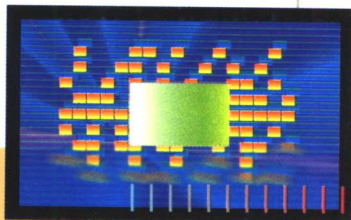


人才队伍建设

REN CAI DUI WU
JIAN SHE
MIAN LIN DE
TIAO ZHAN YU DUI CE



面临的 挑战与对策

中共四川省委组织部课题组

中共中央党校出版社

人才队伍建设面临的 挑战与对策

中共四川省委组织部课题组

中共中央党校出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

人才队伍建设面临的挑战与对策/中共四川省委组织部
课题组编. —北京:中共中央党校出版社,2003.7

ISBN 7-5035-2751-X

I. 人… II. 四… III. 人才-培养-研究-中国
IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 051734 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

河北三河燕华印刷厂印刷装订

2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 A5 印张:10.75

字数:215 千字 印数:1—5000 册

定价:19.00 元

责任编辑 朱晋平
封面设计 马 钢
版式设计 尉红民
责任校对 王巧艳 马丽蕊
责任印制 王汉吉

《人才队伍建设面临的挑战与对策》

课题组成员名单

课题组组长

李建华

主 编

魏 宏

副主编

任登菊 黄泽云 吴靖平

韩凯明 刘云夏 刘 毅

课题组成员

陈代昌 (统稿) 李 兰 邓修华

郭 佳 杨毓培 宋国治 冯泽林

夏思法 黎均平 赵 飏 丁晴江

蔡仕华 范 羽 尹显耀 龚焕楷

杨 静 张碧军 邓 军 苏 科

前 言

2003年5月23日，中共中央政治局召开会议，专题研究和部署加强人才工作等问题，进一步明确了新世纪新阶段我国人才工作的指导思想、重点目标、紧迫任务和基本要求，充分体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央对人才工作和人才队伍建设的高度重视，对我们做好当前和今后一个时期的人才工作，具有重要的指导意义。

人才问题是关系国家事业发展的重大问题。面对新世纪和加入世贸组织多方面的挑战，迫切需要我们看远一步树人才，站高一步识人才，想深一步用人才，采取切实有效的措施，大力推进人才开发战略；迫切需要我们积极地从开发人力资源优势和能力建设为主题，以调整和优化人才结构为主线，以培养、吸引和使用人才为主导，尽快造就一大批党政领导人才、企业经营管理人才和专业技术人才，尽快造就一大批专门人才、拔尖创新人才和青年英才，以适应全面建设小康社会，加快实现社会主义现代化强国的客观需要。

《人才队伍建设面临的挑战与对策》以“三个代表”重要思想和中共中央政治局专题研究部署加强人才工作会

议精神为指导，结合中共中央办公厅、国务院办公厅《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》、《西部地区人才开发十年规划》等文件精神，认真总结人才队伍开发、建设中的经验和教训，从面向21世纪、如何应对加入世贸组织的挑战，加快我国经济社会发展，特别是实施西部大开发的需要，研究人才队伍开发、建设中出现的新情况、新问题，重点围绕“三支队伍”建设面临的挑战及对策；加强人才的开发和引进；人才资源评估预测和调整配置；区域性人才流动、人才结构和人才分布；加快西部地区人才市场体系建设，促进人才合理流动；建立有利于各类优秀人才脱颖而出，人尽其才的机制；现代急需专业人才开发战略；制定涉及国家安全等特殊行业人才政策，提高我国战略竞争能力等问题展开了全方位的综合分析研究。课题按照“三个代表”的要求，立足于实事求是，不回避问题，不绕过矛盾，坚持面向未来，面对实际、紧扣时代脉搏，并在调查研究、综合分析的基础上进行了大胆创新，提出了具有较强时代特点、可操作性的人才开发、建设的对策措施。

