

中國農村經濟
管理與研究

万宝瑞 著

中国农业出版社

中國農村經濟

管理與研究

万宝瑞 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村经济管理与研究/万宝瑞著. —北京: 中国农业出版社, 2002.4

ISBN 7-109-07598-2

I. 中... II. 万... III. 农村经济—经济管理—研究—中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009642 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 沈镇昭

责任编辑 姚 红 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 32 插页: 1

字数: 742 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 75.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者近照

序

我们是万宝瑞同志的老朋友、老同事，对他的过去、现在都比较了解。我们有幸先期阅读了宝瑞同志的《中国农村经济管理与研究》书稿，从中得到很大启示。在此书出版之际，我们特为宝瑞同志这本书作序，以记述他的事迹与业绩。

万宝瑞同志出生于1940年9月，汉族，辽宁海城市人，1963年毕业于沈阳农学院农经系。毕业后曾就职于中国农业科学院农业经济研究所、棉花研究所，国务院农林政治部和农林办公室（借调2年），农业部综合计划司。先后破格晋升副研究员和研究员。历任中国农业科学院农业经济研究所副所长，农业部综合计划司副司长、司长，1993年4月任农业部副部长，1998年3月任农业部党组副书记、常务副部长，2001年8月离任。

万宝瑞同志长期工作在农业领域，是比较突出的专家型领导。他在中国农业科学院从事农业经济理论、农业经济政策、农业发展战略和农业科技推广应用研究等23年，在农业部司、部级领导岗位工作15年，都突出显露了他的才华与独到的见解，他的许多研究成果和建议曾被有关部门和党中央、国务院领导采纳，为推动我国农业和农村经济的改革与发展、提高农业管理水平、促进农业现代化建设发挥了重要作用。特别是他在担任农业部领导期间所表现出的朴实正派、平易近人、勤于思考、坚持原则、清正廉洁、胸怀坦荡、顾全大局的人格魅力，以及注重深入实际、集思广益、科学决策，创造性地贯彻党中央、国务院和农业部党组的有关政策精神的工作风范，得到农业部和农业系统上下的肯定。

万宝瑞同志自幼丧母，上小学和中学主要靠其兄长资助，上大学主要靠国家助学金。清寒的家境和学校生活锤炼了他的坚毅性格，他在小学、中学和大学都以优异成绩毕业。参加工作后，他下定决心要刻苦学习、提高本领，努力工作、多出成果，以实际行动报效党和人民，回报领导和同事对自己的培养和关心。由于受“文化大革命”的冲击，1971—1978年，他被下放安排到农科院棉花所当俄语翻译，其间他克服从社会学科到自然学科业务跨度大的困难，潜心钻研棉花专业技术知识，除干好本职工作外，7年中翻译出版了4本有影响的棉花专著。1979年，宝瑞同志调回农科院农经所，被派到北京

大学东语系进修日语，第二年组织上又派他到中国人民大学信息系学习应用数学，1981—1982年赴联合国培训中心（罗马尼亚）学习计算机软件及其应用。由于有深厚的农业经济理论功底和较好的外语、应用数学与计算机软件基础，院领导指定他参加筹建“中国农业科学院计算中心”，在国内较早地将计算机手段应用于农村经济研究，开创了新的研究方法和领域，取得了一系列突出成果。比如，他主持的《农产品产量预测方法及其电子计算机程序设计研究报告》，获国家科技进步三等奖和农业部二等奖，被当时的农牧渔业部计划司作为29个省、自治区、直辖市培训计划统计人员的重要教材。他还与日本农业经济学家土屋圭造合作，翻译出版了两本关于数量经济学的研究论著。由于工作成绩突出，1984年万宝瑞同志被破格晋升为副研究员并被提拔为农经所副所长，成为当时中国农业科学院中比较年轻的所级干部，后又破格晋升为研究员。1986年，宝瑞同志被借调到农业部工作，他勤恳的工作态度和卓越的工作能力，受到了领导和群众的信任，1987年正式调入农业部，任综合计划司副司长。由长期从事科研工作到从政和参与部门管理工作，这是一个很大的跨度，也为他提供了一个全面锻炼的机会。

