

CICIR 中国现代国际关系研究院反恐怖研究中心
ZHONG GUO XIAN DAI GUO JI GUAN XI YAN JIU YUAN FAN KONG BU YAN JIU ZHONG XIN

→ 2003年

国际恐怖主义 反恐怖斗争 年鉴

International Terrorism and
counter-terrorism Yearbook



时事出版社

中国首部国际恐怖主义研究专著 中国首部国际反恐理论专著

中国首部国际恐怖主义研究专著

国际恐怖主义 反恐怖斗争

李盛
著

International Terrorism and
counter—terrorism



中国社会科学出版社

国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴

(2003)

中国现代国际关系研究院
反 恐 怖 研 究 中 心

时 事 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴 .2003/中国现代国际关系研究院反恐怖研究中心 .—北京:时事出版社, 2004

ISBN 7-80009-824-9

I. 国… II. 中… III. ①恐怖主义-世界-2003-年鉴②反恐怖斗争-世界-2003-年鉴 IV. D815.5-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 062350 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 24.5 字数: 330 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

定价: 49.80 元

总策划：陆忠伟 王在邦

主 编：李 伟

副主编：陈杰军 吴洪英 高 颖

编 委 (按姓氏笔划):

王在邦 石 刚 达 巍 苏占峰 陆忠伟

孙 渤 孙晖明 陈杰军 李 伟 吴洪英

张四齐 周 晶 高 颖 唐志超 黄 莺

符春华 徐晓天

编 务：刘秀英

序

谁乱我清平

陆忠伟

在“9·11”连环恐怖袭击事件发生三周年之际，国际安全形势一言以蔽之即恐怖黑旋风与反恐强台风的撞击，跨国恐怖“死亡同盟”与国际反恐联盟的绞杀。正是风生水啸，云腾雨泻，我们迫于暴风骤雨。恰如国际刑警组织秘书长罗纳德·诺贝尔所指，“在全球恐怖主义日益猖獗的今天，任何国家都不能存在侥幸心理。”^①

从外高加索到中亚、南亚；从中东到东南亚，这条以恐怖活动猖獗而闻名的高危地带，“恐患”尚未救平，“恐情”又在向欧洲、东北亚、西亚地区蔓延。国际“恐情”扩散愈发加快，恐怖活动的受灾面愈益扩大，正在侵蚀整体和平与全面稳定的基础。

^① 拉美社哈瓦那 2004 年 3 月 19 日电。

“3·11”的马德里列车爆炸尚未尘埃落定，巴格达、费卢杰、俾路支、塔什干、利雅得、昆都士、印古什、伊斯坦布尔等地又枪声大作，炮声隆隆。据美国2004年6月中旬公布的《2003年全球恐怖主义形势报告》指出，‘该年全球重大恐怖袭击事件多达175起，为1982年以来次数最多的年份。

国际恐怖活动变化多端，被各国强力部门在地图上圈定的目标——高加索地区的潘杰西峡谷、中亚的费尔干纳盆地、巴阿边境的南瓦济里斯坦部落地区虽仍处于执法铁拳的掌风所及范围，但恐怖分子与组织改变传统“隐于山”的策略为“隐于市”，从农村、山区隐身入城、入市，致使卡拉奇、伊斯兰堡、孟加拉等南亚城市与地区成为恐怖活动的策划中心，恐怖势力如无数暗流涌动。

“9·11”事件后，美国经过长达三年的清剿，摧毁了“基地”组织与塔利班政权；2003年3月美军针对萨达姆发起了“斩首”行动，其强大的军事力量摧枯拉朽，闪电般占领了伊拉克全境。但“火力不能消地力”，三年后的今天，恐怖活动的频率反而增强，恐怖组织出人预料地强烈反弹：塔利班死灰复燃、招兵买马、扩充地盘，与驻阿北约军队形成战略僵持；伊拉克成了“基地”组织宣传、招募、筹资的新天地。恐怖活动仍在不断制造惊天血案，其动机明显分为三大类：

一是以恐怖制造政治危机，影响选票流向，“改变政权”，“并向西方发出信息：他们在中东的存在要付出沉重的政治和人员代价。”西班牙政权易帜、日本执政党自民党在参院选举中惨败等，

都是“恐流感”传染所致。笔者执笔之时，美国民主党全国党员大会的会址——波士顿亦拉响反恐大动员警报，全城刻意加强了安全戒备。与此同时，“基地”组织威胁袭击意大利、日本，要贝卢斯科尼总理下台，日本撤军。

