

实用经济法规

SHOUFEI JIAOFEI YIBANWUSHI WEN

收费缴费150问

陈玉金 主编

江苏人民出版社

实用经济法规

收费缴费问题

主 编 陈 玉 金
副 主 编 蔡 根 生
 尤 正 兴
 汪 桥 红

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

收费缴费 150 问/陈玉金主编. —南京:江苏人民出版社, 1999

ISBN 7-214-02482-9

I. 收… II. 陈… III. 收费-问答 IV. F810.42-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 22748 号

书 名	收费缴费 150 问
主 编	陈玉金
责任编辑	蒋德群
责任监制	王 旭
出版发行	江苏人民出版社
地 址	南京中央路 165 号
邮政编码	210009
经 销	江苏省新华书店
印 刷 者	南京五四印刷厂
开 本	850×1168 毫米 1/32
印 张	8.25 插页 2
印 数	1—6125 册
字 数	193 千字
版 次	1999 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号	ISBN 7—214—02482—9/F·579
定 价	12.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

目 录

一、综合篇

1. 为什么要编写《收费缴费 150 问》? 1
2. 什么叫收费? 1
3. 收费有哪些种类? 2
4. 什么叫收费管理? 3
5. 收费管理体制的内涵是什么? 4
6. 收费管理体制建立的原则是什么? 5
7. 收费管理体制的内容是什么? 8
8. 收费管理体制改革的近期目标是什么? 16
9. 收费管理体制改革的远期目标是什么? 19
10. 收费项目的基本概念有哪些? 19
11. 收费项目管理的内容是什么? 20
12. 如何搞好收费项目的宏观管理? 21
13. 如何搞好收费项目的微观管理? 28
14. 如何搞好收费项目的个案管理? 30
15. 收费标准管理的意义是什么? 34

16. 收费标准的特点是什么？	38
17. 制定收费标准的原则是什么？	40
18. 如何确定收费标准？	43
19. 如何正确执行收费标准？	53
20. 如何调整或撤销收费标准？	54
21. 为什么要推进收费规范管理？	56
22. 我国的收费经历了什么样的历史演变过程？	58
23. 我国将怎样改革现有的收费制度？	64
24. 我国价格改革的思路是什么？	65

二、贯彻落实中发[1997]14号文件篇

25. 党中央、国务院[1997]14号文件的主要精神是 什么？	67
26. 什么叫“三乱”？	68
27. 为什么说很多政府机关在国家规定之外征收 各种费用会使“民怨沸腾”？	68
28. 为什么说乱收费会严重地损害政府形象？	69
29. 为什么说“治乱减负”是一项十分重要而又迫切 的工作？	69
30. 为什么说减轻企业负担是扭转经济惯性下滑 的有力措施？	72
31. 党中央、国务院对行政事业性收费权限有什么 规定？	72
32. 党中央、国务院在收取基金、资金(附加)权限 方面有什么规定？	73

33. 党中央、国务院在集资权限方面有什么规定？	73
34. 党中央、国务院对各种摊派有什么治理精神？	74
35. 党中央、国务院在罚款方面有什么规定和要求？	74
36. 什么叫“九个严禁”？	75
37. 党中央、国务院在加强收费监督检查和举报乱收费方面有什么精神？	75
38. 党中央、国务院在加强收费管理方面有什么规定？	76
39. 党中央、国务院在对收费加强新闻舆论监督方面有什么要求？	77
40. 党中央、国务院在清理收费责任制方面有什么精神？	77
41. 党中央、国务院在治理“三乱”、减轻企业负担方面设立了什么职能机构？	77
42. 国家计委关于治理乱收费减轻企业负担的政策意见是什么？	78
43. 国家计委提出的整治收费的四个重点是什么？	82
44. 全国性主要收费部门和收费项目有哪些？	83
45. 近年来国家已取消哪些全国性收费项目？	93
46. 1997年以来,国家有关职能部门第一批公布取消的29个行政事业性收费项目是哪些？	102
47. 1997年以来,国家有关职能部门第二批公布取消的20个行政事业性收费项目是哪些？	104
48. 1997年以来,国家有关职能部门第一批公布降	

- 低收费标准的 22 个项目是哪些? 106
49. 1997 年以来,国家有关职能部门第一批公布取消的 217 个基金(附加收费)项目是哪些? 109
50. 1997 年以来,国家有关职能部门第二批公布取消的 147 个基金(附加收费)项目是哪些? 117
51. 1997 年以来,国家有关职能部门公布取消哪 560 个用电收费项目? 122
52. 建设部取消了哪 10 种收费? 144
53. 如何取消不合理的收费? 144