万宝瑞同志长期倾心于农业和农村经济研究。他从实践中总结出研究中国农业和农村经济要坚持五个原则，即：要坚持我国处在社会主义初级阶段原则；从实际出发、分类指导原则；两向国内外两种资源、两个市场经济、社会、生态三个效益统一原则；一、二、三产业协调发展原则；增加农民收入，缩小城乡差别原则。近40年来，他在科研和管理实践中取得了丰硕的研究成果。比如，他主持的《中国农业综合生产能力研究》、《我国近中期农业区域开发规划研究》（简称十大片研究）、《2000年中国农业科技、经济和社会发展规划研究》、《我国农业进入新阶段的特征及政策研究》等课题，分别获得了国家科技进步三等奖、农业部科技进步一等奖和农业软科学研究成果一等奖。这些研究成果均被国家计委、国务院综合开发办等部门采用，对于指导我国农业和农村改革与发展实践发挥了重要作用。据不完全统计，自1981年以来，他先后撰写202篇科研论文、调研报告和科技文章，绝大部分已在全国一类报刊上发表。仅1997—2001年间，他就先后在《人民日报》、《经济日报》、《农民日报》和《求是》、《中国农村经济》、《农业经济问题》、《农业技术经济》、《中国农业科学》、《中外交流》等报刊上发表文章近40篇。

万宝瑞同志由于有深厚的学术与政策理论功底，熟知农业各方面情况，加上农业部各届主要领导的培养和同事们的支持，他在不同的岗位上创造性地开展工作，主抓了许多具有长远和全局意义的大事，提出了一系列颇有建树的工作思路和建议，在农业部门和相关部门有较大影响。

(一) 重视为宏观决策服务。为了发挥宝瑞同志的研究优势,1987年在何康部长支持下,农业部在中国农业科学院成立了农业发展战略研究中心(农业部软科学委员会的前身),宝瑞同志负责主抓中心的具体业务。他邀请社会上有关农业和农村经济问题的专家和学者,定期就国务院、部党组关心的重大问题进行研究,每年向国务院、部党组提出农业和农村经济工作的重大政策建议,用科研成果支撑行政管理和决策,得到有关方面的高度重视和好评。至今,他仍然兼任农业部软科学委员会主任,继续为领导决策发挥作用。

(二) 重视用理论研究成果指导实际工作。几年来,他围绕分管工作,在抓乡镇企业改革与发展、减轻农民负担、落实土地承包政策和清理整顿农村合作基金会、农业产业化经营、农业可持续发展、制定农业科技发展纲要、重大工程管理和项目检查、农业法制建设、食品加工业规划、西部农业开发、部门预算管理、农业结构调整、农民增收、应对加入WTO挑战等方面,先后组织研究和参与起草了大量报告和文件,其中经中共中央、中央办公厅、国务院办公厅发文和转发的文件达10多件,如由他直接负责和牵头制订的《乡镇企业法》,在农口和社会反响相当大,赞扬他为乡镇企业的健康发展做了一件好事。

(三) 重视调查研究,注重分类指导。宝瑞同志把调查研究新情况、思考新问题,作为指导实践最重要的基本功。他常说:“调查研究是领导工作的首要环节,不懂得调查研究,不善于调查研究,就不是一个称职的领导者”。他每年都要利用出差、开会等机会,专门就农业和农村中的热点和重大问题进行调研;每次出国访问他都亲自布置随团人员拟好调研提纲电传给国外,出访中即使牺牲一些观光时间也要完成调研任务。同时,他在工作中十分重视分类指导,无论是贯彻落实中央有关政策精神,还是提出工作建议,都强调要根据我国不同区域的特点,因地制宜,千万不能搞一刀切。

