

西部大开发书系之陕西篇

西行快车

助你越进中国西部的一部“胜经”

魏志亮/主编

- ★朱镕基强调：
统一思想明确任务不失时机
实施西部大开发战略
- ★西部开发的热潮中第一套详
尽介绍西部诸省的系列丛书

中国商业出版社

西部大开发书系之陕西篇

西行快车

助你越进中国西部的一部“胜经”

中国商业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西行快车/魏志亮主编. - 北京: 中国商业出版社, 2000.3
ISBN 7-5044-3718-2

I. 西… II. 魏… III. 地区经济 - 概况 - 陕西 IV. F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 06397 号

责任编辑: 常 勇

中国商业出版社出版发行
(100053 北京广安门内报国寺 1 号)

北京佳顺印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 16.5 印张 366 千字
2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷
定价 26.80 元

* * * *

(如有印装质量问题可更换)

策 划：杨文轩

主 编：魏志亮

副主编：高 欣

编 委：杨文轩 魏志亮 高 欣
马宏伟 陈 文 陈则孚

编者的话

实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展，是以江泽民同志为核心的党中央，根据邓小平关于我国现代化建设“两个大局”的战略构想，高瞻远瞩，统揽全局，面向新世纪作出的重大决策。这为西部地区的经济发展带来了历史性的机遇。抓住机遇，加快发展，是西部人的普遍共识。

但是，西部大开发不仅仅只属于西部人。目前，西部大开发的号角声，犹如滚滚春潮涌向大江南北、长城内外。西部各省及至全国各界都掀起了空前高涨的关心大开发、支持大开发、参与大开发的热潮，形势令人振奋。可热情不能代替科学。大开发需要科学的规划和周密的部署。陕西，曾是大西北的“龙头老大”，而今如何抓住机遇，抢先发展；如何发挥优势，大干快上，使自己成为西部大开发的桥头堡和东西协调发展的融合点？这是人们特别关注的大问题。

因此，为了介绍陕西，宣传陕西，让世界关注陕西，也让陕西告诉世界，我们在深刻领会中央和省上有关大开发政策的前提下，共同编写了这本小书。希望通过本书向世人展示陕西的美丽富饶和特色优势，从而扩大她的吸引力、影响力。使海内外有识之士，向往陕西，关注陕西，并走进陕西，投资做商，共同创富。同时，也以此作为我们的一份真情厚意，献给投入大开发热潮中的陕西和各界朋友，为陕西在大开发中，走得更快，发展得更快，敬献一点微薄之力。

全书共分五篇，主要内容有：一是以历史、地理、文化、科技、教育、经济为切入点，综合介绍陕西的基本情况，给予读者认识陕西的基点。二是以浓墨重彩的笔法，通过对旅游、能源、科技的重点描述，凸现陕西的特色和优势，给予读者走进陕西的热点。三是着重阐述陕西大发的基本思路、基本规划、基本政策、投资环境，给予读者开发陕西的投资重点。四是试图从理论

上分析论证，陕西有潜力成为西部大开发中的商业、高科技、信息产业、交通、能源、军工、秀美山川建设、旅游、金融等中心，突出陕西在西部大开发中的地位和作用，给予读者展望陕西的光明前景。总之，对于陕西，本书作全景式鸟瞰，既有静态的客观描述，也有动态的分析论证，尽力将陕西全面、具体、生动、深刻地介绍给读者朋友和可能的投资者。

当然，开发陕西，需要研究的问题很多，我们只是谈了一点浅层次的看法，或并不够成熟。加之时间仓促，水平有限，难免有些问题没有说深讲透，或有不妥之处，敬请广大学仁、读者和朋友不吝赐教，批评指正。

编 者

2000年3月20日

目 录

第 一 篇

经略陕西 是前人也是后代

- 一、开发西部 一个世纪的情怀..... 3
- 二、经略陕西 新世纪的曙光..... 16

第 二 篇

认识陕西 是天道也是创造

- 一、奇异独特 陕西的地理特征..... 41
- 二、形态完备 陕西的人文环境..... 46
- 三、灿烂辉煌 陕西的历史文化..... 49
- 四、奇珍异宝 陕西的自然资源..... 63
- 五、改革开放 陕西的全面发展..... 76

第 三 篇

走进陕西 是特色更是优势

- 一、时代颠峰的光芒 陕西科技优势····· 143
- 二、掘地得金 陕西资源优势····· 172
- 三、风流山川展神韵 陕西旅游优势····· 188
- 四、砥柱中流 陕西工业优势····· 243
- 五、钟灵毓秀物华丰 陕西动植物资源优势····· 277

