

XINANSANSHENG
NONGCUN
CHANYEJIEGOU
WENTIYANJIU

贵州省社会科学院经济研究所 编

西南三省

农村产业结构问题研究

贵州人民出版社

西 南 三 省

农村产业结构问题研究

贵州省社科院经济研究所 编

主 编 王干梅

副主编 姚乃哲 陈彬文

封面设计 李志坚

西南三省农村产业结构研究

贵州省社会科学院经济研究所 编

贵州人民出版社出版、发行

(贵阳市延安中路5号)

贵州省社会科学院印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.5印张 220千字

1986年12月第1版 1986年12月第1次印刷

·印数 1—2,000

书号 4115·118 定价 1.55 元

(内部发行)

序

乔学珩

贵州省社科院经济研究所组织云、贵、川三省几十位从事农村经济理论工作和实际工作的同志，在国务院农村发展研究中心的支持和指导下，对西南三省农村产业结构问题进行了调查研究。这是一件很有意义的事。

调整农村产业结构是农村经济第二步改革的中心内容。家庭联产承包责任制的普遍推行，大大激发了农村经济的内在活力，形成了发展商品生产的强烈冲动，整个农村经济面临着由自给半自给经济向专业化、商品化、现代化转变的历史性转折。而长期以来形成的不合理的产业结构，成为进一步发展农村商品生产的限制因素。实践证明，只有对现有农村产业结构进行改革，才能冲破阻力，开拓新的生产领域，更好地发挥地区经济优势，促进农村商品生产和整个农村经济的协调发展。

农村产业结构改革大体上包括三个层次：一是种植业内部结构的改革，主要是调整粮食作物与经济作物之间的比例关系；二是大农业内部结构的改革，主要是调整农林牧副渔五业的布局 and 比例；三是整个农村产业结构的改革，主要是调整农业、农村工业、建筑业、运输业、商业、服务业等产

业的比例以及它们之间的相互关系。调整的步骤，从总体上讲是同时并进的，但在一定时间内又有所侧重，有先有后。农村产业结构的改革是一项复杂而艰巨的系统工程，不完全取决于主观愿望，还取决于生产力发展水平，是一个较长时期的任务，需要进行不断的探索和艰苦的努力。

在探索农村产业结构改革的过程中，有一个问题值得特别重视，那就是必须坚持从实际出发。从全国来讲，改革的任务十分紧迫，改革的时机已经成熟，这是总的趋势。但是具体怎么进行，不可能有固定的、统一的模式。发达地区与不发达地区，山区、半山区与平原地区，城市郊区和乡村腹地，农村和牧区，由于内外部条件的不同，在结构调整的方向、步骤、措施、途径等方面也会各不相同。就西南三省农村而言，既存在较多的共同性，也存在一定的差异性。就贵州来说，属于自然资源比较丰富，但经济文化比较落后、交通闭塞、市场发育程度低、商品经济很不发达的待开发山区，这些因素决定了产业结构调整具有不同于发达地区农村的许多特点。这就要求我们必须从实际出发，因地制宜，研究和制定出符合本地区具体情况的改革策略和配套措施。

西南三省农村产业结构研究课题组的同志们以贫困落后山区农村为重点，对产业结构的历史、现状进行了考察，分析研究了当前结构改革中的成功经验、存在问题和 发展趋势，对下一步的调整和改革提出了许多建设性的意见。他们的研究成果对于改革的实际工作具有重要的参考价值。产业结构改革本身是一个发展的动态过程，对它的研究也不可能一次完成，我们希望能在此基础上，进一步深入研究；同时，也希望有更多的人关心和参加对农村产业结构改革问题的研究和探索，以促进改革和整个农村经济的顺利发展。

目 录

序.....	乔学珩
云南农村产业结构现状及调整方向.....	熊清华 (1)
贵州农村产业结构模式探讨.....	黄润蓬 (13)
四川农村产业结构调整浅析.....	吕天星 王致富 (22)
略论山区农村产业结构调整.....	陈彬文 (33)
以加快山区开发为重点调整农村产 业结构.....	朱 平 (43)
山区农村低层次平面垦殖与产业结 构调整.....	王永庆 宋 明 (56)
调整农村产业结构中应注意的几个问题.....	姚乃哲 (74)
对四川农村产业结构调整的一些看法.....	谢文斗 (86)
试论贵州农村产业结构变革的缓慢性 及其原因.....	徐 静 郑秀梅 (93)
贵州省农村产业结构的现状和发展趋势.....	黄钧儒 (111)
成都市郊农村调整产业结构中的几个问题	成都市农委研究室 (119)
略论贵州粮食计划订购问题	伍席源 郭成望 杜齐鸣 (128)

