



农民与小康

陈庆立 著

华夏出版社



农

民

与小康

傅铁山题

陈庆立 著

华夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民与小康/陈庆立著. —北京:华夏出版社,
2004.3

ISBN 7-5080-1816-8

I. 农… II. 陈… III. 农村—小康—建设—研究—中国 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 013830 号

华夏出版社出版发行

(北京东直门外香河园北里 4 号 邮编:100028)

新华书店经销

北京冶金大业印刷有限公司印刷

*

880×1230mm 1/32 开本 12.125 印张 24 9 千字
2004 年 3 月北京第 1 版 2004 年 3 月北京第 1 次印刷

印数 1-5000 册

ISBN 7-5080-1816-8

定价:24.00 元

本版图书凡印刷装订错误可及时向我社发行部调换

序一

农民占我国人口的大多数,没有农民的小康,就没有全国的小康,就谈不上全面建设小康社会。实现全面建设小康社会宏伟目标的重点在农村,难点在农村,希望也在农村。

陈庆立,一个农民的儿子,心怀农村,情系农民,多年来一直关注农村问题,思考农业发展。这本《农民与小康》是他新的研究成果,也是他对农民的真实感受和感情流露。本书对我国全面建设小康社会的战略目标和实施过程在以下几个方面做了较为深入的阐述和探讨:

第一,本书从物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设方面,从数量和质量方面,从实施推进小康建设的政策和实现小康社会的理论方面,从农村现状和发展前景方面,完整系统地阐

述了农村建设小康社会的根本问题。在指出农村是全面建设小康社会的重点和难点之后,引用大量数据和实证资料揭示了农村之所以成为全面建设小康社会的重点和难点,其根源在于我国经济和社会的二元结构,并且从历史和现实两个方面剖析了造成二元结构的内在原因。

第二,本书着重阐述农村建设小康要树立科学的发展观,要注意持续、协调、健康发展,也就是强调不能只注重发展经济,还要注意加强农村基层组织建设和法制建设,推进农村医疗卫生和文化教育事业的统筹兼顾,逐步建立健全农村社会保障体系,创建文明村镇等,从整体上提高农民素质,实现全面发展。从本书的阐述可以进一步理解为建设小康社会重点要“全面”。

第三,本书从较深的理论层面阐述农村建设小康社会符合经济发展客观规律的要求,从理论上论证了农村为什么要实现小康和怎样建设小康,以及农村建设小康的必要性和可行性,有助于增强广大农民群众和农村工作者建设小康的信心。

本书阐述了农村建设小康要伴随农村人口城镇化和农业现代化这样两个同步进行的过程,说明要把农村建设小康社会放到国民经济和社会发展的总进程里考虑。我对此深有同感,就此谈谈我的想法:

农村实现小康是一个过程,这个过程表现为“三农”的三个方面的转化,即“农业现代化、农村人口城镇化和农民社会化”。“三农”的这三个方面的转化内容是农业、农村和农民自身发生的变化,而它的变化动力却来自工业、城镇和市场经济的发展。当前“三农”问题的解决是在同它相互关联的“非三农”发生作用中进行的。

首先,农业现代化在同工业的关联中进行。我国社会主义工业化不能走老牌资本主义国家掠夺殖民地来完成原始积累的道路,起初只能把本国人民(包括农民)创造的价值通过压低居民消费水平和采取工农业产品价格剪刀差的方式转移到工业建设的基础上来。农民为此做出了重大贡献,也做出了巨大牺牲。而唯此才能为我国建立比较完整的国民经济体系和以后的发展奠定基础,同时使工业能够为农业现代化提供物质技术。

其次,农村人口城镇化在同城镇发展的关联中进行。只有城镇能够吸纳大部分农村人口,我国才能够实现全面小康社会,农村、农民才能富裕起来。而在这个过程里,许多青壮年农民不得不背井离乡,住到城镇边缘的窝棚里当农民工,或者从事个体劳动。农民为城镇建设做出了重大贡献,在提高自己收入的同时也尝尽了生活的艰辛,然后才能够出现全国农业人口的绝对减少,我国才能够成为现代化社会和现代强国。