第 四 篇

开发陕西 是机遇更是挑战

- 一、挑战与应战 大开发的战略思路····· 297
- 二、物质硬件 开发陕西的基础····· 313
- 三、前景广阔的开发领域 陕西开发中的优势产业····· 336
- 四、软件——陕西开发的保障····· 370

第 五 篇

展望陕西 是光明又是辉煌

一、陕西	西部开发的“桥头堡”	389
二、陕西	西部的商贸中心	394
三、陕西	西部地区的科技教育中心	401
四、陕西	西部环境治理的首战场	406
五、陕西	西部地区的旅游中心	414
六、陕西	西部的交通中心	417
七、陕西	西部地区的金融中心	424
八、陕西	西部的能源中心	432
九、陕西	西部的信息中心	437



第一篇

经略陕西 是前人也是后代

一、开发西部 一个世纪的情怀

(一) 渴望与心愿，几代人梦绕魂牵

开发西部是一个古老而新鲜的话题。早在汉唐时期，广袤的西部就得到了相当规模的开发，从享誉全球的“丝绸之路”和神奇而美丽的文学作品《西游记》中，就能看出西部在历史上的辉煌。而作为“十二朝古都”的西安，则是当时中国东西交流和对外交流的政治、经济、文化中心。

近代以来，伟大的民主主义先行者孙中山先生，曾在 20 世纪初，就有开发西部的宏愿。只是当时的中国并不具备相应的条件，这个宏愿也就夭折了。

建国后，在中国共产党领导下的中国，对西部进行了大规模的开发。“一五”、“二五”、以及“三线”建设时期，西部开发取得了相当的规模。其中基础设施和国防工业得到了可喜的发展，特别是令人引以自豪的“两弹一星”，都是在这个时期搞起来的。遗憾的是当时受计划经济体制的制约以及“左”倾错误尤其是“文化大革命”的影响，西部开发并没达到长足的发展，甚至不得不中断计划。

但党的三代领导集体十分关心和重视西部的开发。

50 年代中期，毛泽东在《论十大关系》中，曾突出地提出了处理地区之间关系的战略问题，强调指出国家的发展不能没有内地和民族地区经济的发展。他讲道：“我国的工业过去集中在沿海。所谓沿海，是指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西。我国全部轻

❖ 西行快车 ❖

工业和重工业，都有约 70% 在沿海，只有 30% 在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。在这两者的关系问题上，我们也没有犯大的错误，只是最近几年，对于沿海工业有些估计不足，对它的发展不那么十分重视了。这要改变一下。……这不是说新的工厂都建在沿海。新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战，这是毫无疑问的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿，有些也可以是大型的。好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”毛泽东这一正确的战略思想，后来由于“大跃进”和自然灾害的干扰，没有很好地得到贯彻执行。

80 年代中后期，邓小平在一次谈话中，对中国现代化的发展战略中，曾明确地提出“两个大局”的战略构想。他指出：“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。”“共同富裕，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。”“沿海地区要加快对外开放，使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定时候，又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地的发展，这也是个大局。那个时候沿海也要服从这个大局。”他认为对已经出现的贫富差距问题既要认真对待，但又不能操之过急。

“什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候，发达地区要继续发展，并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。”

1992年的南方谈话中，他又重申了这一思想。

江泽民总书记在1997年赴陕甘贫困地区考察工作、慰问困难群众时强调指出：“没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们整个国家的繁荣富强；没有西部地区的社会稳定和民族团结，就不可能保持我们整个国家的社会稳定和民族团结；没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不可能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功。”他在论述社会主义现代化建设中的“十二大关系”时进一步指出：“对于东部地区与中西部地区经济发展中出现的差距扩大问题，必须认真对待，正确处理。”“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展，逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方面努力。”在党的十五大政治报告中，他再一次重申了党中央促进地区经济合理布局和协调发展的重要方针，“东部地区要充分利用有利条件，在推进改革开放中实现更高水平的发展，有条件的地方要率先基本实现现代化。中西部地区要加快改革开放和开发，发挥资源优势，发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财政转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作，更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力，逐

步缩小地区发展差距。”当人类即将迈入 21 世纪门槛的时候，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，统揽全局，审时度势，适时作出了西部大开发的战略决策。1999 年 3 月、6 月和 8 月，江泽民同志多次就实施西部大开发战略问题发表重要讲话，明确指出：“实施西部地区大开发是全国发展的一个大战略、大思路”；“加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟”；“从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆在更加突出的位置。”这是党的第三代中央领导集体向中国人民作出的庄严承诺，是向全世界发布的世纪宣言。

