

RENKOU SHENGYU GUANLI FANGFALUN

人口生育管理方法论

高向南 编著

上海交通大学出版社

人口生育管理方法论

高向南 编著

出版：上海交通大学出版社

（淮海中路1984弄19号）

发行：新华书店上海发行所

印刷：华东师范大学印刷厂

开本：850×1168（毫米）1/32

印张：10.5

字数：264千字

版次：1990年1月第1版

印次：1990年1月第1次

印数：1—5000册

沪目：183—90

ISBN7—313—00606—3/C·93

定价：3.60元

内 容 提 要

本书系统地论述了人口生育管理方法的理论，总结了人口生育管理的实践经验。全书共分14章，包括绪论，人口生育管理的思想政治教育方法，宣传工作方法，经济方法、行政方法和法律方法，心理方法，检查和总结方法，信息方法，避孕药具管理方法，科研管理与节育技术指导，会议管理方法，目标管理方法，管理的评价方法，计划生育机关办公室管理方法，计划生育干部的素质及自我提高的方法。本书可供各级计划生育工作者、计划生育主管领导和人口学工作者，人口、计划生育专业的大中专学员作为教材或自学读物。

序

人口问题是当今世界瞩目的重大问题，它涉及到经济、社会、生活环境及未来发展的各个方面。在我国的经济和社会发展中，人口问题更是极为重要的问题。我国的基本国情是：人口多、底子薄、经济落后。人口问题是我国经济落后的重要原因之一。我们对人口问题的认识，经历了一个曲折发展的过程，人口政策和调节人口增长的手段，也经历了一个不断变革、完善的过程。七十年代以后，国家把人口发展规划列入了国民经济和社会发展规划。党的十一届三中全会以来，党中央、国务院十分重视我国的人口问题，将实行计划生育确定为我国的一项基本国策，并制定了到本世纪末人口控制的目标和完善计划生育政策的许多措施。

为了有效地控制人口增长，必须讲究人口生育管理的方法。巴甫洛夫有句名言：方法每前进一步，我们仿佛上升了一级阶梯，于是我们就展开了眼界，看到了从未见过的世界。可见，方法是通向成功的阶梯，只有架好梯子，才能登上高楼，才能完成我们的目标和任务。人口生育管理方法是对人口再生产过程进行调节和控制的方式和手段，它包括人们在进行人口生育管理过程中所采用的思想方法和工作方法两个方面。《人口生育管理方法论》一书正是以人口生育管理方法为研究对象，在马克思主义辩证唯物论和历史唯物论的指导下，全面地总结了我国人口生育管理方法的经验，系统地论述了人口生育管理各种方法的特点、功能及具体运用，着重探讨了人们如何掌握和应用人口生育管理的正确方

法以取得最佳管理效果的规律。象这样系统地研究和介绍人口生育管理方法的著作在我国还不多见，因而这本书的出版对开拓我国人口生育管理方法论的研究领域，改善我国计划生育管理的方法，无疑具有重要意义。

高向南的《人口生育管理方法论》一书，实用性强、通俗易懂。这与他从事多年的人口研究和计划生育工作密切相关。他经常下基层，十分注意积累正反面方面的实际资料。他勤奋好学，善于思索，努力把学到的马克思主义哲学、人口学、社会学、管理学、心理学、统计学等知识综合运用于人口生育管理方法的研究中。同时，他还虚心听取了人口学专家、教授及许多省、市、自治区的各级计划生育工作者的意见和建议，吸收了近年来人口理论和计划生育管理方面的先进成果。这样，使本书具有较强的科学性、实用性和针对性。

我国有句成语叫做“抛砖引玉”。这本著作是“砖”还是“玉”，最后有待于广大读者作鉴定。我欣然为高向南这本《人口生育管理方法论》作序，一方面在于本书的作者是一位年轻有为的同志，另一方面，也想借此机会向大家呼吁，在处于我国建国后第三次人口出生高峰的严峻形势下，应该更加重视人口生育管理方法的研究，促使计划生育管理进一步科学化，以达到有效地控制我国人口增长的目的。我殷切期望我国从事人口和计划生育工作的同志能写出更多更好的著作，为贯彻我国的基本国策作出更大贡献！