云南省粮食烤烟生产发展问题探讨

-袁德政 李良生(143)
- 调整林业结构 发挥西南森林资源优势.....史新辰(155)
- 调整产业结构必须注意发挥地区优势.....黄新学(170)
- 贵州山区退耕问题调查.....王干梅(182)
- 发展山区经济必须开发利用非耕地.....
-熊明照 胡朝斗 邓光志(196)
- 贵州草食性畜发展前景探讨.....张宗义 黄焕深(203)
- 加快畜牧业发展步伐 促进山区农村
- 产业结构合理化.....余瑞文 石缓和(221)
- 略论云南草食性畜发展前景.....杨志民(227)
- 贵州省乡镇企业现状特点及发展方向.....雷家驹(236)
- 家庭工业在农村产业结构中的地位和作用.....邓文燧(250)
- 贵州农村剩余劳动力状况及其出路.....
-周道志 卢同新(260)
- 贵州山区农村消费结构现状调查.....
-徐国柱 周肇阳(278)
- 银行如何支持山区农村产业结构调整.....
-邹成祚 杨浒澄(303)
- 贵州农村产业结构调整的资金问题.....
-周献刚 蔡运兴(314)
- 后记.....(327)

云南农村产业结构现状及调整方向

熊 清 华

随着农村经济的蓬勃发展，调整农村产业结构已提上了重要的议事日程。对农村产业结构的研究也就具有十分重要的现实意义。我们对云南农村产业结构现状进行了调查，并就当前进行调整的指导思想谈点看法。

一、解放以来云南农村产业结构变化情况及其评价

农村产业结构是一个多层次的整体系统，各层次之间，既有辩证的统一关系，而又经常处于动态之中。因此，我们评价农村产业结构的合理与否只能是相对的，只能从现在的认识水平来进行考察。目前，对评价农村产业结构的经验和原则有很多提法，但我们认为，最根本的要求应当是两条：一是农村中的各种资源是否得到比较充分地合理地利用，优势是否得到发挥；二是农村经济能否持续地增长，从而使农村劳动者乃至全体人民能够得到更多的实惠。

如果我们是这样来认识和评价农村产业结构的话，那么，解放三十多年来的云南农村产业结构变动，虽然几经折腾，但总的趋势还是向着合理的方向发展变化的。具体体现在：老的产业在发展，新的产业也得到了相应的发展和开

拓，人民的收入在增加。

首先，从种植业内部结构来看，粮食作物播种面积从1949年的3,785万亩到1983年扩大为5,206万亩，增加37.5%，年均递增0.91%；而烤烟、甘蔗、油菜籽、花生等经济作物发展更快，播种面积则从109万亩增加到462万亩，翻了2.05番，年均递增4.21%。粮食作物、经济作物、其它作物的播种面积占总播种面积的比重发生了变化，见表一：

表一 农作物播种面积构成变化表（%）

年份 项目	1952	1957	1962	1965	1970	1975	1978	1983
粮食作物	95.2	90.6	93.6	9.04	91.7	88.9	89.1	87.5
经济作物	3.6	8.4	4.8	7.3	5.1	6.8	6.3	7.8
其它作物	1.2	1.2	1.6	2.3	3.2	4.3	4.6	4.7

表中反映的趋势是明显的：解放三十多年来，我省粮食作物播种面积比重下降了7.7%，经济作物和其它作物的播种面积比重则分别上升了4.2%和3.5%。播种面积构成的变化，反映在产品上：粮食总产量1983年达190.87亿斤，在1949年78.6亿斤的基础上翻了1.21番；烤烟产量达288.8万担，在1949年4.4万担的基础上翻了6.02番；甘蔗产量达7083万担，在1949年551万担的基础上翻了3.61番；油菜籽达到了212.6万担，在1949年35.4万担的基础上翻了2.33番；花生达51.3万担，在1949年11.5万担基础上翻了2.11番。

