

1978—1998

济南改革开放发展纪实

JINGNANGAIGEKAIFANGFAZHANJISHI

辉煌二十年

城市篇



编 委 会

主 编:温松林

副 主 编:孙兆舜 刘春明 曹合仁

责任副主编:冯太让

序

中共山东省常委、济南市委书记 孙淑义

为纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,市委党史研究室编辑、济南出版社出版了济南改革开放发展纪实丛书《辉煌二十年》。这套丛书从不同侧面,反映了 20 年来济南市改革发展的基本过程、辉煌成就和主要经验。它是一部新时期济南人民的创业史,改革开放的发展史;是一部结合回顾改革实践,总结历史经验,深入学习邓小平理论的生动教科书。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会,是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。它重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线,实现了全党工作重点的历史性转移,开创了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。20 年来,在党中央和省委的正确领导下,市委、市政府团结带领全市人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,解放思想,实事求是,抓住机遇,深化改革,扩大开放,经济建设和社会各项事业取得了辉煌成就,城乡面貌发生了巨大变化,古老的泉城焕发出勃勃生机和活力。

国民经济持续快速健康发展,综合经济实力不断增强,人民生活水平显著提高。1986 年全市提前 4 年实现了第一个翻

番;1992年被列入全国城市经济和社会发展“综合实力50强”和“投资环境40优”;1993年提前7年实现第二个翻番的目标。1997年,全市国内生产总值达到732亿元,人均国内生产总值13394元,地方财政收入31.64亿元,分别比1978年增长11.4倍、9.2倍和4.3倍,综合实力名列全国大中城市第18位。经济的发展极大地改善了城乡人民生活。1997年,城市居民人均可支配收入达到6261元,农民人均纯收入2600元,分别比1978年增加17.5倍和22.4倍。

经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成。农村改革以家庭联产承包为主的责任制和统分结合双层经营体制不断完善,党的农村基本政策得到进一步贯彻落实;国有企业战略性改组和深化改革步伐加快,建立现代企业制度工作稳步推进;财税、金融、投资、流通、科技教育、社会保障等各项改革互相衔接,互相推动,有力地促进了现代化建设的发展。

对外开放不断扩大,外向型经济快速发展。1990年2月济南被国务院批准划入沿海开放区,先后与世界7个国家的8个城市缔结为友好城市,与60多个国家和地区开展了经贸往来,利用外资总量不断提高,对外贸易大幅度增长,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

城市建设步伐加快,城市面貌焕然一新。高起点、高标准地完成了城市总体规划,一批重大基础设施工程相继竣工,现代化高层建筑鳞次栉比,广场和绿地面积不断扩大,居民生活环境日益改善,一个富有泉城特色的现代化省会城市已现雏形。

精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。涌

现出济南交警、工行、民政等一批体现时代精神的先进典型。连续3次荣获全国“双拥模范城”和“十佳卫生城”称号,被评为全国“科教兴市”先进市。全民的思想道德素质、社会主义民主法制意识和科技文化水平有了显著提高。

改革开放20年,是济南大变革、大发展的20年。事实雄辩地证明:改革开放是富民强市的必由之路。

济南改革开放发展纪实丛书,主要反映新时期全市各条战线改革的成就和经验,同时注意研究探索解决前进中的困难,把握市场经济规律,迎接知识经济挑战等方面的思路与对策。这不仅有助于我们从总体上了解济南改革开放的发展历程,领略全市人民在现代化建设中所展示出的崭新的精神风貌,从中受到启迪和鼓舞;更重要的是通过回顾历史,总结经验,进一步加深对邓小平理论的理解,坚持党的基本路线不动摇,不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

当前,我们正处在世纪之交的重要历史关头。展望未来,任重道远,机遇和挑战并存,希望与困难同在。让我们在邓小平理论伟大旗帜的指引下,全面贯彻党的十五大精神,进一步增强加快发展的紧迫感、责任感和使命感,解放思想,抓住机遇,锐意创新,开拓进取,全面加快省会现代化建设步伐,以两个文明建设的新成就,迎接21世纪的曙光。

