

权威首选 名牌精品

2005
最新版

国家公务员录用考试教材编委会组编
国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

国家公务员录用考试教材

公共基础知识

严格按照人事部最新考试大纲编写

中国铁道出版社

D630.3
41
:2005

权威首选 名牌精品

2005
最新版

国家公务员录用考试教材编委会组编
国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

国家公务员录用考试教材

公共基础知识

北方工业大学图书馆



00585146

中国铁道出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/徐颂陶主编. —北京:中国铁道出版社,2003.10

国家公务员录用考试教材

ISBN 7-113-05539-7

I. 公... II. 徐... III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 088935 号

书 名:国家公务员录用考试教材·公共基础知识

作 者:国家人事部原副部长 徐颂陶 主编

出版发行:中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

策划编辑:朱小平

责任编辑:江新锡 张永国

封面设计:淮 川

印 刷:北京市梦宇印务有限公司

开 本:787×1092 1/16 印张:22.75 字数:539 千

版 本:2003 年10月第1版 2005 年 3 月第5次印刷

书 号:ISBN 7-113-05539-7/D·89

定 价:38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编委会电话:(010)64776102 发行部电话:(010)51873124

敬告读者

——“中国高教考试在线增值学习卡”赠送说明

为回报广大考生多年来对本套丛书的厚爱,本着真诚服务广大考生的宗旨,我们特别建立了专业考试网站——“中国高教考试在线 www.gjiao.com”。她将为广大考生提供及时、全面、丰富的最新时事及公务员、公选干部、公安招警、司法考试和计算机等级考试等各类考试资讯;为考生提供了动态信息、新书推荐、试题中心、名师课堂、在线考场、更新补充、关联法规、购书中心、留言反馈等多项增值服务。通过这个平台,我们今年将为购买正版图书的读者随书赠送“中国高教考试在线增值学习卡”一张,凭该卡上的卡号和密码登录网站,即可免费获得多项超值服务,并以此辨别图书真伪,避免考生误用盗版书造成不良后果!

1、留言反馈 免费得到“考试答疑服务”。

2、试题中心 免费下载“历年考试真题”。

3、名师课堂 免费下载考试专家面授辅导的“课堂讲义”。

4、在线考场 免费下载“最新考前冲刺模拟押题试卷”1套。

5、更新补充 免费下载“最新考试信息和考试内容”。由于考试不同程度的变化,因此图书将不断修订。然已经买到旧版的考生又不得不劳民伤财重买新版,为此我们特将最新变化的考试内容及时快捷地在网上补充,彻底解决您的后顾之忧。



2005 版 最新修订说明

本套教材因具备内容新、资料新、高效实用、指导性强等特点,自出版以来,一直受到广大读者的好评。此次根据 2005 年新大纲,对其作出全面的修订,目的是为了及时反映当前中央和各地公务员考试最新的命题趋势和考试热点,给参加 2005 年国家公务员录用考试的广大考生提供更新更全面的考试信息。现将相关修订事宜说明如下:

★ 紧扣最新大纲,凸显考核热点

针对 2005 年考试大纲中增添的“数字推理”与“事件排序”这两种题型,本书不仅结合大量典型例题着重介绍了相应的解题方法与技巧,还编写了一定数量的针对性很强的巩固习题。另外,在此次修订过程中,本套教材还力求选择最新的资料,以保持内容新、资料新的特色。例如,在“公共基础知识”和“行政职业能力测验”两个科目中,重点阐述了“十六届四中全会”和“行政许可法”等最新命题热点内容;在“申论”科目中,则针对“农民工子女上学”、“打击黄色网站”、“审计风暴”、“劣质奶粉害婴事件”、“粮食安全”等 2004 年热点社会问题,编制了大量非常有针对性的模拟试题,帮助考生有的放矢地进行学习,增强复习备考的效率。

★ 融汇第一手资料,倾注最新研究心得

考试成绩与复习效率的提高,关键在于两点:一是要全面掌握相关的考试信息,二是要拥有高效实用的复习备考方法。参加本次修订工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉着对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入本书,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路等方面的最新心得。

★ 精益求精,全面认真查漏补缺

编写质量是图书的生命!因此,在此次修订过程中,各位编者均认真仔细地审查了原书各部分内容,对个别的错漏与不当之处进行了修正,删节了某些不常考的内容,并适时补充一些重点考核内容,以保证本书的高质量和权威性。

最后,祝愿广大考生轻松通过考试,顺利加入公务员行列!