这种变化的结果，最为明显的效应是发挥了我省适宜种植多种经济作物的得天独厚的自然优势，为广大农民增加了经济收入。据统计资料，全省农业总收入（未包括乡镇企业部份）1983年达52.59亿元，人均178.10元，与1965年相比，总收入增加了39亿元，翻了近两番；人均收入增加了103.10元，翻了1.19番。经济作物在农民经济收入中的地位和作用日益加强。

其次，从农林牧副渔业结构来看。1983年与1952年相比。按1980年不变价格计算，农业产值从14.78亿元增加到40.62亿元，翻了1.37番，年均递增3.3%，占农业总产值的比重由75.5%下降到58.5%；林业产值从282万元增加到5.54亿元，翻了7.53番，年均递增18.6%，产值比重由0.14%上升到7.97%；牧业产值从2.43亿元增加到13.8亿元，翻了2.42番，年均递增5.76%，产值比重由12.4%上升到20%；副业产值由2.07亿元增加到9.28亿元，翻了2.12番，年均递增4.96%，产值比重由10.6%上升到13.4%；渔业产值由105万元增加到2,345万元，翻了4.4番，年均递增10.2%，产值比重由0.05%上升到0.34%。农林牧副渔产值的构成变化情况详见表二：

从表二看出，农业产值在农业总产值中的比重呈下降趋势，1983年与1952年相比，下降了17%；林牧副渔业产值比重均呈上升趋势。其中：林业上升7.83%，牧业上升7.6%，副业上升2.8%，渔业上升0.29%。林、牧、渔等业在整个农村中的地位日趋突出。这一结果也表明，农林牧副渔业的结构在向着协调、合理的方向变化，这种变化不仅使得农业资源得到了相对充分的利用，生产有了进一步发展，农民收

表二 农林牧副渔业产值构成变化表(%)

年份 项目	1952	1957	1962	1965	1970	1975	1978	1983
农 业	75.5	68.5	71.6	68.3	70.5	65.6	64.4	58.5
林 业	0.14	2.3	1.65	3.4	3.1	5.5	6.9	7.97
牧 业	12.4	15	13.5	18	15.5	18.3	18.7	20
副 业	10.6	12	11.1	10.3	9.6	9.8	9.7	13.4
渔 业	0.05	0.08	0.3	0.3	0.3	0.34	0.3	0.34
农业总产值	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

注：由于计算价格因素和进位取舍关系，误差在2.12%以内。

入进一步增加，而且，还在一定程度上适应了人民生活消费的需要。

第三，农村工业和交通运输、建筑、商饮服务等业的乡镇企业从无到有、从小到大，1983年，全省乡镇企业总收入已达98,583万元。1984年，省委和省人民政府根据云南矿产资源的优势，放宽了政策，农村矿业得到了较快的发展。据1985年上半年统计，全省已有25万人上山采矿，农民合资和个体兴办的小矿点达6,900多个，开采铁矿石占全省总开采量的43%，锰矿石占全省总量的52%，原煤占全省总量的40%，锡、铅、锌等十种有色金属的采量也逐步增加。目前，农村矿业方兴未艾，可能较快形成一个新兴的骨干产业，在云南农村经济发展中发挥重要作用。

第四，随着农村产业结构的发展变化，农村劳动力开始由农业向其它产业转移。1983年底，全省已有38万人转向工业、交通运输业、建筑业和商业，饮食服务业等部门。

二、云南农村产业结构现状存在的主要问题

从历史变化的总趋势看，云南农村产业结构是向着合理的方向逐步转化，但其转化的速度却是十分缓慢的，尚未达到质变的程度，至今仍然是一种很不合理的产业结构。

（一）种植业内部结构现状及问题。种植业内部结构，主要是指粮食作物，经济作物和其它作物的构成。从1983年的播种面积看，其结构比为87.5：7.8：4.7；从产值看，其结构比为72.2：13：14.8。无论从种植业内部的种植面积和产值构成看，仍然是一种以粮为主的单一结构。粮食作物种植

