

廣東糧食問題
黃善生君著

題



吳鐵城

中華民國廿六年五月五日印刷

中華民國廿六年七月五月初版



廣東糧食問題研究

定價國幣伍角

著者：黃 菩 生

印刷者：東成印務局
廣州市惠愛中路
桂香街三十六號

發行者：朱 永 基
廣州河南福良里二號

代售處：各大書店

書 獻

於

餓飢着挨足抵手胼般壹

於 事 從 而

！ 們 胞 同 民 農 之 食 糧 產 生 接 直

序

廣東的主要食糧即米糧的生產，不敷自給，每年缺米，約計一千萬担有奇。其大多數要從安南及暹羅輸進，少數則由湘、皖、贛產的所謂國米來補充。這樣大量的輸入洋米，實足以威脅廣東的農村經濟，且爲非常時期的一大危懼。現在廣東的當局，正在苦心焦慮，謀米糧的增產。倘能依着合理的計劃，切實地把品種的改良、施肥的指導、病虫害的防除、耕地的整理、荒地的墾殖、水利的興修等等，凡足以增益米產的事體，都一舉辦起來。相信不難于三五年內，達到米糧自給的田地。然而光是解決了生產一事，還是不夠。其餘如米糧的儲藏、運銷和消費等項，亦要同時設法改進。一則所以謀平常時期米糧需給的調整與合理；再則所以爲非常時期的準備和應付。說到這裡，我們就可以浮出米糧統制的概念來，就是要設法子改善米糧經濟的無政府狀態，而使之走上合理的軌跡。我從前在上海市糧食委員會任專家委員的時候，提議過設立米穀檢查所，是即屬於統制經濟的一端。中央現有糧食運銷局的組織，希望各省都有類似的組織，或逕然

廣東糧食問題研究

設立這種的分局，由此去統籌米糧及其他糧食經濟的設施。要之糧食問題，關係方面很多，小之一省大之全國，應該有整個的顧慮和政策。最忌省自爲政，鬧出所謂「熟荒」即豐年成災的笑話來。並且生產者與消費者的利害關係，亦應加以調整，免掉「穀賤傷農，穀貴傷民」這樣的矛盾。

黃善生先生把他在中央陸軍軍官學校廣州分校特別班授課時的講義，整理成這部「廣東糧食問題研究」，拿給我看並且要我說幾句話。我把它翻閱了一遍，覺其徵引豐富，議論周詳，關於廣東的主要糧食的生產、消費、調節以及統制等等，足供參攷的地方很多。希望政府當局和研究或關心廣東糧食問題的人們，都把它拿來看一看，相信對於吾粵食政的前途，必能由是獲得許多的曙光啊！

黃桔桐 二六、六、廿九、

自序

廣東糧食問題，向爲廣東經濟問題中嚴重問題之一。蓋每年外米輸入廣東平均年值粵幣一萬萬元，廣東不特因外米之輸入增加每年此巨額之漏卮，而且直接間接影響自產稻作不能發展，農村破產之現象，日甚一日，失業農民天天增加，農村購買力，天天萎縮，都市經濟，因此而受打擊，形成整個廣東經濟之危機與嚴重局面。著者自「一二八」由滬回粵之後授課於國立中山大學及嶺南大學，嘗於暇時搜集關於廣東經濟狀況之材料，從事研究，並於民國廿三年受中山文化教育館及嶺南大學合辦之廣東農村經濟調查團之聘，與陳翰笙先生作數月之廣東全省農村經濟概況調查，所得材料已於文教館報告中發表，但關於糧食問題之材料及著者個人意見，數年來因教務及職務纏身，未嘗整理發表，祇可束之高閣。去年廣東局面統一，中央對於廣東糧食問題之解決頗具決心，是以在中央軍校廣東分校特別班，特設關於廣東糧食問題講座，主任劉健群先生約著者主講此問題，著者不才，不敢言能對於此問題有何貢獻，然仰念政府爲解決廣東糧食問

