

域经济学专业研究生系列教材

● 陈秀山 主编 孙久文 副主编

中国区域经济 问题研究

ZHONGGUO QUYU JINGJI
WENTI YANJIU



商務印書館

中国人民大学区域经济与城市管理研究所
区域经济学专业研究生系列教材(之六)

中国区域经济问题研究

陈秀山 主编

孙久文 副主编

商务印书馆

2005年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国区域经济问题研究/陈秀山,孙久文编. —北京:
商务印书馆,2005

ISBN 7-100-04181-3

I. 中… II. ①陈…②孙… III. 区域经济—经济
发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004) 第 060212 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

ZHONGGUO QYUJINGJI WENTÍ YANJIU

中国区域经济问题研究

陈秀山 主编

孙久文 副主编

商务印书馆出版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行

北京民族印刷厂印刷

ISBN 7-100-04181-3/F·498

2005 年 3 月第 1 版

开本 880 × 1230 1/32

2005 年 3 月北京第 1 次印刷

印张 19 1/2

定价:31.00 元

总 序

区域经济学是目前我国经济学门类中发展最为迅速的新型应用经济学科之一,由于社会需求巨大,高层次人才的培养任务繁重,教学和研究队伍正在日益扩大。然而,作为一门相对年轻的应用经济学分支学科,在各方面还不尽成熟,其中一个突出的表现就是,迄今为止还没有一套完整的区域经济学专业研究生系列教材。正是基于这种状况,我们着手撰写、陆续出版这套教材。

中国人民大学区域经济与城市管理研究所(原名区域经济发展战略研究所)是国内设立的第一个区域经济教学与研究机构,也是全国最早确立的两个区域经济学博士点之一,2002年被评为国家重点学科。长期以来,我们努力坚持严谨求实、开拓创新的学风,力求始终站在学科发展的前沿。在长期的学术交往与合作中,得到了兄弟院校和科研机构的许多支持帮助,深受同行关注,也期望我们在研究生层次的教材建设方面作出贡献。这些都是我们决定编写这套教材的重要动力。

教材建设是学科建设的“基础工程”,只有打好这个基础,才能保证学科的持续发展。这套系列教材是我倡议编写的,得到了全所教师的一致响应。为了编好教材,我们曾多次进行了封闭式研讨。每本教材的大纲都是先由责任人拟定初稿,经集体讨论,提出修改补充意见,最后确定下来。参加编写的教师都是我所的中青年学术骨干,有着丰富的教学经验和显著的科研成果,他们都具有博士学位,大多数曾游学国外在著名学府学习或研究。精干的队伍为编好这套教材提供了重要保

2 中国区域经济问题研究

障。由我来撰写总序,并不表示我的学术水平比他们高,而仅仅是因为我作为所长担负了组织协调工作。

全套教材共计六本:区域经济理论、区域经济分析方法、区域经济政策、区域经济规划、区域融资与投资环境评价、中国区域经济问题研究。这些内容也是我所为硕士研究生开设的主要专业课程。此外,城市经济学和城市规划等课程也在专业课之列,因为以后还要编写城市经济与管理系列教材,故未列入其中。

编写区域经济学专业研究生系列教材是一种新的尝试,我们参考了国内外已有的研究成果,在内容和结构上进行了新的开拓和探索。由于能力所限,加之时间紧迫,难免有这样或那样的不足和缺陷,希望得到同行们的批评指正。在此,我们要感谢商务印书馆,作为我国最负盛名的出版机构之一,他们对本套教材的出版给予了大力支持和鼎力相助。