目 录

迈向新世纪	(1)
济南市的经济体制改革	(11)
济南工业改革与发展纵横	(24)
改革中的济南纺织工业	(40)
蓬勃发展的济南石油化学工业	(51)
济南交通业在改革中腾飞	(62)
加速发展的济南电力工业	(74)
迎接新世纪的曙光	
——济南电信事业发展纪实	(79)
济南邮政事业在改革开放中奋进	(85)
改革开拓创新路 科技管理兴“将军”	(96)
在改革中腾飞的济南钢铁集团	(107)
走向世界的中国轻骑集团	(117)
学习·追求·超越 铸就“小鸭”辉煌	(133)
新时期的济南区街工业	(149)
坚持科工贸一体 创建现代私营企业	(156)
济南市第三产业的兴起与发展	(162)
日新月异的济南城建管理事业	(173)
前进中的济南环保事业	(184)

迅速发展的城市公用事业	(198)
“两本”管理托起建材新星	(211)
济南,向现代化城市迈进	
——济南拆迁开发成就巡礼	(224)
功在当代 利在千秋	
——记济南市小清河干流治理一期工程	
.....	(237)
组建商贸集团 发展规模经济	(247)
济南商品流通业在改革开放中蓬勃发展	(258)
济南市的财税体制改革	(269)
培育监管大市场 促进经济大发展	(279)
从“拾遗补缺”到重要组成部分	
——济南市个体私营经济发展回眸	(293)
深化金融改革 促进经济发展	(303)
飞速发展的济南对外经贸事业	(321)
阔步前进的济南旅游业	(331)
泉城“国门”	(339)
发展中的外商投资企业	(349)
飞向二十一世纪	
——腾飞的济南民用航空事业	(360)
泉城热潮涌 创建谱华章	
——记济南市连续3次被评为全国	
“十佳卫生城市”	(371)

发展社区卫生服务 推进城市卫生服务	
体系改革	(381)
济南市的再就业工程	(393)
中国街道之星	
——记历下区东关街道办事处	(401)
高新之路	
——济南高新技术产业开发区发展纪实	
.....	(407)
附录:统计资料	(417)
后 记	(423)

迈向新世纪

徐庆文 张 楠

南倚泰岱，北枕黄河，古城济南，钟灵毓秀。尤其是那汨汨清泉，为这方沃土哺育出灿烂的人类文明。舜耕历山，扁鹊行医，流芳百世；龙山文化，名刹古寺，饮誉九州。在一场场变革中，勤劳智慧的济南人民留下了串串坚实的脚步。

谋大思路，图大发展。1997年6月15日，省委常委扩大会议专题研究济南发展问题，一个跨世纪的发展机遇降临济南。

“闻鼙鼓而思奋进。”365个日夜，泉城人民披星戴月，挥汗苦干，谱写了贯彻省委常委扩大会议精神第一年的辉煌篇章。

今天，站在历山之巅，放眼泉城可见：高楼鳞次栉比，绿地穿插其间；顺河街高架路飞架南北，似“巨龙”昂首腾飞；绕城高速公路踪迹显现，恰似泉城人民献给黄河母亲光彩夺目的项链……

济南的建设，从没有像今天这样风急火速；济南的发展，从没有像今天这样备受人们瞩目。

超前决策 高速运筹

济南这座古老的城市,在经历了 2600 多年风风雨雨,走近新世纪的关口时,一个机遇来到了——

1997 年 6 月 15 日,在省委常委会会议室,在省委书记吴官正的主持下,与会领导们听取了省委、省政府赴济南经济社会发展调查组关于《济南市经济社会发展情况调查报告》的汇报,专题研究如何加快济南市发展,更好地发挥省会城市辐射带动作用问题。

济南怎么了?省委常委扩大会议缘何专题研究济南发展问题?济南缘何破天荒地提上了省委常委扩大会议的议程?

