



军队院校政治理论教材

师（旅）团政治 工作教程

总政治部宣传部 组编

国防大学出版社

师(旅)团政治工作教程

主 编 刘培俊
副主编 肖益朝 李铁民

国防大学出版社

(京)新登字 120 号

书 名: 师(旅)团政治工作教程

编著者: 刘培俊 肖益朝 李铁民等

出版者: 国防大学出版社

(北京市海淀区红山口甲 3 号 邮政编码 100091)

印刷者: 国防大学第一印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 8.125 印张

字 数: 208 千字

版 次: 1995 年 7 月第 1 版

印 次: 1995 年 7 月(北京)第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5626-0724-9/D·314

定价: 7.60 元

说 明

为贯彻落实总参、总政 1994 年《关于加强和改进院校政治理论课教学的若干问题（试行）》精神，加强院校军队政治工作课教学，我们委托陆军指挥学院牵头，组织海军指挥学院、炮兵指挥学院、装甲兵指挥学院、工程兵指挥学院、通信指挥学院的有关同志，编写了这本《师（旅）团政治工作教程》，供全军中级指挥院校教学使用。望各院校在教学中随时提出意见，以便进一步修改。

总政治部宣传部

一九九五年六月

目 录

第一章 师（旅）团政治工作概述	(1)
第一节 师（旅）团政治工作的研究对象和领域.....	(1)
第二节 师（旅）团政治工作的主要特点和基本规律.....	(4)
第三节 师（旅）团政治工作必须着重坚持的 优良传统.....	(9)
第四节 师（旅）团政治工作的基本任务和 主要内容	(14)
第二章 师（旅）团政治工作的地位作用	(18)
第一节 政治工作是我军的生命线	(18)
第二节 政治工作在师（旅）团队伍建设中的 重要作用	(22)
第三节 坚持把思想政治建设放在首位	(27)
第三章 师（旅）团政治工作面临的形势和任务	(35)
第一节 国际局势的演变，政治工作面临新挑战	(35)
第二节 国内社会环境的变革，政治工作 面临新考验	(38)
第三节 我军建设指导思想的战略性转变，政治 工作面临新课题	(42)
第四节 在继承创新中加强师（旅）团政治工作	(47)
第四章 党的委员会	(51)
第一节 党的委员会的设置及其地位作用	(51)
第二节 坚持党的委员会的组织领导体制	(53)

第三节	坚持党委的根本领导制度	(54)
第四节	加强党委的思想作风建设	(63)
第五节	发挥党委书记的重要作用	(67)
第五章	政治委员	(69)
第一节	政治委员的地位作用	(69)
第二节	师(旅)团政治委员的基本职责和 主要工作	(70)
第三节	政治委员的工作方法与领导艺术	(75)
第四节	政治委员的素质修养	(79)
第六章	党的纪律检查委员会	(82)
第一节	党的纪律检查委员会的性质和作用	(82)
第二节	师(旅)团党的纪委的工作方针和原则	(84)
第三节	师(旅)团党的纪委的基本任务和 工作重点	(88)
第四节	做好党的纪检工作的要求	(92)
第七章	政治机关	(95)
第一节	政治机关的性质和地位	(95)
第二节	师(旅)团政治机关的任务和各 部门的工作	(97)
第三节	师(旅)团政治部(处)主任	(101)
第四节	加强政治机关的自身建设	(107)
第八章	干部队伍建设	(110)
第一节	干部工作的路线、方针和原则	(110)
第二节	坚持和完善干部工作制度	(115)
第三节	建设整体优化的领导班子	(120)
第九章	政治教育	(124)
第一节	政治教育的目标、任务和基本原则	(124)
第二节	师(旅)团政治教育的内容安排和 方法选择	(130)

第三节	师（旅）团政治教育的组织实施·····	(134)
第四节	加强政治教育的领导·····	(136)
第十章	经常性思想工作·····	(139)
第一节	经常性思想工作的作用、特点和方针·····	(139)
第二节	师（旅）团经常性思想工作的内容、 环节和要求·····	(144)
第三节	加强经常性思想工作的指导与管理·····	(149)
第十一章	文化工作·····	(152)
第一节	文化工作是我军政治工作的不可缺少的 组成部分·····	(152)
第二节	部队文化工作的特点与师（旅）团 文化工作的任务和内容·····	(154)
第三节	师（旅）团对基层文化工作的指导·····	(159)
第十二章	科学文化教育·····	(163)
第一节	科学文化教育是促进我军现代化建设 的重大措施·····	(163)
第二节	师（旅）团科学文化教育的任务特点和 指导原则·····	(165)
第三节	积极稳步地发展部队的科学文化教育·····	(167)
第四节	培养军地两用人才·····	(169)
第十三章	群众工作·····	(173)
第一节	群众工作的地位作用·····	(173)
第二节	部队群众工作面临的新情况和指导原则·····	(176)
第三节	师（旅）团群众工作的内容和措施·····	(181)
第十四章	预防犯罪和预防事故工作·····	(188)
第一节	新时期部队发案的特点、规律和预防 工作的方针原则·····	(188)
第二节	师（旅）团预防工作的重点和主要环节·····	(193)
第三节	把预防工作落实到基层·····	(197)

