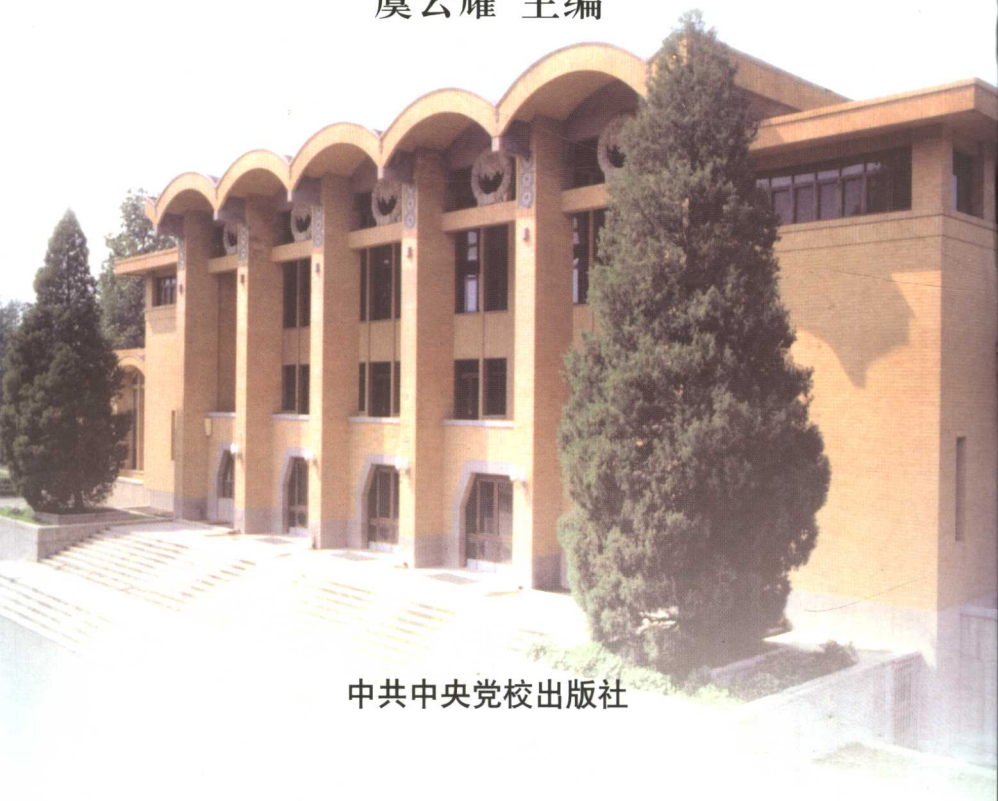


中共中央党校

进修部学员论文选

(三)

虞云耀 主编



中共中央党校出版社

中共中央党校进修部 学员论文选 (三)

虞云耀 主编

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中共中央党校进修部学员论文选(三)/虞云耀主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2004. 12
ISBN 7-5035-3085-5

I. 中… II. 虞… III. 中国共产党-党校-文集
IV. D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 122500 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 23.625

字数: 615 千字 印数: 1—5000 册

定价: 40.00 元

责任编辑	何建东	王彩琴	
封面设计	孙超英		
版式设计	尉红民		
责任校对	王巧艳	马丽蕊	王京京
责任印制	高国理		

虞云耀在中央党校 2004 年 春季学期毕业典礼上的讲话（节选）

（2004 年 7 月 15 日）

同志们这一期的学习，时机非常好。深入学习贯彻“三个代表”重要思想，深入学习研究坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，深入学习研究党的执政经验、执政规律、执政理论，是本期学习的主旋律和鲜明特色。

通过学习，大家普遍感到使命感和责任感增强了，理论功底更加扎实了，研究问题的能力提高了，思想作风和工作作风更加务实了。具体收获主要有以下几个方面：

一是进一步加深了对“三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的最新理论成果的认识，提高了用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性和坚定性。我们在教学安排中进一步突出了“三个代表”重要思想在教学新布局中的地位。同志们反映，党校关于“三个代表”重要思想的教学体现了“四个结合”：一是把学习“三个代表”重要思想与学习

