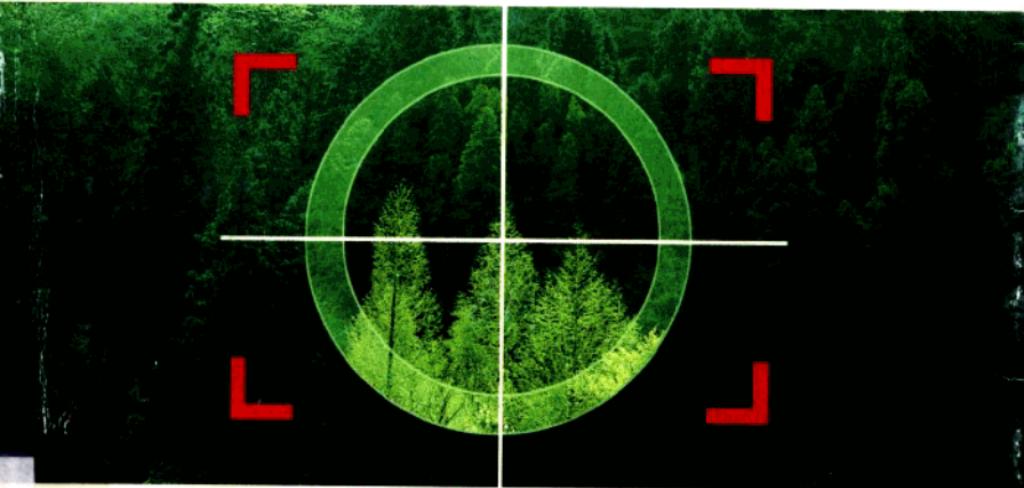


世纪之交 关注森林

—林业的地位和作用

杨继平 主编



中国林业出版社

《世纪之交关注森林 ——林业的地位和作用》编委会

主任: 杨继平 蔡延松

委员: 董启昌 刘效章 封加平 汤升享 柳维河

主编: 杨继平

副主编: 汤升享

编辑: 张 蕾 吴兰芬 黄鹤羽 曹 靖 杨玉芳

刘春华 李晓华

毛泽东在中央领导人、大区负责人 和部分省市委书记参加的会议 (郑州会议)上的讲话(节录)

(1958年11月6日)

要发展林业，林业是个很了不起的事业。同志们，你们不要看不起林业。林业，森林，草，各种化学产品都可以出。所以，苏联那个土壤学家^①讲，农林牧要结合。

^① 苏联那个土壤学家，即威廉斯(1863～1939)，原苏联土壤学家、科学院院士，著有《土壤学》、《农作物学》和《土壤学原理》等。

邓小平在北京十三陵水库 参加义务植树时的谈话

(1983年3月12日)

植树造林，绿化祖国，是建设社会主义、造福子孙后代的伟大事业，要坚持二十年，坚持一百年，坚持一千年，要一代一代永远干下去。

江泽民在姜春云同志 《关于陕北地区治理水土流失建设 生态农业的调查报告》上的批示

(1997年8月5日)

看了这个调查报告，感到很高兴。陕北地区治理水土流失，改善生态环境的措施和经验是好的。

我国是一个有几千年历史的文明古国。包括甘肃、陕西在内的黄河流域，是我们中华民族的主要发祥地。陕西曾经是周、秦、汉、唐等十三个王朝的建都之地，在古代历史上相当长的时间内，陕西、甘肃等西北地区，曾经是植被良好的繁荣富庶之地，所谓“山林川谷美，天材之利多”就是古来描绘陕西一带的自然风景的。司马光的《资治通鉴》中描述盛唐时期陕、甘的发展情景是：“闾阎相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇右”。后来由于历经战乱的破坏，加上自然灾害和乱砍滥伐造成的损失，导致了陕、甘等西北地区的严重沙化、荒漠化，经济文化的发展也因此受到极大制约。

历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本

的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。

前　言

人类社会已进入了一个新的千年，随着人口、资源和环境问题的日益突出，保护资源和环境，保护人类赖以生存的地球，实现人口、资源、环境协调发展，已成为世界的共识。森林作为陆地生态系统的主体，以其在人口、资源、环境发展中的不可替代作用，已引起全社会的普遍关注。面对新世纪的来临和我国建设秀美山川的艰巨任务，需要我们更全面、更科学地认识森林的作用和林业在我国经济社会发展中的地位。