陈 秀 山

中国人民大学区域经济与城市管理研究所

2003 年春,于中国人民大学宜园

目 录

1. 导论:中国区域经济问题研究的历史回顾与未来趋势展望·····	1
1.1 20 世纪 80 年代之前的区域经济问题研究 ·····	1
1.1.1 20 世纪前期中国经济地理条件的研究 ·····	1
1.1.2 新中国成立后对生产布局问题的研究 ·····	2
1.1.3 20 世纪 60—70 年代对沿海与内地关系的研究 ·····	2
1.2 20 世纪 80 年代的中国区域经济问题研究 ·····	3
1.2.1 中国产业布局最优区位问题的研究 ·····	3
1.2.2 中国三大地带划分问题的研究 ·····	4
1.2.3 产业梯度转移问题的研究 ·····	5
1.2.4 横向联合与区域协作问题的研究 ·····	6
1.3 20 世纪 90 年代以来的中国区域经济问题研究 ·····	7
1.3.1 中国地区差异与落后地区的开发研究 ·····	7
1.3.2 区域经济发展模式问题的研究 ·····	8
1.3.3 区域产业结构趋同问题的研究 ·····	9
1.3.4 区域贸易、要素流动与地方保护主义问题的研究 ·····	9
1.3.5 高新产业开发区问题的研究 ·····	10
1.3.6 外商在华投资区位选择问题的研究 ·····	11
1.4 当前区域研究的几个重点问题 ·····	13
1.4.1 中国区域经济格局问题的研究 ·····	13
1.4.2 中国区域开发问题的研究 ·····	18

2 中国区域经济问题研究

1.4.3 中国区域经济关系问题的研究	26
1.4.4 中国城市化问题的研究	30
1.5 中国区域经济问题研究的未来趋势	33
1.5.1 区域创新的推进带来的区域经济新问题研究	33
1.5.2 城市化进程加快引发的区域发展新问题研究	37
1.5.3 西部大开发和东北振兴引发的区域空间格局新问题研究	39
2. 中国行政区划与经济区划问题研究	45
2.1 我国经济区划的发展演变	45
2.1.1 经济区划的演变过程	46
2.1.2 主要的经济区类型	50
2.1.3 综合经济区划基本方案的评价	53
2.2 经济区划与行政区划的关系研究	58
2.2.1 行政区划对经济区发展的制约与影响	58
2.2.2 行政区作为经济区的区划问题研究	65
2.2.3 行政区划调整与经济区区域经济组织的合理化	68
2.3 重点区域的经济区组织研究	75
2.3.1 沿海经济带	75
2.3.2 长江流域经济区(长江经济带)	78
2.3.3 陇海兰新经济带	82
3. 中国区域经济格局的演变与区域差距	87
3.1 中国区域经济格局演变的历史与现状	87
3.1.1 1949—2002 中国区域经济格局的演变	87
3.1.2 东、中、西三大区域的基本结构特征	91
3.1.3 加入 WTO 对中国区域经济格局变动的影响	93
3.2 区域发展差距状况	97
3.2.1 分析区域差距的方法	97

3.2.2	区域经济发展差距	101
3.2.3	区域社会发展差距	116
3.3	区域差距的影响因素分析	119
3.3.1	区域差距影响因素框架	121
3.3.2	区域差距影响因素的实证分析	129
3.4	缩小区域差距与区域协调发展	141
3.4.1	要素投入的区域协调性	142
3.4.2	推进市场化进程,实现要素的市场化配置	142
3.4.3	发挥后发优势,运用新技术提高生产效率	143
3.4.4	积极利用有利的空间因素,开发区位资源	143
4.	国际产业转移与中国现代制造业基地建设	150
4.1	国际产业转移的轨迹与规律	150
4.1.1	国际产业转移的轨迹	151
4.1.2	国际产业转移的成因	152
4.1.3	国际产业转移的规律	154
4.2	中国将成为世界现代制造业基地	160
4.2.1	中国承接国际现代制造业转移的必然性	160
4.2.2	中国现代制造业在世界分工体系中的地位及发展前景	164
4.2.3	中国现代制造业基地的选择	166
4.3	中国三大现代制造业基地的现状与问题	169
4.3.1	长江三角洲现代制造业基地	169
4.3.2	珠江三角洲现代制造业基地	173
4.3.3	环渤海地区现代制造业基地	177
4.3.4	中国现代制造业基地建设面临的主要问题	180
4.4	中国现代制造业基地建设的对策与措施	187
4.4.1	中国现代制造业基地的建设原则	187