廣東糧食問題研究

廣東糧食問題研究

類之苦心，特別訓練人才，著者不忖冒昧，祇可將數年來所採集材料及蘊蓄意見，在特別班提出與諸同學互相研究；並於此數月，將前所有資料從新整理，成此小冊，以作著者研究此問題之一個暫時結束云爾。書中缺憾之處甚多，讀者諸君有以諒之教之，此著者所厚望也。

民國廿六年五月五日

黃善生

目 錄

第一章 緒 論

第二章 廣東糧食生產狀況

第三章 廣東糧食消費狀況

第四章 廣東糧食之調節與救濟

第五章 結 論

附 錄

第一章 緒論

廣東全省面積，據最近廣東統計局統計爲 218,351.60 公方里，人口約共有 32,958,888 人，每公方里平均人口密度爲 152 人。在中國本部，廣東面積居第十位，而人口則居第三位，人口密度則居第八位，若以其面積與外國比較，廣東比英國本部面積小六分之一，而等於法國面積一半。此可知廣東面積之大，人口之多，對於國富與國力之重要矣。

廣東位於珠江流域之下游，氣候界乎溫熱二帶之間，土地之肥美，氣候之適宜，自然農產物之豐裕，可無待言，然糧食問題，竟然發生，窮困之農村人民，迫於離家別井，逃命遠飄重洋，以求生活。每年廣東依然仰給鄰省及洋米之接濟，一旦洋米或鄰省米石不敷，米價高漲，則廣東糧食恐慌之現象，形甚淒慘，其原因吾人不能不作一精密研究，以求解決者也。

致廣東糧食之恐慌，非僅目前之現象，數千年來中原民族寄居於南越，無時無刻不爲糧食問題而籌謀，其原因有數端焉。（一）廣東多山，不及長江下流江浙數省之平坦，

特別適宜於稻作。(二)因廣東漢蠻雜處，時有發生種族之衝突，農業定住生活屢被搔擾。(三)因廣東與海外通商最早，商業資本比較發達，人民趨向於商業經營，出外謀生，於是棄農而習商者日衆。(四)因外國商業影響，使廣東農產高度的商品化，每每將稻作及雜糧之作品改植商品價值較高之農產，如蠶絲之出口、茶之出口、水菓之出口、草蓆之出口等，致使許多農民棄稻作雜糧而改種桑、茶、水菓及水草。(五)因廣東山多林少，河床淺窄，水患頻仍，波及農村，致使稻田被洪水所淹沒，穀物失收，成爲常有之事。(六)因近山之田，旱災亦不少，東北江一帶常遭此患。(七)因廣東氣候在春夏之間，溫濕之極，害虫特別易於滋長，故虫害之患，對於糧食損失甚大。因此，廣東糧食，向仰給於桂、湘、贛及江浙數省。但每年各省之輸入，亦不足以隨時接濟，洋米之輸入，年見增加，此爲必然之趨勢，同時洋米輸入愈增，愈影响稻作雜糧生產量之減少。蓋洋米價值低廉，與土米競爭，米價不能高漲維持成本，所謂「穀賤傷農」，農民祇有棄耕，於是形成廣東稻作發展之障礙，而廣東糧食則更不易以自給，農村勞働者大批流出外洋，或流爲兵匪，或集聚於都市，此種趨勢，使荒地一天一天增加，農村一天一天破

產，而形成今日如此嚴重之糧食問題及農村經濟問題也。

攷洋米之輸入，始自明末清初，據粵海關志所載：「道光十二年布政司詳稱，奉總督盧坤扎開，粵東產米無多，向藉西省接濟，至雍正乾隆嘉慶間，適有外洋貨船載米來粵者實其貨稅。道光四年亦復經前總督阮奏請，運米夷船年夾帶貨物者，進口特免其文輪船鈔，此所以廣招徠而裕民食也。」又同書二十四卷第十一十二百載：「伏查粵向來民食均藉西省接濟，原不全需洋米，但西穀貴賤豐歉不常，不能必其年價賤，而洋米價值極貴之時，猶較低於內地極賤之數，若使源源而至，雖西穀偶缺亦可恃以無虞。……嘉慶十一年，小呂宋及暎咭喇之孟雅拉皆運米進口。」以上史料足以証明洋米進口由於外省米供給之不足，清初以來，粵米缺乏，非洋米接濟，不足以應付，於是對於洋米之輸入，大加獎勵，免稅固然，且着令商人，從事於販洋米入口。『乾隆六十年，總督長麟，巡撫朱珪，監督舒輿，諭澳門口委員等云：查五十二年來，因米價昂貴，前總督孫士毅飭令商人等如有挾貨赴洋糴濟，及自行專載米石到粵者，均免其輸納船鈔，現值省城（廣州）米價昂貴，自應援照辦理。……』又同上第九頁所載：『近年以來，

