大能力，即：按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这五项任务涵盖了经济、政治、文化、社会、外交以及国家主权和安全等各个方面。这表明，我们党对执政能力建设的思考和部署是全方位的，是把改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军综合起来考虑的，是覆盖国际国内两个大局、总揽伟大事业和伟大工程两个方面的。此外还要把握，《决定》中提出的这五项主要任务，是对党的总体执政能力的要求。而十六大报告中提出的五种执政能力，主要是对各级党委和领导干部提出的要求，侧重点在于各级党政领导干部应当具备什么样的执政素质和本领。这两方面的要求是相辅相成的，应当把它们统一起来加以思考，贯通起来加以落实。五大能力也好，五种能力也好，实质上就是我们党长期执政必须坚持不懈地解决好的重大课题：提高驾驭社会主义市场经济的能力，是贯彻落实发展这个第一要务、建设社会主义物质文明的必然要求；提高发展社会主义民主政治的能力，是建设社会主义政治文明的必然要求；提高建设社



会主义先进文化的能力，是建设社会主义精神文明的必然要求；提高构建社会主义和谐社会的能力，是巩固党执政的社会基础的必然要求；提高应对国际局势和处理国际事务的能力，是维护国家主权和安全、实现祖国完全统一的必然要求。

四、关于提高驾驭社会主义市场经济的能力

十六大报告提出，必须把发展作为我们党执政兴国的第一要务。《决定》据此提出，提高党的执政能力，首先是提高党领导发展的能力，特别是要不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。《决定》强调，要把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点，自觉遵循客观规律，充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用，不断提高领导经济工作的水平。

《决定》着重对全党如何提高领导经济工作的水平提出了要求。包括：既要牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，扭住经济建设这个中心不动摇，又要准确把握经济运行中的主要矛盾和突出问题，适时提出和有效贯彻应对的方针政策，防止大起大落，推动经济持续快速协调健康发展。既要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，推动建立统筹发展的有效体制机制，建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系，注重在指导方针和政策措施上加强薄弱环节，又要坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，积极推进。既要坚持社会主义市场经济的改革方向，始终站在时代前列领导和谋划改革，又要注意把握好改革措施出台的时机和节奏。在掌握对外开放的主动权方面，要坚持“引进来”和“走出去”相结合，利用好国际国内两个市场、两种资源，注重发挥我国的比较优势，做到既立足于国内需求又大力开拓国际市场，既充分用好内资又有效利用外资，既依靠和开发国内人力资源又借助和引进国外智力。《决定》对我们党提高领导经济工作水平的这一系列新要求，把握了规律性，充满了辩证法。按照这样的要求去做，我们党领导经济工作的水平就会进一步提高，我国经济就能够持续快速协调健康发展。

四中全会《决定》针对我国改革仍处在攻坚阶段、发展正处于关键时期的特点，针对现阶段各方面利益关系非常复杂，引发经济波动、社会动荡的因素较多的难点，突出强调要提高领导艺术，妥善处理关系经济体制改革全局的六个重大关系：

一是要正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系。公有制是国家引导、推进经济和社会发展的基本力量，是实现最广大人民根本利益和共同富裕的重要保证。个体、私营等非公有制经济是促进我国社会生产力发展的重要力量，在很多方面起着不可替代的作用。我们一定要着眼于坚持党在社会主义初级阶段的基本经济制度，做到十六大报告明确提出的“两个毫不动摇”，使两者在社会主义现代化建设进程中相互促进，共同发展。

二是要正确处理按劳分配为主体和实行多种分配方式的关系。在现阶段，在继续坚持效率优先的同时，要注重兼顾社会公平。党和国家一方面要继续鼓励一部分地区、一部分人先富起来，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发；另一方面要合理调整国民收入分配格局，切实采取有力措施解决地区之间和部分社会成员收入差距过大的问题，使发展的成果惠及全体人民，逐步实现全体人民共同富裕。

三是要正确处理好市场机制和宏观调控的关系。宏观调控能力直接反映党的执政能力，体现党领导经济工作的水平。既要针对经济发展中的突出问题，加强国家宏观调控，又要坚持按市场经济规律办事，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国民经济充满活力、富有效率、健康运行。

四是要正确处理中央和地方的关系。由于实行改革开放和发展社会主义市场经济，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。如果我们思想上不清醒，工作上不注意，是很容易搞散的。这些年，我们采取各种措施加强了国家的集中统一，这是完全必要的。但在维护中央集中统一领导的同时，应当更好地发挥地方的积极性，这就要合理划分经济社会事务管理的权限和职责，做到权责一致、上下一心，充分调动



中央和地方两个积极性。

五是要正确处理经济体制改革和其他方面改革的关系。要把改革越向纵深推进，配套性越强、社会风险越大的特点，统筹推进各方面的改革，努力实现宏观经济改革与微观经济改革相协调、经济领域改革和社会领域改革相协调、城市改革和农村改革相协调、经济体制改革和政治体制改革相协调，使各项改革相互促进、相得益彰。

