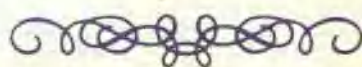


 国家自然科学基金研究专著
NATIONAL NATURAL SCIENCE FOUNDATION OF CHINA



中亚地缘政治 与新疆开放开发

文云朝 等著



earth

地质出版社



国家自然科学基金研究专著
NATIONAL NATURAL SCIENCE FOUNDATION OF CHINA

255268500

中亚地缘政治 与新疆开放开发

文云朝 等著

地质出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

本书从地缘政治、地缘经济和地缘战略的角度研究新疆与中亚问题,从国家战略的高度,审视新疆开放开发的自身优势、宏观区域背景以及进一步对外开放的若干战略问题。内容主要包括:涉及“地缘”研究的基本问题,新疆的区情特点与优势,新疆对外开放的历史遗产与现实基础,中亚地缘政治、地缘经济及其基本特征,中亚经济区域化的基本态势与国际合作,以及新疆对外开放的若干战略问题,诸如重点口岸的发展、国际大通道网络建设、西部桥头堡群的理念,外向型发展的空间布局与边境经济的发展等。

本书可供涉外部门和企业的管理人员与工作人员、有关研究单位的地理工作者和专业人员、大专院校地理系及有关专业的师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中亚地缘政治与新疆开放开发/文云朝等著. -北京:地质出版社, 2002. 2
ISBN 7-116-03545-1

I. 中… II. 文… III. 中亚-政治-关系-地区开发-研究-新疆 IV. F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 009480 号

责任编辑:蔡卫东 赵安民

责任校对:王素荣

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路 31 号, 100083

电 话:(010) 82324508 (邮购部)

网 址:<http://www.gph.com.cn>

电子邮箱:zbs@gph.com.cn

传 真:(010) 82310759

印 刷:北京印刷学院实习工厂

开 本:787×1092 1/16

印 张:12.75

字 数:290000

印 数:1—600 册

版 次:2002 年 2 月北京第一版·第一次印刷

定 价:35.00 元

ISBN 7-116-03545-1/K·213

(凡购买地质出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页者,本社发行处负责调换)

前 言

这本专著，是国家自然科学基金资助项目，“新疆区域开发的外向型战略与中亚地缘结构特征研究”的研究成果。

20 世纪的最后 10 年，是中亚地区 and 新疆经历剧烈变动的 10 年。无论对于中亚还是新疆，这种变动都是在世界格局发生大动荡、大改组的背景下出现的。20 世纪 90 年代初苏联的解体、经互会的解散，是轰动全球、影响深远的历史事件。它在地缘政治、地缘经济上的直接后果，对于全世界来说，是冷战体制的结束和市场经济从此成为世界范围的普遍法则；对于中亚这块有特殊战略意义的局部地区来说，是 5 个独立的主权国家的诞生，以及它们对国际经济合作与次区域合作的必然追求。因而决定了世界地缘格局和中亚地缘格局，处在一种新老交替的变革之中。美苏争霸、两大政治经济集团对抗的旧格局不复存在，一个多极化、区域化的新的地缘格局正在形成。但这 10 年特别是最后两年国际政治的现实也说明，走向多极世界的道路是漫长而不平坦的，它始终面临着“一极称霸”的挑战。所有这些就为地缘政治、地缘经济和地缘战略研究，提出了大量的研究课题，提供了丰富的研究内容，为地理学家展现了一片新的用武之地。

新疆的对外开放，是我国改革开放战略决策的重要组成部分。根据国家对外开放从东到西、从沿海向内地梯度推进的战略部署，新疆的对外开放相对较晚，到 1992 年 6 月重点开放了省会城市乌鲁木齐和 3 个边境城市伊宁、博乐和塔城，才形成自治区对外开放的总态势。而在此之前，国际环境发生的巨变，苏联的解体，中亚出现一个全新的地缘政治局面，又从外部环境上使新疆在我国区域发展战略及对外开放战略中的地位和作用，发生了根本变化，从内陆边境地区的国防前哨，变成我国西部对外开放的前沿。新疆地处亚洲大陆的中心部位，它紧邻中亚地区并与之共同处于亚欧大陆间的重要战略位置。同时，我国目前正在实施的“西部大开发战略”，又把新疆定位在 21 世纪国家经济增长新的重要支点的战略地位上，新疆已经成为并将越来越成为西部大开发的热点。这就从国家战略上决定了大开放和大开发，同时成了加快新疆社会经济发展的两条腿，协调地、大步地迈开这两条腿，对于新疆的未来至关重要。因此，把新疆的开放开发，把新疆外向型经济的发展，放在中亚地缘战略格局的宏观区域背景中进行研究，对于站在更高层次上研究新疆区域开发的战略决策，对于把握新疆乃至我国西部地区外向型经济的发展机遇，具有十分重要的现实意义。

地缘政治学原本是政治地理学的一个重要分支。正如泰勒指出，地缘政治学作为一门学科是客观存在的；它的研究内容，特别是作为地缘政治研究核心的地缘战略研究，是各国的必然需要。只是由于两次世界大战期间，以地理环境决定论和“国家有机体”及“生存空间”理论为特征的西方（尤其是德国）学派的盛行，地缘政治学成了二次世界大战中东西方法西斯侵略扩张的工具，给世界人民带来巨大灾难，使这门学科背上了坏名声，学科发展陷入低谷。一段时间里，由于德国地缘政治学派及其理论的谬误，使整个学科受到