三、乡镇企业、外资企业和个体、私营企业收费篇

54. 为什么要控减乡镇企业负担? 146
55. 如何实行乡镇企业缴费登记卡制度? 147
56. 对乡镇企业的乡村社会负担有什么规定? 147
57. 国家在减轻外资企业负担方面有什么文件精神? 148
58. 为什么要对外商投资企业的乱收费行为进行检查? 149
59. 为什么发展个体、私营经济必须把清费治乱作为一项重要工作来抓? 150
60. 为什么必须加大对个体、私营企业经济负担的治理力度? 152

四、减轻农民负担篇

61. 为什么党中央、国务院三令五申,农民负担依然沉重? 154

62. 怎样减轻农民的“暗负担”? 157
63. 为什么说不能打着捐资的名义乱搞摊派? 157
64. 什么叫农民的“自为负担”? 158
65. 党中央、国务院对减轻农民负担工作有什么新要求? 160
66. 国家税务总局是怎样从搞好农村税收工作入手减轻农民负担的? 163
67. 怎样才能准确核算农民收入? 164
68. 什么叫农民的“公平负担”? 165
69. 国家电力公司加强农电管理、减轻农民负担的决定的主要内容是什么? 165
70. 国家电力公司整顿电价秩序,制止乱加价、乱收费通知的主要精神是什么? 167
71. 怎样从改革农网入手减轻农民负担? 168
72. 怎样把减轻农民负担落实到基层农户? 169
73. 农民增收减负需要一个什么样的外部环境?
..... 171
74. 为什么要发展农村保险? 172

五、财税收费政策规定篇

75. 为什么要继续实行积极的财政政策? 173
76. 如何实行积极的财政政策? 173
77. 为什么说财乱政难行? 174
78. 财税改革的重点是什么? 174
79. 国务院关于加强预算外资金管理的主要精神是什么? 175
80. 国家在行政事业性收费、罚没收入收支两条线

管理工作上有什么规定？	180
81. 国家在企业“三改”(改革、改组、改造)收费 方面有什么文件规定？	184
82. 中介机构为什么要与政府机关彻底脱钩？	186
83. 价格行政处罚有什么新规定？	187
84. 为什么旅游门票要由政府统一定价？	188
85. 为什么要严格执行电费滞纳金制度？	189
86. 企业缴费为什么要实行登记卡制度？	189
87. 为什么收费一定要有正规票据？	190
88. 行政事业性收费单位领购税务发票有什么 规定？	191
89. 乱用税收优惠政策有什么危害？	192
90. 为什么说稽察特派员制度是对治乱减负的有力 保证？	193
91. 收费如何步入法制化轨道？	196
92. 我国调整税收和开发区政策的具体内容是 什么？	196
93. 我国审计的三项任务是什么？	197

六、费改税篇

94. 什么叫“费改税”？	198
95. 如何辨别“税”和“费”？	199
96. 费改税有什么重大意义？	200
97. 为什么说实行费改税是势所必然？	201
98. 为什么说费改税的实质是规范政府收入 机制？	204
99. 为什么说费改税是解决“费挤税”的好办法？	

.....	205
100. 为什么说只有收好税才能管好费？	208
101. 为什么说财税改革的重点是费改税？	210
102. 财税改革的目标和总体思路是什么？	211
103. 费改税要达到什么样的目标和要求？	212
104. 费改税将选择什么内容作为突破口？	214
105. 怎样积极而稳妥地实行费改税？	214
106. 为什么要从公路交通方面的收费入手进行费 改税？	216
107. 如实行燃油税对私车族有利吗？	216

七、收费咨询篇

108. 什么叫“两改一同价”？	218
109. 为什么电价降就会电量上？	219
110. 江苏省是怎样取消不合理电价外收费的？	220
111. 为什么要大力禁止人情电、关系电、权力电？	221
112. 国家是怎样确定农村电力体制改革时间表的？	222
113. 交通部门是怎样加大治理力度和范围的？	223
114. 为什么说公共厕所不应收费？	224
115. 如何改革普通公路收费？	224
116. 为什么说市、县无权制定收取交通规费文件？	225
117. 办理汽车消费贷款的程序是什么？	225

118. 为什么不许再收火车空调费?	226
119. 交通部整顿公路收费有什么新规定?	227
120. 铁路运输如何收费?	227
121. 为什么铁路客票不能搭车收费?	228
122. 长途电话怎样实行分段收费?	229
123. 广东省移动电话费是怎样下调的?	230
124. 国家两部委是怎样规定不再向高校毕业生乱 收费的?	231
125. 国家是怎样对经济适用住房放宽信贷条件的?	231
126. 我国新的医疗改革方案是什么?	232
127. 职工医疗保险的标准是如何确定的?	233
128. 基本医疗保险基金怎样通过社会统筹和个人 缴纳相结合?	233
129. 如何缴纳基本医疗保险费?	234
130. 国家在治理“乱检查”方面有什么新的规定 精神?	234
131. 什么是企业注册代理?	235
132. 煤气如何收费?	236
133. 物业管理如何收费?	236
134. 江苏省是怎样扩大失业保险范围的?	238
135. 体育彩票中奖应缴多少税?	238
136. 社会福利有奖募捐中奖收入如何缴税?	238
137. 为什么猪头税不能搞摊派?	239
138. 为什么要坚决清理社员股金?	239
139. 消费者有哪些权利?	239
140. 面对税收罚款你有哪八项权利?	240
141. 当事人缴纳罚款有困难怎么办?	241