(四) 重视业务学习,不断掌握新知识,适应新形势。与时俱进,勤于学习是宝瑞同志的又一特点。他在大学学的是俄语,为了适应与日本学者的合作,他仅用一年时间就基本掌握了日语;他在大学的专业是农业经济,到了科研单位后根据工作需要又认真学习计算机应用知识与技能。他担当部领导职务后,时时告诫自己:现代知识日新月异,要做一个内行领导,就要不断更新知识,通过学习提高正确决策和明辨是非的能力,提高工作的系统性、预见性和创造性。近年来,他又认真学习WTO有关知识和法律文本,从联合国粮食和农业组织编著的《农业贸易多边谈判资料手册》到世界贸易组织编著的《乌拉圭回合多边贸易谈判结果法律文本》,从《农产品协议》到SPS《动植物卫生检疫措施协议》和TBT《贸易技术壁垒协议》,他都一一学

习研究。

(五) 重视培养年轻干部。他把这项工作作为加强干部队伍建设、增强机关战斗力和凝聚力,做好中心工作的重要措施。无论他在计划司当司长还是担任部领导,他一贯悉心与青年人交朋友,鼓励他们下苦功夫,练真本事,并尽力帮助他们克服工作和生活中的困难,为他们全身心投入工作创造条件。在他倡导下,农业部明文鼓励职工利用业余时间学习深造,毕业后准予报销学费;为了迎接加入 WTO 的挑战,部里组织各司局和事业单位骨干通过 3+3 (在国内培训三个月,在国外培训三个月) 培训,提高外语水平,得到了年轻干部的积极响应;在部党组领导下,他积极推动深化干部人事制度改革,通过竞争上岗等形式为年轻干部脱颖而出创造条件。近两年,农业部先后对 12 个副局级岗位实行竞争上岗。

总之,万宝瑞同志在农村经济管理岗位上与在科研单位工作一样,不仅做出了显著成绩,而且用自己的实践丰富了农村经济管理学,赢得了领导、同事和有关部委、地方的一致好评。

万宝瑞同志注意以自己的人格行为,团结和凝聚同事。他有五条处事原则:一是工作精益求精,只要是自已承担的任务,就一定要做好,从不敷衍。二是不唯上,不唯书,只唯实。三是真诚待人,用对别人的真诚换来别人对自己的真诚。四是对人宽对己严,把困难留给自己,把方便让给别人。五是要求下属做到的,自己首先做到。熟悉宝瑞的同志都愿意和他相处,无论是老同志还是年轻同志,都愿意找他谈心或汇报工作。这是他几十年真诚待人的结果。

《中国农村经济管理与研究》,真实地记录了万宝瑞同志从事科研和管理工作的历程,它的出版,为从事农业和农村经济管理与研究工作的同志增添了一本具有理论性、指导性和前瞻性的读本,值得一读,可从中得到一些启迪。

刘志澄 黄佩民 闵耀良 李少华

二〇〇二年一月五日

目 录

序

第一篇 发展战略	1
1 任何时候都不能忽视农业	1
2 50 年来的中国农业和农村经济	2
3 面向 21 世纪的中国农业	6
4 我国农业和农村经济发展的思路	13
5 中国农业发展的前景与政策	17
6 深化改革促进农村经济发展	24
7 加速推进我国农业增长方式转变	26
8 建立农村市场经济体制, 促进高产优质高效农业发展	31
9 “三高”农业与市场经济	35
10 新时期农业和农村经济若干问题	36
11 发展农业也要狠抓“两个转变”	40
第二篇 新阶段与结构调整	43
1 我国农业和农村经济进入新阶段	43
2 农业发展新阶段的理论依据、特征和政策	47
3 认识新阶段, 开拓新思路	53
4 把握新阶段特征, 抓好农村工作重点	55
5 对当前农业结构调整的几点思考	56
6 增加农民收入是农村工作的主要任务	60
7 把握当前特点做好农民增收工作	61
8 必须探索农民增收新路子	65
9 迎接新机遇, 应对新挑战	71
第三篇 科教兴农	77
1 农业科研领域中自然科学与社会科学结合	77
2 电子计算机在我国农业现代化中的战略地位	81
3 建立有中国特色的农村经济信息网络	87
4 线性规划在农业上应用	92
5 科技创新是推动农业发展的基本动力	98