批判，连“地缘政治学”这个术语也忌用，而以地理政治学或地理政治论代之。但一个学派终究不能代表整个学科。20世纪60年代后地缘政治学在西方很快复苏，而且地缘政治、地缘经济、地缘战略的研究迅速得到发展。相比之下，我国在这方面显得远远落后。地缘政治学的复苏是当时世界政治、军事和经济格局急剧变化的新形势的需要。今天，我们又处在一个世界格局大变动的时代，为了国家利益，为服务于创建一个良好的国际环境和周边环境，我们需要发展自己的地缘研究。把新疆的对外开放和外向型发展，放在中亚地缘战略格局的宏观区域背景中加以研究，并以《中亚地缘政治与新疆开放开发》一书反映我们的研究成果，就是为此所作的一种尝试。

在这本书中，我们首先立足于新疆，分析了自治区的区情，从自然条件、自然资源、经济发展、民族文化和中亚华人等方面，扼要阐述了新疆区情的基本特点。研究了新疆对外开放的历史和现状，从古代“丝绸之路”的兴衰和近代新疆的通商口岸，阐述了新疆在东西方交流史中的地位，并分析了决定这种东西方交流兴衰的因素；进而从对外开放的宏观区域背景、对外开放体系和外向型经济的发展，介绍了新疆对外开放的现状。接着我们从探讨新疆与中亚的次区域经济合作出发，着重分析中亚的地缘政治、地缘经济及其结构特征，包括世界政治格局的演变与中亚的关系、中亚地缘政治结构特征、决定中亚地缘政治格局的基本要素，以及“独联体”的经济一体化及其前景、中亚在“独联体”经济一体化中的地位、中亚地缘经济结构特征。最后具体就中亚经济区域化与国际合作问题，以及新疆对外开放的若干战略问题作了一番探讨，包括中亚油气资源开发中的竞争与国际合作，中亚经济区域化与新疆的作为，边境口岸的重点发展与提升，国际大通道网络建设，西部桥头堡群的建设理念，以及外向型发展的空间布局与边境经济发展。书中对地缘研究的若干问题，包括一些概念和认识问题也进行了探讨；对重点国家哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦有国情分析附录。

本书注重中外结合，历史回顾与现状分析结合，既有理论阐述也有对问题的具体剖析，内容丰富，可供涉外部门、机构、公司、企业的工作人员，有志于西出国门的民营企业，地理工作者和有关研究单位专业人员以及大专院校有关专业的师生参考。

参加该基金项目工作的人员有文云朝、朱德祥、赵璜、丛淑媛、王国清、包海昌。最后完成的专著，第三章由朱德祥撰稿，第六章第二节由赵璜、文云朝撰稿，附录一由赵璜撰稿，附录二由王国清撰稿，其他章节由文云朝撰稿。全书由文云朝负责统稿、定稿。部分附图由叶池绘制。

本书写作过程中，在地缘研究上承蒙中国科学院院士吴传钧先生的支持、指点，书稿内容得到北京大学王恩涌教授和中国科学院地理科学与资源研究所胡序威研究员、毛汉英研究员的审阅、斧正，资料工作得到中国科学院新疆地理研究所韩德麟研究员和新疆维吾尔自治区有关部门及驻京办事处的大力支持和帮助。对所有帮助过此书写作、出版的先生和朋友们，在此一并表示衷心的感谢。

目 录

前 言

第一章 新疆维吾尔自治区区情特点	(1)
一、土地资源丰富, 但生态脆弱	(3)
二、矿产资源丰富, 是尚未触动的资源宝库	(4)
三、经济初具规模, 但结构性矛盾突出, 基础设施薄弱	(6)
四、城市化发展速度快, 但城市化水平仍较低, 地区结构不平衡	(8)
五、极富多样性的民族文化	(9)
六、中亚华人的主要故乡	(10)
七、特别重要的地缘战略位置	(12)
第二章 关于地缘政治研究的若干问题	(15)
一、地缘政治与“地缘”的概念	(15)
二、地缘政治学与地理学	(16)
三、关于“地缘优势”	(19)
四、对新疆地缘优势的再认识	(20)
第三章 新疆在东西方交流史中的地位	(25)
一、古代“丝绸之路”的兴衰与新疆	(25)
二、近代新疆的通商口岸与边贸	(31)
三、东西方交流兴衰史的因素分析	(33)
第四章 改革开放与新疆	(38)
一、对外开放的宏观区域背景	(38)
二、新疆的对外开放体系	(43)
三、新疆外向型经济的发展	(58)
第五章 中亚地缘政治及其结构特征	(66)
一、世界地缘政治格局演变与中亚	(66)
二、中亚地缘政治结构特征	(71)
三、中亚地缘政治格局的地理要素分析	(77)
第六章 中亚地缘经济及其结构特征	(82)
一、中亚经济概述	(82)
二、“独联体”的经济一体化及其前景	(85)
三、中亚地缘经济结构特征	(95)
第七章 中亚经济区域化与国际合作	(103)
一、中亚经济区域化的基本状况	(103)
二、中亚油气资源开发中的竞争与国际合作	(108)

三、中亚经济区域化与新疆的作为	(119)
第八章 新疆对外开放若干战略问题探讨	(125)
一、边境口岸的重点发展与提升	(125)
二、国际大通道网络建设	(131)
三、西部桥头堡群的建设理念	(137)
四、外向型发展的空间布局与边境经济发展	(140)
主要参考文献	(149)
附录一 哈萨克斯坦国情分析	(151)
附录二 乌兹别克斯坦国情分析	(170)
附录三 新疆所对应的邻国口岸及其腹地信息卡	(188)
附表一 新疆周边国家国情一览表	(194)
附表二 新疆的国家一类口岸基础资料一览表	(195)