早在省委书记吴官正到山东的第二天,即 1997 年 4 月 11 日,那天一大早,吴官正书记轻车简从,看望济南交警,走访市民群众,深入国有企业调查。他在对济南的经济、城建等进行一系列考察后,于 4 月 26 日提出,现代化省会城市要有 3 个要求:要形成现代化的交通格局;要形成商业中心特色;要大力发展环境保护,重点发展高技术、少污染、节水型工业项目。

随后,根据吴官正书记、李春亭省长的要求,省委、省政府向济南派出了由时任省长助理、省计委主任林书香牵头的 14 个省直部门的 30 多名同志组成的济南经济社会发展调查组。

济南是一个历史悠久的文化名城,是山东省的政治、经济、科技、文化中心。虽然它早已跨入沿海开放城市行列,虽然它在山东的经济和社会发展中扮演一个重要角色,但它与有 8700 万人口的经济大省的地位很不相称。从省会应具备

的功能和应发挥的作用看,济南的城市设计和功能与省会的形象还不适应,经济和社会发展的辐射带动能力与中心城市的要求还不适应,省会城市的整体实力与山东作为沿海经济大省的地位还不适应。

正是在这样一个大背景下,省领导才不失时机地提出了济南的发展问题。

调查组于5月4日开始对济南进行调查。一个月后,一份两万言的沉甸甸的《济南市经济社会发展情况调查报告》提交到了省委。

经省委常委扩大会议研究,最后敲定:济南要力争用5年左右的时间,使城市面貌有一个较大的改观,综合经济实力和服务功能得到明显提高。

这是一个难得的发展机遇,市委、市政府立即作出了积极的反响。参加省委常委扩大会议的省委常委、市委书记孙淑义,市长谢玉堂表示,一定要在省委、省政府的领导下,依靠全市广大干部群众,抓住机遇,加快发展,认真解决前进中的问题,把济南建设得更加美好。

6月18日,省委常委扩大会议后第3天,全市小清河一期工程表彰大会在东郊饭店召开。孙淑义在讲话中指出,省委专门召开常委扩大会议,专题研究济南发展问题,这是济南的一件大事,全市领导干部要认真贯彻省委常委扩大会议精神,形成合力,努力把济南建设成现代化的省会城市。

6月20日,市委召开常委扩大会议,传达贯彻省委常委扩大会议精神。出席会议的市领导们备受鼓舞,一致表示,要以良好的精神状态,加快济南的建设步伐,实现省委、省政府

提出的奋斗目标。

翌日,济南千余名副局级以上领导干部聚集到南郊宾馆礼堂,听取省委常委扩大会议精神。这些处在举足轻重地位的党政官员们认识达成一致:这是本世纪末加快济南发展的最后一次机遇,决心要从讲政治的高度,以整风的精神贯彻落实省委常委扩大会议精神,大千5年,建设一流的省会城市。

540万济南人民群情振奋。他们纷纷参与到“怎样把泉城建设得更美好”的大讨论中,积极建言献策。省、市社科界专家们汇聚一堂,共商泉城未来,从高层次上为济南发展把脉。

作为组织各项工程具体实施的市政府最高首长,谢玉堂市长深感责任重大。他叮嘱他的战友们,告诫政府各部门的主管们:高效是我们政府工作的目标,高效就是工作高标准、决策高水平、办事高效率;特别是我们面临着关系济南发展的重大机遇要不迟疑、不徘徊,思想不能保守、不能墨守成规;市政府组成人员都要树立敢打必胜的信念,敢于在克服困难中前进,“沧海横流方显英雄本色”,越是在困难的条件下,越能显示出我们政府整体作战的本领;要以务实进取的精神,取得落实省委常委扩大会议精神的一个个战役的胜利。

动力变为行动。负责17项工程的各部门负责人立即安排精兵强将,测算工程数量,设计施工方案,筹集工程建设资金。短短一个月,顺河街高架路工程前期准备工程完成;3个月后,霓虹灯街建设工程完成……