桂世勋

1989年7月于上海

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 什么是人口生育管理方法论.....	(2)
第二节 与其他学科的关系.....	(5)
第三节 人口生育管理方法论的特点.....	(7)
第二章 人口生育思想政治教育方法	(9)
第一节 人口生育思想政治教育的任务 和特点.....	(9)
第二节 人口生育思想政治教育的基本 内容和原则.....	(13)
第三节 掌握思想政治教育对象的特点.....	(18)
第四节 人口生育思想政治教育的方式方法.....	(23)
第三章 人口生育宣传工作方法	(29)
第一节 人口生育宣传工作要求.....	(29)
第二节 人口生育宣传工作的手段和形式.....	(33)
第三节 人口生育宣传工作方式方法.....	(38)
第四节 提高人口生育宣传工作的效果.....	(52)
第四章 人口生育的经济方法、行政方法和法 律方法	(57)
第一节 人口生育经济方法.....	(57)
第二节 人口生育行政方法.....	(65)
第三节 人口生育法律方法.....	(73)

第五章 人口生育心理方法	(85)
第一节 人口生育心理方法的必要性.....	(85)
第二节 生育需要.....	(88)
第三节 生育动机.....	(90)
第四节 人口生育心理方法的运用.....	(93)
第六章 人口生育检查和总结方法	(103)
第一节 人口生育的检查方法.....	(103)
第二节 人口生育的总结方法.....	(111)
第七章 人口生育信息方法	(121)
第一节 人口生育信息的概念、分类及作用.....	(121)
第二节 人口生育信息的收集和处理.....	(128)
第三节 人口生育信息的传递、反馈及贮存.....	(136)
第四节 人口生育信息网络系统化.....	(143)
第八章 避孕药具管理方法	(150)
第一节 避孕药具管理的基本方针政策.....	(150)
第二节 避孕药具管理组织的建设.....	(153)
第三节 避孕药具计划的管理.....	(157)
第四节 避孕药具供应发放.....	(161)
第五节 避孕药具财务管理.....	(166)
第六节 避孕药具管理的主要经验及考 核内容.....	(170)
第九章 人口生育科研管理与节育技术指导	(176)
第一节 科学研究工作的特点.....	(176)
第二节 人口生育科研计划的编制与实施.....	(179)
第三节 人口生育科研选题.....	(186)
第四节 人口生育科研成果管理.....	(191)
第五节 节育技术指导任务和原则.....	(197)

第六节 节育技术指导的内容·····	(199)
第十章 计划生育机关办公室管理方法 ·····	(203)
第一节 建立机关岗位责任制·····	(203)
第二节 文书与档案的管理·····	(207)
第三节 财务管理和监督·····	(215)
第四节 信访工作与接待工作·····	(221)
第十一章 人口生育会议管理方法 ·····	(229)
第一节 召开会议的原则·····	(229)
第二节 开会的艺术和技巧·····	(231)
第三节 提高会议的效率·····	(237)
第十二章 人口生育的目标管理方法 ·····	(241)
第一节 人口生育管理目标概述·····	(241)
第二节 人口生育管理目标的制定·····	(248)
第三节 人口生育管理目标的实施·····	(257)
第四节 人口生育管理目标的考评·····	(263)
第十三章 计划生育干部的素质及自我提高的方法 ·····	(270)
第一节 计划生育干部素质的含义与特点·····	(270)
第二节 计划生育干部的基本素质·····	(273)
第三节 计划生育干部的修养及自我提高的方法·····	(281)
第十四章 人口生育管理的评价方法 ·····	(290)
第一节 人口生育管理评价概述·····	(290)
第二节 计划生育机关行政效率的衡量·····	(294)
第三节 计划生育干部培训成效评价·····	(301)
第四节 人口生育统计工作的考核·····	(306)
第五节 运用观察率指标对人口生育管理成效进行综合评价·····	(314)

第一章 绪 论

人口问题是当今社会的重要问题。中国人口之多，问题之严重，已被世界所瞩目。要有效地控制人口的增长，使人口与经济的发展相协调，就必须讲究人口生育管理的科学方法。不讲究科学的方法，人口生育管理是难以完成自己的任务的。基于这种认识，编写了这本《人口生育管理方法论》。

本书并不是全面论述人口生育管理问题，而只是就其中的方法论问题进行探索性的研究论述。这种研究，仅仅是开始，有些看法很不成熟，尚有待于继续努力。现在大家都比较关心这个问题。相信在大家的共同努力下，人口生育管理方法论的研究必将逐步深入。

本书从实用的观点出发，系统地论述了人口生育管理方法的理论，总结了人口生育管理的实践经验。既有一定的理论深度，又是人口生育管理实践的记录。

本书以人口生育管理方法作为研究对象，论述了各种方法的特点、功能以及它们之间的联系和具体的运用等。本书论述的方法有：人口生育管理的思想政治教育方法，宣传工作方法，检查和总结方法，经济方法、行政方法和法律方法，心理方法，信息方法，目标管理方法，科研管理和节育技术指导，避孕药具管理方法，人口生育管理的评价方法。另外，还论述了机关管理和干部队伍管理方法，包括计划生育机关办公室管理方法，人口生育会议管理方法，计划生育干部素质及提高的方法。