国家公务员录用考试教材编委会

2004 年 10 月

目 录

第一部分 时政热点

第一章 十六届四中全会与十六届三中全会	(1)
考试要点全解	(1)
练习题	(8)
练习题参考答案	(12)
第二章 “三个代表”重要思想	(13)
考试要点全解	(13)
练习题	(17)
练习题参考答案	(19)

第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	(20)
考试要点提要	(20)
考试真题回顾	(21)
考试要点全解	(21)
练习题	(24)
练习题参考答案	(25)
第二章 物质和意识	(26)
考试要点提要	(26)
考试真题回顾	(26)
考试要点全解	(27)
练习题	(30)

练习题参考答案	(33)
第三章 物质世界的辩证图景	(34)
考试要点提要	(34)
考试真题回顾	(34)
考试要点全解	(35)
练习题	(42)
练习题参考答案	(45)
第四章 实践、认识与真理	(46)
考试要点提要	(46)
考试真题回顾	(46)
考试要点全解	(47)
练习题	(51)
练习题参考答案	(53)
第五章 唯物主义的社会历史观	(55)
考试要点提要	(55)
考试真题回顾	(55)
考试要点全解	(56)
练习题	(61)
练习题参考答案	(65)

第三部分 邓小平理论

第一章 当代中国马克思主义	(66)
考试要点提要	(66)
考试真题回顾	(66)
考试要点全解	(67)
练习题	(68)
练习题参考答案	(70)
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线	(71)
考试要点提要	(71)
考试真题回顾	(71)
考试要点全解	(72)
练习题	(74)
练习题参考答案	(75)
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	(76)
考试要点提要	(76)

考试真题回顾	(76)
考试要点全解	(77)
练习题	(81)
练习题参考答案	(82)
第四章 建立社会主义市场经济体制	(83)
考试要点提要	(83)
考试真题回顾	(84)
考试要点全解	(84)
练习题	(97)
练习题参考答案	(100)
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	(101)
考试要点提要	(101)
考试真题回顾	(102)
考试要点全解	(102)
练习题	(110)
练习题参考答案	(112)
第六章 建设社会主义的基本理论	(113)
考试要点提要	(113)
考试真题回顾	(113)
考试要点全解	(114)
练习题	(119)
练习题参考答案	(123)

第四部分 法 律

第一章 法理学	(124)
考试要点提要	(124)
考试真题回顾	(125)
考试要点全解	(125)
练习题	(131)
练习题参考答案	(134)
第二章 宪法	(135)
考试要点提要	(135)
考试真题回顾	(136)
考试要点全解	(136)
练习题	(148)

练习题参考答案	(151)
第三章 行政法	(152)
考试要点提要	(152)
考试真题回顾	(154)
考试要点全解	(155)
练习题	(195)
练习题参考答案	(200)
第四章 刑法	(202)
考试要点提要	(202)
考试真题回顾	(202)
考试要点全解	(203)
练习题	(214)
练习题参考答案	(217)
第五章 民法	(218)
考试要点提要	(218)
考试真题回顾	(218)
考试要点全解	(219)
练习题	(234)
练习题参考答案	(236)

第五部分 行政管理

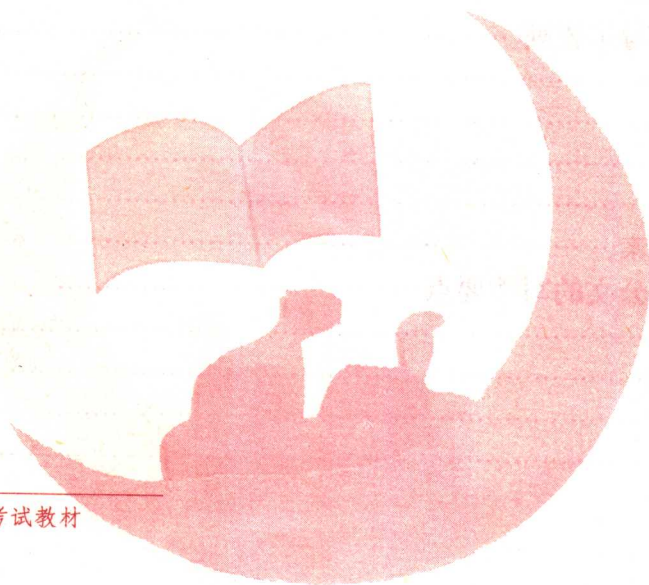
第一章 政府职能及其转变	(238)
考试要点提要	(238)
考试真题回顾	(238)
考试要点全解	(239)
练习题	(244)
练习题参考答案	(246)
第二章 中国政府机构及其改革	(247)
考试要点提要	(247)
考试真题回顾	(247)
考试要点全解	(248)
练习题	(257)
练习题参考答案	(260)
第三章 国家公务员制度	(261)
考试要点提要	(261)