第十五章	军事训练中政治工作	(202)
第一节	做好军事训练中政治工作的重要意义.....	(202)
第二节	师(旅)团军事训练中政治工作的任务、 内容和方法.....	(204)
第三节	军事训练中政治工作的组织领导.....	(211)
第十六章	高技术条件下的战时政治工作	(215)
第一节	高技术战争对政治工作的新要求.....	(215)
第二节	战时政治工作的基本任务和主要内容.....	(219)
第三节	党委对作战的统一领导.....	(224)
第四节	高技术条件下战时政治工作演练.....	(227)
第十七章	基层建设指导	(234)
第一节	基层建设指导的依据.....	(234)
第二节	基层建设指导工作的内容和重点.....	(237)
第三节	正确指导基层的“双争”活动.....	(242)
第四节	基层建设指导的要求和方法	(245)
后 记		(249)

第一章 师（旅）团政治工作概述

师（旅）团政治工作，是中国共产党为了实现对军队的绝对领导，在师（旅）团进行的思想工作和组织工作。具体地说，它是以马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论为理论基础，运用我军政治工作的基本理论、原则，紧密结合师（旅）团的工作任务和特点，在党委统一领导下所进行的以思想教育和组织建设为主要内容的实践活动。它是我军政治工作的重要组成部分，在整个军队政治工作中居于中间层次，起着承上启下的重要作用。

第一节 师（旅）团政治工作的研究对象和领域

一、师（旅）团政治工作的研究对象

师（旅）团政治工作的研究，既同我军整个政治工作的研究密切相联，又有其自身独特的研究对象。也就是说，它除了要研究军队政治工作的一般规律外，还必须重点研究师（旅）团党委、政治委员、政治机关在保证实现党对军队绝对领导，贯彻落实党的路线方针政策和上级的指示，推动部队全面建设以及圆满完成各项任务过程中，组织领导所属部队进行思想工作和组织工作的活动及其规律。这一研究对象，体现了师（旅）团政治工作的本质和目的，反映了这个层次政治工作所具有的特殊矛盾性。

（一）研究师（旅）团所属官兵思想和行为的活动及其变化规

律

师（旅）团政治工作实质上是教育和组织所属官兵为实现党的政治任务而奋斗的实践活动。部队的广大官兵，是这一实践活动的主体，是其政治工作的直接对象。因此，加强对官兵尤其对基层广大官兵思想行为活动及其规律的研究，是师（旅）团政治工作研究的重要内容，也是有效开展政治工作的基本前提。政治工作既要研究社会环境对官兵思想的影响，掌握其思想发展变化的特点和趋势；又要研究新时期从事不同工作任务，处于不同情况和不同层次官兵的思想行为活动的特殊规律；尤其要研究无产阶级意识怎样为广大官兵所掌握并转化为符合党和军队的要求，并形成部队战斗力的规律。从而有效地对所属官兵的思想和行为施以正确引导，保证官兵的健康成长和部队建设的正确方向。

（二）研究师（旅）团政治工作的运行过程及其规律

师（旅）团政治工作是通过思想工作和组织工作等活动的有序运行，来实现党对军队的绝对领导，完成党和国家赋予的各项任务，巩固和提高部队战斗力的。由于它自身的工作性质和工作特点所决定，在其工作的任务、重点、方法、要求上，同高层和基层的政治工作相比，有其自身活动的运行规律。师（旅）团政治工作必须着眼自身所处的层次，根据社会主义市场经济条件下和部队现代化建设中出现的新情况和新问题，认真研究如何组织和指导部队进行政治教育和经常性思想工作，加强政治思想建设的规律；研究如何充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，加强党组织建设的规律；研究如何按照党的干部路线和政策，选拔干部、培养干部，加强领导班子建设的规律；研究如何贯彻落实中央军委和总部关于加强军队基层建设的指示和条令、条例，实行面对面领导，搞好基层建设指导的规律；研究如何遵照党中央、中央军委的战略方针和有关指示，加强军事训练、战时政治工作演练以及完成各项任务中政治工作的规律，等等。这些也正是师（旅）团政治工作自身的

