

农村基层工作指南

主编 李洪海

- 农村工作的大全
- “三农”政策的汇编
- 民主理事的程序
- 依法办事的规范
- 社会稳定的根本
- 基层干部的指南

 黄河出版社

农村基层工作指南

主编 李洪海

黄河出版社

2004·济南

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基层工作指南/李洪海主编. — 济南: 黄河出版社, 2004.4

ISBN 7-80152-547-7

I. 农 ... II. 李 ... III. ① 农业政策 - 中国 - 指南
② 农村经济政策 - 中国 - 指南 ③ 农民 - 工作 - 方针政策
- 中国 - 指南 IV. ① F320-62 ② D422.64-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 026261 号

责任编辑 耿龙武

封面设计 张宪峰

书名 农村基层工作指南

主编 李洪海

出版 黄河出版社

发行 黄河出版社发行部

(济南市英雄山路 19 号 250002)

印刷 济南申汇印务有限责任公司

规格 850×1168 毫米 32 开本

13.5 印张 270 千字

版次 2004 年 4 月第 1 版

印次 2004 年 4 月第 1 次印刷

印数 1~10000 册

书号 ISBN 7-80152-547-7/D·084

定价 28.00 元

编辑委员会

主 编：李洪海

副主编：陈安信 张殿昌

委 员：吴昌力 李丙才 韩纪伦

李 民 高振凯 王佩玉

李秀兰 张庆选 李友成

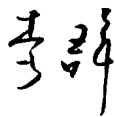
孙忠德 林庆仁 胡 勇

编 辑：黄士光 刘连增 王守宪

徐会社

序 言

中共临沂市委书记



“国以民为本，民以食为天”。胡锦涛总书记指出“高度重视并认真解决农业、农村和农民问题，是我们党一贯坚持的战略思想”。在新的形势下，加快农业和农村发展，不断增加农民收入，是保持国民经济持续快速协调健康发展的要求，是实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是维护社会稳定和国家长治久安的必然要求。没有农民的小康，就没有全国人民的小康；没有农村的现代化，就没有全国的现代化；没有农村的稳定，就没有全国的稳定。农业、农村和农民问题是关系经济社会发展全局的重大问题，是全党工作的重中之重。我市是个农业大市，农业人口占全市人口的80%以上，做好“三农”工作对于促进城乡协调发展，建设更加开放、富裕、文明、美丽的大临沂、新临沂有着更为重要的意义。

做好“三农”工作是一个系统工程，需要全社会的共同关注和积极努力。农村基层干部是“三农”任务落实的重要组织者、推动者和实践者，起着关键性作用，培养、提高这支队伍至关重要。市委政法委适应新形势下“三

农”工作的需要，编写了《农村基层工作指南》，这是一件很有意义的事情。该书包括党的农村政策文件汇编、村级工作操作规程、农村实用法律问答三部分，涵盖了农村基层组织建设、集体资产和财务管理、有关政策和法律法规、精神文明建设、社会治安综合治理、信访工作、文书档案管理等方面的内容，是基层干部工作的指南。学习、掌握好这些政策和法律、法规，对于提高基层干部的基本素质和政策水平，增强依法办事能力，特别是对于推动“平安临沂”建设，稳定农村，促进全市经济社会的全面发展，将起到重要作用。

2004 年 3 月

目 录

第一部分：农村基层文件汇编.....	(1)
中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干 政策意见 (2004 年 2 月 8 日 中发 [2004] 1 号)	(1)
中共山东省委、山东省人民政府关于进一步加强 农业和农村工作的意见 (2003 年 5 月 8 日 鲁发 [2003] 6 号)	(16)
中共山东省委、山东省人民政府关于建设“平安 山东”的决定 (2004 年 1 月 20 日 鲁发 [2004] 4 号)	(31)
中共山东省委书记张高丽同志在加快“平安山东” 建设电视电话会议上的讲话摘要 2004 年 2 月 11 日	(44)
中共山东省委、山东省人民政府关于稳定完善 农村土地承包经营制度的意见 (2003 年 9 月 24 日 鲁发 [2003] 17 号) ...	(52)
中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅 《关于转发省农业厅等部门关于 2003 年减轻农民 负担工作的意见》的通知 (鲁发 [2003] 12 号)	(58)