6 认清形势深化改革为我国农业科技进步做出更大贡献	103
7 开拓进取,全面推进农业技术推广体系建设	108
8 推动农民专业协会健康发展	111
9 重视农业引进国外智力成果推广工作	114
10 开拓农业科技工作新局面,造就一大批农业科技人才	119
11 实施“科教兴国”战略,为乡镇企业造就宏大人才队伍	123
12 提供有效信息服务,促进农业经济发展	126
13 把农业软科学研究工作提高到一个新的水平	127
14 适应新阶段,研究新问题,促进农业软科学研究再上新台阶	137

第四篇 体制改革

1 高举邓小平理论伟大旗帜,全面推进农村经济体制改革	142
2 发展农村社会主义市场经济要处理好四个关系	144
3 转变政府职能是建立社会主义市场经济体制的首要任务	146
4 稳定·突破·深化改革——党的十四大以来农村改革的回顾与展望	148
5 总结经验,认清形势,推动农村改革试验区事业向纵深发展	149
6 积极推动农业产业化	159
7 大型工商企业进入农业大有可为	164
8 试论怎样推动农业产业化	165
9 浅议农业产业化的组织形式与运作机制	168
10 农业产业化——实现两个根本转变的战略措施	170
11 适应农业新阶段,推进农业产业化	172
12 大力推进和扶持农业产业化经营	175
13 营口市“两户”经营特点和发展趋势的调查	177
14 试论庭院经济的特点与作用	183
15 家庭工业是我国农村经济发展的重要支柱	186
16 家庭农场土地适度经营规模探讨	190
17 对推进土地适应规模经营的几点认识	195

第五篇 布局与管理

1 推进农业区域开发,保障粮食稳定增长	199
2 黄淮海平原农业综合开发经验及对发展我国现代农业的启示	209
3 加强农业综合开发促进农业发展	224
4 扎扎实实做好农村政策法规工作	231
5 认真执行《农业法》和《农业技术推广法》	235
6 切实减轻农民负担	239
7 加强农民负担监督管理三项制度建设	241
8 依法行政,强化管理,进一步开创“九五”农经工作的	

新局面	245
第六篇 乡镇企业与小城镇	254
1 发展乡镇企业是实现农村现代化的希望所在	254
2 中国乡镇企业辉煌的 15 年	272
3 坚定信心, 扎实有效地推动乡镇企业质量 再上新水平	273
4 推动乡镇企业向更高的目标迈进	279
5 积极争创乡镇企业名牌产品	284
6 全面推进乡镇企业东西合作	287
7 大力发展外向型乡镇企业	291
8 股份合作制: 乡镇企业改革与发展之路	294
9 肩负起历史赋予乡镇企业的伟大使命	297
10 紧紧围绕“两个根本性转变”加快发展大中型乡镇企业	303
11 正确处理七个方面的关系, 促进乡镇企业健康发展	311
12 当前乡镇企业发展中的几个问题	314
13 谈谈乡镇企业股份合作制问题	319
14 全面推进乡镇企业改革与发展	323
15 把乡镇企业推向新世纪	327
16 关于小城镇建设的几个问题	329
17 深化农村经济体制改革, 加快小城镇建设步伐	332
第七篇 专题研究	339
1 农产品产量预测方法及其电子计算机程序设计研究报告	339
附: 应用电子计算机预测农作物产量的方法	352
2 我国近中期农业区域开发规划研究(综合报告)	361
3 中国农业综合生产能力研究总体报告	370
4 中国农业进入新阶段的特征及对策研究(总报告)	409
5 重大科技创新对我国农业发展的推动作用(主报告)	421
第八篇 国外考察	443
1 美国、澳大利亚农业考察	443
附: 访美期间答记者问参考资料	448
2 德国东部农业向市场经济过渡情况的考察	458
3 荷兰、英国农业考察	462
附: 资源小国为什么能成为农产品出口大国	465
4 西班牙、摩尔多瓦两国农业考察	471
附: 发展食品加工业是一个战略性问题	475