其三,农民作为一个社会群体,只有在同各种非农民社会群体的关联中,从传统的、半自给自足的、封闭的村庄走向现代的、开放的市场,才能逐渐实现农民自身的转化,成为现代的社会化的新型农民。在这个转化过程里,农民处于个体私营劳动者或雇佣劳动者的地位,以一个弱势的社会群体同工业、商业、交通运输业、建筑业等各种社会行业中形形色色的人物交往。他们既会遇到各种经济利益集团为本部门、本地区、本企业利益进行的不平等和不等价的交换和乱收费、乱摊派、乱集资的伤害,也会遇到在市场经济发展中出现的不法雇主、暴发户这个新兴社会群体为完成资本的原始积累采取的克扣工资、圈地等行为来攫取农民土地,直到占有农民的必要劳动价值的伤害。尽管这

类问题此起彼伏,但不断地被党的政策和国家的法令遏止。近年来的历史事实不仅说明社会主义初级阶段是长期发展的过程,而且说明只有在立党为公、执政为民的中国共产党领导的社会主义制度下,才能够制止那些不法的强盗资本对农民的盘剥,才能够使农民在经历磨练中少受苦难,尽快顺利地富裕起来,实现全面小康社会的目标。

历史就是这样的——“道是无情却有情”。“三农”问题解决的历史过程也将只能是这样。

最后,我们必须看到,当我国建设成全面小康社会的时候,农村人口减少到占全国人口 30%,我国的农民总人数仍然在 4 亿人以上,仍然是中国共产党所代表的最广大人民利益中庞大的社会群体。有如此众多的农民,“三农”仍然有着要解决的问题。当然,那时的“三农”状况将比目前大为改观,但那时又会出现新的“三农”问题。

中国社会科学院农村发展研究所研究员

丁泽霖

2004 年 1 月 19 日

序二

长期从事中国“三农”问题研究的人员,对中国农民问题的重要性,通常有一个共识:中国是一个农业人口大国,全面建设小康社会,难点在农村,重点在农民。没有农民的小康,就没有中国的小康。这也是陈庆立同志的新作《农民与小康》力论的一个基本问题。

一个偶然的机会读到庆立的《中国农民素质论》,他在书中阐述了农民和社会相互作用的辩证关系,并指出发展社会主义市场经济,实现农业和农民这两个转变,都要以与时俱进的思维方式和发展的观点看待农民素质问题。

最近又有幸先一步读到《农民与小康》,使我感到这是一本对中国农民全面建设小康社会有大量调查研究、有深刻了解、有

独到认识、有指导意义的研究性专著。从本书可以看出,庆立作为一个农民的儿子,长期思考中国农民问题的一个重要结晶:从一个新的视角——“农民与小康”进一步揭示了中国“三农”问题的重要性,系统地论述了在中国全面建设小康社会的意义,以及社会环境的变革对农民建设小康社会的影响,客观地分析了农村全面建设小康社会存在的难点问题,展望了中国农民实现小康的前景。这些阐述对当前如何研究并解决好中国农民问题和制定相应的农村发展措施具有重要的参考价值。因此,我们在读本书的时候,从中可以看出这样一个明确的思路:

一是作者对全面建设小康社会的理论认识。重点分析了由总体小康水平到全面意义上的小康社会,论述了全面建设小康社会的丰富内涵和重要的现实意义与历史意义,对农村建设小康社会,引导大家要由单一注重经济发展,转向全面、协调、可持续发展。

二是作者深刻地剖析了中国全面建设小康社会的重点和难点在农村。这是中国二元社会结构 and 经济结构长期形成的必然结果。农业人口始终居于过高的比例,城市化水平严重滞后,城乡发展长期分隔,农民增收缓慢,农民的整体教育水平低,农村的基础设施建设落后等,阻碍了全面建设小康社会的进程。

三是作者多方位地阐述了全面建设小康社会,必须实现农村经济和社会的全面进步,要找准落脚点,同时加快推进“三个文明”建设。并运用大量事实说明农村精神文明建设、农村法制建设、农村基层组织建设的重要性。其落脚点在于繁荣农村经济,加快农村劳动力的多元化转移,减轻农民负担,建立健全农村社会保障体系等,根据经济发展的客观规律,积极推进城市和