随着各项工程的相继开工,济南五年大变样的战役全面

打响了。

高水平 高难度 高速度

面向 21 世纪设计、建设的这些城建重点工程，项项都是高起点，百年不落后；在千年旧城基础上建起的这些重点工程，项项都是高难度，在济南城建史上前所未有。

1997 年 8 月 28 日，落实省委常委扩大会议以来第一个重点基础设施工程——顺河街高架路工程动工了。这一宏伟工程是济南市城市道路建设“三纵三横”网络中的重要一纵，也是建国以来济南市投资量最大、气势最为壮观的道路建设工程。它将结束济南平面交通的历史，极大地促进立体化交通体系的形成。工程总概算 6.3 亿元，全长 5.2 公里，拆迁量近 9 万平方米，施工需在夜间和壕沟水上进行。

谢玉堂市长在动员令中说道：顺河街高架路是全市人民关注的道路工程，工程指挥者和道路建设者们要发扬团结拼搏、不畏困难的精神，为济南五年大变样宏伟蓝图添上重重一笔。

3500 余名建筑大军昼夜奋战在高架路上。他们顶风冒雨，克服困难，一年中共拆迁各类房屋 6 万多平方米，完成桩基 968 棵，浇灌桩式墩 675 棵，浇灌承台 126 个、盖梁 181 架……

瞄准一流水平规划设计的还有泉城广场。这个总投资 12 亿元，规划面积 212 亩的济南第一形象工程，规模大，气势非凡，突出了泉城特色，展示了历史文化名城的丰富内涵。其拆迁面积为 14.1 万平方米，拆迁总户数为 1769 户。

一年来,广场筹建部门规划设计方案,落实安置房屋源,使建设工程下半年得以全面开工。

118 公里的外环路,全省关注。它在改善济南市交通状况、发挥济南辐射带动作用中占有重要地位。绕城高速公路总概算投资 49 亿元,采用双向 6 车道高速公路标准,设计时速 120 公里,路基宽 35.5 米。绕城高速公路在济南市公路建设史上创造了 3 个“最”:投资量最大,建设里程最长,设计标准最高。所建的 9 座立交桥中的 6 座是济南市的形象工程,每座桥的建设都是一场硬仗。

1997 年 9 月 4 日,谢玉堂市长主持召开第六十四次市长办公会议,专题研究绕城高速公路建设。仅过 4 天,市委、市政府召开绕城高速公路东北线开工建设动员会,孙淑义书记作了动员讲话。随后,高速绕城公路西、北、东三线铺开,年内工程部分路段贯通。

凭着建设者们敢打必胜的信念、求真务实的精神,一个个高标准的基础设施工程,一个个高质量的形象工程,短短一年,出现在省城的老河畔、古道旁。

一年前,当谢玉堂市长率团赴大连学习绿化经验,把全市绿化工作会议开在大连时,泉城是否适合造绿的疑虑尚存百姓心间。一年后,5 区广场开放了,绿化美化后的样板街成形了,绿地成为城市美的点缀。广场上、绿树下、草坪旁、水池边,老大爷们的太极拳刚柔相济,老太太们舞姿翩翩,儿童嬉戏成群,人们由衷地称赞,政府给咱百姓办了件大好事。城区新增绿地 142 万平方米,新植、补植草坪 27.7 万平方米,栽植乔灌木 170 万株。

大纬二路、经七路、泺源大街，一年前的夜晚，灯光还是若隐若现，一年后，华灯、彩灯、高压照明灯、桥体轮廓灯相互交织，灯光通明，恍若白昼。泉城的灯亮工程规模形成，先后建成10处大型灯光组团、2条灯光隧道和1条火树银花街，增添了省城的现代化气息。

一年中，城市供水、水泥厂搬迁改造以及3大风景名胜区的保护开发等项目陆续开工建设；中心商业区和5个区域性商业中心、6个专业市场进一步完善配套。贵和商厦、华能大厦、大观园商场二期工程等一批大型商业服务设施先后建成开业。市里确定的20项重大技改项目陆续开工建设，其中10个项目在年内竣工。