基本实践活动。

(三) 研究师(旅)团党委、政治委员、政治机关自身建设及其活动的规律

师团政治工作的组织系统,主要是党委制度,政治委员制度,政治机关制度。为了充分发挥政治工作组织系统的整体功能,有效地推动政治工作向前发展,师(旅)团政治工作必须认真研究党委及其各级党组织的自身建设,党委的统一领导和党委决策活动规律;研究政治委员的主要工作及其领导政治机关和所属部队开展政治工作的组织活动规律;研究政治机关工作的运行机制及其管理所属部队党的工作,党的基层组织建设,组织进行政治工作的活动规律等。这是师(旅)团政治工作正常有序运行,达成政治工作目的的根本组织保证。

二、师(旅)团政治工作的研究领域

研究对象决定着研究领域,研究领域体现着研究对象。师(旅)团政治工作围绕它的研究对象形成了自身特定的研究领域。

(一) 研究师(旅)团政治工作的基础理论

任何一门科学都有自己的基础理论。师(旅)团政治工作是以我军政治工作的基本理论为基础建立和发展起来的,是我军政治工作的基本理论在其政治工作中的具体应用。因此,师(旅)团政治工作必须结合自己的实际,认真研究我军政治工作的理论基础、本质特征、发展历史,政治工作的基本规律、基本原则,政治工作的指导思想、主要任务和基本制度,以及政治工作的主要方法,等等。这是我军政治工作从半个多世纪的实践经验中总结概括出来的宝贵财富,是建立和发展师(旅)团政治工作的理论基础和基本依据。只有紧密结合建设现代化、正规化革命军队的实际情况,认真研究政治工作的基本理论及其在师(旅)团政治工作中的具体应用,才能有效地继承和发扬我军政治工作的优良传统,为师(旅)团政治工作学的建立和发展奠定坚实的基础。

（二）研究师（旅）团政治工作的应用理论

师（旅）团政治工作的应用理论，是指运用我军政治工作的基本理论原则，研究探讨师（旅）团政治工作的运行过程，从中抽象、概括出其工作操作中必须遵循的基本原则。它主要是探索党委、政治委员、政治机关组织领导所属部队进行组织建设、思想政治建设、军事训练和各项任务中政治工作、战时政治工作和基层建设指导等方面活动的基本工作规律。这是我军政治工作的基本理论和方针原则，运用于师（旅）团政治工作运行过程中反映出来的特殊规律。认真研究这种政治工作的应用理论，就能自觉按照师（旅）团政治工作客观规律办事，增强政治工作的效能。

（三）研究师（旅）团政治工作的基本方法

政治工作的方法是完成政治工作任务，达到政治工作目的的途径和手段。师（旅）团政治工作是根据其工作性质和特点，重点研究这个层次的工作指导和组织实施的基本工作方法。比如，坚持“按照实际情况决定工作方针”的方法，深入基层，调查研究，搞好面对面的领导，做到求真务实；坚持“从群众中来，到群众中去”的方法，贯彻群众路线，遇事发扬民主，把政治工作做深做细；坚持“抓主要矛盾”和“弹钢琴”的方法，突出中心，统筹兼顾，确保各项工作任务在基层的贯彻落实，等等。紧密结合部队政治工作的实际，认真研究和掌握它的基本工作方法，就能使我们的工作指导与部队的客观实际相一致，提高政治工作的科学性和有效性。

第二节 师（旅）团政治工作的 主要特点和基本规律

一、师（旅）团政治工作的主要特点

师（旅）团政治工作的特点，是指它除了具有我军政治工作

的党性、时代性、实践性和群众性等共同特点之外，还具有的独特之处。

（一）结构层次的中介性

师（旅）团政治工作在我军政治工作的整体结构中，既不同于处在宏观决策层次的集团军以上政治工作，也不同于处在具体操作层次的基层政治工作。而是联结二者的中介和纽带，起着承上启下的作用。一方面，对上级党委、政治机关的决议、指示，要通过它结合本部队的实际组织贯彻落实；另一方面，对基层政治工作，要由它进行具体指导，领导基层把党的路线方针政策和上级的指示变为广大官兵的自觉行动。这种中介性的工作特点，要求它必须把对上负责和对下负责结合起来，在吃透“两头”上下功夫；正确处理贯彻上级指示与解决本单位实际问题的关系，在二者的结合上下功夫；保证上级的指示能够正确地贯彻下去，基层建设的情况能够及时地反馈上去。从而确立师（旅）团政治工作在我军政治工作中的应有位置，确保整个军队政治工作正常运行。

