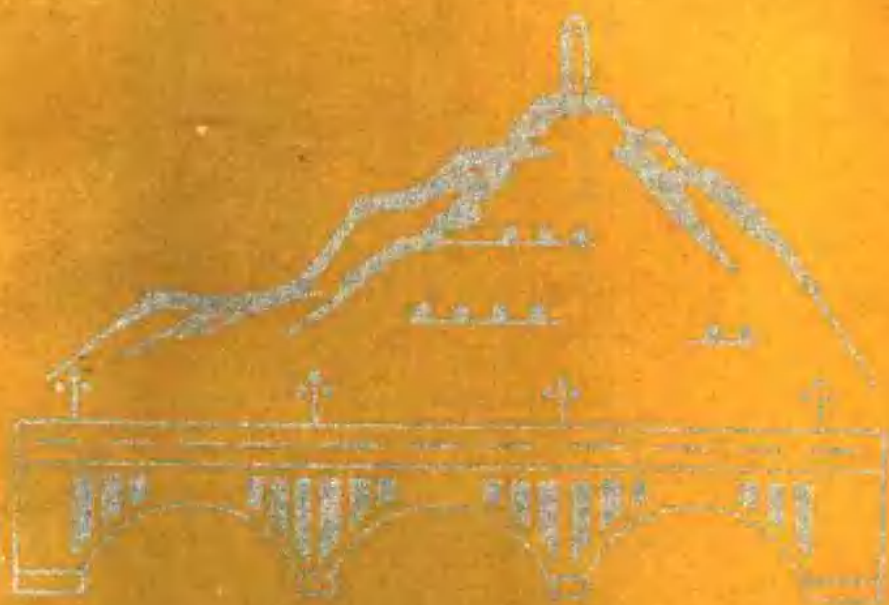


● 齐心 张馨 主编
● 三秦出版社



陕甘宁边区政府成立
五十周年论文选编

陕甘宁边区政府成立五十周年论文选编



齐心 张馨 主编

三秦出版社

陕甘宁边区政府成立五十周年论文选编

齐心 张馨 主编

三秦出版社出版发行

(西安市湘子庙街12号)

★

陕西省新华书店经销

封面插图印刷：西影彩印公司 内文印刷：陕西省社会科学院印刷厂

850×1168毫米 1/32开本 10.5印张 3插页 260千字

1988年10月第1版

1988年10月西安第1次印刷

印数：1—2000

ISBN7-80546-109-0/K·42

定价：3.50元

前 言

为纪念陕甘宁边区政府成立五十周年，由陕甘宁三省（区）社会科学院、社联和陕西省档案馆联合发起的学术讨论会，经中共中央宣传部批准，于1987年8月21日至25日在延安举行。原陕甘宁边区政府代主席、现中顾委委员刘景范为大会写了“新民主主义模范根据地”的题词。

参加这次学术讨论会的代表，除陕甘宁三省（区）的社会科学工作者外，还有北京、山西、山东、河南、湖北、湖南等地的专家、学者，共132人。大会由筹备纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会领导小组主持，陕西省社会科学院副院长甘棣征代表领导小组致开幕、闭幕词。中共陕西省委顾问委员会副主任张方海、原陕甘宁边区三边分区专员、现任湖南省人大常委会副主任吴志渊、中共延安地委副书记乔尚法等同志在会上讲了话。

这次学术讨论会收到论文93篇，资料集4种，是近年来研究陕甘宁根据地历史成果较多、质量较高、内容丰富，涉及边区建设各方面的一次学术交流会。随着历史档案的开放，特别是近年来陆续编辑出版了陕甘宁边区政府系统和有关政权、经济、文教、法制、工商税收等方面的档案史料，为史学界开展研究工作提供了第一手资料，提高了论文的质量。

这些论文，不仅有助于研究总结边区建设方面的经验，解决陕甘宁边区史研究中的一些疑难问题，而且在许多重大问题认识上较前有了新的进展。比如，在评价陕甘宁边区历史地位和作用时，把它提高到中央根据地的位置来认识，对党中央和毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、任弼时等在边区建设中的指导作用和特

殊贡献有了进一步的认识。研究边区政权建设时，能从工农民主制到抗日民主制的转变，实行民主建政中的三三制和精兵简政中，认识到这是政权建设中的发展和改革。即边区政权的性质是抗日民主政权，是新民主主义政治在抗日时期的具体体现。它的本质和核心是人民当家作主，真正享受各项公民权利，享有管理国家和企业的权利。同时政权的巩固和健全与经济建设、法制建设、文化建设等都有着密切的联系。这些认识对今天的政治体制改革，建设高度民主、文明的社会主义现代化国家，实行共产党领导下的多党合作，健全法制都具有借鉴作用。