六是要正确处理改革发展稳定的关系。着眼于把改革的力度、发展的速度和社会可承受程度结合起来，力求既在关键环节上实现突破，又充分考虑社会环境和人民群众的承受能力。坚持以改革发展促进社会稳定，在社会稳定中推动改革发展。

提高驾驭社会主义市场经济的能力，关键在于按照社会主义市场经济发展规律的要求，不断完善党领导经济工作的体制机制和方式。《决定》第一次明确提出了党领导经济工作的职责定位，即：把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。同时，还明确了政府管理经济工作的行为原则，即：集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。《决定》还明确规定，涉及国民经济和社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系国计民生的重要问题，要由党委集体讨论决定，而经常性工作由政府及其部门按照职责权限决策和管理。这个规定，既着眼于理顺党政关系，又着眼于形成党政合力；既进一步克服党政不分、以党代政，又积极推动政企分开、政资分开、政事分开，有利于从整体上提高我们党领导经济工作的水平。

五、关于提高发展社会主义民主政治的能力

十六大报告提出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。要着重加强制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。为贯彻这一战略思想，《决定》提出，要不断提高我们党发展社会主义民主政治的能力。《决定》关于这方面的内容，其精神实质可以概括为

“四个一”：即要实现“一个执政本质”，这就是领导、支持和保证人民当家作主；体现“一个根本要求”，这就是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一；明确“一个重要途径”，这就是要坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路；要完善“一个执政方式”，这就是坚持依法执政。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求。《决定》强调，要健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法享有广泛的权利和自由。要坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持和完善民族区域自治制度。要全面做好党的宗教工作，做好侨务工作，做好党外知识分子、非公有制经济人士和其他社会阶层人士工作。要巩固各党派、各团体、各民族、各阶层及一切热爱中华民族的人们的大团结。要扩大基层民主，完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开等办事公开制度，保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。为积极推进依法治国，《决定》明确提出，要把依法执政作为新的历史条件下党执政的一个基本方式，提高依法执政水平。我们党科学执政、民主执政很大程度上要通过依法执政体现出来，又要靠依法执政来保证实现。坚持依法执政，就要加强党对立法工作的领导，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。要牢固树立法制观念，坚持在宪法和法律的范围内活动，带头维护宪法和法律的权威。要督促、支持和保证国家机关依法行使职权，在法治的轨道上推动各项工作的开展，保障公民和法人的合法权益。要加强和改进党对政法工作的领导，提高司法队伍素质，加强对司法活动的监督和保障，为在全社会实现公平和正义提供法制保障。

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。《决定》从改革和完善决策机制、加强对权力运行的制约和监督、改革和完善党的领导方式等三个方面，提出了加强和改善党的领导的一些具体的改革举措。比如，在推进决策的科学化、民主化方面，提



出了健全有关重大问题决策前同民主党派协商的制度；建立决策失误责任追究制度；健全纠错改正机制；有组织地广泛联系专家学者、建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。这些都是具有重大意义的制度创新，对于进一步推进党和国家的科学决策、民主决策，具有重要作用。

在加强对权力运行的制约和监督方面，提出了建立和完善巡视制度，加强和改进对领导班子特别是主要领导干部的监督；依法实行质询制、问责制和罢免制；加强对各级纪律检查机关的领导，改革和完善党的纪律检查体制；支持和保证人大、政府专门机关、司法机关依法履行监督职能；支持和保证政协依照章程开展民主监督。同时还要加强社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权等。《决定》总结实践经验，贯彻改革精神，强调通过拓宽和健全监督渠道，把权力运行置于有效的制约和监督之中，就是以实际行动体现邓小平同志关于共产党执政必须接受监督的重要思想，使我们党始终把人民赋予的权力用来为人民谋利益，真正为人民掌好权、用好权，防止和克服滥用权力、以权谋私，防止形成既得利益集团，真正跳出“历史兴亡周期率”。

在改革和完善党的领导方式方面，《决定》提出了规范党政机构设置，完善党委常委会的组成结构，适当扩大党政领导成员交叉任职，减少领导职数，切实解决分工重叠问题，撤并党委和政府职能相同或相近的工作部门；规范各类领导小组和协调机构，一般不设实体性办事机构；加强行政体制改革的总体研究，继续推进行政体制改革等。这些重大改革举措，对于我们党进一步优化执政体制、健全执政方式、完善执政方略、实现执政使命，都将产生重大的影响。

六、关于不断提高建设社会主义 先进文化的能力

我们党要始终代表先进文化的前进方向，推动社会主义文化的发展繁荣，为激励人民奋勇前进提供强大的精神动力和智力支