山东省信访规定	(71)
中共山东省委办公厅、山东省人民政府办公厅 关于印发《群众逐级上访和分级受理办法》的通知 (鲁厅字[2003]6号)	(79)
中共临沂市委、临沂市人民政府关于“建设 平安临沂,创建最安定地区”的实施意见 (2004年12月12日 临发[2004]3号)	(84)
中共临沂市委 临沂市人民政府关于实行维护 社会稳定领导责任制的意见 (2004年2月12日) 临发[2004]4号	(103)
中共临沂市委书记李群同志在“建设平安临沂, 创建最安定地区”动员大会上的讲话摘要 (2004年2月14日)	(111)
第二部分:农村基层工作运作规程	(119)
第一节 农村基层组织建设工作.....	(119)
一、农村两委成员职数配备.....	(119)
二、村党组织(支部、总支、党委)建设.....	(120)
(一) 职责任务	(120)
(二) 村党组织(支部、总支)班子换届和调整 选举操作程序	(121)
(三) 农村党员管理	(142)
(四) 农村推荐入党积极分子工作操作程序	(142)

(五) 农村发展党员工作操作程序	(149)
三、村民委员会建设	(161)
(一) 职责任务	(161)
(二) 村民委员会换届选举工作操作程序	(161)
(三) 村治保会建设	(194)
1. 治保主任职责任务	(194)
2. 治保会和治保主任的设置	(194)
3. 治保会的管理	(195)
(四) 村人民调解委员会建设	(196)
1. 调解主任职责任务	(196)
2. 人民调解委员会的设置	(196)
3. 人民调解委员会的管理	(197)
4. 人民调解委员会调解纠纷的程序和 办法	(199)
四、村群团组织建设	(204)
(一) 团组织建设	(204)
1. 团支部书记工作职责	(204)
2. 发展团员工作程序	(204)
(二) 妇女组织建设	(208)
1. 妇代会主任职责任务	(208)
2. 妇代会设置的有关规定	(208)
(三) 民兵组织建设	(209)
1. 民兵连长职责任务	(209)
2. 征兵工作程序	(210)
第二节 农村集体资产管理工作的	(212)

一、村土地管理·····	(212)
(一) 土地承包操作程序 ·····	(212)
(二) “四荒”等其他土地承包操作程序·····	(214)
(三) 机动地承包操作程序 ·····	(217)
(四) 土地承包经营权流转操作程序 ·····	(226)
(五) 宅基地审批操作程序 ·····	(228)
二、村规划建设管理·····	(230)
三、村集体房产管理·····	(231)
四、村集体企业资产管理·····	(232)
五、村水利工程项目招标投标操作程序 ·····	(232)
六、村林木采伐操作程序·····	(235)
第三节 农村财务管理工作·····	(236)
一、村财务收支管理·····	(236)
二、村经济合同管理·····	(237)
第四节 农村政策落实方面·····	(238)
一、农业税及农业税附加的征收操作程序·····	(238)
(一) 核实调整农业税计税土地面积 ·····	(238)
(二) 落实减免政策 ·····	(239)
(三) 核定农业税及附加计征税额 ·····	(239)
(四) 送达纳税通知书 ·····	(240)
(五) 征收农业税及附加 ·····	(241)
(六) 区别情况，依法治税 ·····	(242)
二、农业税及附加征收的强制执行程序·····	(245)
三、农村车船使用税征收操作程序·····	(264)

(一) 实事求是, 托清底子	(264)
(二) 张榜公布, 接受监督	(265)
(三) 依法征收	(265)
(四) 违章处理	(268)
四、村集体公益事业“一事一议”项目筹资筹劳管理办法	(277)
第五节 农村精神文明建设工作	(280)
一、计划生育管理规程	(280)
(一) 《计划生育服务手册》的领取	(280)
(二) 生育二孩申请规程	(280)
(三) 社会抚养费的征收	(282)
(四) 《独生子女父母光荣证》的领取	(284)
(五) 流动人口计划生育管理	(285)
(六) 计划生育技术服务	(286)
二、社会治安综合治理工作	(286)
(一) 农村治安管理	(286)
(二) 农村治安防范承包责任制操作程序	(287)
(三) 平安村创建标准	(296)
三、精神文明建设工作	(297)
(一) 农村精神文明建设的任务	(297)
(二) 农村教育工作	(297)
(三) 农村文化事业管理	(298)
(四) 农村殡葬管理	(298)
第六节 农村文书管理	(299)
一、村印章管理办法	(299)