第一章 新疆维吾尔自治区区情特点

新疆维吾尔自治区位于我国西北边陲，向来在我国的国家安全和对外交往中占有十分重要的地位。就历史上世界闻名的“丝绸之路”而言，它是东西方通商和文化往来的必经通道；同样在戍边屯垦、维护国家安定上也历来功绩卓著，发挥着不可替代的作用。在改革开放后的今天，面对经济全球化和区域经济集团化的浪潮，它又是我国向西对外开放的前沿，特别是在我国与中亚地区及俄罗斯的区域经济合作中，充当着“桥头堡”和“马前卒”的重要角色。这必然对新疆的开放开发构成深远的影响。同时，用全球化的眼光，研究中亚的地缘政治、地缘经济，对于把握新疆开放开发的机遇显然也具有十分重要的现实意义。

新疆土地辽阔，资源丰富。土地面积 166.31 万 km^2 ，是我国面积最大的一个省（区），占全国总面积的六分之一。自治区行政区划分为 13 个地区和自治州，68 个县和自治县，3 个地级市（自治区辖市）即乌鲁木齐、克拉玛依和石河子，以及 16 个县级市；其中 11 个地（州）和 33 个县（市）处于边境地区，也就是说县级行政单位接近半数处于开放的前哨（图 1-1）。自治区总人口为 1775 万（1999 年底）。1999 年全区实现国内生产总值 1168.55 亿元；完成外贸进出口额 176534 万美元，在全国 9 个沿边省（区）中，分别居第五和第四位。1999 年签订利用外资合同 56 个，合同金额 21600 万美元，实际利用外资 14022 万美元；其中外商直接投资 2419 万美元；年末实有外资企业 447 个；外商投资企业进出口总额 1.4 亿美元，其中出口近 1 亿美元。实际利用外资、外商直接投资、实有外资企业数和外商投资企业出口额，在 9 个沿边省（区）中分别居第六、第七、第七和第四位。自治区国民经济保持快速稳定增长势头，经济增长指数以改革开放前的 1978 年为 100，到 1999 年一直保持递增，国内生产总值指数达到 803，其中第一产业指数为 548.2，第二产业指数为 728.5，第三产业指数高达 1673.3；人均国内生产总值指数为 555.1。改革开放以来，国内生产总值增长 7 倍，年平均增长 10.4%，其中第一产业增长 4.5 倍，第二产业 6.3 倍，第三产业 15.5 倍，年平均增长分别为 8.5%、9.9% 和 14.3%。人民生活明显改善，农民人均纯收入增长 11.4 倍，城市居民人均可支配收入增长 16 倍，年平均增长分别为 12.7% 和 14.4%。固定资产投资增长 40.2 倍，年平均增长 19.4%；改革开放 21 年全社会固定资产总值累计达 3563.37 亿元，是改革开放前 29 年的 26 倍，为 21 世纪新疆社会经济的持续发展奠定了良好的基础。

同时，我们也看到，与东部一些沿边省（区）相比（如辽宁、黑龙江、吉林），新疆的经济水平和外向型经济的发展都尚有较大差距。而且自身经济生活中也存在着一系列问题，制约着经济的发展，诸如有效需求明显不足，市场开发有待新的突破；经济结构不合理状况依然严重，结构性调整任重道远；投资增长乏力，加快经济发展的动力明显不足；生态环境恶化，严重威胁社会经济的可持续发展等等。所有这些问题的解决，从认识论上和对自治区基本区情的深入认识和准确把握有密切关系。这也是当前实施西部大开发战略

中,研究新疆开放开发的基本依据。下面我们着重对自治区区情的一些基本特点略加分析、探讨。

一、土地资源丰富,但生态脆弱

根据 20 世纪 80 年代初《新疆 1:100 万土地资源图》的资料^[1],新疆可利用的土地总面积为 6395.52 万 hm^2 , 占自治区土地总面积的 38.64%。而按 2000 年新疆统计年鉴的资料,可利用的土地面积为 7323.94 万 hm^2 , 占土地总面积的 44.11%。两者之间差别甚大,究竟哪个数字更接近实际,这是制订土地开发政策和规划所必须认真对待的。两者之间最大的区别在于,前者的宜农荒地 1031.75 万 hm^2 ,是包括在草地之中,而后者却单独列出。而且在用地结构上也存在明显差别(表 1-1)。

表 1-1 新疆土地资源一览表

按新疆 1:100 万土地资源图			按 2000 年新疆统计年鉴		
	面积/ 10^3hm^2	占总面积/%		面积/ 10^3hm^2	占总面积/%
土地总面积	166040		土地总面积	166040	
耕地	4086.6	2.47	耕地和果园	3546.3	2.14
草地	52219.1	31.55	牧业用地	49940.6	30.08
林地	4194.3	2.53	有林地和林业用地	8780.0	5.29
水域	656.8	0.40	总水域面积	746.1	0.45
冰川及永久积雪	2798.4	1.69	可利用荒地	10226.4	6.16
可利用土地合计	63955.2	38.64	可利用土地合计	73239.4	44.11