比重,与西南几省相比,高于贵州8.1%,高于四川2.9%,高于广西4.6%,居于全国各省区的26位。经济作物种植面积比重居于全国各省区的24位。其它作物种植面积比重,居于全国各省区的第25位。

云南适宜种植多种经济作物和其它作物,其潜在的优势之所以不能充分发挥,一个很关键而又很直接的制约因素是粮食总量不足。目前虽然不能靠压缩粮食种植面积来扩大经济作物面积,但我们也不能以此掩盖种植业内部结构的不合理性。今后,在调整种植业内部结构时,主要是靠政策和科学在千方百计提高粮食单产,增加总产的基础上,在国家计划指导下,根据市场需要,因地制宜地实行最优选择,逐步扩大经济作物和其它作物的种植比重,以获得更大的经济效益。

(二) 农林牧副渔业结构现状及问题

农林牧副渔五业结构,是传统的农村产业结构,也是全省农村产业结构的主体,是当前结构调整中的重要层次。

1983年,全省农林牧副渔业产值构成比为58.5:8:20:13:0.34;农业与林牧副渔业之比为58.5:41.5,大头是种植业。与全国各省(区)比,农业产值占农业总产值的比重居全国第14位、林业产值所占比重居全国第2位、牧业产值所占比重居全国第五位、副业和渔业产值所占比重均居全国第19位。无论从纵向或横向对比分析,本省农村第二层次产业构成也是不很合理的。集中表现为发展的不平衡、不协调。同时,还说明我们对自然资源的开发利用程度相当低,和拥有的资源状况、结构特点很不相称。例如,全省拥有适宜人工养殖的水面约260万亩,而且水产资源相当丰富,现已确定品种的就有230多种,约占全国种类的二分之一,其中,

还有40余种经济价值较高的鱼种，自然条件也十分有利于鱼、虾类的生长，然而1983年的渔业产值仅有2,300多万元，按总养殖水面计算，平均每亩仅9元，出现了“守在湖边没鱼吃”的状况。又如全省拥有宜牧草山草坡1.7亿亩，而且畜种资源也十分丰富，自然条件对各种牲畜的生长也十分有利，而1983年的牧业产值仅13.8亿元，按宜牧草山草坡总数计算，平均每亩仅有8元多一点。多年来肉牛菜羊发展缓慢，牛羊肉一直紧俏。

再从农林牧副渔各业内部结构看也不是合理的。种植业内部结构是一个以粮食为主的单一结构，林业内部是一个以用材林为主的单一结构，用材林比重占林种构成的70%以上，牧业内部是一个以猪为主的单一结构，在畜产品产量中，猪一项即占96.5%。这些问题，都需要在农村产业结构调整的过程中，不断加以解决。

（三）乡镇企业结构现状及存在问题

云南农村乡镇企业总收入1983年为9.8亿元，占当年农村总收入的15.8%。在9.8亿元的总收入中，乡办企业收入占54%；村办企业收入占46%。如按国民经济部门分，农业企业收入占乡镇企业总收入的3%，工业企业收入占45.7%，交通运输企业收入占2.6%，建筑企业收入占39%，其它企业收入占9%。大头是工业企业和建筑业企业，两项收入占总收入的85%。

由于云南的乡镇企业起步较晚，总的说发展不快，在整个农村经济中所占比重不大，收入总额也较少，与全国同期相比，只及江苏的1/17、山东的1/10、浙江的1/8左右，比广西还少1亿多元，在全国各省市中居第22位；农民人均

只有33.39元。比全国平均水平也低77元。今后，乡镇企业的发展，至少应当从两个方面努力，一是乡镇企业的收入应逐年有个较大增长；二是应在有资源和市场条件的前提下，力求多种多样，搞“万紫千红”。

（四）劳动力结构现状及存在问题

劳动力结构属农村再生产结构。1983年，全省农村总劳力为1331.4万人。从农业生产中转移出来从事工、商各业的劳力约38万人，仅占农村总人口的1.28%，占总劳力的2.85%。总劳力的结构是：从事农林牧副渔业的劳动力占总劳力的96.2%、从事乡镇工业的占0.59%、从事建筑业的占0.93%、从事交通运输业和邮电的占0.28%、从事商业和饮食服务业的占0.27%、从事文教卫生和社会福利事业的占0.59%、从事科技事业的占0.03%、从事社务管理的占0.29%，外出临时（合同）工占0.3%，其他占0.52%。