在对边区经济建设的深入探讨中，认识到从新民主主义经济思想和政策为指导，以经济建设为中心，按农、工、商次序发展生产，是符合边区经济发展规律的。《发展经济，保障供给》的总方针，基本点是发展生产，增加社会财富，达到完全自给。这是马克思主义政治经济学关于生产、分配和消费三者辩证关系的原理在边区的具体运用。在讨论中还认识到边区经济建设的其它两个特点：一是由逐渐脱离对外援的依赖而过渡到完全的自力更生；二是把私有制基础上分散的个体经济初步引导到合作化道路上，成为一种比较有计划有组织的经济。这就不但解决了新民主主义条件下农村经济建设的道路问题，而且形成了新民主主义经济的某些雏形。边区经济建设中所创造的丰富经验和培养起来的艰苦奋斗、自力更生的精神，对我们现在进行四化建设具有很重要的借鉴作用。

同时，与会者还对边区的文化教育、军事斗争、统一战线、对外活动和群众运动诸方面进行了研讨。对延安精神的实质、内容以及与今天两个文明建设的联系，也有比较深入的探讨。总的说，大多数论文都能够紧密联系实际，既对边区建设中的成功经验予以充分肯定，又实事求是地总结了教训。这些，对建设有中国特色的社会主义均具有很大的现实意义。

为了反映这次会议的研究成果，并把陕甘宁边区史的研究引向深入，以更好地总结历史经验，发扬延安精神，为“两个文明”服务，陕西省档案馆，陕西省社会科学院，陕西省社会科学学会联合会经过共同协商，决定编辑出版《纪念陕甘宁边区政府成立五十周年论文选集》（下简称《选集》）。编辑委员会由以下人员组成，苏盈为主任，甘棣征、冒君刚为副主任，高再斌、郭汾珏、雷云峰为编委。特聘请齐心、张馨为主编，宋纹缜、唐铨第、胡民新、李忠全为编辑。

本集编选原则是，注重质量，择优选文，从关于陕甘宁根据地的形成发展和地位作用、政权建设、经济建设、文化教育、军事斗争、统一战线、对外活动、群众运动、延安精神等方面精选。对已公开发表过的及内容不直接反映边区情况的论文一般不予选入。由于《选集》字数所限，未能更多的选入，特请作者谅解。对未被收入书中的论文，将目录刊载附后。

全书最后由胡民新、李忠全统稿，并作技术上的处理。由于我们水平有限，疏漏之处，敬请读者指教。本书的编辑出版，承蒙陕西省档案馆大力资助，在此表示感谢。

《纪念陕甘宁边区政府成立五十周年论文选集》

编辑委员会

1988年4月15日

目 录

甘棣征致开幕词·····	(1)
张方海讲话·····	(4)
吴志渊讲话·····	(6)
乔尚法讲话·····	(9)
甘棣征致闭幕词·····	(12)
毛泽东与陕甘宁边区	
——试论毛泽东对陕甘宁边区的杰出贡献·····	雷云峰(14)
陕甘宁边区的形成和发展·····	王自成(23)
新民主主义的地方民主联合政府·····	宋金寿(35)
试论陕甘宁边区政权建设的历史经验·····	熊宇良(51)
朱德对陕甘宁边区经济建设的杰出贡献·····	陈舜卿(64)
任弼时与陕甘宁边区的经济建设·····	章学新(74)
试论陕甘宁边区的经济政策·····	杨亦农(86)
抗日战争时期陕甘宁边区经济建设综述·····	李祥瑞(98)
陕甘宁边区的大生产运动·····	马淑琴(112)
抗战时期陕甘宁边区土地政策转变的实质与特点	
·····	李俊良(116)
陕甘宁边区的森林资源与经济建设·····	张 杨(124)
成功的改革 有益的启示	
——对陕甘宁边区公营工业改革的回顾和思考	
·····	杨万青(130)
简述陕甘宁边区工商税收的建立、发展及其历史作用	
·····	陕甘宁革命根据地工商税收史编写组(142)
陕甘宁边区通讯站述略·····	郭志胜(150)