评价新疆土地资源丰富,可以列举 3 个主要指标,一是各类可利用土地的绝对数量大,即使按 1:100 万土地资源图,也可达到 6395 万 hm^2 ;二是人均耕地多,按 1999 年耕地面积,人均达到 2.85 亩,高出全国人均耕地水平两倍以上;三是宜农荒地多,面积超过 1000 万 hm^2 ,约占全国宜农荒地总量的四分之一。相对于全国多数省(区)耕地减少、土地资源匮乏的形势,新疆有如此巨大的耕地后备资源,自然成为它的一大优势。再加上它光、热资源丰富,所以成为我国农业发展最具有潜力的地区之一,被国家确定为扩大粮食和棉花生产的重点地区。但土地资源调查的资料也表明,经过新中国成立后几十年的农业开垦,现在所剩下的宜农荒地,一般土地质量和开垦条件都比较差,已经没有一等宜农荒地。因此对这类土地的扩大开垦应慎重选择,有条件、有控制地进行。事实上,20 世纪 90 年代以来,有些县已出现了耕地面积的大幅度缩小,如额敏、疏附等县;而有些县耕地面积则大量增加,如沙雅、阿瓦提、乌苏、和田等县。这两种情况都与有效灌溉面积的消长有直接关系。一部分缺乏灌溉条件和生态环境恶化的土地,实行退耕还牧,而创立了新的灌溉条件的地方则重点扩大开垦,这将成为新疆土地开发的主要趋势。总之,扩大开垦的规模主要将取决于水资源的匹配条件。

干旱少雨的气候和有限的水资源,对新疆的区域开发构成突出的制约条件。新疆属于干旱地区,年平均降水量北疆为 150~200mm,南疆不足 100mm,只有山区雨量较多,天山和阿尔泰山平均约 500mm,最高达 840mm。所以新疆的大多数地区属于荒漠,在那里没有

灌溉便没有农业，耕地和主要经济活动都集中在茫茫荒漠上的绿洲之中。而这些人工绿洲的规模，既取决于现有灌溉能力，也取决于水资源潜力。

据 20 世纪 80 年代的资源调查，全疆地表水和地下水资源总量为 878 亿 m^3 ^[2]。新疆的地表水系极不发育，而且呈现出四大特点。一是除额尔齐斯河外，均为内流河，因而内流水系的生态环境问题极为突出。二是除塔里木河以外，大多属盆地边缘的辐合状短小河流，因而水资源的开发具有局限性和分散性的特点。第三大多数河流以冰川和雪水补给为主，具有水热同步的自然调节特点。新疆丰富的冰川和永久积雪是宝贵的固体水库，有重点地实现固体水库与人工水库的统一调控，将有利于水资源的充分、合理利用。第四新疆的主要河流中有 6 条属国际河流，入境年径流量约 91 亿 m^3 ，出境年径流量 230 亿 m^3 ；其中额尔齐斯河和伊犁河水资源最丰富，两者合计出境年径流量约 212 亿 m^3 ，占新疆地表水资源总量（ 793 亿 m^3 ）的 27%。因此，国际河流水资源的合理开发利用，是新疆水资源研究中的一个重要课题。目前，全疆地表水引用量和地下水开采量，合计已超过水资源总量的 55%。开发条件较好的天山北坡和塔里木河流域，水资源开发程度高达 60% ~ 70% 以上。尚未开发利用的部分，多半是开发条件差、工程难度大的地区。因此，未来新疆的区域开发在规模和布局上很大程度取决于水资源状况。可喜的是，据国土资源部的报告，在新疆塔里木盆地、准噶尔盆地和塔克拉玛干大沙漠下发现了大型的地下天然水库。

生态脆弱，指的是新疆的生态系统承受外来干扰的能力低和自我调节的能力低，因此，外来干扰不适度，便很容易超过其承受能力和自我调节能力，以致难以恢复到初始状态，造成生态失调或生态平衡破坏。新疆生态平衡的这种脆弱性，主要取决于以下自然要素特征。

——植物种类较少，植被覆盖率低，结构类型简单。塔里木河下游长期断流导致沿岸胡杨林的大片死亡，是这类生态脆弱性的突出表现。

——土壤结构差，质地以沙性居多，加上干旱多风的气候，土地沙漠化的威胁严重，在缺乏合理利用的情况下，很容易导致沙漠化。

——土壤盐分累积多，盐渍土分布广，在内陆封闭盆地和蒸发强烈的地形、气候条件下，不合理的灌溉方式和耕作方式，必然导致土壤盐渍化。

——降水稀少，地表水补给有限，导致环境的自净能力低。

土地沙漠化和盐渍化已构成新疆严重的生态问题，它对农业经济造成的威胁，已构成严重的警示。1960 ~ 1967 年期间开荒总面积 89.59 万 hm^2 ，但由于水利建设跟不上，缺水灌溉，造成大量土地因沙化或次生盐渍化而弃耕，以致这期间耕地的增加实际只有 16.51 万 hm^2 。同样的原因，1967 ~ 1976 年期间，年年开荒，年年弃耕，以致耕地反而减少 20 万 hm^2 。

二、矿产资源丰富，是尚未触动的资源宝库

新疆已发现的矿产有 120 多种，矿产种类之多在全国各省（区）居第二位；其中探明有工业开采储量的矿产 67 种^[2]。但由于经济落后，基础条件差，资源勘探程度很低，多数矿种资源家底不清。按目前掌握的资料，探明储量居全国首位的矿产有铍、白云母、钠硝石、长石、陶土、蛇纹石、蛭石等。在有色金属、稀有金属、贵金属和盐类中，按成矿

理论和成矿地质构造条件分析,很多矿种极有前景。特别是与中亚邻国的地质矿产情况相比较,这些资源有可能成为新疆的优势资源或潜在优势资源。如周边邻国有15个有色金属成矿带延伸到新疆境内,其中哈萨克斯坦是原苏联重要的有色金属生产基地,有30多种矿产储量在全苏名列前茅。而我国由于勘探力量薄弱,资源家底尚处于严重不清状态。只有少数矿种,如铜、镍、金、宝玉石、膨润土等,在近年的探矿中有新的突破。