回顾人类社会的发展历程，人与森林的关系经历了人类依赖和保护森林，大规模破坏森林，破坏、利用和培育森林并举，积极保护和培育森林四个阶段。人类在经历了对森林的破坏和索取之后，才真正认识到了森林是人类生存和经济社会可持续发展的基础，保护和发展森林资源就是保护和发展生产力，就是保护人类的文明。这种认识是在经历了沉痛的教训和付出了沉重的代价后得出的。历史上位于北回归线上的埃及、巴比伦等一些国家和地区，都曾有茂密的森林和辉煌的文明，由于乱砍滥伐森林、毁林开垦，造成了严重的水土流失。目前，除我国西双版纳地区尚存的一些热带雨林外，在地球这一纬度的其他地区都已变成了沙漠，导致了这些国家和地区文明的转移。而今天要想恢复这些地区的森林和文明已成为不可能办到的事情。

目前，世界范围的水土流失、土地沙漠化、水资源短缺、生物退化、大气污染和酸沉降等生态危机仍在加剧，不但对当今世界的社会进步产生了极为不利的影响，而且对后代人的生存与发展构成了威胁。所有这些，无不与森林的减少息息相关。我国是世界上

生态环境最为恶劣的发展中国家之一。现全国水土流失面积已扩大到367万平方公里，沙漠化土地以每年2460平方公里的速度扩大，全国15%~20%的野生动植物正濒临灭绝，农作物受灾面积已达2000万~4000万公顷……可以说，由于森林植被的减少所造成的生态问题已成为制约我国现代化建设的最重要因素之一。植树造林，发展林业，改善生态环境，已成为我国社会主义现代化建设的最重要任务之一。

我国实施可持续发展战略、西部大开发战略和建设秀美山川的战略目标，给林业的快速发展带来了极好的机遇，也赋予了林业建设比以往任何一个历史时期都更为艰巨的任务。这就要求我们必须从理论和实践的结合上真正认识到：森林是陆地生态系统的主体，是我国经济社会可持续发展的基础；以森林为经营对象的林业建设是我国生态环境建设的主体；林业的发展，必须依照森林的多功能可满足人类多种需求的科学属性，把改善生态环境作为我国林业建设的首要任务，与此同时，尽力满足国家建设和人民生活对木材和林产品的需求。《世纪之交关注森林——林业的地位和作用》就是试图从理论和实践的结合上对森林的作用和林业的地位做出科学的回答，并推动全社会对森林的关注、对林业建设的关心和支持。

发达的林业，是国家富足、民族繁荣、社会文明的重要标志。在以江泽民为核心的党中央领导下，经过全国人民的不懈努力，21世纪的中国将充满绿色和生机。

编 者

2000年2月

目 录

毛泽东在中央领导人、大区负责人和部分省市委书记
参加的会议(郑州会议)上的讲话(节录)
邓小平在北京十三陵水库参加义务植树时的谈话
江泽民在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失
建设生态农业的调查报告》上的批示
前 言

1

李鹏在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业 的调查报告》上的批示	(3)
朱镕基在陕西省考察治理水土流失、改善生态环境和黄河防汛 工作时的谈话(节录)	(5)
关于我国绿化的几个问题	李瑞环(8)
动员全社会力量加快我国生态环境建设步伐	姜春云(17)
巩固成果 加快发展 提高国土绿化水平	温家宝(26)
树立大林业观念 加快林业建设	王丙乾(36)
我国防治荒漠化面临的严峻形势及对策	赵南起(43)

2

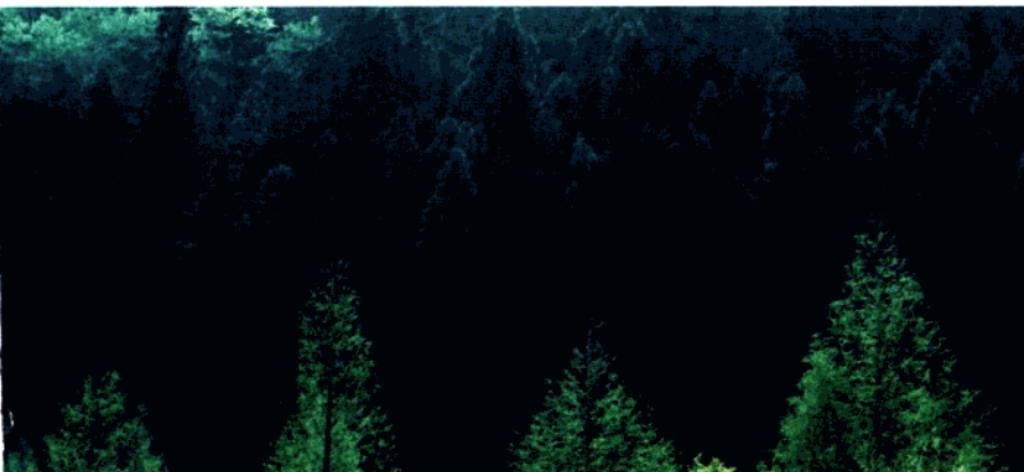
深刻认识森林和林业在环境与经济发展中的突出地位	王志宝(57)
我国林业生态环境保护与建设	李育才(66)