为了有助于理解和把握上述内容，首先应明白以下几个问题，什么是人口生育管理方法论；人口生育管理方法论与其他学科的

关系；人口生育管理方法论的特点与作用等。

第一节 什么是人口生育管理方法论

我们观察和处理任何问题都必须采取一定的方法，读书有读书的方法，做工有做工的方法，从事科学研究有科学研究的方法，进行人口生育管理也有人口生育管理的方法。方法犹如跨河之桥，渡河之船，方法得当，就会收到事半功倍之效，反之，就会事倍功半，甚至会事与愿违。什么是方法呢？一般说来，方法就是主体在认识世界和改造世界中所采用的方式或手段。主体的活动多种多样，但概括起来不外是两种，一是认识世界，一是改造世界。在认识世界中所采用的方法，叫做认识方法或思想方法；在改造世界中所采用的方法，叫做工作方法或行动方法。这两种方法又是相互联系的。我们所说的人口生育管理方法，就是人口生育管理工作者在进行人口生育管理过程中所采用的认识方法和工作方法，是对人口再生产过程进行调节和控制的方式和手段。

方法论是关于方法的学说或理论。它以方法作为研究对象，探讨方法的形成、变化和发展的规律，方法的性质和作用，各种方法的特点、功能及其联系等问题。在这些问题中，首先要弄清楚方法的性质。只有把方法的性质弄清楚了，才能对其他的问题作出正确的回答。

方法不是人们任意制定的，它是受客观因素制约的。人们之所以对方法问题极为关注，其中一个重要原因，就在于方法本身具有客观性，是不以人的意志为转移的。另外，方法还受客观因素所制约，一定的方法必须与一定的对象相适应。世界上的事物是千差万别的，各有其矛盾的特殊性。不仅宏观世界不同于微观世界，自然界不同于人类社会，而且同一领域里的各个对象在质

上也是互相区别的。面对着这些千姿百态、各有特点的对象，就不能采取千篇一律的方法，而必须针对不同的对象采取不同的方法。

人口生育管理是项十分复杂的综合性工作，有其自己的特点。这些特点主要表现在两个方面：一是经历了一个漫长的过程，二是工作的难度大，任务艰巨。

人口生育，从无管理的盲目生育到有管理的计划生育，经历了一个漫长的历史过程。这个过程是：从无管理的盲目生育到有管理的盲目生育，再到有管理的计划生育。人口生育管理的历史，从奴隶社会开始，到现在至少有几千年了。生产力发展的水平是人口生育进行管理的先决条件。在原始社会，由于生产力水平极低，人类不可能管理自己的生育。奴隶社会以后，由于生产力水平的提高，使人类有可能对自己的生育进行管理。但是，由于生产资料所有制的不同，各个社会的人口生育管理形式也不同。在生产资料私有制社会里，人口生育管理形式是国家干预的盲目生育。在生产资料公有制的社会里，人口生育管理形式是全面的计划生育。在不同的社会形态不同的社会制度下，人口生育管理的方法是不同的。本书讲述的是我国的人口生育管理方法。在我国实行有计划的生育以来，在不同时期所采取的人口生育政策是不同的，从限制人工流产到允许人工流产；从“晚、稀、少”到“晚、少、优”；从“一个不少、两个正好、三个多了”到“最好一个，最多两个”再到“提倡一对夫妇只生育一个孩子”；从少数民族不搞计划生育到少数民族也要有计划地发展人口。由于采取的政策不同，运用的方法也就有所不同。因此，更确切地说，本书研究的方法的范围是适合我国当前情况下的人口生育管理方法。

我国的人口生育管理是项难度较大，任务艰巨的工作。这是因为，我国的封建社会长达两千多年，封建伦理道德观念以及旧的风俗习惯根深蒂固，“多子多福”、“重男轻女”、“不孝有三，无

后为大”等旧的生育观一时很难很除，成为实行计划生育的思想障碍。我们进行人口生育管理，正是要破除这些旧的传统观念、旧的风俗习惯，彻底改变人们对生儿育女的看法。这是一项艰巨的工作。这就要求我们所采用的人口生育管理方法必须是科学的、实用的、有成效的。

