

胡建森 著

十国行政法

——比较研究

中国政法大学出版社

学术顾问

王名扬教授

十国行政法

——比较研究

中国政法大学出版社

1992·北京

(京)新登字 185 号

十 国 行 政 法

——比较研究

胡建淼 著

中国政法大学出版社出版
北京市燕山联营印刷厂印刷
新华书店经销

*

850×1168 32开本 15.5印张 383千字
1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

ISBN 7-5620-0861-2/D·811

印数：3,000 定价：14.80元

序 言

哲人说：世界上找不到绝对相同的两片树叶。世界各国行政法之间也是这种关系。这便使各国行政法之间互相借鉴成为必要。相对于其他法学，中国行政法学起步较晚，于是，上述“必要性”在中国显得更为突出。

研究中国行政法学理论近 10 年后转向比较行政法领域，这与其说是为了“换口味”，不如说是基于认识到：一个行政法学处于创建阶段的国家，不了解和借鉴国外的同类物，便很难保证所创建的东西能优于所借鉴的东西。这或许就是作者执笔本书的写作动机。

由于材料的限制，本书研究范围限于 10 个国家的行政法。如果说本书取名“比较行政法”尚不妥切，那么仅取名“十国行政法”同样是不科学的。因为虽然本书在写作中尚未达到高度的比较，但它绝不是 10 个国家行政法的材料堆积。我在本书中试图做到：既要在相同的材料中找到它们之间的差异，又要在千差万别的制度和法规中寻觅它们的共性。比较研究方法不乏有二：国家之间的比较和专题之间的比较。本书虽属前者，但也属比较。——这就是为什么把书名定为“十国行政法 k k 比较研究”的原委。本书的完成无疑为我另一本拟将着手的《中外行政法专题比较研究》理论专著奠定了基础。

在本书的写作中遇到的棘手问题之一是如何处理苏联、德国和南斯拉夫这三个国家的行政法。当我刚写完苏联行政法这一章时，该章的写作对象闪电般地解体了。我不得不忍痛割爱——删掉了它。德国刚统一，现行的行政法律制度大多是原联邦德国的制度，因此不得不用“德国行政法”的章名来表述原联邦德国的行政法律制度。南斯拉夫政局正处动荡之中，其中两个共和国已宣布独立。考

虑到南斯拉夫国情尚未定局,故在介绍和讨论其行政法时暂也不便反映这一点。

我非常感谢我的导师之一、中国著名外国行政法专家、中国政法大学王名扬教授担任我本书的学术顾问!在我从事本书的写作期间,王老正在美国讲学,并从事继《英国行政法》、《法国行政法》之后的第三部外国行政法专著——《美国行政法》——的写作。他在大洋彼岸的遥远空间里,于百忙的时间中,对我从事本书写作提供了无私的帮助和指导!我对他怎么感谢也不会过份。

同时应提到的是,我的夫人王小华女士为我本书的写作提供了一如既往的支持和协助,为我收集和整理资料付出了辛勤的劳动。我还应感谢潘美红女士!她在最短的时间内完成了本书原稿的打印。更应感谢的是中国政法大学出版社的池源淳、率蕴铤、李贻志等同志!没有他们的支持和努力,本书不可能如此快地和读者见面。

胡 建 森

1992年4月12日

中国·杭州

【内容简介】

《十国行政法——比较研究》是作者经过近十年对外国行政法资料的收集和研究的的基础上完成的力作，系属国内目前涉及国度最多、材料最全的外国行政法方面的理论专著。中国政法大学法学教授、著名外国行政法专家王名扬先生担任了学术顾问。

该书分十章依国论述了英国、美国、法国、德国、日本、比利时、意大利、奥地利、西班牙和南斯拉夫等国家的行政法，内容涉及行政组织制度、公务员制度、行政立法制度、行政处罚制度、行政强制执行制度、行政监察制度、行政复议制度、行政诉讼制度和行政赔偿制度等。本书涉及国度多，内容覆盖面广；写作上采用分国介绍与专题横向比较相结合的方法。