4 中国区域经济问题研究

4.4.2 中国现代制造业基地建设对策与措施	191
5. 中国老工业基地改造与接替产业问题	200
5.1 中国老工业基地改造的紧迫性	200
5.1.1 老工业基地的概念及其形成原因	200
5.1.2 老工业基地调整改造的重大现实意义	202
5.1.3 中国老工业基地的历史地位	204
5.1.4 中国老工业基地复兴的机遇	208
5.2 中国老工业基地优势和劣势的分析	213
5.2.1 中国老工业基地调整改造的有利条件	213
5.2.2 中国老工业基地存在的主要问题	215
5.2.3 中国老工业基地衰退的成因分析	218
5.3 中国老工业基地振兴的目标模式选择	221
5.3.1 老工业基地调整改造的原则	222
5.3.2 老工业基地调整改造的战略选择	223
5.3.3 接替产业的选择	232
5.3.4 振兴老工业基地的政策与措施选择	243
6. 重点资源开发区的可持续发展问题	249
6.1 我国重点资源开发区可持续发展现状	249
6.1.1 资源开发区与重点资源开发区	249
6.1.2 我国重点资源开发区实施可持续发展战略的紧迫性及其内涵	254
6.2 重点资源开发区可持续发展的评价、作用机制及战略对策	272
6.2.1 重点资源开发区可持续发展的评价问题	272
6.2.2 重点资源开发区可持续发展的作用机制	288
6.2.3 重点资源开发区实施可持续发展战略的对策	292

6.3 案例分析:山西能源重化工基地可持续发展评价	299
6.3.1 可持续发展评价指标体系的构建与指标预处理	299
6.3.2 可持续发展状态水平评价	301
6.3.3 山西能源重化工基地可持续发展能力评价	302
7. 我国贫困地区开发问题研究	307
7.1 贫困的界定	307
7.1.1 郎特里的方法	308
7.1.2 欧珊斯基的方法	308
7.1.3 世界银行的方法	308
7.1.4 我国的界定方法	308
7.2 我国贫困人口概况的分析	309
7.2.1 我国贫困人口的总量变化	309
7.2.2 我国贫困人口的分布	310
7.3 我国贫困地区的成因分析	318
7.3.1 恶劣复杂的自然环境	318
7.3.2 区域封闭且居住分散	319
7.3.3 人口增长快、劳动力素质低	321
7.3.4 农产品价格问题	323
7.3.5 贫困地区对农村乱收费的承受力很弱	324
7.4 我国扶贫政策及措施研究	328
7.4.1 政府扶贫基金	328
7.4.2 科技扶贫	330
7.4.3 小额信贷	332
7.4.4 其他“工程”	333
7.4.5 劳务输出	336
7.4.6 自愿搬迁	338

6 中国区域经济问题研究

7.5 我国未来扶贫开发应注意的几个问题	342
7.5.1 政府应积极重视非政府组织在扶贫方面的参与	343
7.5.2 应兼顾脱贫的数量和质量	344
7.5.3 应投入和管理并重	345
7.5.4 贫困人口的目标锁定还有待完善	346
8. 中国区域分工与合作的发展与趋势分析	349
8.1 中国区域分工与合作的发展过程回顾	349
8.1.1 改革开放前的中国区域分工与合作	350
8.1.2 改革开放以来的中国区域分工与合作	356
8.2 中国区域分工与合作的现状与问题	365
8.2.1 目前区域分工与合作的特点	365
8.2.2 区域分工与合作问题及其影响分析	373
8.3 影响未来中国区域分工与合作的因素分析	377
8.3.1 国外环境变化与区域经济关系	377
8.3.2 国内制度变迁与区域经济关系	380
8.3.3 区域发展阶段性变化与区域经济关系	381
8.4 区域经济分工与合作的基本走向与促进措施	387
8.4.1 未来中国区域分工与合作的基本走势判断	387
8.4.2 促进区域分工与合作发展的措施	392
9. 中国区域创新与区域竞争力	398
9.1 区域创新对区域竞争力的作用	398
9.1.1 区域创新体系的构建	398
9.1.2 区域竞争力评价指标与影响因素	406
9.1.3 区域创新与区域竞争力之间的关系	409
9.2 中国区域创新与区域竞争力格局	412
9.2.1 中国区域创新能力的分布格局	413