八、国外收费广览篇

142. 新加坡是怎样收取公用事业服务费的? 242
143. 德国是怎样收取公用事业服务费的? 243
144. 奥地利是怎样收取公用事业服务费的? 245
145. 英国是怎样收取公用事业服务费的? 246
146. 日本是怎样收取公用事业服务费的? 247
147. 保加利亚是怎样收取公用事业服务费的?
..... 248
148. 越南是怎样收取公用事业服务费的? 249
149. 埃及是怎样收取公用事业服务费的? 251
150. 华盛顿为什么不收参观费? 252
- 后 记 254

一、综合篇

1. 为什么要编写《收费缴费 150 问》?

为了更好地宣传、贯彻、落实党中央、国务院有关收费方面的政策、规定,巩固全国自 1997 年以来取得的治理“三乱”、减轻企业负担工作已经取得的成果,防止“三乱”反弹;也为了使全社会、企业更好地了解收费方面的有关政策、规定和文件精神,更好地维护自身的经济利益。为此,我们组织编写《收费缴费 150 问》,把近几年的清理收费工作实践,从理论和实践的结合上加以系统化、条理化,以便于下一步更好地做好这项工作。我们发现,有些企业、有些个人,在收费缴费方面,存在着“不懂、不敢和不烦”的现象。“不懂”,即不知道哪些费该缴,哪些费不该缴;“不敢”,即怕得罪有关职能部门,不敢据理维护自身利益;“不烦”,即你要收费,就给一点吧。有些人说这是花钱免麻烦。但愿这本小册子出版,能够对哪些在收费缴费问题上“不懂、不敢、不烦”的人有所帮助。

2. 什么叫收费?

收费,不是指商品经济中那种卖出商品同时就收回货币或支付货币同时享受服务的交换行为,而是专指某些社会政治、经济组织利用国家或各级政府的行政权力,在实施某项社

会经济管理职能过程中向社会团体或个人收取费用的行为。这种行为具有以下基本特征：一是行政的强制性。这种行为一般是根据国家的法律、法规、政策和地方政府的相关规定进行的，具有明显的行政强制性。二是无偿性和非等价性。收费主体向收费客体征收某种费用时，并不需要许诺和承担要给予缴费的单位或个人某种补偿的义务；而有的收费，从表面现象看，虽然在收取费用的同时，也给予了收费客体的某种服务，但是却不遵循等价交换的原则。三是与税收的可逆性。即某些在全国或在较大行政区域内（比如在一个省内）普遍适应并具有较长时间稳定性的收费也可以改变成以税收的形式征收。一些在局部范围和向特定对象征收的时效性税收也可以改变成以收费形式征收。

3. 收费有哪些种类？

按照项目管理权限划分，可分为：（1）中央管理项目。这种收费是国家或中央机关通过立法或制定政策确定的。一般在全国范围内普遍适用或在全国范围内某一系统适用；（2）地方管理项目。这种收费是地方立法机关和地方政府或地方政府机关通过法规或制定政策、规定确定的。一般在地方政府所辖行政区域内或所辖行政区域内某一系统内适用。

按照收费项目的社会经济作用划分，可分为：（1）惩罚性收费。如各种违章违规的罚款。这是对违章、违规者的一种经济性处罚，开征这些收费的目的是为了维护规范社会政治经济活动的法律、法规制度的权限性和严肃性。警戒违章、违规者在接受经济处罚后，能够更快、更彻底地改正违法、违章、违规行为；（2）导向性收费。如矿产资源费、水资源费、土地荒空费等，就是为了促进有效地利用矿产资源、水资源和土地资源，避免对这些资源的人为浪费和人为破坏；（3）控制性收费。如专控商品附加费、车辆购置附加费等，就是为了通过收

取附加费的方式,使购买者的经济付出远远高于所购商品的实际价值,从而控制这些购买行为的盲目膨胀,使资金流向社会经济活动更急需的领域;(4) 补偿性收费。如养路费、过路费、过桥费等。由于这些费用只对过路、过桥的车辆征收,其经济依据为这些车辆的行驶对公路桥梁造成了磨损,其所缴费用体现了对这种磨损的经济补偿;(5) 公益性收费。如环境绿化费等。这些费用虽然并不直接为被征收者服务,但是使用这些费用改善了生态环境,对生活在这个区域的群体都是有利的。这些收费称为公益性收费;(6) 集资性收费。指国家或特定行政区域兴办某项工程或某项事业,为了弥补投资或事业经费的不足,通过政策规定向社会团体、个人收取的费用。这种收费与发行债券和向社会募捐的筹资方式不同。发行债券是有偿的,募捐是自愿的,而这种收费带有强制性,是无偿的。