夷船歲至洋米，未見有餘，是否管口押船人役有暗中加索規費，或因販戶把持，致令夷販不前，查夷商貿易，洋商專任其事，自應着該洋商查明釐別，設法招徠，俾洋米源源而來，柔遠便民，裨益不淺也。……據洋商稟稱，夷船載米來粵，其米多產自小呂宋，亦有由葛喇巴埠頭，裝載來者。凡裝米來粵之各國夷船，均係各由本國駛船前往小呂宋等處買米裝載來粵，該處市價每百觔洋銀或一圓一二毫，或一圓三四毫不等，總以經在一元五毫之內。各米船裝米每船不過四五千石，少者祇二三千石，但在六七千石以上者頗少。查道光十年份各國共入口米船十五隻，共裝米五百九十六萬五千餘觔，洋穀一百二十二萬四千餘斤，共七百十八萬九千餘觔。道光十一年份各國共入口米船十七隻，計裝米六百九十二萬五百餘觔，洋穀九十二萬八千餘觔，共七百八十四萬餘觔。本年（道光十二年）十一月廿日以前共計入口米船二十九隻，共裝米一千二百二十六萬四千又十五觔，洋穀十五萬又一百觔，共一千二百四十一萬四千一百餘觔，與前兩年比較，則米石進口年多一年。……又同上第十頁載：「大宗米舶雖多，斷無損於稅額，惟向來洋米到省，設使任洋行全數留貯，恐市價或致增昂，今只暫留一半，聽候官用，仍有

一半流通，且操縱在官，市儉雖欲把持，亦無所施其技，應請照該商所議，自後洋米入口，每船由洋行存留一半，以二萬石爲率，其發賣存留數目，每季由洋行報知南海縣轉報。」

總以上史料觀察，自清初雍正以至道光，洋米之輸入，是補助民食之不足，尙未感覺洋米大量輸入對於廣東農村稻作之妨碍。如乾隆五十一年總督孫士毅稟奏：「粵東近省城州縣，春夏以來，雨水愆期，以致近山田畝，收穫歉薄，米價昂貴，據洋商與各夷詢悉赴呂安國地方米穀平賤等語，當經面諭洋商僱船起運，買回接濟。」（同書第二十三頁。）這個時期，是獎勵洋米輸入之時期。

迨至光緒年間，因洋米之輸入愈多，廣東農村稻作之生產因受洋米之壓迫，農民生活愈苦，農地愈易荒廢，據光緒二十三年時務報所載，關於農村崩潰之現狀有如下述：「中國地利不盡，工藝不昌，小民窮蹙，無以自給，農家作苦，晨夕勤勞，足抵無毛，脛痺無肢，終歲所入，僅充裴菴，歲雖中收，民猶菜色，少有凶旱，嚮及子女，委頓瘠殍，道路相望，通衢之間，乞丐遍地，蓬首垢面，甚於囚虜，餓驅寒迫，逃之外洋，瀕