考试真题回顾·····	(261)
考试要点全解·····	(262)
练习题·····	(275)
练习题参考答案·····	(277)
第四章 行政领导 ·····	(278)
考试要点提要·····	(278)
考试真题回顾·····	(278)
考试要点全解·····	(279)
练习题·····	(288)
练习题参考答案·····	(290)
第五章 行政决策与执行、行政监督与协调 ·····	(291)
考试要点提要·····	(291)
考试真题回顾·····	(291)
考试要点全解·····	(293)
练习题·····	(299)
练习题参考答案·····	(300)

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文概述 ·····	(301)
考试要点提要·····	(301)
考试真题回顾·····	(301)
考试要点全解·····	(302)
练习题·····	(311)
练习题参考答案·····	(313)
第二章 公文写作要则 ·····	(314)
考试要点提要·····	(314)
考试真题回顾·····	(314)
考试要点全解·····	(315)
练习题·····	(321)
练习题参考答案·····	(323)
第三章 常用公文的写作要点 ·····	(324)
考试要点提要·····	(324)
考试真题回顾·····	(324)
考试要点全解·····	(325)
练习题·····	(342)

练习题参考答案·····	(343)
第四章 公文处理 ·····	(344)
考试要点提要·····	(344)
考试真题回顾·····	(344)
考试要点全解·····	(345)
练习题·····	(352)
练习题参考答案·····	(354)



第一部分 时政热点

新版教材

第一章 十六届四中全会与十六届三中全会

考试要点全解

一、十六届四中全会

1. 十六届四中全会的内容

(1) 2004年9月16日至19日,中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议在北京举行。全会由中央政治局主持。

(2) 全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。

(3) 全会审议通过了《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于同意江泽民同志辞去中共中央军事委员会主席职务的决定》和《中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议关于调整充实中共中央军事委员会组成人员的决定》。全会决定胡锦涛任中共中央军事委员会主席、徐才厚任中共中央军事委员会副主席,增补陈炳德、乔清晨、张定发、靖志远为中

共中央军事委员会委员。

调整充实后的中共中央军事委员会组成人员名单如下:主席:胡锦涛;副主席:郭伯雄、曹刚川、徐才厚;委员:梁光烈、李继耐、廖锡龙、陈炳德、乔清晨、张定发、靖志远。

(4)全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员艾斯海提·克里木拜、王正伟为中央委员会委员。

(5)全会审议并通过了《中共中央纪律检查委员会关于田凤山问题的审查报告》,决定撤销田凤山中央委员会委员职务,给予其开除党籍处分。

2.《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》

十六届四中全会审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》深刻阐述了加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性,全面总结了半个多世纪以来党执政的主要经验,明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,是加强党的执政能力建设的重要纲领。

(1)加强执政能力建设的紧迫性与重要性。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:无产阶级政党夺取政权不容易,执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易;党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的。加强执政能力建设,是我们党执政后始终面临和不断探索的一个重大课题,也是十六大提出的一项战略任务。深刻变化的国际局势和艰巨繁重的国内现代化建设任务,迫切要求我们党提高执政能力和执政水平。我们一定要从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的高度,充分认识加强执政能力建设的重要性和紧迫性,不断提高加强执政能力建设的自觉性和坚定性。

(2)党执政的主要经验。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》从认识和把握执政规律的角度,总结和阐明了党执政的主要经验:必须坚持党在指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践;必须坚持推进社会主义的自我完善,增强社会主义的生机和活力;必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键;必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系;必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式;必须坚持以改革的精神加强党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

这些主要经验,突出了把握执政规律、提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执政基础、完成执政使命等重大问题,是党执政经验的深刻总结,也是加强党的执政能力建设的重要指导原则。