按照收费资金的管理渠道划分,可分为:(1) 财政预算内管理性收费。这些收费项目所收的费用,必须全部交入国库,其支出列入预算相关科目。如现行财政制度规定必须纳入预算内管理的水资源费、排污费、教育费附加等。这类费用虽然不能用于平衡财政经常性支出,必须按指定用途支付。但是,由于有规范的财政制度所制约,在很大程度上可以避免这类资金的浪费流失和提高其资金使用效益;(2) 财政预算外专储性收费。这些项目所收的费用,必须纳入财政指定的专户储存,动用时需编制预算并经财政和相关部门审查。这些资金也不能用于平衡财政经常性支出,须按规定用途使用。但是,由于有必要的制约机制,可促进这些资金使用效益的提高;(3) 执收单位自收自用性收费。

4. 什么叫收费管理?

收费行为和收费过程是一个复杂的社会经济过程。多种收费主体,众多的收费项目,广泛的收费对象,不同的资金管

理渠道,不同的社会经济作用,构成了一个复杂的社会经济系统。这个系统的任何环节发生异变,都将危及这个系统的正常运行。同时,由于它是一个复杂的社会经济过程,与社会经济各个领域有着广泛紧密的联系。它的异变也将波及整个社会经济过程的正常运行。

收费管理是对收费过程(系统)进行有效管理。这里所说的“管理”,通俗地讲,就是“组织、监督和调控”;从系统方法论角度讲,管理是使不同水平的各类系统的特点和特征相互协调和组织的方法;从信息论角度讲,管理是指通过对信息流动的最佳组织,要求影响系统最有效方式的过程。

质言之,所谓收费管理,就是利用科学的管理方法和管理手段,以收费过程为特定对象,以促进收费行为的科学化、规范化、法制化为目标的组织、监督和调控过程。它是收费活动中所进行的计划、组织、协调、控制和监督等各种职能要素的有机结合的总称。

5. 收费管理体制的内涵是什么?

“体制”一词的原意是“格局”。引申到社会学,是指社会的组织形式;引申到政治学,是指一定时期的政治统治形式;引申到经济学,是指社会经济的组织形式;引申到收费管理学,则是指社会经济发展中的收费活动的组织管理形式。目前,我国理论界对什么是“收费管理体制”,尚未形成公认的科学定义,其主要原因是因为收费管理学本身是一门新兴科学,许多基本范畴的科学定义的确立,往往需要经过一个反复探索的过程。

一般地说,收费管理体制的定义可以作这样的表述:收费管理体制是指中央和地方、国家与行政事业单位之间,划分行政事业性收费管理职责、权限以及收费资金的收支范围的一项重要制度,是国家或政府管理收费的一系列具体的管理规

则和管理制度的总称。

收费管理体制是伴随经济管理体制的产生而产生的,是经济管理体制的重要部分,它与财政管理体制和价格管理体制有着十分紧密的联系,也是国家财政管理体制和国家价格管理体制的重要组成部分。一方面,它与国家预算管理体制、税收管理体制、企业财务管理体制、基本建设财务管理体制、社会保障财务管理体制一起,构成了国家财政管理体制;另一方面,它又与国家工农业产品价格管理体制、国家消费品价格管理体制等一道,构成了国家价格管理体制。收费管理体制与经济管理体制、财政管理体制、价格管理体制是相互联系的。

6. 收费管理体制建立的原则是什么?

收费管理体制的建立和完善,是国家及其职能部门进行收费管理组织活动的重要内容。它必须依据我国社会主义市场经济发展的客观要求,符合国家经济发展的总体方针和政策;要从经济体制改革的发展趋势出发,并与我国的经济体制、财政管理体制和价格管理体制相适应,在实践中逐步形成一个具有中国特色的社会主义收费管理体制。按照经济管理和
社会管理的要求,收费管理体制的建立和完善,应该遵循以下原则:

(1) 坚持“统一领导、分级管理”的原则。

收费活动涉及面宽,牵涉到社会经济生活各个方面、各个环节。收费多少不仅与财政增收节支有关,而且与企业 and 人民群众的负担密切相联,更重要的是它也将影响到积累和消费、生产和建设等重要比例关系的平衡问题。因此,对收费项目的设立、收费标准的确定,必须体现统一领导的指导思想,对一些具体的收费活动,也必须体现分级管理的原则,以调动各级各部门加强收费管理的积极性。

所谓统一领导,是指收费管理的重要政策要由中央统一