二是以恐怖破坏经济重建，令掌政者无法巩固政权基础，为乱中夺权创造条件。恐怖之矛也对准了中国。中国工人和技师披星戴月、任劳任怨，逢山开路、遇水搭桥，所到之处，留下一片赞美。但瓜达尔港爆炸、昆都士喋血，两起惊天大案迷雾重重，至今未破，凶手逍遥法外，幕后黑手神秘莫测。中国公民在境外受到的袭击使人感到了恐怖分子的残忍。巴基斯坦、阿富汗、中亚和伊拉克等地区和国家成为我国一类“高危地区”。

三是以“斩首”画面动摇占主流的政治思潮和公众舆论，逼迫驻伊联军撤兵：西班牙撤军了，泰国撤军了，菲律宾为“化解人质危机”也撤军了。韩国、保加利亚政坛则因“人头落地”而掀起轩然大波。

局势糜烂之快，令各国政府把反恐作为国家安全的重要任务之一，并重新审视内外安全环境，加大对反恐工作的关注与投入；积极调整相关战略，赋予军队反恐职能；组建反恐行动新单位，频频开展反恐演习。各国军警枕戈待旦，朝朝马策、暮暮刀环，为确保海外利益与公民安全而处心积虑。

世人不禁要问，为什么反恐、反恐，“越反越恐”？美国人在自问，“我们是谁？”恐怖分子为什么恨美国？美国“更安全”了吗？中国人肯定也在问，中国人招谁惹谁了？看来，人们逐渐认

识到,弄清恐怖主义根源是何等重要。

在严峻的“恐情”背后,人们看到全球“反美”情绪的高涨。特别是伊斯兰世界主流媒体中充斥着憎恨美国的言论。反恐激起反美,这恐怕是美国朝野未曾预料到的。首先,伊拉克战争偏离反恐主题,使美国浪费了宝贵的资源和时间,国际反恐共识遭到破坏。其次,布什政府的“先发制人”战略受到“情报门”、“虐俘门”冲击,美国“高大全”的形象因此而大打折扣,它的魅力也就在无形中减弱了。巴基斯坦总统穆沙拉夫指出,“在穆斯林和西方国家之间,一道铁幕似乎正在形成。”

来自南亚反恐第一线的一位东方智者直言不讳地指出,伊拉克的“武装反抗正显出民族主义的特征”;“反抗单边的先发制人产生的后果,在伊拉克是很明显的”。这位智者还说,美国强调加紧在中东改革,为的是同这个“危机弧”内盛行的挫折和绝望作斗争,因为他相信这个“危机弧”地区缺乏自由和民主,从而滋生对西方的仇视,孕育着恐怖主义。^①

在阿拉伯人眼中,美军占领伊拉克,是奥斯曼帝国瓦解后穆斯林世界发生的最重大事件。一个由“一超”政军摄政、处于“改革”进程中的伊拉克,将对“大中东”范围内的国家构成重大冲击,迫使这些国家进行政治改革。面对西风东渐,阿拉伯领导人认为,“政治参与和自由改革必须考虑他们社会的特殊情况和传统,因而改革只能是渐进式的和累进的。”^②

① 阿迦·夏希:《“和平共处五项原则”与当代国际关系》,2004年6月,北京。

② 阿迦·夏希:《“和平共处五项原则”与当代国际关系》,2004年6月,北京。

“9·11”事件使美战略决策层把“恐怖主义”提升为国家安全的首要威胁。其逻辑是，恐怖主义是美国的头号安全威胁，伊斯兰极端主义是恐怖主义的最大祸根。反恐必须对伊斯兰世界进行政治、经济、文化改造。如果按这种逻辑思考——事态也确实在朝这一方向发展，即等于把整个阿拉伯世界、整个伊斯兰文明推上了国际政治前沿。

溯历史长河而上，伊斯兰与西方世界两股浪潮之间曾经有过无数交锋。从1095年到1291年，罗马教廷联合基督教国家发动了长达两个世纪的“十字军东征”。这种十字架与新月的“神神战争”在伊斯兰教和基督教之间埋下了长期仇视的种子。对穆斯林来说，西方的入侵瓦解了传统的伊斯兰政治制度，使穆斯林的宗教感情和民族精神受到伤害；而对西方来说，十字军远征促生了基督徒征服异教徒的观念，故远征失败而形成的痛恨使欧洲的反穆斯林宣传甚嚣尘上，情不自禁地编织出“伊斯兰威胁”的神话。