(3)加强党的执政能力建设的指导思想。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出,加强党的执政能力建设,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为

关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。这一指导思想,是我们党加强执政能力建设实践的理论概括,体现了继承性和时代性的要求。

(4)加强党的执政能力建设的总体目标。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出了加强党的执政能力建设的总体目标:通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

这一总体目标是从我们党为谁执政的角度,从我们党怎样执政、靠什么执政的角度,从我们党要始终保持先进性、坚定性、纯洁性的角度所作出的精辟概括,指明了加强党的执政能力建设的奋斗方向。

(5)加强党的执政能力建设的主要任务。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务:按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

这五个方面的能力建设,涉及经济、政治、文化、社会、外交以及国家主权、安全和领土完整,关系改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面,是对党的总体执政能力提出的要求。在实践中努力提高这五个方面的能力,是对我们党的重大考验。紧紧围绕上述任务,立足现实、着眼长远,抓住重点、整体推进,不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领,全面加强和改进党的建设,就一定能使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。

(6)提高党的执政能力,关键在搞好党的建设。

党的各方面建设成效最终都要体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。全党同志一定要把提高党的执政能力同加强党的思想理论建设和理论武装工作结合起来,同建设一支善于治国理政的高素质干部队伍结合起来,同夯实党执政的组织基础结合起来,同不断增强党的团结和活力结合起来,同不断加强党风廉政建设结合起来,全面推进党的建设新的伟大工程。

二、十六届三中全会

1. 十六届三中全会的内容

中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议,于2003年10月11日至14日在北京举行。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。会议发表了公报。

会议(1)听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告。

(2)审议通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

(3)审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》并决定提交第十届全国人民代表大会常务委员会审议。

2. 坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观

党的十六届三中全会特别强调,要树立和落实科学发展观,即坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观。

坚持以人为本,就是坚持以不断满足人的全面需求、促进人的全面发展作为发展的最根本的目的和最深厚的动力。人的全面发展,有赖于社会的全面发展。从新世纪开始,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。为实现全面建设小康社会这一宏伟目标,我们将在加快物质文明建设的同时,加快政治文明、精神文明的建设,形成“三个文明”相互促进、共同发展的格局,努力实现经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的目标。

实现人的全面发展和社会的全面进步,要求坚持统筹兼顾,高度重视和着力解决经济与社会、城市与农村、东部与中西部、人与资源环境等发展不协调的矛盾,积极探索促进全面发展、协调发展、可持续发展的新思路新途径,进一步提高发展质量,增进人民福祉,不断增强可持续发展能力。

3. “五个统筹”

(1) 统筹城乡发展。

完成全面建设小康社会和实现现代化的伟大历史性任务,重点和难点都在农村。没有农村的小康就没有全国的小康,没有农村的现代化就谈不上中国的现代化,没有农村市场的开拓,扩大内需就没有持久的动力和坚实的支撑。建设现代农业,繁荣农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。新世纪新阶段的发展和改革,必须按照全面建设小康社会的总体要求,统筹城乡经济社会发展。

(2) 统筹区域发展。

统筹地区发展,就是要着眼于地区优势的相互结合,相互补充,相互促进,把东部、中部、西部的积极性都调动起来,实行东中西互动。一方面,继续发挥经济发达地区的优势,保持快速发展势头,率先实现全面小康和现代化,增强对中西部地区的辐射带动作用。这是比较长时期内国家经济实力增长的主要依托,也是国家支持中西部地区发展的财力物力支撑。另一方面,积极支持中西部地区加快发展,坚定不移地实施西部大开发战略,继续有效发挥中部地区的发展优势,支持东北地区等老工业基地加快调整、改造,促进区域经济合理布局 and 协调发展,逐步缩小地区发展差距,最终实现共同富裕。

(3) 统筹经济社会发展。

我们的目标是经济发展和社会全面进步。只有统筹经济社会发展,切实关注和解决诸如失业、贫困、教育、医疗、公共卫生以及社会公正和反腐败等社会问题,才能保证经济持续发展,达到全面建设小康社会和实现现代化的目标。

我们要在继续搞好经济调节和市场监管的同时,切实履行好社会管理和公共服务的职能,把发展科技教育文化、增进城乡居民福利、提高人民健康水平、促进社会和谐安定等作为重要任务认真抓好,继续加大对各项社会事业的投入,认真解决经济发展和社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题,在经济发展的基础上实现社会全面进步。