5 丹麦、德国和匈牙利三国农业考察 481

 附：丹麦、德国、匈牙利三国农村合作经济考察 485

6 法国和奥地利农业考察 490

 附：法国政府扶持农业发展的做法 491

7 越南农业改革的经验与启示 495

第一篇

发展战略

1 任何时候都不能忽视农业

内容提要：农业是国民经济的基础，农业对国民经济的发展具有很大约束力。我国人口多，吃饭穿衣始终是我国经济发展中的最大问题。保证农产品有效供给，就必须保证农业稳定发展，保证农民收入稳定增长，全面发展农村经济。

农业、农村与工业和城市具有很大的差异，我们在分析判断农业和农村经济形势时，要把握如下原则：①不能只看生产、经济形势，还要看社会形势，特别是农民群众和基层干部的积极性发挥得如何。在分析生产、经济形势时，不能只看粮食、农业，还要看大农业和乡镇企业的发展情况。不能只看增产，还要看增收。②不能只看短期形势，而且要看一个周期，一般为两年，因为农业有周期性，波动较大。③不能就农业看农业，还要联系整个国民经济。如农产品丰收了，价格下跌了，直接导致农民收入的减少，但对城市和整个国民经济可能是有利的。当然，这种情况的发生将预示着来年农副产品的减少。总之，要用全面观点、长期观点和系统观点，来分析、判断农业和农村的经济形势。

依据上述原则分析农业的形势，我认为从总体上来说，农村、农业的形势基本上好的。但也存在着一些不容忽视的问题，有些问题还比较突出。一是部分农产品供给出现偏紧的趋向，突出表现在农产品市场价格上涨幅度较大。去年由于价格改革力度加大，加上受国民经济高速运行的影响，社会对农产品需求强劲，价格持续上升，全年农产品价格比上年上涨 13.4%。特别是从 11 月下旬起，我国部分地区粮食和“菜篮子”产品价格涨幅较大，涨势较猛。棉花已连续两年减产。食油、食糖供应也趋紧。二是农民收入增长缓慢。农民收入已连续几年徘徊，1989—1991 年年均增长 0.7%，1992 年增长 5.9%，但 1993 年又下降到 3.2%。城乡居民收入差距进一步拉大。三是农村剩余劳动力转移压力加大。目前，我国农村剩余劳动力数量仍在 1.2 亿人左右，今后每年还要新增劳动力 1 300 万左右。农村就业不充分造成“民工潮”愈演愈烈。去年全国常年流动的农民工在 5 000 万人以上，其中跨省流动的约有 2 000 万人。此外，农业投入长期不足、耕地锐减、科技进步滞后、农业服务体系不健全、国家对农业的宏观调控体系尚未建立等问题也依然存在。

我国人口多，吃饭穿衣问题始终是经济发展中的最大问题。抓好农业，搞好“米袋子”、“菜篮子”，不论对于国民经济的长远发展，还是对于顺利推进改革和保持社会稳定

繁荣,都发挥着重要的基础性的作用。

保证农产品有效供给,就必须保证农业稳定发展,主要是抓好粮棉油和“菜篮子”产品生产两方面。发展粮食生产的基本思路是稳定面积,优化结构,改善品质,提高单产,确保总量平衡和地区平衡。发展棉花生产的基本思路是恢复面积,提高单产,确保总产,重点抓恢复冀鲁豫棉区,稳步发展长江流域棉区,积极扩大西部棉区。发展“菜篮子”产品的基本思路是一抓基地生产,二抓市场建设。

增加农民收入,就必须全面发展农村经济。一是在稳定增加粮棉生产的基础上,稳步调整农业结构,大力发展“三高”农业,提高农业的经济效益;二是立足整个国土资源,加强农业综合开发,提高中低产田的生产水平,开发后备资源;三是大力发展多种经营和乡镇企业、小城镇,加快农村剩余劳动力转移,引导劳动力向城镇和跨区域有序流动。