乡村一体化的协调发展。

四是作者提出为了支持农村全面建设小康社会,还必须要有相应的政策保障。必须加大政府对农业的保护支持力度,加强农业的基础地位,提高农业的综合生产能力特别是粮食生产能力,提高农业的标准化程度和产业化水平,提高农产品的市场竞争力,增加农民收入,促进农业和农村经济持续、快速、健康发展,建设现代农业,认真实施西部大开发战略,深化农村各项改革,保障农民合法权益,而且要有切实可行的措施,确保各项政策落到实处。

五是作者探讨了农村全面建设小康社会的过程和相应的发展步骤。随着我国经济的快速发展,国家财力越来越强,特别是党和政府高度重视“三农”问题和农业现代化问题,做出全面建设小康社会的战略性决策,给农村、给农民一个新的难得的发展契机,鼓舞了亿万农民,让人们看到了实现小康的希望。文中详细论证了实现农业现代化、农村工业化、农村城镇化,是中国农村发展的必由之路,是一个必经的历史阶段,也是一个较为长期的历史过程。

庆立平时尊称我是研究“三农”问题的专家,是他的老师、是长者,说自己是学生,是学习研究“三农”问题的学习者。其实我们是朋友,是忘年之交。这几年他在“三农”方面的研究和所取得的成绩,证明他已不再单是一个学习者或学者,而逐步发展成为一个“三农”问题的专家了。《农民与小康》是一本难得的关于中国农民与小康问题的综合性论著。庆立作为一位年轻的农民问题和农村问题的专家,有在农村生活的底蕴,又在工作和学习中对农民问题进行了深入的研究,通过认真的提炼和深刻的思

考,形成了自己独到的见解,这不仅是对农民的贡献,也是对致力于“三农”问题的专家学者的贡献,同时也为政府部门决策和制定政策措施提供了重要的科学依据。

在此,我向广大读者推荐此书,也向庆立同志取得的成绩表示由衷地祝贺。

中国农业科学院教授

中国农业现代化研究会理事长

梅方权

2004年2月26日

目 录

序一 / 丁泽霖	1
----------------	---

序二 / 梅方权	5
----------------	---

第一章 小康概述

一、小康的由来	3
---------------	---

(一)粮足则康

(二)大同与小康

(三)历代名人谈小康

二、全面建设小康社会的决策过程	9
-----------------------	---

(一)邓小平同志有关小康社会的论述

(二)江泽民同志有关小康社会的论述

(三)中国共产党关于全面建设小康社会的战略决策

(四)全面建设小康社会是全中国人民的共同心愿

三、小康的标准与性质	28
------------------	----

(一)小康的标准

(二)小康的特性

四、从总体小康水平到全面小康社会	36
------------------------	----

(一)总体意义上的小康

(二)全面建设小康社会

(三)全面建设小康社会的意义

第二章 全面建设小康社会的重点和难点在农村

一、农村成为全面建设小康社会重点和难点的历史原因 53

(一)工业化积累加剧了二元经济结构

(二)城市化水平滞后维系了二元社会结构

(三)户籍制度巩固了二元社会结构

二、全面建设小康社会的重点在农村 64

(一)农民仍然占我国人口的大多数

(二)农村贫困人口和温饱型人口还占相当大的比例

三、全面建设小康社会的难点在农村 71

(一)地区发展不平衡

(二)城乡差距较大

(三)减轻农民负担阻力重重

(四)提高农民的整体文化教育水平任重道远

(五)贫困地区农村的基础设施建设落后

(六)西部农村建设小康的任务尤为艰巨

(七)社会观念的转变还需引导

第三章 “三个文明”协调发展

是农村建设小康社会的必备条件

一、推进农村精神文明建设 107

(一)加强农村文化设施建设

(二)开展“三个代表”重要思想的学习

(三)创建文明村镇、文明户

(四)培育社会主义新农民

(五)提高农民的思想道德水平	
二、加强农村法制建设	119
(一)开展普法教育	
(二)严格依法办事	
(三)加快“三农”的立法步伐	
(四)保护妇女和儿童的合法权益	
三、加强农村基层组织建设	129
(一)健全基层党组织	
(二)实现村民村务自治	