人才是最宝贵的财富，人才资源是第一资源。谁能抢占人才制高点，拥有数量充足、质量优良、学科齐全、结构合理的高素质人才资源，管好盘活现有人才资源，开发利用新的人才资源，谁就具有强大的战略竞争能力，就能在世界局势复杂多变，国际竞争尖锐激烈，经济全球化进程加快，科学技术迅猛发展，知识经济时代到来的现实和未来发展中，争取主动权并立于不败之地。

我国是人口大国，人才资源潜力大，为我们开发人才奠定了雄厚的基础，同时我们也要看到，人才是制约我国经济社会发展的最大瓶颈。目前，我国的人才资源能力建设与我国经济发展要求很不相适应，突出表现在：人才资源总量相对不足，特别是现代化建设所急需的高、精、尖复合型人才短缺；人才资源结构和分布不够科学、合理；人才资源开发利用的机制和制度不够健全，人才的积极性、主动性、创造性没有充分发挥出来，人才资源的潜在优势没有转化成为现实优势。着眼我国人才资源绝对数量并不落后于欧美先进国家的现实，如何优化、调整现有人才资源结构和分布，充分发挥其作用就显得尤为重要。面对我国人才队伍建设面临的危机，必须更新人才观念和用人观念，加强人才资源的培养与开发，才能从根本上解除这一难题。但是，人才培养的长周期决定了远水难解近渴，而对现有人才资源进行合理配置和有效利用则应是一条捷径。通过合理的人才流动，不仅可以调整和优化现有人才的结构和分布，而且可以促进现有人才资源发挥出更大的作用，在较短时期内实现较好的人才资源开发的比较效益，推动经济、社会更好发展。

进入新世纪，面对汹涌而来的经济全球化浪潮和加入世贸组织后的严峻挑战，不失时机地实行人才开发战略、促进人才合理流动、改善人才结构和分布、提高整体素质、提升竞争能力，既是我国求生存、谋发展的内在要求，也是参与国际市场竞争，在世界经济一体化进程中掌握主动的必然选择。加强人才队伍建设，是做好我国加入

世贸组织后的各项应对工作的关键，对全面贯彻落实党的十六大精神，实现“十五”计划确定的宏伟目标，不断推进建设有中国特色社会主义事业，具有十分重要的意义。我们要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，以“三个代表”重要思想为指导，着眼于各项事业的长远发展和人才队伍建设的总体要求，坚持以人才资源能力建设为主题，以调整和优化人才结构为主线，从战略和全局高度，深刻认识做好人才工作的极端重要性和紧迫性，树立发展新理念，实施“人才强国”战略，注重开发利用国际国内两个人才市场、两种人才资源，努力建设一支宏大的高素质人才队伍，为改革开放和现代化建设提供坚强的人才保证。

编者

2003年6月

目 录

前 言	(1)
一、“三支队伍”建设面临的挑战及对策	(1)
(一) 加强“三支队伍”建设的重要性和紧迫性	(2)
(二) “三支队伍”建设的现状、问题及原因	(5)
(三) “三支队伍”建设的指导方针和总体目标	(9)
(四) 党政领导人才队伍建设的措施	(11)
(五) 国有企业经营管理人才队伍建设的措施	(22)
(六) 专业技术人才队伍建设的措施	(29)
(七) 加强领导, 落实责任, 保证“三支队伍”建设的顺利实施	(35)
二、围绕实施西部大开发战略, 加强西部地区人才开发和引进	(38)
(一) 人才开发和引进是实施西部大开发的基础性、根本性、战略性的工作	(39)