人口生育管理方法不是凝固不变，而是不断变化发展的。由于方法是与对象相联系的，适应于对象的变化，方法也就不得不发生变化。随着时代的发展，人类的进步，人口生育管理方法必然要不断地发生变化。在这种变化中，有的人口生育管理方法被淘汰了，而更多的方法则随着人口生育管理的发展而逐渐完善，还有些新的方法相继产生。

人口生育管理方法不是彼此孤立，而是相互联系的。这种联系，一方面表现在人口生育管理中各种具体方法的相互联系。每种具体方法都有各自的特点和调节功能，在人口生育管理中都起到不可忽视的作用。各种具体方法又都有自己的适用范围和局限性，所以，要把它们有机的结合起来发挥其合力的作用。另一方面表现在人口生育管理方法与其他学科的方法之间的联系。我们说，人口生育管理方法固然有自己的、不同于其他学科方法的特点，否定这一特点是错误的，但也并不因此而排斥吸收和引进某些其他学科的方法。当然，在吸收和引进这些方法时应作具体分析，不能生搬硬套。

人口生育管理方法论，它的研究对象不涉及人口生育管理的全部问题，而是着重探讨人们如何掌握和应用人口生育管理方法以取得最佳管理效果的规律，主要包括人口生育管理的各种方法的特点、功能和联系以及它们的具体运用等。

人口生育管理方法论是以人口生育管理的实践为客观基础，充分反映人口生育管理实践的经验，并使之上升为理论。所以具

有很强的应用性。人口生育管理方法论也只有不断地总结人口生育管理的历史经验，继承历史上一切有科学价值的遗产，特别是认真总结我国建国四十年来人口生育管理中的正反两方面的经验教训，才能不断地丰富和完善起来。

第二节 与其他学科的关系

人口生育管理方法论，它的理论基础就是马克思主义哲学。马克思主义哲学是马克思主义全部学说的基础，是指导人们进行科学研究的有力武器。任何一门具体科学一刻也不能没有理论思维，而理论思维的正确与否是离不开哲学观点的。问题只是在于用什么样的哲学观点作指导，是用唯心主义形而上学，还是用唯物主义和辩证法。研究人口生育管理方法论，必须以马克思主义哲学作指导。

人口生育管理方法论，除了以马克思主义哲学作为自己的理论基础外，还有必要借鉴、吸收和应用有关学科的积极成果。

系统论、控制论和信息论在本世纪创立以来，引起了人们的普遍重视，并已在许多学科中日益显示出不可忽视的影响。控制论是以信息论为基础的，一切控制系统都是通过信息变换过程和反馈原理而实现的。控制过程实际上也就是信息处理和信息变换的能动过程，同时，它又体现出系统方法的整体性原则、关联性原则和动态原则等。在人口生育管理方法论的研究中，吸收和应用这方面的成果，有助于立足于整体，从动态中把握人口生育管理的方法与任务、内容的关系，各种方法之间的关系，各种方法与整体的关系等。当然，要把系统论、控制论、信息论等创造性地应用于人口生育管理方法中，并不是轻而易举的事，还必须付出艰辛的劳动。

马克思主义的人口理论是研究作为社会生活主体的人口发展的规律性，以及人口和社会、经济、环境诸现象间的本质联系的科学。它提出并论证了一系列的科学原理，主要有关于人类自身生产和物质资料生产两种生产的原理；关于人口对社会发展起加速或延缓作用的原理；关于科学的过剩人口的原理等。在人口生育管理方法论的研究中，以马克思主义的人口理论为指导，并吸收其研究成果，从而正确认识和分析人口和社会、人口和经济、人口和环境之间的相互关系，使各种方法符合人口的规律，并能真正起到调节和控制人口的过快增长的作用，达到人口增长与经济发展相协调一致的目的。

科学的心理学是在自然科学、特别是在生理学发展的基础上产生的。它是研究人的心理现象及其规律的科学。心理过程包括认识、情感和意志过程，这是每个人都具有的。但是，不同的人，由于性别、年龄等生理特征不同，工作条件和生活条件不同，受教育的程度和社会地位不同，因而在兴趣，能力和性格等心理特征上显现出自己的个性。在进行人口生育管理中，特别是运用宣传和思想教育方法时候，在把握心理活动共性的同时，更重要的是要把握个性，了解不同对象的心理特征。只有这样，才能加强宣传和教育的针对性，做到有的放矢，一把钥匙开一把锁。

社会学是研究社会生活和社会问题的科学。它的研究范围很广，诸如青年的恋爱和婚姻问题、升学和就业问题、妇女和儿童问题以及民俗和民族问题等，这些都是社会学所研究的内容。密切联系实际，向社会作调查，这是社会学的特点。很显然，社会学与人口生育管理方法论的联系更直接。无论是就它所研究的问题，还是它具有的深入实际、了解实际的特点，都是进行人口生育管理所必须掌握的。人口生育管理方法论必须认真研究、吸取、利用社会学在调查研究社会现实问题过程中所形成和运用的科学