能源中煤、石油、天然气资源都很丰富,也是矿产勘探的重点。煤炭资源主要分布在天山南北。天山北部有作为现在主要煤炭产地的吐哈煤田、伊宁煤田。最有前景的是天山南部的塔里木煤田,它是塔里木盆地北缘的一个大煤田。煤田东西长1120km,南北平均宽100km,总面积约11万 km^2 ,初步预测资源量约1352亿t。新疆的石油、天然气资源,从20世纪50年代克拉玛依油田的勘探开发起就引起了人们的关注。进入90年代,随着“稳定东部、发展西部”的陆上石油工业发展方针的提出,新疆的石油资源勘探更成了我国石油开发的战略重点。总面积为74万 km^2 的准噶尔、塔里木、吐哈三大盆地,石油资源的蕴藏量估计为208亿t,天然气10.3万亿 m^3 ,分别占全国陆上油气资源总量的30%和34%,被称为我国石油工业的“希望之海”^[2]。这一点正在被新的勘探成果所证实。

“八五”期间在新疆三大盆地开展了建国以来第二次大规模的油气勘探,为认识这座油气资源宝库取得了突破性进展,新增探明石油储量共计8.08亿t,天然气储量1500亿 m^3 ^[3,4]。准噶尔盆地勘探从盆地西北边缘延伸到中部沙漠和东部戈壁,现已探明彩南、石西等油田,新增探明储量3.5亿t,2000年在陆良油田又获得新的探明储量1亿t,使克拉玛依这座40年以上的老油田“返老还童”,摆脱了后备可采储量严重不足的困扰,原油产量以平均每年50万t的速率递增,1999年完成原油生产1739.65万t。地处沙漠的石西油田会战,到1999年底已新增原油生产能力280多万t。由于新油田的勘探和开发,克拉玛依稳坐全国第四大油田宝座。吐哈油田勘探开发起步晚、速度快,短短6年发现了6个含油气构造,探明了鄯善等14个油气田,探明储量1.9亿t,并建成原油年生产能力350万t,天然气年生产能力9亿 m^3 ;1996年原油产量跃增至293万t。塔里木盆地的石油会战最引人注目,自1989年采用“两新两高”体制以来,已初步完成盆地评价,“八五”末累计探明石油储量2.68亿t。到1996年底,中国石油天然气总公司所属会战队伍相继发现26个工业性含油气构造,探明了轮南、牙哈、东河塘、桑塔木、吉拉克、羊塔克、解放车渠、塔中四号和英罗七号等10个整装连片的油气田。塔里木盆地的油气开发已形成新的规模,建成430万t原油的年生产能力。此外,在焉耆盆地和三塘湖盆地的地质勘探中,也已见到油气显示,展现了良好的勘探前景。

随着库车地区新的大型气田的发现和“西气东输”工程的启动实施,新疆油气资源的勘探开发,重点已经由石油转向天然气。塔里木盆地北部的库车地区,具有形成大型气田的良好地质基础,是天然气资源的储量富集区。通过第一战役的勘探和技术攻关,已探明“一大四中”5个气田,即克拉2大型气田和牙哈、英买力、羊塔克—玉车、吉拉克等4个中型气田,天然气探明地质储量为3110亿 m^3 。尤其是克拉2气田,单体储量规模之大、丰度之高、日产气量之大,均在全国首屈一指。此外,在库车地区的依南2、大北1、吐孜1、依深4等构造上也已获得重要发现。根据新部署的一批深井所进行的评价钻探,预计2000年底可再新增探明地质储量1100亿 m^3 。而且还有一批新的勘探目标已列入钻探计划。除库车地区以外,在塔里木盆地的其他地区还探明天然气地质储量1006亿 m^3 ,其中

和田河气田 617 亿 m^3 ，柯克亚气田 293 亿 m^3 。总之，目前的地质研究和勘探成果表明，塔里木盆地天然气资源丰富，勘探前景广阔，随着地质认识的加深和勘探工作的扩大和加强，预计今后 5~10 年间可再探明天然气地质储量 6000 亿 m^3 左右，塔里木盆地的天然气累计探明地质储量将达到 1 万亿 m^3 。现在新疆已经成为我国最大的天然气田；塔里木盆地的天然气开发，已经被列为我国的“超级工程”——“西气东输”工程的龙头工程。

为加强新疆油气资源的勘探、开发，把资源优势变为经济优势，目前在勘探开发工作中实行对外开放的步伐也正在不断加快。在实行油气风险勘探对外招标以来，塔里木盆地已成为我国陆上石油勘探国际招标的热点，已有 6 家国外大公司中标，承包 6 个开发区的勘探。新疆作为我国油气后备资源宝库的地位将会越来越重要。

三、经济初具规模，但结构性矛盾突出，基础设施薄弱

改革开放大大加快了对新疆经济建设的投入。1950~1985 年 36 年新疆固定资产累计投资总额为 284.72 亿元，“七五”期间 5 年累计投资总额达 331.97 亿元，比前 36 年的总和还超出 47 亿元。“八五”期间固定资产投资又迈上一个新台阶，每年投资从 120 多亿元，猛增到 330 多亿元，5 年累计投资总额突破 1000 亿元（1162.2 亿元），比“七五”期间增长 2 倍半。由于中央实施向中西部倾斜的区域开发政策，这种势头在“九五”期间进一步强化，1979~1999 年累计完成固定资产投资 3563.37 亿元，是改革开放前固定资产投资总额的 7 倍。因而使新疆经济发展的物质技术基础迅速改善，使它的经济发展规模跨上一个新台阶。