孙淑义书记亲自督阵的小区综合治理已经验收达标……

克服了种种困难的济南建设大军，创造出建设现代化省会城市的高速度。

一座旧城悄然隐去，一座现代化城市阔步走来。

可敬的市民 可敬的建设者

一个个重点工程，宛如一部部史诗，把万千群众联成一心。不管是省直单位还是驻济部队，不管是建筑大军还是普通市民，他们共同演奏着营建现代化省会城市的雄壮的交响乐章。

市政二公司1200名指战员喊出了“创优质，出精品，向泉城父老交上满意答卷”的口号。自开工以来，他们几乎没有休息过一个星期天，舍小家，顾大家，日夜奋战，率先完成了高架路工程第一棵砼灌注桩，第一架跨河系梁浇注，第一架行车道

盖梁浇注,第一个停车道板吊装……

在污水厂管网铺设东段,由于地质结构复杂,加上几次大面积塌方,施工难度很大。正当管网工程进入最后冲刺阶段时,两座高 51 米 11 万伏的高压铁塔挡住了前进的道路。这段下挖 5 米深的沟要在最小间距仅 8 米的两座铁塔间通过,20 吨的吊装机要把 7 吨重的混凝土钢管吊装到沟里。面对这些意想不到的难题,指挥部多次召集技术人员,反复研究论证方案。曾获省“富民兴鲁奖”的工段长李振从制订施工方案,就没离开过施工现场。他边指挥施工,边解决施工中遇到的问题。最后,沟槽开挖和管网铺设顺利通过两座铁塔。

据统计,在全市的 17 个工程建设中,施工队伍有 10 万余人。这些队伍中,有敢打和善打硬仗的市政一公司、市政二公司、中建八局二公司、三箭置业公司……

一支支敢打硬仗的队伍,建设着一项项宏伟工程;一项项跨世纪工程,牵动着全市人民的心。

“真疼得慌,咱老百姓不容易啊!但国家的工程,咱不能拦着。”在绕城高速公路东线,一位村民含泪亲手拆除了路边新建的门头房,举家迁离。在北线,一位个体老板接到拆迁令,拿出 10 万元雇人移走路边的楼房。

120 名职工下岗了,下岗的原因是重点工程建设占据了他们的经营点。市中区商委下属的服务公司在市区繁华地带设有服装、饮食、广告、印染、鞋类等 50 余个经营点,经商户年收入 400 万元以上,占公司总收入的 70%。这些经营点的职工们接到拆迁通知后,含泪回家,率先交出房屋钥匙,为拆迁单位做出了榜样。更让人感动的是住宅户。市中区搬迁动员

大会召开后3天,住宅户搬迁率就达90%。

建设泉城广场,省军区干休所也在搬迁之列。当年南征北战、现在离职休养的老军人说:“济南解放牺牲那么多战友,我们有什么牺牲不了的。”泉城建设需要拆迁住宅户1715户,非住宅户54个,其中包括济南八中、趵突泉宾馆等,但拆迁中没有一个是钉子户,没有一个毁约户,也没有一个争吵户。

“知情、理解、支持、参与”,在建设工地上绝不是一句口号。

冒着蒙蒙细雨,踏着泥泞道路,1997年11月25日,市中心医院、市立四院、市立二院、市立五院的9位医学专家,带着听诊器、血压器等器械,认真细致地为百余名施工人员查体、开方,并指导他们用药,同时把20余种近万元的常用药品无偿地送到建设者手中。

一辆辆载着慰问物品的汽车驶进尘沙飞扬的建筑工地,一支支义务劳动队伍开赴建筑工地。几十家单位捐赠了总价值约50万元的慰问物品,十几家单位的7000余名干部职工参加了重点工程建设,成千上万的群众为建筑大军送来鸡蛋、茶水、水饺……一件件物品、一句句话语、一个个行动,倾注了全市乃至全省人民建设现代化省会的一片深情。

为了泉城五年大变样,省直机关、驻济部队和中央、省属驻济单位给予热情关心和支持。省直各部门以建设现代化省会城市为己任,为加快济南发展大开绿灯,热情服务,在资金、政策、房屋、设施拆迁等方面给予大力支持和积极协助。承担绕城高速公路建设任务的省交通厅,在短时间内成立了工程建设领导班子,以超常规的速度完成了勘探测量和设计,完成