【作者简介】

胡建森 男,1957年11月3日生,浙江省慈溪市人。1981年12月毕业于杭州大学哲学系,并获哲学学士学位。1982年1月至1986年7月在杭州大学法律系任教。同年9月上中国政法大学读研究生,1989年6月获法学硕士学位。毕业后回原单位任教至今。现为杭州大学法律系副主任、副教授,并担任中国法学会理事,中国行政法研究会理事,浙江宪法行政法研究会副会长兼秘书长,浙江省法学会法律咨询委员,浙江联合律师事务所第一所主任、律师。仅就1989年以来,截止1991年12月,共正式出版著作26本。其中独人或与人合作担任主编的有《中外行政诉讼案例选评》(中国政法大学出版社1989年9月版)、《中外行政诉讼词典》(东方出版社1989年11月版)、《行政法教程》(杭州大学出版社1990年11月版)、《行政诉讼法教程》(杭州大学出版社1990年1月版)、《行政诉讼代理手册》(中国国际广播出版社1990年8月版)、《行政复议知识手册》(人民出版社1991年10月版)、《行政诉讼法条释义与案例》(法律出版社1991年10月版)等10本;独人或与人合作的理论专著有《人事行政法概论》(劳动人事出版社1989年2月版)等3本;43万字的理论专著《行政法学原理》(与张焕光合著,劳动人事出版社1989年9月版)还参加了1989年的法兰克福国际书展。另公开发表论文28篇。总计发表文字250万左右。

总 目

序 言

第一章 英国行政法	(1)
第二章 美国行政法	(54)
第三章 法国行政法	(108)
第四章 德国行政法	(182)
第五章 日本行政法	(235)
第六章 比利时行政法	(298)
第七章 意大利行政法	(326)
第八章 奥地利行政法	(355)
第九章 西班牙行政法	(396)
第十章 南斯拉夫行政法	(403)

附录一:参考资料书目	(464)
------------------	-------

附录二:国外行政法规参考目录	(470)
----------------------	-------

细 目

第一章 英国行政法

一、行政法概述	(1)
1-1-1· 概念与特点	(1)
1-1-2· 宪法基础	(3)
1-1-3· 基本原则	(5)
1-1-4· 历史发展	(9)
二、中央与地方政府	(11)
1-2-1· 中央政府	(11)
1-2-2· 地方政府	(14)
1-2-3· 中央对地方政府的监督	(15)
三、文官制度	(16)
1-3-1· 历史沿革	(16)
1-3-2· 范围与分类	(17)
1-3-3· 权利与义务	(18)
1-3-4· 惩戒与处分	(19)
四、公法人	(20)
1-4-1· 概念与特征	(20)
1-4-2· 作用与分类	(22)
1-4-3· 对公法人的监督	(23)
五、委任立法	(24)
1-5-1· 产生与发展	(24)
1-5-2· 形式与名称	(25)
1-5-3· 立法程序	(27)
1-5-4· 监督与控制	(28)

1-5-5·《行政法规法》·····	(30)
六、行政救济·····	(31)
1-6-1·引言·····	(31)
1-6-2·部长救济·····	(32)
1-6-3·裁判所救济·····	(32)
1-6-4·《行政裁判所与调查法》·····	(33)
七、司法审查·····	(33)
1-7-1·三种救济·····	(33)
1-7-2·法院与管辖·····	(35)
1-7-3·范围与标准·····	(37)
1-7-4·申请人与被审查人·····	(39)
1-7-5·手段及程序·····	(41)
八、王权责任·····	(44)
1-8-1·侵权责任·····	(44)
1-8-2·契约责任·····	(47)
1-8-3·返还责任·····	(49)
1-8-4·补偿责任·····	(50)
1-8-5·王权诉讼·····	(51)