二、村档案管理办法·····	(300)
(一) 村级档案管理体系·····	(300)
(二) 基础设施·····	(301)
(三) 制度建设·····	(301)
(四) 业务建设·····	(301)
(五) 档案的开发利用·····	(302)
第三部分：实用法律政策问答·····	(303)
第一节 基础知识·····	(303)
第二节 民法知识·····	(310)
第三节 婚姻、家庭、继承知识·····	(324)
第四节 刑法知识·····	(338)
第五节 经济法律知识·····	(352)
第六节 农业法律知识·····	(368)
第七节 工商税收知识·····	(380)
第八节 行政法规知识·····	(386)
第九节 诉讼程序知识·····	(391)
第十节 党规党纪知识·····	(403)
第十一节 基层民主法制建设·····	(405)
第十二节 其他法规知识篇·····	(410)
后记·····	(417)

第一部分 农村基层文件汇编

中共中央 国务院 关于促进农民增收收入若干政策意见

(2004 年 2 月 8 日 中发 [2004] 1 号)

在党的十六大精神指引下，2003 年各地区各部门按照中央的要求，加大了解决“三农”问题的力度，抵御住了突如其来非典疫情的严重冲击，克服了多种自然灾害频繁发生的严重影响，实现了农业结构稳步调整，农村经济稳步发展，农村改革稳步推进，农民收入稳步增加，农村社会继续保持稳定。

同时，应当清醒地看到，当前农业和农村发展中还存在着许多矛盾和问题，突出的是农民增收困难。全国农民人均纯收入连续多年增长缓慢，粮食主产区农民收入增长幅度低于全国平均水平，许多纯农户的收入持续徘徊甚至下降，城乡居民收入差距仍在不断扩大。农民收入长期上不去，不仅影响农民生活水平提高，而且影响粮食生产和农产品供给；不仅制约农村经济发展，而且制约整个国民经济增长；不仅关系农村社会进步，而且关系全面建设小康社会目标的实现；不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。全党必须从贯彻“三个代表”重要思想，实

现好、维护好、发展好广大农民群众根本利益的高度，进一步增加做好农民增收工作的紧迫感和主动性。

现阶段农民增收困难，是农业和农村内外部环境发生深刻变化的现实反映，也是城乡二元结构长期积累的各种深层次矛盾的集中反映。在农产品市场约束日益增强、农民收入来源日趋多元化的背景下，促进农民增收必须有新思路，采取综合性措施，在发展战略、经济体制、政策措施和工作机制上有一个大的转变。

当前和今后一个时期做好农民增收工作的总体要求是：各级党委和政府要认真贯彻十六大和十六届三中全会精神，牢固树立科学发展观，按照统筹城乡经济社会发展的要求，坚持“多予、少取、放活”的方针，调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。

一、集中力量支持粮食主产区发展粮食产业，促进种粮农民增收

（一）加强主产区粮食生产能力建设。当前种粮效益低、主产区农民增收困难的问题尤为突出，必须采取切实有力的措施，尽快加以解决。抓住了种粮农民的增收问题，就抓住了农民增收的重点；调动了农民的种粮积极性，就抓住了粮食生产的根本；保护和提高了主产区的粮食生产能力，就稳住了全国粮食的大局。从 2004 年起，国家将实施优质粮食产业工程，选择一部分有基础、有潜力的粮食大县和国有农场，集中力量建设一批国家优质专

用粮食基地。要着力支持主产区特别是中部粮食产区重点建设旱涝保收、稳产高产基本农田。扩大沃土工程实施规模，不断提高耕地质量。加强大宗粮食作物良种繁育、病虫害防治工程建设，强化技术集成能力，优先支持主产区推广一批有重大影响的优良品种和先进适用技术。围绕农田基本建设，加快中小型水利设施建设，扩大农田有效灌溉面积，提高排涝和抗旱能力。提高农业机械化水平，对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定补贴。