9.2.2	中国区域竞争力的分布格局	420
9.3	中国区域创新能力与区域竞争力的空间分布关系	425
9.3.1	区域创新与区域竞争力分布的不重合性	426
9.3.2	区域创新与区域竞争力空间集中度的比较	428
9.3.3	区域创新与区域竞争力空间分布的差异指数	431
9.3.4	中国区域创新对区域竞争力的贡献	432
9.3.5	区域创新与区域竞争力之间存在的问题	436
9.4	中国区域创新与区域竞争力发展阶段分析	439
9.4.1	中国区域竞争力的发展阶段	441
9.4.2	不同发展阶段地区竞争力与创新能力的关系	443
9.5	对改进我国区域创新与竞争力的建议	444
10.	中国城市化进程中的重大问题研究	448
10.1	中国流动人口与城市化	448
10.1.1	中国正在走进移民时期,急需建立稳定、公平、开放的城市化政策体系	448
10.1.2	流动人口的地区分布决定于地区经济发展水平和城市化水平	450
10.1.3	流动人口的迁移距离以近邻流动和中程流动为主	452
10.1.4	跨省流动人口流出地的区域结构特征	455
10.1.5	流动人口在各省城市、镇和乡村的分布特征	456
10.1.6	流动人口的迁移原因	458
10.1.7	流动人口的文化素质与城市化	460
10.2	中国城市化的规模结构研究	461
10.2.1	50年来中国城市规模结构的演变及其根源	461
10.2.2	城市短缺是中国城市规模结构中的主要问题	466
10.3	中国城市现代化研究	468

8 中国区域经济问题研究

10.3.1	城市现代化的内涵及特征	468
10.3.2	城市现代化的指标体系的设计及其评价方法	470
10.3.3	中国城市现代化水平分析与评价	478
10.3.4	提高中国城市化现代化水平的对策思路	488
11.	中国大都市经济圈研究	493
11.1	都市圈概念及其相关讨论	494
11.1.1	国外学者关于都市圈的研究	494
11.1.2	我国关于都市圈的研究	495
11.1.3	关于都市圈内涵有争议的问题	497
11.2	经济学意义的“都市圈”	499
11.2.1	关于经济学意义“都市圈”的几种观点	499
11.2.2	经济学意义“都市圈”的定义	500
11.2.3	经济学意义“都市圈”的实证分析	502
11.3	中国三大都市经济圈发展特征比较	504
11.3.1	经济水平	504
11.3.2	增长源泉	506
11.3.3	动力机制	508
11.3.4	产业特色	509
11.4	新一轮发展机遇期与竞争态势	510
11.4.1	环渤海都市圈“引擎”:北京举办奥运会及国家振兴老工业基 地的政策	510
11.4.2	长三角都市圈“引擎”:上海举办世博会及国际性大都市建设	511
11.4.3	珠三角都市圈“引擎”:港澳与内地的 CEPA 协定	512
11.5	区域一体化的共性障碍与推进策略	513
12.	中国外商投资区位变迁及其经济影响	517

12.1	外商在华直接投资增长及其特征	517
12.1.1	外商在华投资规模的增长	517
12.1.2	外商直接投资方式的变化	518
12.1.3	外商直接投资的地区来源	520
12.1.4	外商直接投资的产业构成	521
12.1.5	著名跨国公司在华直接投资	522
12.2	外商在华直接投资的区位变迁	522
12.2.1	三大地带外商投资区位的变化	522
12.2.2	沿海地区外商投资区位的变化	526
12.2.3	各省区市外商投资的分异特征	528
12.3	外商在华投资动机与区位因素分析	531
12.3.1	外商在华投资动机与区位因素	531
12.3.2	外商在华投资区位的决定	535
12.4	外商直接投资对中国区域经济的影响	543
12.4.1	外商直接投资的重要作用	543
12.4.2	外商投资对地区资本形成的影响	544
12.4.3	外商投资对地区经济增长的影响	545
12.4.4	外商投资对地区工业化的影响	547
12.4.5	外商投资对区域贸易的影响	548
12.4.6	外商投资对区域创新的影响	549
13.	统筹城乡发展——21 世纪初中国社会进步的挑战与对策研究	554
13.1	统筹城乡发展的基本背景	555
13.1.1	统筹城乡发展是发达国家的重要启示	555
13.1.2	城乡失调是制约中国 21 世纪发展的重大障碍	556
13.2	统筹城乡发展的目标和条件	558