(二) 近年来西部地区人才开发的主要措施 及成效	(43)
(三) 西部地区人才队伍建设存在的问题	(46)
(四) 西部地区人才队伍建设存在问题的原 因分析	(53)
(五) 西部地区人才开发和引进中存在的 问题	(58)
(六) 西部地区人才开发和引进中存在问题 的原因分析	(63)
(七) 西部地区人才市场建设存在的问题	(66)
(八) 西部地区人才开发和引进工作具有的 比较优势	(69)
(九) 西部地区人才队伍建设面临的考验和 挑战	(71)
(十) 加强西部地区人才开发和引进的工作 思路	(76)
(十一) 加强西部地区人才开发和引进工作 的对策措施	(81)
三、人才资源评估预测和调整配置	(116)
(一) 人才资源状况调查评估	(117)
(二) 人才资源需求预测	(124)
(三) 总体目标和主要任务	(127)
(四) 调整人才结构和布局的战略思路	(129)
(五) 合理配置人才资源的对策措施	(134)

(六) 切实加强对人才资源开发的领导	(141)
四、区域性人才流动、人才结构和分布	(143)
(一) 区域性人才流动、人才结构和分布的 现状	(143)
(二) 区域性人才流动、全国人才结构和分 布的影响因素、基本规律、发展态势	(150)
(三) 实现区域性人才合理流动, 优化、调 整全国人才结构和分布的对策	(166)
五、西部地区人才市场体系建设和人才合理 流动	(179)
(一) 西部大开发对人才市场体系建设和加 快人才合理流动提出了紧迫要求	(179)
(二) 西部地区人才市场体系建设和人才流 动的现状	(183)
六、建立有利于各类优秀人才脱颖而出人尽 其才机制	(189)
(一) 建立有利于各类优秀人才脱颖而出、 人尽其才的机制的重大意义	(190)
(二) 现行人才工作机制的主要缺陷及其对 优秀人才脱颖而出的消极影响分析	(193)
(三) 建立有利于各类优秀人才脱颖而出、 人尽其才的机制, 开辟有利于优秀人	

轻干部健康成长的“快车道”	(197)
七、现代急需专业人才培养战略	(214)
(一) 现代急需专业人才培养的意义与基础	(214)
(二) 急需人才的个性特征和培养要求	(223)
(三) 现代急需专业人才培养的差距和问题	(226)
(四) 现代急需专业人才培养的思路及对策	(234)
八、现代信息专业人才培养	(248)
(一) 现代信息专业人才培养资源现状分析	(248)
(二) 现代信息专业人才培养指导思想	(251)
(三) 现代信息技术专业人才培养目标	(252)
(四) 现代信息专业人才培养模式	(255)
(五) 现代信息专业人才培养保障措施	(259)
九、现代金融专业人才培养	(264)
(一) 加强现代金融人才培养的重要意义	(264)
(二) 现代金融专业人才培养的制约因素	(268)
(三) 现代金融专业人才培养的思路 与对策	(271)
十、现代外贸专业人才培养	(277)
(一) 现代外贸专业人才培养队伍现状分析	(277)
(二) 现代外贸专业人才培养的战略目标 任务	(281)

(三) 现代外贸专业人才开发的思路及对策	(283)
十一、制定涉及国家安全等特殊行业人才政策， 提高我国的战略竞争能力	(291)
(一) 涉及国家安全等特殊行业人才对于提高我国战略竞争能力具有极端重要的地位和作用	(291)
(二) 新形势对涉及国家安全等特殊行业人才队伍的影响和冲击	(298)
(三) 构建涉及国家安全等特殊行业人才的保障体系，提高人才在我国战略竞争能力中的智力支持	(304)
十二、加强和完善各类人才培养使用和引进工作的建议	(320)
(一) 进一步明确各类人才培养、使用、引进工作的指导思想	(320)
(二) 统筹规划，多管齐下培养人才	(321)
(三) 创新机制，盘活用好现有人才	(322)
(四) 加大力度，引进急需专业人才	(326)
(五) 加强领导，优化人才开发的良好环境	(328)
后 记	(331)