为保证稳定增加农产品有效供给和增加农民收入这两大战略任务的实现,国家在政策上必须采取以下措施:一是合理制定粮棉收购价格,逐步缩小工农产品剪刀差;二是增加农业投入,提高农业的综合生产能力;三是保证农资供应,控制农资价格,严禁乱涨价;四是落实建立粮食风险基金;五是尽快下达支持粮棉大县发展经济的专项贷款实施方案。

(原载于《求是》,1994年第12期)

2 50 年来的中国农业和农村经济

内容提要:新中国成立 50 年来,农业和农村经济取得了举世瞩目的成就,大致经历了土地改革、农业合作化、人民公社和改革开放 4 个重要历史阶段。特别是改革开放 20 年,取得了历史性的巨变:强有力地支撑了国民经济发展和翻番;全中国人民实现了温饱,正走向小康和富裕;开创了一条建设有中国特色的社会主义农业现代化的道路。农村改革的成功,不仅为全国的改革、发展、稳定做出了贡献,而且为跨世纪农业的持续快速发展积累了丰富经验,奠定了坚实基础。

中华人民共和国成立 50 年来,特别是经过 20 年的改革开放,在中国共产党领导下,中国人民经过艰难探索,走出了一条建设有中国特色社会主义新农村的发展道路,农业和农村经济发展取得了举世瞩目的辉煌成就。

一、改革与发展的历程

新中国 50 年农业和农村经济的发展,大致可以分为土地改革、农业合作化、人民公社、改革开放四个重要的历史阶段。

1949—1952 年国民经济恢复时期,发展农业生产、建立国家工业化基础是根本任务。在农村废除封建土地所有制,实行耕者有其田,农民生产积极性空前高涨,农业生产得到迅速恢复。粮食增长了 44.8%,棉花增长 1.39 倍,农民收入增长 30%,农民生活明显改善。

适应社会主义改造和大规模经济建设需要,1953—1957年的农业政策主要是引导农民走合作化道路,同时对主要农产品实行统购统销。农业生产进一步发展,粮食年递增3.5%,棉花年递增4.7%,肉类年递增3.3%,农民收入年递增5.4%,农民生活进一步改善。

1958—1978年人民公社时期,集中劳动和分配上的平均主义,束缚了生产力发展,农民生产积极性受到了极大伤害。农业生产几经起伏,总体上增长缓慢。但农业基建发展较快,为以后农业的高速增长提供了一定的物质条件。

1978年党的十一届三中全会,重新确立了“解放思想、实事求是”的思想路线,强调把党的工作重心转移到经济建设上来,拉开了农村改革的帷幕。经过20年改革开放,初步构筑了适应社会主义市场经济要求的农村经济新体制。一是突破了高度集中的人民公社体制,实行家庭承包经营。农民有了生产经营自主权。理顺了国家、集体和农民的关系;二是突破了以粮为纲的单一结构,发展多种经营和乡镇企业,全面活跃农村经济;三是突破了统购统销制度,市场调节农产品供求、配置资源作用显著增强。农产品市场体系初步形成,农村要素市场逐步发育;四是突破了单一集体经济的所有制结构,形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局。在集体经济巩固壮大的同时,个体、私营等经济成分快速发展;五是突破了农业生产上的指令性计划,实行指导性计划。改变了政府调控农业的方式,初步形成了经济、法律和行政等手段综合运用的农村经济宏观调控体系。