海諸省，數以萬計，流離萬里，鬻身爲奴。操作勤苦，且被虐逐。……」又張方伯勸農示（中華報第十五卷，光緒二十三年十一月初五日）：「照得足食之本，在於務農，力田者多，乃能積穀。古人耕三餘一，耕九餘三，圖置於豐，有備無患，誠根本之至計也。廣東負山濱海，戶口繁庶，本地產米，不敷民食，向恃江、皖、桂省等及外洋米穀，運粵接濟，加以民多逐末，利於濟濟，以爲坐擁奇贏，便可無憂凍餒，甚至上腴之地，不植嘉禾，久熟之田，改種他物，惑於異說，轉相效尤，祇圖利於一時，竟貽異日之大害，生者無多，食者日衆，欲無匱乏，其可得耶。邇來，越暹之米，入口漸少，蕪鎮之米，接濟不及，來源驟絀，米價日昂，雖已嚴禁出洋，而市價仍未減落，貧民艱食，生計益難。本司目睹情形，難忘寢饋，夫五穀爲民生養之源，得之則生，弗得則死，粵地倉無宿料，戶鮮舊藏，所恃者外來之米耳。以億萬人朝饔夕飧，恃以養命之物，不自爲謀，而聽命於茫無把握數千里外舶來之接濟，其可危亦已甚矣。況乎外米來源之絀，目前已見其端，倘年甚一年，粵民將何所恃，饑寒交迫，盜賊滋多，不但貧民無所得食，有轉於溝壑之虞，而富民不安其居，亦同受劫掠擾害之累，……今本司爲爾民計，斷宜務

穡力農，以固根本，切勿拋棄本業，見異思遷，果能力事耕耘，產米日富，則倉廩充實，自可存儲無虛，……連年失收，此實時會之適然，亦由人力之未盡……爾等須知，穀米爲民命攸關，不可一日缺少，嗣後已成之田，固宜加意培養，未闢之地，亦可設法墾耕，勿徒恃異地之米糧，各宜勤耕稼之本務，……本司不憚言之諄諄，爾等慎勿聽之藐藐，所願多黍多稌，倉箱咸慶豐盈……本司有厚望焉。』從上所述觀察，光緒年間，洋米之輸入，已成問題。此時洋米之輸入已由補助糧食反爲摧殘廣東糧食生產發展之一個因素。農村稻作之收入，因洋米之傾銷，受着打擊，農民終歲收入，僅充蓊蓊，歲雖中收，民猶菜色。即使張方伯片紙空文之告示，勸民力穡，然未嘗明察農民不能力穡之根本原因。故數十年來以至今日，廣東糧食問題，依然陳在目前，未嘗解決也。

近兩年來，（自一九三四年起）政府爲保障內地之農產，關稅重訂，對於洋米入口每公担抽關稅1.65金單位，洋穀每公担抽關稅.33金單位，其他各種雜糧亦畧加稅，此外，廣東尚有舶來農產特稅，如此，亦可防止洋米穀入口之傾銷。茲將近兩年來海關統計列下：

洋米洋穀輸入廣東統計

	<u>1934</u>		<u>1935</u>	
	數量	值關金	數量	值關金
	(公担)	G.U.	(公担)	G.U.
汕頭	1,157,974	4,408,649	1,476,152	6,211,901
廣州	189,850	727,659	133,915	570,171
九龍	2,743,893	13,672,533	2,625,845	8,622,055
拱北	411,619	1,705,573	507,627	2,337,157
江門	272,781	1,316,431	129,673	480,598
三水	53,860	358,553	22,551	159,019
北海	18,109	85,924	26,005	90,016
瓊州	182,776	723,529	17,204	64,459
合計	<u>5,030,362</u>	<u>22,998,851</u>	<u>4,939,172</u>	<u>18,534,267</u>

廣東糧食問題研究

以上統計，自關稅增加後，洋米穀之入口，一九三五年已比一九三四年減少91,190公担，關值減少4,453,584金單位。但在一九三四年關稅未改訂前洋米穀之輸入量值甚大，茲將一九三二年與一九三三年海關洋米谷入口統計列下：

廣東各口總輸入量值表

1932年		1933年	
量	值	量	值
13,576,542	62,678,057	16,974,584	60,352,615

一九三三年比一九三二年入口量增加3,398,042公担，值減少2,315,412金單位。是在未有關稅前洋穀米入口量則逐年增加，而價值則傾價減少，以海關入口量值數字比較，一九三二年洋米穀入口每公担平均值爲4.61關金，一九三三年每公担平均值爲3.63關