总之，党的三代领导集体始终重视西部的开发，尤其是改革开放以来，在中央扶贫政策的指导下，西部各省都达到了一定的发展。但总体水平相对东部地区而言，差距不断扩大。因此，真正落实西部大开发的神圣使命和艰巨重任，就落在了我们这一代人的肩上。

如今，开发西部的号角已经吹响，不管几代人、十几代人甚至是几十代人，我们只有前行。

（二）决策与实施，抓住最佳时机

实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩，统揽全局，面向新世纪作出的重大决策。

1. 基本思路

实施西部大开发战略的指导思想是：以邓小平理论为指导，遵循江泽民总书记提出的“优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展”的基本方针，以实现可持续发展和富民强区为根本目标，以科技进步和教育发展为保障，以长江和陆桥为重点开发轴

线，加快基础设施建设，改善生态环境，优化产业结构，加快建立社会主义市场经济体制，发挥区域优势和后发优势，搞好中央与地方、政府与企业的相互联动，扩大对外开放与对内联合，有计划、有步骤、有重点地推进开发进程，逐步把西部建设成为政治安定、经济繁荣、社会进步、山川秀美、人民生活富裕的重要战略地区。

它体现了以下几个特点：

(1) 体现了以人为中心、促进人类发展、富民为本的新的战略观，强调科技教育与人力资源开发，依靠市场机制，培育竞争优势，抛弃了西部作为国家工业化能源和原材料基地的传统观念，把经济—社会—资源—环境相互协调的可持续发展和富民强区作为根本目标。

(2) 江泽民总书记的十六字方针，指出了西部大开发的战略性措施。西部大开发不仅需要中央政府的大力推动，也需要依靠市场机制加强西部与东部的经济技术合作。东部地区已成为国家经济的重要支柱和带动全国经济发展的重要力量，并且具有很强的自我发展能力。今后要继续支持东部地区的自我发展，并鼓励东部积极参与西部开发，在西部开发中寻求进一步发展的新机遇；而西部地区更要主动与东部地区加强联合，特别是要依托长江和陆桥两大载体，发展多种形式的经济技术合作，形成长江经济带、陆桥经济带的开发、开放和西部大开发相辅相成相互促进的格局，在深化东西合作中加快西部大开发进程。

(3) 西部大开发要有重点。1999年10月底~11月初，朱镕基总理在甘肃、青海、宁夏考察工作时精辟概括出西部大开发的四个重点，就是加强基础设施建设、改善生态环境、调整产业结构、发展科技教育。从基础设施看，西部是我国交通、通讯、水利最不发达地区。要加强公路、铁路、机场、天然气管道以及电

网、通信、广播电视等基础设施建设，打通西部与中部和东部地区、西南地区与西北地区、通江达海、连接周边的运输通道。同时，要坚持把水资源的开发利用放在突出位置，加快水利建设；从生态环境来看，西部是长江、黄河生态环境破坏最严重的地区，要加快恢复林草植被，治理水土流失，彻底根治长江、黄河淤积和洪水灾害；从产业结构来看，西部是资源开发性和军工企业最多、最需要调整的地区。要以市场为导向，立足自身优势，调整和优化产业结构，建立具有发展前景的特色经济和优势产业，培养和形成新的经济增长点；从人的素质和企业素质来看，西部总体上是全国教育、科技最不发达地区，开发西部地区科教要先行，特别要大力发展教育，培养各级各类人才。

(4) 因地制宜，不能一刀切。对比较发达的中心城市，特别是沿江、沿桥的中心城市，要强化其功能和作用，以带动周围地区的发展，并努力加强与东部城市的经济合作，同时要大力发展高新技术产业；对老工业基地和资源性城市，要贯彻有进有退的原则，积极进行改制、改组、改造；对江河上游和资源富水区，要实施资源开发和环境保护特别是森林植被保护工程，大力加强生态环境建设；对少数民族聚居区，要从促进民族团结出发，给以特殊的政策扶持；对边境口岸地区，要从富边、强边出发，扩大对外开放；对广大落后地区，要采取多层次的技术扶持，特别是各种适用技术，加快经济发展，提高人民的生活水平。

(5) 要努力实现三个转变：一是从主要由国家推动转变为国家推动与市场机制相结合，现在国家将投资重点集中在全国性的重大基础设施和基础产业，很难再像过去那样通过投资重点项目来调节地区产业发展，主要是制定西部投资诱导政策，依靠市场机制，形成投资主体多元化的格局，加快开发步伐；二是从资源导向型开发转变为市场导向型开发，重视技术开发和人才培养，