1995 年，新疆完成国内生产总值 825 亿元，环比指数为 109，提前实现了经济总量比 1980 年翻两番的战略目标。1997 年国内生产总值首次突破 1000 亿元。1999 年完成国内生产总值 1169 亿元，环比指数为 107，国民经济呈现稳定增长势头。农业在加快结构调整步伐的基础上，保持了农牧业生产的稳定发展。1999 年全区农林牧渔业总产值 461.15 亿元，比上年增长 4.8%。粮食生产在播种面积逐渐压缩的总趋势下，实现了连续增产的目标，1999 年粮食总产量 838.78 万 t，人均粮食 476 kg。棉花播种面积迅速扩大，从 1980 年的 271.8 万亩，扩大到 1998 年的 1498.9 万亩；1999 年面积有所下降，减少 5 万亩，但产量略高于 1998 年，达到 140.8 万 t。油料和甜菜生产呈波浪式发展，蔬菜和瓜果生产近年来发展很快，1999 年蔬菜面积达 156 万亩，比上年扩大 32 万亩；果用瓜达 78.4 万亩，比上年增加 31 万亩。随着铁路的提速和运输条件的改善，新疆蔬菜和瓜果生产的优势将会进一步得到发挥。畜牧业生产也呈现良好发展势头，1999 年牲畜存栏数达 4396.5 万头，比上年增长 4.1%；肉类总产量 81.4 万 t，牛奶产量 64.8 万 t，均比上年增长 8% 以上。农林牧的全面发展，使新疆的粮、棉、油、糖都实现了自给有余，棉花更是在总产、单产、品级、人均占有量和商品量 5 个指标上均蝉联全国之冠，成为名副其实的全国最大的商品棉花生产基地。随着其他一些大型农业开发项目的实施，新疆还将很快建成为全国重要的商品粮基地、甜菜制糖生产基地、优质瓜果生产基地和畜产品生产基地，农业的基础产业地位将大大加强。

新疆的工业在改革开放后虽然有了长足的发展，但工业基础仍比较薄弱。长期以来由于它处于国防前哨的地位，通往内地的交通运输条件很差，工业发展受到很大局限，改革

开放前的工业总产值累计只有 391.76 亿元。改革开放后新疆的工业产值增长了 8.2 倍, 1999 年达到 802.09 亿元, 超出改革开放前累计工业产值的一倍多, 但它的工业规模比东部省(区)小得多, 不足山东省的 1/10, 甚至也不及甘肃省。目前从轻重工业部门看, 新疆虽已建立起多种工业门类, 包括有钢铁、煤炭、冶金、石油及石油化工、电力、化工、机构、建材、轻工、纺织、食品、水泥等等。但从生产规模、联动效应、市场占有率看, 尚未形成真正的支柱产业和优势产业。如作为主导产业的石油和石油化工, 原油生产能力已突破 1000 万 t, 1999 年完成原油产量 1739.7 万 t, 但北疆 4 家主要石化企业, 克拉玛依炼油厂、独山子炼油厂、乌鲁木齐石油化工总厂、新疆化肥厂, 在现有加工能力 750 万 t 的基础上, 经过“八五”、“九五”的重点改扩建工程, 油气加工能力总共也刚超过 1000 万 t, 企业规模和产品结构大大制约其支柱地位和优势的发挥。除即将建成的化肥生产项目能形成规模效益外, 其他很多项目, 包括乙烯工程、聚酯工程均难以形成规模效益。在产品结构上, 成品油产量远远超过自治区本身需要, 而下游产品的开发, 除化肥外其他产品开发能力都很低^[5], 因而产业的联动效应很差, 难以带动一些新产业的发展。深化石油产品开发, 提高其化工产品比重, 有待独山子炼油厂、乌鲁木齐石化总厂和库车石化基地通过结构调整、创优增效发挥其突出作用。作为主导产业之一的纺织工业, 也严重存在设备、工艺落后, 产品结构不合理、档次低的问题。近年来虽引进国外先进技术、设备, 对部分企业进行了改造, 但全行业达到国内、国际先进水平的技术装备仍不足 40%, 以创品牌和产品升级换代为目标, 继续加强对一批骨干企业的技术改造, 是今后纺织业发展的重点。

综观新疆工业的产业结构和产品结构, 基本仍停留在以传统产业为主, 以粗加工产品和附加值低的产品为主, 而新兴产业、深加工产品和附加值高的产品在工业中所占的份额则非常有限。按 1999 年的工业统计, 纺织服装业中, 服装及其纤维制品制造业只占其产值的 2.5%。石油化工与医药业中, 有机化学产品制造业、化学纤维制造业和医药制造业, 分别只占其产值的 7.6%、6.4% 和 7.2%。在机器制造与电子工业中, 电子及通讯设备制造业和仪器仪表及文化、办公用机械制造业, 分别只占其产值的 2.2% 和 0.4%。因此, 深化产业结构和产品结构的调整, 大力开发适合新疆区情特点的高新技术产业和高新技术产品, 任重而道远。

交通、通讯、供水、供电等基础设施薄弱, 是制约新疆经济发展和对外开放的主要因素。交通运输方式结构不协调, 公路占主导地位。1999 年公路承担总货运量的 82.9%, 其他运输方式很薄弱, 铁路只占货运量的 11.8%; 铁路建设滞后, 路网严重不足, 运力趋于饱和, 布局很不合理, 已成为新疆区域开发的重要制约因素。新疆面积占全国的 17.3%, 铁路营运里程 1999 年只有 3008.2 km, 仅占全国铁路营运里程的 3% 左右。南疆铁路西段的建成通车, 对于改变北重南轻的铁路布局发挥了重要作用, 但离建立一个与区域开发及对外开放相适应的铁路运输网尚有很大距离。当前, 加快修建进入克拉玛依、准噶尔盆地、伊犁河谷地的铁路, 尽快在南疆铁路通车的基础上打通西南进入费尔干纳盆地的铁路, 以及北疆铁路的复线改造工程, 对于新疆进一步扩大开放、开发至关重要。目前, 新疆的公路里程已达到 33484 km (1999 年), 是铁路营运里程的 11 倍。中塔沙漠公路的建成, 对于优化新疆公路网的空间布局和加快南疆油气资源开发具有重要的作用。乌鲁木齐—奎屯高速公路的全线通车, 对北疆经济带的开发将发挥重要推动作用。