第四章 农村建设小康社会的落脚点

一、繁荣农村经济	143
(一)寻找发展农村经济的突破口	
(二)提高农产品国际市场竞争力	
二、实现农村富余劳动力的多元化转移	158
(一)实现农业劳动力向非农产业的转移	
(二)加强政府对农村富余劳动力转移的服务	
(三)农村富余劳动力转移与乡村工业化相结合	
(四)农村富余劳动力转移与农业产业化相结合	
(五)农村富余劳动力转移与农村城市化相结合	
(六)处理好农村富余劳动力转移的四种关系	
三、减轻农民负担	167
(一)正确认识和对待农民是减轻农民负担的前提	
(二)转变政府职能是减轻农民负担的关键	
(三)依法监督管理是减轻农民负担的重要手段	

四、提高农村的科教、医疗卫生水平	175
------------------------	-----

(一)农村教育与经济发展相结合

(二)发展农村医疗卫生事业

(三)提高农民的健康水平

五、逐步建立和完善农村社会保障体系	192
-------------------------	-----

六、构筑城乡一体化的国民经济新格局	196
-------------------------	-----

第五章 农村建设小康社会的政策保障

一、加大对农业的保护、支持力度	201
-----------------------	-----

(一)运用法律手段保护农业

(二)运用经济手段支持农业

二、深化农村各项改革	205
------------------	-----

(一)改革农村经营体制

(二)改革粮食流通体制

(三)改革农村金融体制

(四)改革农村税费制度

(五)改革农村教育体制

三、实施西部大开发战略	216
-------------------	-----

(一)实施西部大开发的意义

(二)实施西部大开发的措施

四、保障农民的各项权益	227
-------------------	-----

(一)保障农民的生产自主权

(二)保障农民的土地承包权

(三)保障农民的自由贸易权

(四)保障农民务工的合法权益

第六章 农村建设小康社会符合经济发展的客观规律

一、工农业统筹促进国民经济健康发展 241

- (一)农业是国民经济的基础
- (二)工业对农业发展起主导作用
- (三)工业发展以农业的相应发展为条件

二、城乡互为市场实现城乡协调发展 248

- (一)销售市场是工业发展的核心
- (二)农村市场是经济均衡发展的支柱
- (三)培育和扩大农村市场
- (四)分析农产品的市场特征
- (五)实现工农业产品的等价交换

三、农业份额比重下降是现代化发展的结果 256

- (一)农业份额比重下降的原因
- (二)农业份额比重下降趋势与经济发展的关系

四、农村人口城镇化是现代化发展的表现 260

- (一)改变二元结构必须转移农业劳动力
- (二)农业劳动力向非农产业转移是个长期过程
- (三)农村人口城镇化

第七章 农村建设小康社会的过程和步骤

一、实现农村城镇化 269

- (一)城镇化是农村发展的一个过程
- (二)建设有中国特色的城镇
- (三)建设有中国特色城镇的措施
- (四)大力发展乡镇企业

二、实现农业现代化 290

(一)农业结构合理化

(二)农业经营产业化

(三)农业生产科技化

(四)农业装备机械化

(五)农业增长持续化

(六)农业发展国际化

第八章 全面建设小康社会的希望在农村

一、新举措给农村发展带来新契机 311

二、农民的物质文化生活进一步改善 318

三、农民的教育水平逐步提高 325

四、农村经济运行出现良性循环态势 329

(一)农村金融运行日趋良好

(二)乡镇企业健康发展

五、农业和农村经济结构调整取得突破性进展 333

六、社会各界人士对“三农”问题的关注 336

七、农村小康生活展望 341

八、一号文件新重农 347

参考文献 353

跋 / 罗伟雄 357

——谈“三农”问题产生的根源及解决的主要途径

我在中国当农民 / 史耐德 363

写在后面的话 367