(4)统筹人与自然和谐发展。

我国人口众多,资源短缺,生态脆弱,又处于工业化中期阶段,经济高速增长对资源和环境的压力与日俱增。在发展过程中不仅要尊重经济规律,更要倍加尊重自然规律,充分考虑资源和生态环境的承载能力,积极转变经济增长方式,不断加强生态建设和环境保护,合理开发和节约使用各种自然资源,坚持速度与结构、质量、效益的统一,经济发展与人口、资源、环境相适应,努力建设低投入、少排污、可循环的国民经济和节约型社会,促进人与自然的和谐,实现可持续发展。

(5)统筹国内发展和对外开放。

新时期的发展必须统筹国内发展和对外开放,国内发展和改革要考虑国际环境。对外开放要服务于国内发展和改革。坚持对内对外开放的方针,完善政策,创造环境,将“引进来”与“走出去”更好地结合起来,充分利用国际国内两个市场、两种资源,以开放促改革,以开放促发展。

4. 完善社会主义市场经济体制要做到的五个坚持

十六届三中全会认为,完善社会主义市场经济体制,要坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持尊重群众的首创精神,坚持正确处理改革发展稳定的关系,坚持统筹兼顾,坚持以人为本。这“五个坚持”体现了三个代表重要思想的要求,体现了以往改革的成功经验,对确保改革顺利进行,具有重大意义。

5. 完善社会主义市场经济体制的主要任务

完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,形成促进区域经济协调发展的机制,建设统一开放竞争有序的现代市场体系,完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度,健全就业、收入分配和社会保障制度,建立促进经济社会可持续发展的机制。

6. 关于不同所有制经济方面的内容

十六届三中全会认为,要坚持公有制的主体地位,发挥国有经济的主导作用,积极推行公

有制的多种有效实现形式,加快调整国有经济布局 and 结构。要适应经济市场化不断发展的趋势,进一步增强公有制经济的活力,大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式。需要由国有资本控股的企业,应区别不同情况实行绝对控股或相对控股。要建立健全国有资产管理与监督体制,深化国有企业改革,完善公司法人治理结构,加快推进和完善垄断行业改革。要大力发展和积极引导非公有制经济,允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域。非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面,与其他企业享受同等待遇。要改进对非公有制企业的服务和监管。

7. 关于产权方面的内容

十六届三中全会认为,产权是所有制的核心和主要内容。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,有利于维护公有财产权,巩固公有制经济的主体地位;有利于保护私有财产权,促进非公有制经济发展;有利于各类资本的流动和重组,推动混合所有制经济发展;有利于增强企业和公众创业创新的动力,形成良好的信用基础和市场秩序。这是完善基本经济制度的内在要求,是构建现代企业制度的重要基础。要依法保护各类产权,健全产权交易规则和监管制度,推动产权有序流转。

8. 关于农村经济改革方面的内容

十六届三中全会认为,土地家庭承包经营是农村基本经营制度的核心,要长期稳定并不断完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,依法保障农民对土地承包经营的各项权利。农户在承包期内可依法、自愿、有偿流转土地承包经营权,完善流转办法,逐步发展适度规模经营。要实行最严格的耕地保护制度,保证国家粮食安全。按照保障农民权益、控制征地规模的原则,改革征地制度,完善征地程序。要完善农产品市场体系,把通过流通环节的间接补贴改为对农民的直接补贴,切实保护种粮农民的利益。要加大对农业的支持保护,深化农村税费改革,切实减轻农民负担。要大力发展县域经济,加快城镇化进程,逐步统一城乡劳动力市场,形成城乡劳动者平等就业的制度,为农民创造更多就业机会。

9. 关于其他经济工作改革方面的内容

十六届三中全会认为,要加快建设全国统一市场,大力推进市场对内对外开放,大力发展资本和其他要素市场,促进商品和各种要素在全国范围自由流动和充分竞争。要增强全社会的信用意识,形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度。要继续完善国家宏观调控体系,加快转变政府职能,深化行政审批制度改革,切实把政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。要加强对区域发展的协调和指导,积极推进西部大开发,有效发挥中部地区综合优势,支持中西部地区加快改革发展,振兴东北地区等老工