(二) 支持主产区进行粮食转化和加工。主产区要立足粮食优势促进农民增加收入、发展区域经济，并按照市场需求，把粮食产业做大做强。充分利用主产区丰富的饲料资源，积极发展农区畜牧业，通过小额贷款、贴息补助、提供保险服务等形式，支持农民和企业购买优良畜禽、繁育良种，通过发展养殖业带动粮食增值。按照国家产业政策要求，引导农产品加工业合理布局，扶持主产区发展以粮食为主要原料的农产品加工业，重点是发展精深加工。国家通过技改贷款贴息、投资参股、税收政策等措施，支持主产区建立和改造一批大型农产品加工、种子营销和农业科技型企业。

(三) 增加对粮食主产区的投入。现有农业固定资产投资、农业综合开发资金、土地复垦基金等要相对集中使用，向主产区倾斜。继续增加农业综合开发资金，新增部分主要用于主产区。为切实支持粮食主产区振兴经济、促进农民增收，要开辟新的资金来源渠道。从 2004 年起，

确定一定比例的国有土地出让金，用于支持农业土地开发，建设高标准基本农田，提高粮食综合生产能力。主销区和产销平衡区也要加强粮食生产能力建设。进一步密切产销区的关系。粮食销区的经营主体到产区建立粮食生产基地、仓储设施和加工企业，应享受国家对主产区的有关扶持政策。产区粮食企业到销区建立仓储、加工等设施，开拓粮食市场，销区政府应予以支持并实行必要的优惠政策。

二、继续推进农业结构调整，挖掘农业内部增收潜力

(四) 全面提高农产品质量安全水平。近几年，农业结构调整迈出较大步伐，方向正确，成效明显，要坚定不移地继续推进。要在保护和提高粮食综合生产能力的前提下，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，走精细化、集约化、产业化的道路，向农业发展的广度和深度进军，不断开拓农业增效增收的空间。要加快实施优势农产品区域布局规划，充分发挥各地的比较优势，继续调整农业区域布局。农产品市场和加工布局、技术推广和质量安全检验等服务体系的建设，都要着眼和有利于促进优势产业带的形成。2004 年要增加资金规模，在小麦、大豆等粮食优势产区扩大良种补贴范围。进一步加强农业标准化工作，深入开展农业标准化示范区建设。要进一步完善农产品的检验检测、安全监测及质量认证体系，推行农产品原产地标记制度，开展农业投入品强制性产品认证试点，扩大无公害食品、绿色食品、有机食品等优质农产品的生产和供应。加强动物防疫体系建设，实施重点区域动物疫

病应急防治工程，鼓励乡村建立畜禽养殖小区，2004 年要启动兽医管理体制改革的试点。加快实行法定检验和商业检验分开的制度，对法定检验要减少项目并给予财政补贴，对商业检验要控制收费标准并加强监管。

（五）加快发展农业产业化经营。各级财政要安排支持农业产业化发展的专项资金，较大幅度地增加对在龙头企业的投入。对符合条件的龙头企业的技改贷款，可给予财政贴息。对龙头企业为农户提供培训、营销服务，以及研发引进新品种新技术、开展基地建设和污染治理等，可给予财政补助。创造条件，完善农产品加工的增值税政策。对新办的中小型农副产品加工企业，要加强创业扶持和服务。不管哪种所有制和经营形式的龙头企业，只要能带动农户，与农民建立起合理的利益联结机制，给农民带来实惠，都要在财政、税收、金融等方面一视同仁地给予支持。

（六）加强农业科研和技术推广。要围绕增强我国农业科技的创新能力、储备能力和转化能力，改革农业科技体制，较大幅度地增加预算内农业科研投入。继续安排引进国外先进农业科技成果的资金。增加农业科技成果转化资金。支持已有科研成果的中试和大面积示范推广。引导和推动企业成为农业技术创新主体，允许各类农业企业和民营农业科技组织申请使用国家有关农业科技的研发、引进和推广等资金。深化农业科技推广体制改革，加快形成国家推广机构和其他所有制推广组织共同发展、优势互补的农业技术推广体系。积极发挥农业科技示范场、科技园