一些西方学者在对“基地”组织深入分析后指出，“基地”组织已演变为类似跨国公司的组织，本·拉丹扮演着宗教极端分子之“教父”的角色。“西方国家”要想赢得反恐战争的胜利，就必须连根铲除敌人而又不制造新的敌人，必须把军队这个硬实力与文化这个软实力结合起来。”^①

由此看来，具有政治视野的东方智者、西方贤者都看到了反恐战争背后的历史纵深。特别是半岛电视台和阿拉伯电视台已使

^① 贾森·伯克：《“基地”组织》，[美]《外交政策》2004年5—6月期。

美国决策层明白了“软实力”其实不软的治策真谛。若以“软实力”的尺度来衡量，“反恐”已从美国的战略财富变为不良资产，其“道义制高点”面临失守的危险。总之，这是一场包括硬软两方面的战争，将持续十几年，甚至几十年。这正应了中国古代治策箴言：“但得将军能百胜，不须天子筑长城。”看来，综合治理，不失为上策。

此处牵出了有关两种战略文化冲突的问题。作为农耕民族的中国，受地理环境或传统文化的影响，“在战略手段的选择上，表现出突出的重战而又慎战的文化心态”；而航海文明则表现出扩张、尚武的战略文化倾向。^① 美英等西方国家似乎开始反思战略手段的选择。特别是在经过诺曼底登陆 60 周年祭、八国集团海岛峰会、伊斯坦布尔北约峰会等一系列眼花缭乱的外交活动，跨大西洋与跨太平洋两岸的安全合作关系似乎在升级。

前者是指在加强机动打击能力、扩大军力覆盖范围、突破传统地理局限、增强预防性防御等方面，美欧双方的安全观出现了较大的接近；后者是指美日关系因反恐合作而得以提升，日本在反恐的背景音乐中，马不停蹄地推出一连串法案，一步一个脚印地将军旗指向海外，进军国际政治舞台。总之，反恐战争引出了有关地缘平衡、战略平衡等一系列问题。

“虑天下者常图其所难”——镌刻于中国现代国际关系研究院大厅石壁上的这句古训，陶就了院内专家、学者的人生、职业底

① 宫玉振：《中国战略文化解析》，军事科学出版社，2002 年版，第 11、21 页。

色。“9·11”事件以来三年多的时间里，他们与国内外经典同行，与大师对话，陶冶正、勤、精三味真火，而后殚精笔耕，撰写了不少反恐书籍。

研究国际恐怖主义问题的方法是与时俱进的。“9·11”事件之前与之后，反恐专家也在不断地转变研究、预测的方法。他们对国际恐怖组织的“户口”、“基地”组织的“新面孔”、恐怖分子的作案手法，以及恐怖组织的交联手段、宣传方式等研究颇深。我满怀信心地期待着拜读更多的反恐大作、力作。愿《年鉴》的出版能使国人更多地关心国家安全与社会稳定。

对恐怖主义，我们要说，太平世界、朗朗乾坤，善有善报、恶有恶报。

对霸权主义，我们要说，道高益安，势高益危，国大而政小者，国从其政。

是为序。

2004年 大暑 俄雨

于京西万寿山庄

前 言

“9·11”事件后，全球形成的反恐联盟极大地打击了国际恐怖主义势力：“基地”组织在阿富汗的训练营地被摧毁，庇护恐怖主义的塔利班政权被推翻；“基地”组织及塔利班高层成员有2/3的人被打死或抓获；与恐怖组织及其活动相关的资金被冻结。世界大多数国家根据联合国安理会1373号决议所采取的一系列反恐政策与措施，大大削弱了国际恐怖主义的活动能力，缩小了国际恐怖主义的生存空间。

但是，国际反恐联盟也因美国绕开联合国，执意对伊拉克动武而出现分歧。在没有伊拉克发展大规模杀伤性武器及与“基地”组织有联系的确凿证据下，美国反恐战争扩大化的结果之一，就是世界各地反美声浪的不断高涨。随着伊拉克局势的不断恶化，美反恐扩大化的负面影响不断显现。一方面，国际恐怖活动并未因美英的军事打击得到遏制，反之却有愈演愈烈之势；另一方面，为推行美式民主价值观，美国把反恐重点放在“民主改造”阿拉伯及伊斯兰国家上，明显偏离了国际反恐大方向。