当前,公路交通设施的主要问题是一些重要路段的技术等级低,严重影响路况和运输效益,其中312国道的果子沟路段、216国道乌鲁木齐—和静路段、217国道独山子—库车的山区路段、218国道伊宁—库车的山区路段,以及314国道喀什—红其拉甫口岸的山区路段尤为突出。城市供水紧张也是新疆经济发展越来越突出的矛盾,跨流域调水已成为解决城市水源的必由之路。总之,长期以来新疆基础设施建设的滞后,制约新疆经济的活力,加快基础设施建设是实施大开发的先锋和前提。

四、城市化发展速度快,但城市化水平仍较低, 地区结构不平衡

新疆的面积占全国总面积的六分之一,而它的建制市只有19个,只占全国建制市总数的2.8%。19个市的城市人口(非农业人口),1998年为381万,占自治区总人口的21.8%,城市化水平显然比较低。但无论纵向比较还是横向比较,新疆城市化的速度都算是很快的。它的城市数量从新中国成立初的1个,增加到1998年的19个,城市非农业人口从9万人增加到381万人,增长41倍,城市人口占总人口的比重,从2.1%上升到21.8%,增长19.7个百分点。而同期全国的城市从132个增加到668个,城市非农业人口从2740.6万增加到22465.8万,只分别增长4倍和7.2倍;城市人口占总人口的比重从5.1%上升到18%,只增长12.9个百分点。从整个城市化的进程看,新疆也比全国的总体情况超前,全国在改革开放前城市非农业人口占总人口的比重,一直徘徊在8%~10%之间,1980年后才突破10%并不断升高。而新疆在1975年后城市非农业人口占总人口的比重即已突破10%,而且此后以更快的步伐加快城市化进程。城市公用事业在改革开放后更取得了长足的进步。1999年与1978年相比,用水普及率从59%提高到98%;用气普及率从11%提高到92.5%;公共交通工具从357辆增加到5119辆;铺装道路总长从347 km增加到2707 km;每万人拥有绿地面积从10.6 hm²扩大到52.9 hm²。城市面貌和市民生活质量都发生了很大变化。

回顾50年来新疆城市化的进程,新疆城市化的总趋势除了表现为城市数量的不断增加,城市人口的不断增长,城市人口占总人口的比重不断提高以外,还有两个明显特点。一是城市化的区域效应已开始显示出来,已开始形成以乌鲁木齐为中心的城市群,包括昌吉、阜康、米泉三市,而且随着城市分工和互补性的发挥,随着基础设施条件的改善和区位优势增强,这个城市群将会有更大的发展潜力。同时北疆铁路城市带业已显示雏形,现已集中10个城市,虽然除乌鲁木齐、石河子和哈密外,全属小城市,但是以大陆桥经济为背景,这个城市经济带必然成为新疆区域开发的重点。

另一个明显特点,是城市规模等级结构以中小城市占绝对优势,而且中等城市的份额相对较大。新疆中小城市的数目,占全区城市总数的94.7%,中小城市人口占全区城市总人口的67.5%。而全国总体水平,分别占86.7%和49%。其中中等城市的数目与人口所占的比重,新疆分别为36.8%和41.8%,而全国分别为30.7%和28.8%。可见新疆中等城市的发展在城市化中的贡献率要大得多。按新疆中等城市目前的规模和发展趋势,这种城市结构状况仍将维持相当长一个时期。进一步加强和优化中等城市建设,对新疆的区域开发和资源配置具有重要意义。

目前,新疆城市进程中存在的主要问题,一是城市化水平仍然较低,据研究 20 世纪 90 年代初世界城市化的总体水平,已经达到城市人口占到总人口的 45%,低收入国家平均也达到 27%^[7],而新疆 1998 年才达到 21.8%,显然是偏低。二是城市的经济实力和服务功能都还比较弱。19 个城市中,7 个城市的国内生产总值不足 10 亿元,而超过 50 亿元的只有 3 个城市,即乌鲁木齐、克拉玛依和库尔勒。反映城市服务功能的第三产业在经济结构中仍处于弱势,它占城市国内生产总值的比重,只有乌鲁木齐和喀什超过 50%,而且有近半数的城市,第三产业占国内生产总值的比重不足 40%。三是城市布局北重南轻,地区结构不平衡。目前新疆的 19 个城市,近四分之三集中在北疆(14 个),而占全疆面积约三分之二的南疆只有 5 个城市(表 1-2)。这种地区结构格局,当然与南疆的经济发展水平低密切相关。但相对于我国东部地区城市设置超前于城市化发展的弊端而言,在南疆适当有选择地增设县级市和县级市升格为地级市,将有利于推动区域经济的发展,迎接南疆开发热潮的到来。