论林业在可持续发展中的战略地位	江泽慧(77)
走生态经济发展之路	杨继平(88)
中国林业可持续发展及其关键科学问题	沈国舫(97)

3

山川秀美——社会主义现代化的重要标志.....	许勤(119)
林业是国民经济的基础的基础.....	张薰华(127)
森林与经济发展.....	奉国强(133)
森林与生态环境.....	蒋有绪(142)
林业与农村发展.....	关景芬(151)
森林与粮食.....	黄鹤羽 林泽攀(161)
木本粮油能解决多大问题.....	张毅萍(172)
林业生态工程建设与江河治理.....	王礼先 张志强(180)
从我国水土流失的现状论森林植被保护的战略地位 张金池(188)
贫困与水土流失.....	郑世锴(198)
以邓小平理论为指导建设山川秀美的新山区.....	王成祖(206)
我国防治荒漠化之方略.....	刘拓(212)
防治荒漠化——中西部地区可持续发展的战略保障 慈龙骏(219)
森林——生物多样性的巨大储库.....	臧润国(229)
森林与环境污染治理.....	周晓峰 张洪军(235)
森林与治理大气污染.....	张银龙(246)
森林环境是人类健康长寿的“保健之母”.....	宋朝枢(254)
21世纪的挑战——世界林业和国际森林问题 曲桂林 苏明(262)

1



李鹏在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业的调查报告》上的批示

春云同志：

调查报告已看过，陕北水土保持经验值得重视。

抗日战争年代，延安的山是光秃秃一片，一发大水，延河泥浆就滚滚而来。今日延安已变了模样，满山遍野种植了苹果树，宝塔山周围松柏长青，乔儿沟进行了小流域治理，谷子亩产有的达到1 000斤^①。

榆林本是不毛之地，沙漠化十分严重。日本农业专家原正市告诉我，榆林已种上了水稻，这得益于防护林的营造和地下水源的开发。陕北蕴藏着丰富的煤炭和天然气资源，随着铁路建设和能源开发，昔日荒凉的陕北可能成为全国富饶繁荣地区之一。

“黄河之水天上来，奔流到海不复回”。然而黄河经过黄土高原，夹带着大量泥沙，淤积下游河床，迫使黄河决口改道，成为中华民族心腹之患。建国以来黄河经过综合治理，已做到五十年岁岁安澜，成绩巨大。然而黄河并未根治，对下游人民造成重大灾难的危险依然存在。

小浪底有较大的死库容，它的建成为我们开展黄土高原水土

① 1 斤 = 0.5 千克

保持提供了良好的机遇。我建议，根据江泽民总书记关于“大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业”，“再造一个山川秀美的西北地区”的指示精神，请您组织有关部门，提出一个治理黄土高原水土流失的工程规划，争取十五年初见成效，三十年大见成效，为根治黄河做出应有的贡献。

上次谈到的小浪底水库建成后，下游河道整治和堤防加固工程也一并考虑进去。《规划》制定出来后，报党中央、国务院审批。

李 鹏

1997年8月12日

朱镕基在陕西省考察治理水土流失、 改善生态环境和黄河防汛 工作时的谈话(节录)

新华社北京8月10日电。1999年8月5日至8月9日，中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基在陕西省考察治理水土流失、改善生态环境和黄河防汛工作。他指出，要认真贯彻落实江泽民总书记“再造一个山川秀美的西北地区”的批示和最近关于治理开发黄河的重要指示，从根本上把黄河的事情办好。他强调，黄河中上游各省区要解放思想，采取退田还林(草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施，动员广大人民群众，大搞植树种草，改善生态环境，为根治黄河奠基，为子孙后代造福。