马列主义、毛泽东思想、邓小平理论相结合，二是把学习“三个代表”重要思想与研究重大理论和现实问题相结合，三是把“三个代表”重要思想的学习与总结经验和改进工作相结合，四是把学习“三个代表”重要思想与加强党性锻炼、改造主观世界相结合。大家认为，通过这种深入的而不是肤浅的、联系的而不是孤立的学习，进一步加深了对“三个代表”重要思想的理解和认识。同志们说，“三个代表”重要思想是当代中国共产党人解放思想、加快发展的锐利武器，是立党为公、执政为民的行动指南。大家表示，深入学习贯彻“三个代表”重要思想，关键是在工作中认真落实，使之产生巨大的经济、政治、文化效应，推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，实现全面建设小康社会的奋斗目标。

二是对坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的深刻内涵和基本要求有了进一步认识，增强了树立和落实科学发展观的紧迫性和责任感。在本期各个班次的教学中，“树立和落实科学发展观”都是重要内容。大家一致认为，在领导干部中进行科学发展观教育，十分必要，非常关键。许多学员在研究报告和毕业论文中，对如何落实科学发展观提出了很有价值的意见和建议，比如要坚决克服落实科学发展观过程中的形式主义，要更加关注经济和社会发展中的支出成本问题，要加强政府职能转变和改革的力度，要进一步研究考核评

价干部的标准等等。

三是深化了以提高执政能力为重点、加强党的建设
的认识，增强了依法执政、民主执政、科学执政的意
识，提高了解决实际问题的能力和本领。许多学员说，
学习党的建设课程是党校教育的重要内容，把党性锻炼
贯穿到教学全过程是党校教育的显著特色，把学习研究
党的建设问题与提高个人的思想政治素质和能力结合起
来是党校教育的一大优势。大家普遍反映，通过主动参
与和深入思考，提高了对加强执政能力建设重要性紧迫
性的认识，对坚持立党为公、执政为民的本质要求体会
更深了，对依法执政、科学执政有了新的认识和理解，
对解决若干现实问题有了新的思路和对策。

最近，胡锦涛总书记在主持中央政治局第14次集
体学习时，突出强调了加强党的执政能力建设的极端重
要性。他指出，各级党委和全党同志都要充分认识加强
党的执政能力建设的重大意义，坚持以提高党的执政能
力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，不断提高
领导水平和执政水平，不断改革和完善领导方式和执政
方式，抓紧解决执政能力方面存在的突出问题，使党始
终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。庆红同
志不久前在福建省考察时指出，各级党校要努力为加强
党的执政能力建设作贡献，要在教育培训党的中高级执
政骨干、不断提高他们的执政能力方面发挥主渠道作
用；要在建设学习型政党、推进党的执政能力建设发

挥重要阵地作用；要在研究共产党执政规律、加强党的执政理论建设方面发挥主力军作用。锦涛同志、庆红同志的重要讲话，对于我们进一步做好党校工作，开创党校事业发展的新局面，具有重要指导意义。我们一定认真学习领会、坚决贯彻落实，努力为加强党的执政能力建设作出新的贡献。

同志们即将返回各自的工作岗位，在党校学习的结束，意味着新的实践和新的学习的开始。临别之际，提几点希望，和大家共勉。

第一，继续发扬刻苦学习的精神，认真读书、勤于思考。形势逼人，不进则退；任务逼人，不学则退。要努力做学习型干部，树立学习就是使命、学习就是责任、学习就是境界的观念，把在党校学习期间养成的良好学习习惯保持和发扬下去。最重要的是深入学习贯彻“三个代表”重要思想，学习贯彻中央的路线方针政策和重大部署，不断提高自己的思想和工作水平。

第二，积极投身实践不断磨炼才干。知识的增长和积累，可以通过书本获得；经验的积累和能力的提高，则主要靠实践。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，把掌握的理论运用于当前的实践，研究解决改革发展稳定中的重大问题，研究解决群众生产生活中的紧迫问题，研究解决党的建设中的突出问题，在推进党领导的伟大事业和党的建设新的伟大工程的实践中，增长自己的领导才干。