二、农业和农村经济发展成就

社会主义新中国,尤其是20年改革开放,解放和发展了农村生产力,带来了农村经济和社会发展的历史性巨变。

1. 粮食和其他农产品大幅度增长,由长期短缺到总量大体平衡,丰年有余,基本解决了全国人民的吃饭问题,农业综合生产能力大幅提高。50年来,中国政府始终把解决人民的吃饭问题作为头等大事,实行了一系列行之有效的政策,创造了用世界7%的耕地养活世界22%人口的奇迹。1949—1998年,粮食等农产品产量大幅增加。粮食增加近4亿吨,生产能力已稳定在5亿吨左右,成为世界最大产粮国。1998年,棉花、油料、糖料和水果产量分别是1949年的10倍、9倍、35倍、45倍。1980年以来,在改革开放的推动下,畜产品和水产品产量每年都以超过10%的速度增长。目前,中国人均粮食、棉花、油料、蔬菜、肉类、禽蛋、水产品产量,已达到或超过世界平均水平。1952—1998年,农机总动力从不足18万千瓦增加到4.4亿千瓦,化肥施用纯量从7.8万吨增加到3980万吨,农村用电量从0.5亿千瓦时增加到1975亿千瓦时。改革开放以来,通过农业商品基地建设、农业综合开发、大江大河大湖治理等措施,迅速改善了农业生产条件。1998年,已建成商品粮基地县833个,优质棉基地县241个,油料基地42个,糖料基地57个;全国有效灌溉面积已达5124万公顷,占耕地面积的54%,节水灌溉面积已达1300万公顷。

2. 乡镇企业异军突起,带动了农村产业结构、就业结构的变革和小城镇发展,开创

了一条有中国特色的农村现代化道路。1978年以后,在“绝不放松粮食生产,积极发展多种经营”的方针指导下,农林牧副渔全面发展,乡镇企业异军突起,农村经济结构发生了重大变化。1978—1998年,非农产业占农村经济的比重由30.5%上升到74%。1997年,乡镇企业达到2015万家,从业人员达到1.3亿人,创造增加值2.07万亿元,实现利润4865亿元,上交税金1526亿元,分别是1978年的13倍、4.6倍、48倍、55倍、69倍;全国国内生产总值的1/3、财政收入的1/4、创汇的38%、工业增加值的47%、农村社会增加值的2/3、农民收入的1/3来自乡镇企业。乡镇企业发展推进了农村城镇化的进程。目前全国建制镇已发展到18000多个,农村城市化水平不断提高。

3. 农民生活显著提高,全国农村从总体上进入了由温饱向小康迈进的阶段。1978—1998年,农民人均纯收入由134元提高到2160元,扣除物价因素增长3.6倍;贫困人口由2.5亿下降到4200万,占总人口的比例由26%下降到4%。1997年农民人均消费肉类12.7千克、蛋类4.2千克、水产品3.8千克,分别是1978年的2.2倍、5.3倍和4.5倍;恩格尔系数由1978年的0.68降到0.55;每百户农村居民平均拥有自行车142辆、电视机92台、电冰箱8台、收录机32台、洗衣机21台,按“农村小康综合评价指标体系”衡量,整体生活水平的综合评分达到81.5分,农村小康建设稳步推进。

4. 农民的思想观念发生了深刻变化,农村精神文明和民主法制建设取得了明显进步。农村劳动力文盲、半文盲率由50年代的80%下降到1997年的14%。农民从自身利益和生产、生活的变化中,认识了党的农村政策的正确性,更加拥护党的领导,拥护有中国特色的社会主义。农村封建迷信活动逐步得到控制,广泛开展创建“文明户”、“文明村镇”活动。从1988年开始进行村民自治制度建设,到1998年,已有60%的村初步确立了村民自治制度,80%的村建立了村民代表会议制度和村务、财务公开制度,村委会选举已经形成比较系统的规范,村民代表会议制度正在逐步普及。

5. 面向国际市场,广泛开展农业对外经济技术合作与交流。改革开放20年来,农业利用外资100多亿美元,引进了大量农作物和畜禽良种、种苗以及大批农业科技成果。1997年,农产品进出口额247亿美元,比1980年增长6.3倍。目前,农业对外开放已由沿海扩大到内地,由加工业扩展到种养业,由引进外资发展到境外投资,由科技成果的引进、吸收拓展到部分技术输出。

农业和农村经济50年的发展,有成就也有曲折,主要成就来自20年的改革开放。20年农村改革的成功,不仅为全国的改革、发展、稳定做出了重要贡献,而且为跨世纪的发展提供了丰富经验,奠定了坚实基础。根本经验是始终坚持以邓小平理论为指导。具体分析有以下四条:

1. 坚持解放思想、实事求是的思想路线。20年农村改革的历程,从实行家庭承包经营到引入市场机制,从发展乡镇企业到实行村民自治,就是解放思想、实事求是思想路线的成功实践。

2. 坚持从实际出发,尊重农民的伟大创造。家庭承包经营、乡镇企业和村民自治,都是党领导下农民的伟大创造。尊重农民的创造和选择,及时总结提高,形成指导农业和农村经济发展的政策和法规,是党的一贯工作作风和方法。

3. 坚持市场取向的改革,注重发挥市场机制的作用。实行家庭承包经营和发展乡镇

企业，培育和造就了大批自主经营的市场主体。农产品市场体系迅速发育，为市场机制发挥作用创造了条件。

4. 保障农民的物质利益，尊重农民的民主权利。历史经验证明，什么时候农民的物质利益和民主权利受到侵害，农业和农村生产力就遭到破坏，什么时候保护和调动了农民的积极性，农业和农村经济就大发展。

三、努力实现跨世纪发展目标

经过 50 年的发展，面向新世纪的中国农业，已进入新的发展阶段。一是农业和农村经济与世界经济的关联日益增强。随着全球经济一体化和中国扩大对外开放，农业和农村经济发展受国际市场影响越来越大。二是农业和农村经济与国民经济互相推动、共同发展的关系越来越紧密。农村经济特别是乡镇企业发展和农民收入增减，已成为决定市场有效需求和国民经济能否保持持续健康发展的关键因素。三是农业发展的制约因素由过去主要是资源约束变为资源、需求和环境约束。四是农业和农村经济专业化程度提高、一体化经营步伐加快，出现向混合经济发展的趋势。五是科技进步成为农业和农村经济发展的主要推动力量。六是农业和农村经济发展与金融的关系越来越密切。

新阶段给中国农业带来了新希望、新挑战和新机遇。希望是只要坚持走有中国特色社会主义道路，深化农村改革，农业前景将更加光明。挑战是农业发展环境还不理想，农业基础仍然脆弱。机遇是经过 50 年发展，农产品供给已比较宽裕，农业结构调整处于有利时机。只要把握趋势，抓住机遇，稳定政策，深化改革，就能保证农业和农村经济持续稳定增长，实现跨世纪的发展目标。

1. 稳定基本政策，深化农村改革。要落实“土地承包期再延长 30 年”政策，纠正种种错误做法，切实稳定土地承包关系；落实按保护价敞开收购农民余粮政策；加强农民负担监督管理，完善农民负担立法；扩大基层民主，实行村务、财务公开。要不断健全政府对农业的支持保护体系，完善国家粮食专项储备体系，加强农业信息服务体系建设。

2. 优化农业结构，发展优质高产高效农业。要在稳定总量基础上，根据市场需求进行农业品种、品质结构调整；继续发展养殖业，不断提高畜牧业和渔业在农业中的比重；努力发展农产品加工业，走种养加结合的道路，促进农产品转化增值。

3. 推进农业科技革命，提高农业科技含量。要加强科技攻关，积极引进国际先进适用技术，不断加强基层技术服务体系建设，继续实施“绿色证书工程”，提高农民科技素质。

4. 保护农业资源和环境，实现农业可持续发展。要控制工业、生活及农业不合理使用化肥、农药、农膜对土地和水资源造成的污染，建设生态农业，建设节水、旱作农业；逐步还林、还草、还湖，建设高标准梯田，改善水土流失地区的农业生产条件，治理草原沙化、退化、碱化，加强草原建设和保护。

5. 促进乡镇企业发展，提高企业素质和效益。要积极调整产品、产业结构，提高企业竞争力。加快企业向小城镇集中的步伐，引导乡镇企业积极参与小城镇建设。积极推进产权制度改革，鼓励企业通过多种办法，进行生产要素重组，促进资产流动和优化组合。