第二章 美国行政法

一、行政法与行政机关·····	(54)
2-1-1·行政法·····	(54)
2-1-2·行政机关·····	(55)
2-1-3·同立法机关、法院区别·····	(57)
2-1-4·历史考察·····	(58)
二、联邦政府与文官·····	(59)
2-2-1·总统及职权·····	(59)
2-2-2·机构设置·····	(61)

2-2-3·与地方政府关系·····	(61)
2-2-4·文官范围·····	(62)
2-2-5·《文官制度改革法》·····	(63)
三、三权分立与授权·····	(65)
2-3-1·分权与授权·····	(65)
2-3-2·委任立法权·····	(65)
2-3-3·行政司法权·····	(66)
2-3-4·行政调查权·····	(67)
四、制定规章·····	(68)
2-4-1·规章与裁决·····	(68)
2-4-2·术语与种类·····	(69)
2-4-3·法律效力·····	(70)
2-4-4·制定程序·····	(71)
五、行政裁决·····	(72)
2-5-1·概念与特征·····	(72)
2-5-2·裁决程序·····	(73)
2-5-3·上诉与复议·····	(75)
2-5-4·行政法官·····	(77)
六、司法复审·····	(78)
2-6-1·历史沿革·····	(78)
2-6-2·范围和标准·····	(80)
2-6-3·组织和管辖·····	(83)
2-6-4·原告和被告·····	(86)
2-6-5·复审程序·····	(87)
七、联邦侵权责任·····	(94)
2-7-1·形成及发展·····	(94)
2-7-2·责任范围·····	(97)
2-7-3·构成与划分·····	(99)

2-7-4·处理程序	(103)
2-7-5·形式与费用	(104)

第三章 法国行政法

一、行政法绪论	(108)
3-1-1·行政与行政法	(108)
3-1-2·法的渊源	(109)
3-1-3·主要特点	(110)
3-1-4·基本观念	(112)
3-1-5·行政法治	(114)
3-1-6·行政法学	(115)
二、行政主体	(116)
3-2-1·概念和范围	(116)
3-2-2·中央政府	(117)
3-2-3·地方政府	(120)
3-2-4·地方团体	(122)
3-2-5·公务法人	(124)
三、公务员制度	(125)
3-3-1·发展概况	(126)
3-3-2·职位分类	(126)
3-3-3·权利与义务	(128)
3-3-4·纪律处分	(129)
四、行政行为	(131)
3-4-1·涵义与分类	(131)
3-4-2·行政条例	(132)
3-4-3·行政处理	(134)
3-4-4·强制执行	(136)
3-4-5·行政合同	(138)

五、行政救济	(140)
3-5-1·概念和特征	(140)
3-5-2·善意救济	(141)
3-5-3·层级救济	(142)
3-5-4·同诉讼关系	(142)
六、行政审判	(143)
3-6-1·特点及背景	(143)
3-6-2·最高行政法院	(146)
3-6-3·上诉行政法院	(148)
3-6-4·行政法庭和争议庭	(149)
3-6-5·权限争议法庭	(151)
七、行政诉讼	(153)
3-7-1·诉讼范围	(153)
3-7-2·诉讼分类	(155)
3-7-3·诉讼程序	(157)
3-7-4·越权之诉	(163)
3-7-5·完全管辖之诉	(166)
八、行政赔偿	(167)
3-8-1·历史渊源	(167)
3-8-2·赔偿条件	(169)
3-8-3·赔偿范围	(170)
3-8-4·责任主体	(175)
3-8-5·两种过错	(176)
3-8-6·方式与时效	(179)

第四章 德国行政法

一、行政法导论	(182)
4-1-1·概念与内容	(182)