第三，努力在树立和落实科学发展观和正确政绩观方面，交出合格的答卷。大家都在一个地方、一个部门、一个单位担负领导工作，都有不断开创工作新局面的强烈愿望。树立科学发展观和正确政绩观，至关重要。我们要大力弘扬求真务实的精神，坚持讲实话、出实招、办实事、求实效。坚决杜绝形式主义和做表面文章。要进一步增强自律意识，正确行使人民赋予的权力，在党风廉政建设中发挥表率作用。

目 录

虞云耀在中央党校 2004 年春季学期毕业典礼上的讲话（节选）	1
---------------------------------------	---

★ 一、发展篇 ★

中国可持续发展要务	姜伟新 / 3
用求真务实的精神探索 and 解决当前经济发展中的难点问题	李德成 / 13
创造有利条件，优化发展环境 促进非公有制经济健康发展	张生朝 / 23
关于东北老工业基地国有企业创新与发展的思考	宫晶堃 / 31
科学发展观在实践中必须把握好的几个问题	何仁均 / 41
树立发展新理念 推进发展新跨越	何 平 / 48
科学发展观 关键是发展	魏明禄 / 56
县（市）委书记重在谋发展	谢嘉庆 / 63
实践“三个代表”重要思想 推进扬中市全面小康	宣祥保 / 70
以科学的发展观谋划边境贫困县的经济发展	丁昌吉 / 77
县委书记落实科学发展观要把握好四个“不 等式”	董庆民 / 84
欠发达地区落实科学发展观的难点及对策	曹生渊 / 91
落实科学发展观 推动县域经济大发展	李 天 / 99
县委书记如何树立和落实好科学的发展观	杨克忠 / 105
关于加快城市化进程的若干思考	敖锡贵 / 112

认真落实科学发展观 加快“城中村”改制

改造	袁绪祥/119
立足资源优势 加快工业发展	简纯林/129
打造生态县 全面建设小康	董晓彬/137
实施工业富县战略 统筹经济社会发展	沈 强/145
树立“五种意识” 实现科学发展	张金标/151
在重要的战略机遇期必须切实处理好改革、发 展和稳定的关系	沈 强/157

★ 二、执政篇 ★

以能力建设为核心深化党校教学科研改革

李君如/167
坚持党的思想路线，使我们党的全部理论和工

作体现时代性，把握规律性，富于创造性

蔡赴朝/175
切实加强领导班子和领导干部执政能力建设

赵 零/184
社会主义市场经济体制下的政府职能定位

王澜明/193
建设有限责任社会

连 辑/203
树立和落实科学发展观 积极探索新形势下预

防和减少犯罪工作新途径

吴志明/213
把握九个特性 提高决策水平

李士杰/222
用创新的机制落实“执政为民”

李荐国/229
新时期县委书记的为政之要

张文亮/237
领导干部要坚持实事求是

王慧轩/244
团结创新闯新路 善谋实干求发展

于秀明/251
当好县委书记十举要

杨灿培/258
县委书记要善于抓大事、抓落实

杨 霄/265
县委书记要善于超前思维

朱永强/273
县级领导增强执行力的有效途径

县委书记要做实践“实事求是”的表率	王海中/287
向中央看路子与向百姓要“方子”	徐明夫/293
要高度重视地方政府的信用建设	钟万荣/299
降低行政管理成本问题的思考	谢土新/307
“三个培养”是新时期加强村级组织建设的有 效途径	张祖旺/314
西部贫困地区推进经济社会发展必须以人力资 源开发为前提	段 林/320
创新信访工作机制 夯实社会稳定之基	王新建/329
关于完善村民自治制度推进农村政治文明建设 的思考	赵泽斌/336
村级党建与农村财务管理之我见	陈永华/346
关于从整体上推进干部人事制度改革的几点思考	郑向忠/353
新时期人民内部矛盾特征及其对策分析	姚 兵/360

★ 三、经济篇 ★

中央企业国有资产流失特征原因及治理对策	张顺昌/371
浅谈我国的国有企业家制度	徐念沙/382
用科学的发展观指导县域经济发展	戴 震/389
统筹城乡发展 壮大县域经济	陈桂光/395
创新思维方式 发展区域经济	张英煊/402
长泰县培育壮大产业集群的思考	刘文标/410
关于发展县域经济的几点思考	邵 冰/417
开放——县域经济发展壮大的必然	高玲慧/423
关于中西部县域经济发展的几点思考	牛向阳/431
县域经济社会发展与实施民本战略	陈长兴/438
东部欠发达县县域经济加快发展的几点思考	郑荣胜/445