从上述劳动力结构看，也显示了它的不合理性：其一，在劳力总数中，有96%以上的劳动力从事农林牧副渔业，从事农业以外产业的劳动力不足3%；其二，产中劳动力已占劳动力总数的97.72%，从事产前产后服务的不到1.5%；其三，第一和第二层次产业的劳动者占劳动力总数的96.8%，第三产业的劳动者仅占2.4%。

正是由于农村产业结构单一，因而从种植业转向多种经营的劳动力也比较缓慢，当然就很难使广大农村劳动者尽快富裕起来。据抽样调查，1983年，农民家庭人均纯收入仅274.4元，比全国的310元少35.6元。

总的说来，我省农村产业结构尚未从质的方面发生变化，其产业构成与当前经济发展很不适应，一是与我省农村

丰富的资源构成不相适应；二是与广大农民大力发展商品生产，尽快富裕起来的迫切要求不相适应；三是与广大消费者不同形式、不同层次的消费需求不相适应；四是与缩小农村和城市的差距的要求不相适应；五是与整个国民经济的发展不相适应。今后，随着商品经济的进一步发展，还会更加突出。因此，调整我省农村产业结构已经势在必行。我们必须加强宏观指导，加速促进农村产业结构由量变向质变的转化过程，使之进一步朝着合理的、协调的方向发展。

三、当前调整我省农村 产业结构的指导思想

要加快农村产业结构由量变到质变的转化过程，首先应当确立一个正确的指导思想。如果调整的指导思想不明确或不正确，就不仅会直接影响到调整的方向和路子，而且还会延缓速度，影响到可及目标的实现。根据云南的省情和对云南农村产业结构的历史、现状及存在的问题，我们认为调整云南农村产业结构的指导思想应当是：稳步发展粮食生产，大力发展林、牧、渔业，重点发展农副产品加工业、矿业和交通运输业，争取到本世纪末，实现一个以农林牧业为基础，以农副产品加工业和矿业为支柱，农工商综合经营的，既有较强应变能力、又有较高产出能力的农村产业结构。

确立这样一个指导思想的依据主要是：

首先，我省有发展林牧渔业的资源条件，而在整个农村产业结构中林牧渔业又是比较薄弱的一大环节。这一客观实际，就决定了林、牧、渔业不仅需要大力发展，而且有可能大力发展。另一方面，随着生产的发展，人民生活水平的提高，

对林、牧、渔业产品的消费需求也是与日俱增的，具有广阔的市场。因此，林牧渔业是具有很大发展前途的产业。通过这些产业的大发展，必将加快云南农村产业结构调整的速度。

其次，作为重点发展的农副产品加工业和矿业来看，其资源条件及其发展前景都和林、牧、渔业相类似。而在整个农村产业结构中又是一个更为薄弱的环节。过去我省农村的农副产品加工业一直是在行业、部门封锁的“夹缝”中求生存，在“拾遗补缺”中求发展，大宗的、增值大的农副产品，多以原料形式运往城市由大工业加工；小宗的，容易加工的产品又多由主管部门严加控制，其余能供农村加工的，仅是一些技术开发难度大，经济效益差的农副产品。“农村出卖原料城市搞加工”的观念至今变化不大，部门所有制仍未全面突破，致使农村农副产品加工业在前进的道路上依然障碍重重，步履艰难。农村交通运输业，是全省农村产业结构中的又一个薄弱环节，也是当前调整中的一个主要制约因素。不少地方的产业结构调不动，就是受到交通条件的制约。交通，是商品生产和流通的必要条件，目前的状况不改善，广大农村特别是一些边远山区的资源开发就难于变为现实，山区经济和民族经济的发展也将难于发展。因此，农产品加工业、矿业和交通运输业在调整农村产业结构中必须作为发展的重点。

大力发展林、牧、渔业，重点发展农村的农副产品加工业、矿业和交通运输业的基础仍然是粮食问题。粮食生产的发展，仍然是农村经济乃至整个国民经济的基础之基础，这一点不能有丝毫动摇。否则，我们的农村产业结构调整，是