朱镕基指出，搞好水土保持，加强生态环境建设，是中华民族生存与发展的长远大计，必须从实施可持续发展战略的高度，充分认识生态环境建设的重大意义。他说，改革开放以来，特别是近些年，我国人民在党中央领导下，开展以治理水土流失为主的生态环境建设，取得很大成绩。但是，治理力度还不够，一些地方边治理、边破坏，天然林砍伐并未完全停止，绿色植被继续减少，水土流失还在扩展，生态环境形势严峻。如果这种状况不从根本上改变，必将危及中华民族的生存与发展，贻害我们的子孙后代。对此，我们必须有一个清醒的认识。朱镕基指出，防治水土流失，是当前生态环境建设的紧迫任务。我们一定要以对人民、对历史、对子孙后代高度负责的态度，发扬艰苦创业精神，下定决心，持之以恒，植树种草，绿化荒山，保持水土，经过一代又一代的不懈努力，根本改善长江、黄河中上游地区的生态环境。

朱镕基强调，治理黄土高原水土流失，加强生态环境建设，是治理黄河，让黄河造福于中华民族的一项根本措施。他指出，新中国成立以来，黄河治理开发取得举世瞩目的成就，兴修了一批水利工程设施，初步形成了黄河防洪工程体系。但是，黄河洪水威胁仍是心腹之患。根本原因是黄河中上游地区水土流失严重，加快了下游河道淤积，河床抬高，加剧了洪水威胁，给黄河防洪治理和水利工程运行带来严重隐患。因此，防治黄河洪水灾害，刻不容缓的任务是加大黄河中上游地区水土流失治理力度，减少下游泥沙淤积，增强排洪能力。这样才能事半功倍，从根本上除害兴利，让黄河永久安澜。为此，要抓紧制定黄河中上游地区水土流失治理规划，及早做好前期准备，并抓紧加快实施。林业部门要组织科研力量，选育适宜黄土高原地区生长的林草良种，推广先进种植技术，开展飞机播种，乔、灌、草结合。国家将加大治理水土流失的投资力度，重点支持黄河、长江中上游地区的水土流失治理，力争用10年或更长一点时间，使这一地区的生态环境得到明显改善。

朱镕基说，做好黄河中上游地区的水土保持工作，改善生态环境，重要的是解放思想，调整思路。他指出，在过去粮食短缺时期，黄河中上游的一些地方，在山顶、陡坡开荒种粮，缓解了粮食供给不足的矛盾。但现在情况不同了，随着国家农业政策的成功，农业科技的发展，粮食生产能力明显提高，粮食供给平衡有余。在这种情况下，如果还继续在山顶、陡坡开荒种粮，不仅投资大、成本高、产量低、效益差，而且加剧水土流失，势必严重危害黄河下游的防洪治理和经济发展。因此，黄河中上游地区不要再以牺牲生态环境为代价生产粮食，而是要治理水土流失，改善生态环境，为下游治理和经济发展创造良好的生态条件。各有关省区一定要及早调整农业结构，大力植树种草，扩大绿色植被，搞好水土保持。由此而减少的粮食产量，完全可以通过减少水土流失，减轻下游洪水灾害而增产的粮食得到补偿。国家将采取有效措施，解决黄河中上

游地区坡耕地退耕后农民所需的口粮问题，支持生态环境建设。

朱镕基强调，治理水土流失，要采取退田还林（草）、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施。他说，当前最重要的是，黄河中上游地区要坚决实行坡耕地退田还林，坚决停止新的毁林毁草开荒，做到树上山、粮下川。这是治理水土流失的关键措施。要封山绿化，保护植被，发展林草业及相关产业，开展多种经营，开辟新的增收门路。退耕的坡地造林，可以实行个体承包的办法，把造林任务承包到户、到人，谁造林、谁所有、谁受益。建立健全责任制，明确造林权益，落实管护措施。对造林种草所需苗木、种子和用工，国家给以适当补贴，个人要保种保活。对退耕并达到造林要求的农户的口粮，在一定年限内，由国家采取以粮代赈、无偿提供的办法解决，以调动农户退田还林的积极性。

在谈到延安的生态环境建设时，朱镕基说，延安是革命圣地，延安人民为夺取中国革命的胜利作出了重要贡献。现在，延安经济、社会有了较快发展，各项事业取得明显进步。但是，延安自然条件差，生态环境还未得到根本改善。国家有关部门和陕西省要把延安作为生态环境建设的重点，加大资金投入，给以政策支持。延安人民要继续发扬艰苦奋斗精神，把过去“兄妹开荒”的革命精神，发展为“兄妹造林”，大力开展植树种草，治理水土流失，为建设一个山清水秀的延安作出新贡献。