4-1-2· 主要特点	(183)
4-1-3· 基本原则	(185)
4-1-4· 历史发展	(186)
二、政府组织	(188)
4-2-1· 联邦政府	(188)
4-2-2· 人员及任期	(190)
4-2-3· 州政府	(190)
4-2-4· 地方政府	(191)
三、公务员制度	(191)
4-3-1· 形成与确立	(191)
4-3-2· 权利与义务	(193)
4-3-3· 惩戒处分	(194)
4-3-4· 人事管理机构	(195)
四、委任立法	(196)
4-4-1· 委任立法权	(196)
4-4-2· 行政立法	(197)
4-4-3· 自主立法	(198)
4-4-4· 司法控制	(199)
五、行政行为	(200)
4-5-1· 概念与特征	(200)
4-5-2· 行为分类	(201)
4-5-3· 内容与形式	(202)
4-5-4· 行为程序	(203)
六、行政瑕疵	(205)
4-6-1· 不合法行为	(205)
4-6-2· 不正确行为	(206)
4-6-3· 不适当行为	(207)
4-6-4· 瑕疵补救	(207)

七、公法契约	(209)
4-7-1·特征与类别	(209)
4-7-2·契约效力	(210)
4-7-3·变更与撤销	(212)
4-7-4·契约执行	(213)
八、行政申诉	(213)
4-8-1·申诉权及机关	(213)
4-8-2·申诉委员会	(214)
4-8-3·异议审查	(214)
4-8-4·诉讼前程序	(215)
九、行政法院体制	(215)
4-9-1·历史和依据	(215)
4-9-2·组织和审级	(216)
4-9-3·行政管辖权	(217)
4-9-4·体制特点	(219)
十、行政诉讼及程序	(220)
4-10-1·范围与种类	(220)
4-10-2·程序特点	(221)
4-10-3·起诉条件	(223)
4-10-4·控制理由	(225)
4-10-5·判决执行	(228)
十一、行政赔偿责任	(229)
4-11-1·基本特点	(229)
4-11-2·法理基础	(230)
4-11-3·责任范围	(230)
4-11-4·特别责任	(232)

第五章 日本行政法

一、行政与行政法	(235)
5-1-1·行政与法	(235)
5-1-2·法治行政	(237)
5-1-3·行政法源	(238)
5-1-4·历史与特点	(239)
二、行政主体及公务员	(242)
5-2-1·涵义与范围	(242)
5-2-2·中央政府	(243)
5-2-3·地方自治组织	(246)
5-2-4·中央与地方关系	(247)
5-2-5·公务员制度	(248)
三、行政立法和自治立法	(250)
5-3-1·行政立法	(250)
5-3-2·法规命令	(252)
5-3-3·行政规则	(252)
5-3-4·自治立法	(254)
5-3-5·条例和规则	(254)
四、行政行为(一)	(255)
5-4-1·概念与特点	(255)
5-4-2·行为分类	(256)
5-4-3·行为效力	(258)
5-4-4·行为附款	(260)
五、行政行为(二)	(261)
5-5-1·行政处罚	(261)
5-5-2·行政强制	(262)
5-5-3·行政契约	(264)

5-5-4·行政指导	(266)
六、行政不服审查	(267)
5-6-1·历史沿革	(267)
5-6-2·种类与事项	(267)
5-6-3·审查程序	(268)
5-6-4·告示制度	(270)
5-6-5·《行政不服审查法》	(271)
七、行政裁判与苦情处理	(271)
5-7-1·行政裁判	(271)
5-7-2·苦情处理	(273)
5-7-3·机关与苦情范围	(273)
5-7-4·苦情处理程序	(274)
八、行政案件诉讼	(275)
5-8-1·历史沿革	(275)
5-8-2·类型与特点	(276)
5-8-3·法院与审级	(277)
5-8-4·司法权限	(279)
5-8-5·《行政案件诉讼法》	(281)
九、行政案件诉讼程序	(282)
5-9-1·抗告诉讼程序	(282)
5-9-2·当事人诉讼程序	(285)
5-9-3·民众诉讼程序	(286)
5-9-4·机关诉讼程序	(288)
十、国家赔偿与损失补偿	(288)
5-10-1·国家赔偿	(288)
5-10-2·赔偿种类	(289)
5-10-3·结果责任	(291)
5-10-4·损失补偿	(292)