（二）工作的相对独立性

由于师（旅）团直接管理部队，相对独立地担负着作战、训练、执勤和保障等重要任务；师（旅）团又是军队整个大系统中的中间层次，要自主地安排工作，是把党的路线方针政策和军委、总部的重大决策落实到基层的具体实施者。因此，它的工作往往集决策、执行、指导于一身，需要相对独立地开展工作的，具有较大的自主性。它既要依据上级的指示和本部队的实际作出决策，又要从所属部队的实际出发，独立自主地决定和处理重大问题，还要具体地指导基层的全面建设。尤其是在部队远离高层领导机关、驻地分散、执行急难险重任务及战斗任务的情况下，这种工作的自主性就显得更为明显。这在客观上要求师（旅）团党委、政治机关必须牢固树立全局观念，深刻领会上头的精神，坚决贯彻上级的决议、指示，自觉接受上级领导机关的检查指导；同时，要

善于从部队的实际出发，机动灵活地决断和处置问题，做到“吃透上头的，摸清下面的，形成自己的”，坚持全局与局部的正确结合；还要不断提高自身组织部队全面建设的独立领导能力、统筹全局能力和应变决断能力，发挥工作的主动性、积极性、创造性，以适应新时期部队建设的要求。

（三）组织实施的直接性

组织实施的直接性，是师（旅）团领导工作区别于高层领导工作的一个显著特点。尤其是旅团领导贴近基层，工作纵深浅，领导过程短、工作循环周期快。它的工作实施常常直接面对基层，直接为基层服务，实行面对面领导。它不象高层领导机关那样有间隙地抓基层，而是要沉下去直接抓基层。它也不象高层政治工作那样主要通过中间环节或提出指导性的意见抓基层，而是直接把基层当作工作对象，许多服务性的工作还要“一竿子插到底”。这种工作的直接性特点，要求党委、首长和政治机关牢固树立为基层服务的意识，把工作的着眼点和主要精力放在基层，工作直接作用于连队，力求“一传到位”，为基层提供直接服务。同时，要深入调查研究，坚持群众路线，做到掌握情况准，反馈信息及时，处理问题迅速。

（四）领导作风的务实性

师（旅）团政治工作是面对基层、抓落实、打基础的工作。这个层次离基层最近，天天接触的是大量的实际问题。这一层次的根本职责，是把党中央、中央军委的方针政策 and 上级的命令、指示贯彻落实于基层，同时要及时准确地将部队建设的情况反馈给上级领导机关。因此，求真务实，是这个层次做好政治工作的重要特征，也是对这个层次政治工作的基本要求。师（旅）团党委、首长和政治机关在组织领导政治工作的运行中，必须在指导思想确立全心全意为基层服务的观念，坚持实事求是，从部队实际出发，不唯书，不唯上，要唯实，克服锦标主义和名利思想，把主要精力集中在指导和帮助基层的全面建设、提高部队战斗力上。

在领导作风上，要深入实际，调查研究，说实话，办实事，报实情，讲实效，防止和克服形式主义和官僚主义等不良作风。在领导方法上，要化共性为个性，把上级的指示与本单位的具体情况紧密地结合起来，在“细”字上作文章，以细求实，以细治漂，以细防假，确保各项工作在基层的贯彻落实。

二、师（旅）团政治工作的基本规律

师（旅）团政治工作作为军队政治工作的组成部分，它在动态过程中所表现的内在的、必然的规律性的东西，同军队政治工作的基本规律是一致的。这些基本规律客观地反映着师（旅）团政治工作领域各种复杂关系中最基本的因果关系，制约政治工作的整个过程，并决定着它的发展趋势。学习和把握这种政治工作的基本规律，才能克服思想上和工作上的主观随意性，自觉按照客观规律办事。