一、“三支队伍”建设面临的挑战及对策

当今世界，呈现政治多极化和经济全球化的发展格局，科学技术迅猛发展，国与国、地区与地区之间的竞争更加激烈。我国正处在建设中国特色社会主义和加快实施“十五”计划的关键时期，加入世界贸易组织的新形势、当今与未来激烈的国际竞争对我国提出了更新更高的目标要求。社会经济发展、党的事业发展，人才是根本。历届领袖对人才建设、人力资源开发方面都作出了重要的论述。毛泽东同志指出，政治路线确定之后，干部就是决定因素。邓小平同志强调，办好中国的事情，关键在党，关键在人；江泽民同志指出：“人力资源是第一资源”，“要抓紧做好培养、吸引和用好各方面人才的工作”。近年来，中央明确提出了实施人才战略，要求“三支队伍”一起抓，大力加强党政领导人才队伍、国有企业经营管理人才队伍、专业技术人才队伍建设。如何加强“三支队伍”建设是摆在各级党委及组织部门面前亟待研究解决的课题。加强“三支队伍”建设，加大人才开发力度，构建新的人才工作体系，是新形势新任务的需要，是关系到我国战略目标能否实现和党的事业能否兴旺发达的大事。

(一) 加强“三支队伍”建设的重要性和紧迫性

“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照“三个代表”的标准和要求，加强“三支队伍”建设，吸引、开发、培养、造就一大批担当新世纪重任的党政领导人才队伍、国有企业经营管理人才队伍、专业技术人才队伍，是我们党适应新形势、迎接新挑战，全面推进社会主义现代化建设事业的必然要求。

1. “三支队伍”建设所面临的国际形势

进入新世纪，国际形势正在发生冷战结束以来最为深刻的变化。总体和平、局部战争，总体缓和、局部紧张，总体稳定、局部动荡，仍是当前和今后一个时期国际形势发展的基本态势。

(1) 在政治上面临着西方敌对势力对我国实施“西化”和“分化”。以美国为首的西方敌对势力从来没有也不会改变对我国实施“西化”、“分化”的图谋，它们不愿意看到中国的统一和强大，总是千方百计地遏制我们。因此，我们面临颠覆与反颠覆、遏制与反遏制、分裂与反分裂的斗争将是长期的、复杂的，有时甚至会是很尖锐的，对于国际政治斗争的复杂形势，我们必须保持高度警惕，善于应对。

(2) 在经济上面临着日益激烈的国际竞争。现在，以美国为代表的西方发达国家所主导的经济全球化趋势正在加快发展；科技进步日新月异，特别是以信息技术、生物

技术为代表的高新技术及其产业迅速崛起，各国的综合国力竞争日益激烈。另一方面，“9·11”事件以后，全球经济下滑，回升乏力，形势比较严峻。世界经济发展放缓对我国经济尤其是外贸出口的影响不可低估。当前，世界出现了全球性的经济下滑，使我们面临比亚洲金融危机时更为严峻的国际经济环境。国际投资寻求安全的环境，而我国经济发展的良好势头、巨大的市场潜力和稳定的社会环境受到外国企业普遍青睐，有利于我国吸引外资。我国加入世贸组织后，如何审时度势，抓住机遇，趋利避害，激流勇进，迎头赶上，更好地发展壮大自己，力争在新世纪占据更为有利的位置，是摆在我们面前的严峻课题。

(3) 在文化上面临着资产阶级意识形态的渗透和各种腐朽思想文化的侵蚀。随着对外开放的扩大、网络文化的发展，特别是我国加入世贸组织以后，这方面的问题将更加突出。如何用马克思主义的世界观、人生观、价值观，用面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，有效抵制各种腐朽思想文化的侵蚀，同各种错误思潮进行斗争，将是我们长期面临的重大考验。

(4) 全球人才争夺战日趋激烈。经济全球化导致人才资本配置的国际化和国际间人才争夺战的日趋白热化。面对日益严重的人才危机，不少国家已经或正在千方百计采取“短、平、快”的人才争夺战略。2000年5月，美国总统克林顿向国会提出一项人才引进计划，在2001年至2003年，美国引进高科技人才的数量将从目前的每年11.5万人增加到20万人。一方面，以其强大的综合国