由于恐怖主义的产生、发展及蔓延有着深刻的历史、社会、政治、经济等诸多因素，美国对滋生恐怖主义根源的错误判断，以及采取的相应治理与打击措施，反而使原本存在的一些矛盾与问题更加激化，客观上扩大并加深了恐怖主义的生存土壤。透视国际恐怖主义借以发展蔓延的根源问题；纵观国际恐怖主义活动的特点、规律；研究国际反恐合作的现状与前景；分析国际恐怖与反恐怖斗争的发展趋势，可以看出，国际恐怖与反恐怖的较量仍将十分复杂、艰巨，并在可预见的未来长期存在。

为了长期跟踪研究国际恐怖主义与反恐怖斗争的需要，也为越来越多研究该问题及相关研究领域与直接涉及反恐斗争的专家学者和工作人员，提供具有一定参考价值的观点、看法与数据资料，我们将从2004年起，每年编撰出版一本《国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴》。年鉴以年份作为区分标志，如《国际恐怖主义与反恐怖斗争年鉴（2003）》，即为2003年反恐年鉴。为兼顾研究成果与数据资料性，“年鉴”将分为四大部分：

一是国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述部分。其中既对全球恐怖活动与反恐斗争的总体状况进行评估，分析恐怖活动特点规律，国际反恐斗争合作的进展与趋势，存在问题等；也对热点地区、主要国家在此方面的情况进行总结。

二是国际恐怖主义组织部分。由于国际社会关于恐怖主义的界定并未统一，对于恐怖组织的认定也是如此。因而我们可以看到，美国、英国、俄罗斯、印度、以色列、欧盟等国家与国际组织划定的恐怖组织并不一致。为了提供一个更为广泛的参考，我们除将联合国以及上述国家与国际组织划定的恐怖组织列出外，

也将一些国家及国际媒体提及的恐怖组织列出，仅供参考。

三是国际重大恐怖案例分析部分。当前，大大小小恐怖事件仍在世界各地不断发生。限于篇幅考虑，我们重点放在重大恐怖事件上，对此进行研究，寻找恐怖活动的规律特点和蛛丝马迹，并对各国应对防范恐怖袭击措施进行分析，以期为相关反恐机构与部门提供具有借鉴意义的经验教训。

四是国际恐怖活动与反恐怖斗争大事记部分。该部分纯属资料性质，是研究工作的基础。我们为准确反映出一年的恐怖活动与反恐怖斗争的真实状况，建立了专门的数据资料库，每日都有专人跟踪、记载、录入，并根据事件的发展变化，及时更新数据。“年鉴”中的大事记是从数据资料库中提取，经筛选、提炼、精简而成。

虽然我们在此以前已编撰出版五本相关反恐怖问题的书籍，但编撰“年鉴”仍是一个尝试，其中难免挂一漏万，或有一些错误的地方。敬请广大专家学者及读者不吝指正。

编撰者

2004年6月于北京

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一部分 国际恐怖主义与反 恐怖斗争形势综述

第一章 国际恐怖主义与反恐怖斗争形势综述	(3)
----------------------------	-------

第一节 国际恐怖活动仍很猖獗	(3)
----------------------	-------

第二节 “基地”组织及其相关恐怖组织的 发展与变化	(11)
------------------------------------	--------

第三节 国际反恐怖斗争应不断深化	(15)
------------------------	--------

第二章 美国面临的恐怖威胁与反恐怖形势

综述	(22)
----------	--------

第一节 美国面临恐怖威胁的特点	(22)
-----------------------	--------

第二节 制定明确的反恐怖战略	(27)
第三节 加强本土安全措施	(29)
第四节 大力推动国际反恐合作	(33)
第三章 俄罗斯及中亚恐怖活动与反恐怖斗争	
形势综述	(37)
第一节 俄罗斯恐怖活动的主要特点	(37)
第二节 俄罗斯打击恐怖主义的主要措施	(46)
第三节 中亚恐怖活动与反恐怖措施	(52)
第四章 欧洲恐怖活动与反恐怖斗争形势综述	(58)
第一节 欧洲国家面临的恐怖威胁	(58)
第二节 欧洲各国的反恐怖措施	(63)
第五章 南亚、东南亚及东北亚恐怖活动与	
反恐怖斗争形势综述	(69)
第一节 南亚恐怖活动的特点	(69)
第二节 南亚各国的反恐怖措施	(73)
第三节 东南亚恐怖活动特点及反恐怖措施	(77)
第四节 东北亚恐怖活动与反恐怖措施	(85)
第六章 中东地区恐怖活动与反恐怖斗争	
形势综述	(90)
第一节 中东面临极为严峻的恐怖暴力局势	(90)
第二节 中东恐怖暴力活动的主要特点	(93)
第三节 中东各国的反恐怖措施	(99)