（一）师（旅）团政治工作的方向由党的纲领路线所决定

师（旅）团政治工作，是为保证党的纲领路线和各项方针政策在部队贯彻执行服务的。它的这一本质属性和根本任务，决定了自己的方向必然要由党的纲领路线所决定。这是师（旅）团政治工作规律中最核心的规律。首先，党的纲领路线决定着它的工作的方向。党的纲领路线和方针政策是一定历史时期党、国家和人民根本意志和利益的集中体现，指明了党和国家各项事业的发展方向。师（旅）团政治工作是直接从事党的工作的，是实现党的政治任务的有力工具和特殊手段。因此，其工作的方向、目的和指导思想必须依据党的纲领路线和方针政策来确定。否则，就会改变政治工作的性质，偏离正确的方向。这是被我军半个多世纪以来的实践证明了的真理。其次，它对党的纲领路线具有能动的作用。党的领导的实现，党的纲领路线和方针政策在部队得到很好的贯彻，并变成广大官兵的自觉行动，要由政治工作提供强有力的思想保证和组织保证。这种政治工作与实现党的领导的本

质联系表明，如果轻视乃至贬低政治工作，那就必然要影响党的纲领路线在部队的贯彻，削弱党的领导。坚持这一规律，要求师（旅）团政治工作的实践活动必须坚持鲜明的党性原则，以马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论为指导，从政治、思想、组织等各方面，确保党的基本路线和各项方针政策在部队的贯彻落实。同时，要随着党在各时期、各阶段工作任务和方针政策的发展变化而适时调整政治工作服务目标、工作内容及方式方法，使之与党的纲领路线方针政策相一致，并有效发挥其服务保证作用。

（二）师（旅）团政治工作任务同部队建设、部队的工作任务相一致

政治工作作为我军的生命线，它总是同我军的总任务和由总任务而决定的部队具体任务联系在一起的，它的效果也总是通过部队完成各项具体任务的情况表现出来的。因此，师（旅）团政治工作的任务与部队任务相一致，是不以人的意志为转移的客观规律。这条规律正确地揭示了政治工作任务同部队任务之间的辩证统一关系。部队的任务是政治工作依附的实体，政治工作是完成部队任务的保证。我军是执行革命的政治任务的武装集团，它的主要任务平时是教育训练，战时是作战。军队的一切工作都应紧紧围绕以训练、作战为中心的各项任务来进行。师（旅）团政治工作是直接为部队建设，为完成训练、作战等各项任务服务的。它的任务必须依据部队的基本任务与当前的具体任务去规定，不能再有部队以外的自己的所谓独立任务。一般地说，部队官兵的思想总是同他们从事的各项任务紧密相联系的。许多思想矛盾都是在执行训练、作战等任务中产生、发展并反映出来的。在执行各项任务中，指导和帮助基层发现和解决各种思想矛盾的过程，就是政治工作为部队完成基本任务与当前具体任务发挥服务保证作用的过程。坚持政治工作任务与部队任务相一致，党委、政治机关和政治干部，必须端正政治工作的指导思想，摆正政治工作与

军事工作、后勤工作及其它业务工作的关系，转变工作作风，深入基层，调查研究，把政治工作渗透到部队完成各项任务中去，结合各项具体工作一道去做。这是实现政治工作任务与部队任务相一致的基本途径。政治干部还要学习军事，懂得必要的战术、技术知识。这是结合完成各项任务做好政治工作的重要条件。

（三）师（旅）团政治工作的开展与军事实践活动及军人思想行为的变化相适应

军队是从事特殊的社会活动、具有特殊组织和特殊活动方式的武装集团。一方面，军事活动规律的特殊性，不仅决定了其政治工作有不同于社会其他领域的政治工作的特殊要求、特殊内容和方式方法，而且军事活动的不断发展变化，推动着政治工作的发展变化；另一方面，由于官兵处于特殊的组织之中，执行特殊的任务，不仅对其思想行为有着特殊的要求，并且总是随着形势、任务、环境的发展变化而发展变化的。工作对象思想行为的变化，必然引起政治工作的内容和方法的变化，促进政治工作的向前发展。因此，师（旅）团政治工作的开展与军事活动与军人的思想行为的变化相适应这是一条重要的规律。这要求它必须从军事活动和官兵思想的实际出发，充分体现军队自身的特点，必须追随军事活动和官兵变化的状况，增强自身的适应性。尤其是在新的历史条件下，社会主义市场经济体制的建立和新时期军事战略方针的确立，既给部队建设提出了许多新的课题，也给广大官兵的思想价值观念带来许多新的变化。政治工作只有针对在不同历史时期、不同环境条件下出现的不同情况，有的放矢地开展活动，才能增强效果，不断向前发展。

第三节 师（旅）团政治工作必须 着重坚持的优良传统

在长期的革命斗争和军队建设实践中，我军政治工作形成了