表 1-2 新疆城市一览表

		市区非农 业人口 /万人	国内生 产总值 /万元	第一产业 占 GDP 的 比率/%	第二产业 占 GDP 的 比率/%	第三产业 占 GDP 的 比率/%	社会消费品 零售总额 /万元
北 疆	乌鲁木齐	125.85	2157968	0.8	36.6	62.5	959346
	克拉玛依	22.53	906581	1.0	78.1	20.9	110841
	石河子	33.05					
	吐鲁番	7.08	117725	34.9	23.0	42.1	52128
	哈密	20.53	211387	13.1	42.2	44.6	91360
	昌吉	19.20	202043	28.4	42.9	28.7	64053
	阜康	7.33	125287	17.3	61.6	21.1	40400
	米泉	6.05	116012	21.4	50.9	27.6	49824
	奎屯	14.40					
	乌苏	7.33	126412	50.6	22.3	27.1	45751
	伊宁	23.04	146234	13.1	40.7	46.2	60303
	塔城	6.40	83941	30.0	24.3	45.7	36862
	阿勒泰	10.67	94040	30.3	29.1	40.6	32216
	博乐	8.00	65832	38.2	26.3	35.5	30955
南 疆	库尔勒	20.04	659279	6.4	73.3	20.3	164598
	阿克苏	22.04	355008	41.7	20.3	38.1	53216
	阿图什	4.64	29516	50.7	14.8	34.5	12653
	喀什	20.51	99430	11.3	26.2	62.5	61911
	和田	8.60	33435	22.1	28.7	49.2	10205

资料来源:参考文献 [7, 8]

五、极多样性的民族文化

新疆是以维吾尔族为主体的少数民族自治区。民族成分多是新疆历史上形成的一个基本特点。境内有 47 个民族成分,其中维吾尔、哈萨克、回、蒙古、柯尔克孜、锡伯、塔吉克、满、乌孜别克、俄罗斯、达斡尔、塔塔尔族是新疆主要的少数民族。1999 年少数

民族总人数为 1087.85 万人，占全疆人口的 61.30%；汉族 687.15 万人，占全疆人口的 38.70%。少数民族中，维吾尔族人数最多，达 825 万人，占全疆人口的 46.48%；其次是哈萨克族（130.45 万）、回族（79.27 万）、柯尔克孜族（16.63 万）、蒙古族（16.13 万），占全疆人口的 1% 至 7.4% 之间。人口在 1 万人以上的还有锡伯族、塔吉克族、满族和乌孜别克族。

在民族分布上，少数民族在边境地区更为集中，是新疆民族文化的重要特点。在整个 33 个边境县（市）中，少数民族人口占总人口的 64.3%。其中以柯尔克孜、塔吉克、锡伯、回、乌孜别克和哈萨克族最为突出；柯尔克孜、塔吉克和锡伯族人口的 77% 以上集中在边境县（市）。所以新疆 5 个民族自治州中 4 个属边境地区，6 个民族自治县全部在边境地区，42 个民族乡 40 个在边境地区。与此相关联，在国境线两侧便出现跨界民族现象。这种现象是历史形成的，也是新疆地缘文化的一个重要特征。这些跨界民族中有维吾尔、哈萨克、乌孜别克、塔吉克、俄罗斯和蒙古族等；有的同一跨界民族，边境两侧的名称却不同，如南疆的柯尔克孜族，在中亚各国叫吉尔吉斯族；新疆的塔塔尔族，在中亚叫鞑靼族。这些跨界民族，有的广泛分布在整个边境地区，如维吾尔族，从北边阿勒泰地区一直分布到南边的喀什地区。有些则主要分布在边境地区的某些地段，如俄罗斯族主要分布在塔城地区；哈萨克族和塔塔尔族主要集中在伊犁地区以北；塔吉克族主要集中在克孜勒苏柯尔克孜州和喀什地区；乌孜别克族主要分布在伊犁、喀什和塔城地区（图 1-2）。按地州统计，在新疆边境地区，跨界民族总人数达 600 万左右，占边境地区总人口的 68%，其中维吾尔族和哈萨克族人数最多，分别为 480 多万和 90 多万。这些跨界民族不仅语言、文化相通，而且在长期的民族迁移和交往中，不少保持有亲缘关系。跨界民族现象及边境两侧跨界民族的相互交往，是新疆地边贸易和边民互市贸易发展的有利条件。

六、中亚华人的主要故乡

新疆是中亚华人（华侨）的主要故乡。对于新疆在国外的华侨、华人，目前尚缺乏确切的统计，据估计约 35 万左右^[6]。他们主要分布在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等中亚各国，其次是沙特阿拉伯、蒙古、土耳其和巴基斯坦。他们大多加入了驻在国国籍，成为外籍华人。这些华人以维吾尔族居多，其次是哈萨克族和回族；其原籍多数为伊犁地区，其次是喀什和塔城地区。中亚华人的移居历史始于清道光八年（1828 年），移民的原因，有的出于侵略者的蒙骗胁迫，有的出于叛乱失败，有的是由于苏联大批招募华工，有的趁中国政府协助遣送苏侨回国而作为亲属随同前往，还有一大批是由于 1962 年“伊塔事件”。他们的社会学特点，一是农村居民多，二次大战前他们 90% 以上居住在农村，战后才逐渐进入城市，1970 年进入城市的华人大体占 40% 左右；二是他们之间的联系比较松散，缺乏会馆、同乡会等华侨社团组织以及华人学校、报刊等联系纽带；三是受苏联计划经济的支配和影响，商品意识差，据统计，在塔什干市 1928 年从事商业的华人只占 20%；四是职业层次较低，多数人从事农耕、放牧、社会服务等繁重体力劳动，从事脑力劳动者少，富商也很少，其职业主要是工人、农民、手工业者、手艺人、牧工、司机、商人、售货员、清洁工、看门人等。这些华人对中亚城乡经济发展作出了重要贡献，他们建立了许多村镇，开垦了大片荒地，发展了中国传统的农产品加工和农林副