关于县域经济发展战略问题的几点思考	赵武安/452
浅谈制约县域经济发展的四个突出问题	张学勤/458
以社会事业为突破口,实现县域经济社会协调 发展	刘焕勳/464
对发展县域经济的思考	马占江/473
论 GDP 与县域经济的增长	李本强/480
实施“五轮驱动”战略,加快县域经济发展	温锡浩/487
关于在北方沙地周缘地区构建新型经济结构的 思考	李建潮/494
全民创业 发展“百姓经济”	张玉奇/501
将城市经营下去	周建琨/508
以项目战略带动县域经济发展	林钟乐/517
加快县域经济发展,必须大力推进新型工业化	辛世杰/523
突出民营经济主体地位,打造县域经济发展新 优势	彭 蓬/530

★ 四、“三农”篇 ★

试论林业与粮食安全	杨继平/539
紧紧依靠结构调整促进农民增收	刘爱才/550
农民非农就业问题的探析	李建红/555
坚持用科学发展观指导解决“三农”问题	刘 勇/562
关于农业和农村经济结构战略性调整的思考	朱乃振/569
把“富民”作为实践“三个代表”的根本出 发点	程惠明/581
关于“三农”问题的几点思考	黄占俊/587
科学投入观:解决“三农”问题的关键	李孝富/593
制约农民进城的突出矛盾及对策分析	程爱平/601

完善农村土地所有制的思考	崔国欣/609
农民增收的关键是实施龙头带动战略	和 建/620
增加农民收入必须消除体制性障碍	刘建平/627
农业的根本出路在于工业化	苏绍荣/634
把增加农民收入作为小城镇建设的出发点和落 脚点	解晓勇/642
转移农村剩余劳动力是促进农民增收的有效途径	尚洪立/648
探析财政体制对县域经济的影响及对策	林翘银/655
运用工业理念谋划农业产业化的思考	魏寿明/663
农民增收面临的矛盾和对策	赵瑞彰/670
实施统筹城乡发展战略 认真解决“三农” 问题	韩奎祥/676
略论贫困地区农村富余劳动力的转移	苏嘎尔布/682
促进山区农民增收必须妥善解决四个方面的问题	黄翠莲/689
加快农村人口城镇化进程是实现农村小康社会 的重要途径	韦纯良/697
做好劳务输出工作应把着力点放在提高劳动者 素质上	杨宝达/703

★ 五、文化篇 ★

摆脱传统文化束缚, 培育民族创新精神	董 浩/713
大力推进文化产业的跨越式发展	臧世凯/720
区域经济发展的精神动力之我见	谷桂琴/729
农村市场的信息不对称问题	苏光祖/736
后 记	/743

发
展
篇

一



中国可持续发展要务

姜 伟 新

实施可持续发展是我国现代化建设必须遵循的一个重大战略。可持续发展，是指既能满足当代人的需求又不对满足后代人需求构成危害的发展。从宏观经济角度看，中国要可持续发展，至关重要的是要抓紧抓好控制人口增长、推进资源永续利用、搞好环境保护、加强科技教育和加快建立健全符合可持续发展要求的经济管理体制和运行机制等五个问题。

一、控制人口增长，是中国可持续发展的第一要务

上世纪 70 年代以来，我们坚持实行计划生育政策，新生人口的数量得到了控制，质量有了较大提高，但从目前的情况看，特别是从可持续发展的要求看，还有值得重视和解决的问题，突出的是一些地区和一些同志对控制人口的观点有些淡化，使严格控制人口的政策有些松动。

继续控制甚至是更严格地控制人口是中国可持续发展关键中的关键。人多是中国最重要的国情。人口数量和质量与资源、环境、社会的矛盾，是三对极难解决的矛盾，是引发众多问题的根源，也是制约人民生活水平提高的重要因素。到今年末，我国人口有可能达到 13 亿，到 2030 年，如果控制得不好，有可能超过