原理、方法和具体手段。

此外，吸收和应用管理学、教育学、统计学等学科的知识，对于人口生育管理方法论的研究，也是十分必要的。

第三节 人口生育管理方法论的特点

人口生育管理方法论是以正确的理论为指导，在概括和总结人口生育管理实践过程中的大量经验的基础上建立的，它具有科学性、应用性和针对性。

人口生育管理方法论的科学性，在于它是以马克思主义哲学为指导，吸取了其他学科的研究成果。我们知道，任何科学研究工作都必须采取一定的方法，以一定的方法论作指导，不是以这种方法论作指导，就是以那种方法论作指导。辩证唯物主义和历史唯物主义是科学的世界观，也是科学的方法论，它对各门学科都有指导作用。人口生育管理方法论不但有正确的理论作指导，而且还吸收和应用了系统论、控制论、信息论，还有马克思主义的人口理论、心理学、社会学、管理学等学科的研究成果，因而，它是科学的。

应用性是人口生育管理方法论的另一个特点。一般来说，任何理论都具有应用性，都是用来指导实践，为实践服务的。但是，应当看到，人口生育管理方法论的应用性却更为突出，它更侧重于在人口生育管理实践中的运用，与实践的联系更为直接。因为方法本来就是为解决具体课题而采用的手段，人们之所以看重方法，就在于它能帮助人们取得正确认识和做好工作。因此，我们必须把人口生育管理方法论的理论性和应用性结合起来，更好地完成党和国家赋予的人口生育管理任务。

针对性表现在人口生育管理方法论适合我国当前的人口状况

和人口生育管理的特点。我国当前的人口状况是：人口数量多，人口增长速度快，人口年龄构成轻，人口的文化教育水平还不高，农村人口比重大。为此，我国人口生育管理的主要任务是在整个社会范围内提倡晚婚晚育、少生优生，做到人口有计划地调节，使人口的生产与物质资料的生产相适应。并且这种管理是建立在科学技术不断发展，节育知识逐渐普及，国家为广大人民群众免费提供避孕节育药具的基础之上的。人口生育管理方法论是针对我国的人口状况和人口生育管理的特点进行研究的，这样，人口生育管理方法论就具有了更强的实用价值。

研究人口生育管理方法论，把握采取和应用人口生育管理的方法以取得最佳效果的规律，对于完成党和国家的人口生育管理任务，具有重要意义。人口问题，已成为我国的首要问题，我国人口的过快增长已严重地阻碍了经济的发展。人口生育管理的任务是艰巨的、重大的。为了有效地控制人口的过快增长，提高人口的素质水平，就必须讲究人口生育管理的方法。我们知道，方法是完成任务，或者说是实现预定目的所必不可少的手段。从我国目前情况看，人口生育管理方法论不是可有可无的，而是非常重要的。可以说，正确的人口生育管理方法论，是使人口生育管理科学化的一个关键问题。加强人口生育管理方法论的研究，是当务之急，必须认真对待。

第二章 人口生育思想政治教育方法

思想政治教育在人口生育管理中占有重要地位，它是提高人们思想觉悟，转变思想意识，更新生育观念的重要方法，是实现人口生育管理科学化的重要保证。

第一节 人口生育思想政治教育的任务和特点

一、人口生育思想政治教育的任务

在人口生育管理中开展思想政治教育，首先必须明确思想政治教育的任务，这是做好这项工作的基本前提。

那么，什么是思想政治教育的基本任务呢？

从总体上讲，人口生育管理中的思想政治教育要围绕着我党的总任务、总目标，围绕实现我国四个现代化，对各级计划生育干部和广大群众，进行马列主义、毛泽东思想的教育，使广大干部群众确立正确的立场、观点，掌握正确的思想方法和工作方法，提高他们贯彻执行国家的计划生育方针政策的自觉性以及认识世界和改造世界的能力。

具体地讲，人口生育管理中思想政治教育的目的任务就是转变人们传统的思想意识，不断更新人们的生育观念，使人们的生育行为符合国家的计划生育方针、政策，达到控制人口数量，提高人口素质的目的。

在人口生育管理中，思想政治教育是中心环节，处于首要地位。当然，也要采取一些经济、行政和法律等手段，但归根到底要靠思想政治教育。思想政治教育是完成人口生育管理任务的有