10 中国区域经济发展问题研究

13.2.1 统筹城乡发展的内涵与目标	558
13.2.2 中国已经基本具备实现统筹城乡发展的物质基础	559
13.3 统筹城乡发展的七大重点领域及对策思路	560
13.3.1 统筹发展基础教育	561
13.3.2 统筹城乡居民迁徙权	565
13.3.3 统筹城乡就业	567
13.3.4 统筹社会保障	572
13.3.5 统筹工业现代化与农业现代化的发展	573
13.3.6 统筹发展城市与建制镇	575
13.3.7 统筹都市中的城乡矛盾	579
14. 统筹中国区域经济发展问题研究	587
14.1 统筹区域发展的依据分析	588
14.1.1 统筹区域发展的理论依据	588
14.1.2 统筹区域发展的实践依据	589
14.2 中国区域经济领域存在的突出问题与矛盾分析	590
14.2.1 西部地区的落后问题在短期内难以解决	591
14.2.2 以东北地区为主的老工业基地的老化问题突出	592
14.2.3 东部一些城市地区膨胀问题突出	594
14.2.4 中部六省的相对地位有可能下滑	595
14.2.5 第三轮区域经济冲突有可能爆发	597
14.3 统筹未来中国区域发展的基本思路与措施	600
14.3.1 统筹区域发展的基本思路	600
14.3.2 统筹区域发展的措施	603

1. 导论:中国区域经济问题研究的历史回顾与未来趋势展望

我国区域经济学的发展经历了经济地理学、产业布局学、区域经济学三个阶段。在我国,区域经济学发展成为一门完备的学科是在 20 世纪的 80 年代末到 90 年代初。目前,区域经济学的学科体系在我国已经初步建立起来。区域经济学在不同的发展阶段,由于历史使命不同,其研究重点也就有所差别。

1.1 20 世纪 80 年代之前的 区域经济问题研究

20 世纪 80 年代以前,我国的区域经济理论尚未完善,区域经济还没有形成一门学科。在这一时期,学者们研究我国的区域经济主要从经济地理学和产业布局学角度进行,研究问题主要集中在我国的经济地理条件和产业布局以及沿海与内地关系等方面。

1.1.1 20 世纪前期中国经济地理条件的研究

在我国,区域经济学最初是由经济地理学发展而来,在 20 世纪前期,我国大部分学者主要是从经济地理的角度研究区域经济问题。这一阶段,学者们的主要研究方向是我国的经济地理条件,重点是我国发展经济的自然资源、自然条件和经济区划研究。

2 中国区域经济问题研究

经济地理研究一般分为三个部分,一是介绍我国的自然资源、自然条件以及人口状况,包括地形条件、气候资源、水资源、土地资源、矿产资源、人口数量及分布、人口构成、城市分布、少数民族分布等;二是根据经济部门分类研究,介绍我国各种产业的地理分布;三是根据经济区进行研究,对经济区内的资源条件、产业分布进行陈述。我国的经济地理研究在 20 世纪前期侧重于从实证角度陈述我国的自然资源和自然条件及其对发展经济影响的评价,在产业研究方面主要侧重于介绍各种物产和产业的分布。

1.1.2 新中国成立后对生产布局问题的研究

我国的生产力布局,先进产业都集中于沿海开放商埠,内陆地区经济相当落后,产业布局严重失衡。新中国成立后,如何尽快发展经济并改变严重失衡的经济布局状况成为当时中央政府迫切需要解决的问题。

受前苏联生产布局理论的影响,在建国后 30 年里,我国的理论工作者对于生产布局理论的研究也是围绕前苏联生产布局原则进行的。其主要原则有:(1)均衡布局原则;(2)综合发展原则;(3)工业指向原则;(4)国防原则;(5)民族原则。正是在这些原则的指导下,我国的产业布局在建国初期偏重于内地,东北区和西南区成为当时的建设重点。这在一定程度上改变了过去那种产业过于集中于沿海少数几个大城市的现象,使内陆地区初步建立了较为完整的工业体系,为今后的发展奠定了基础。

1.1.3 20 世纪 60—70 年代对沿海与内地关系的研究

沿海和内地关系问题一直是区域经济研究所关注的热点,在新中国成立之时就开始讨论,在 60 年代到 70 年代出现了讨论高潮。