陕甘宁边区新闻广播事业发展概述·····	高西莲(159)
抗日战争中的陕甘宁边区保育小学·····	胡民新(169)
抗日时期陕甘宁边区的小学教育·····	李耀萍(177)
陕甘宁边区的少数民族教育·····	贾瑞梅(190)
陕甘宁边区军民保卫河防概述 ·····	黄朝章、范克明、杨美让(195)
陕甘宁边区的剿匪除奸·····	刘 煜、刘凤梅(206)
保卫陕甘宁边区的爷台山战役·····	赵志宏(215)
关于陕甘宁边区党与党外人士的民主合作 ·····	任学岭、郑生寿(219)
陕甘宁边区对外活动概述·····	李忠全(230)
陕甘宁边区贯彻执行宗教政策的基本经验·····	郭 林(241)
华侨在陕甘宁边区建设中的作用·····	刘 煜、郑生寿(252)
陕甘宁边区的南大门·····	刘国生(260)
陕甘宁边区抗敌后援会·····	张 莘(265)
陕甘宁边区妇女在民族和人民解放战争中的伟大贡献 ·····	普亚贤(273)
陕甘宁边区青教会与青年运动·····	赵有奇(286)
延安精神与当前的继承发扬问题·····	宋纹缜(299)
延安精神 永远光芒·····	杨为民(307)
略论陕甘宁边区政府档案的价值与作用·····	郭汾珏(317)
附：纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会论文、书 刊目录	

甘棣征致开幕词

(1987年8月21日)

各位领导、各位同志：

纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会，今天在革命圣地延安隆重召开，这是西北地区社会历史科学研究、陕甘宁区历史研究、中国近代革命史研究方面的一件大喜事。我代表大会领导小组向参加大会的全体代表问好，感谢同志们对大会的积极支持和赞助。

这次会议是由陕、甘、宁三省（区）社联、社科院及陕西省档案馆发起，报经三省（区）党委宣传部转中央宣传部批准召开的。中共陕西省委、省顾问委员会对这次会很重视，特请省顾问委员会副主任张方海同志亲自到会指导。延安地委、行署的领导同志也给大会以大力支持，尽管他们的工作很忙，仍在百忙中听取了会议筹备情况的汇报并派负责同志参加大会，还在人力物力方面给予了很大支持，请允许我代表到会全体同志向大力支持我们会议的领导和同志表示衷心的感谢！

参加这次会议的有原任陕甘宁边区三边分区专员，现任湖南省人大常委会副主任吴志渊，原陕甘宁边区政府委员、神府县县长，现为四川省政协副主席乔钟灵，为大会撰写了《陕甘宁边区革命斗争事迹的回忆》文章（因事未能到会）。有来自北京、山东、河南、湖南、湖北等省市自治区的社会科学院与党史研究单位的领导同志，以及从事中共党史研究的工作者；有各级党校、高等院校的教授、研究员、讲师等专家学者。从年龄结构看，老中青均有。年龄最大的75岁，最小的只有23岁。可以看出，

陕甘宁边区历史的研究事业兴旺发达、后继有人。

陕甘宁边区是中国革命史上驰名中外的革命根据地。中共中央和毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、任弼时等老一辈无产阶级革命家在这里生活、战斗了十三个春秋。在此期间，党和毛泽东思想得到了成熟和发展，党的一整套优良传统在这里逐步形成。中国革命由极端困难走向伟大胜利，实现了由土地革命战争到抗日战争，由抗日战争到解放战争两个历史性的转变。党中央在这里领导全党开展了整风运动和大生产运动，实行了“三三制”政权，开展了精兵简政、拥政爱民、减租减息等运动，召开了党的“七大”，指挥了解放战争并取得全国性的胜利。

陕甘宁边区的前身是中国共产党领导下的陕北革命根据地，是二次国内革命战争时期创建并保留下来的唯一完整的胜利成果，成为党与红军长征的“落脚点”，抗日战争的“出发点”和中国革命的指导中心；又是党中央领导我们进行新民主主义革命的试验区，是中国人民革命斗争的总后方，是新中国的雏形。陕甘宁边区的创立和发展，在政权建设、经济和文化科学教育卫生等方面的建设积累了丰富的经验，树立了楷模。所以毛泽东说：

“延安和陕甘宁边区的人民对全国人民是有伟大贡献的。”国内外进步人士称颂延安为“抗日的灯塔，革命的圣地”。因此，党中央极为关注对陕甘宁边区历史的研究与撰写工作。中央曾多次下达文件，推动此项工作。特别是中共中央（1983）28号文件，对陕北革命根据地的历史问题作出了公正而恰当的结论，为撰写与研究陕甘宁边区历史提供了明确的指导思想。

研究并撰写陕甘宁边区历史，历来为陕甘宁等省的党政领导和学术研究机关、高等院校所重视。早在1941年，就出现了董纯才编著、李卓然校阅的《陕甘宁边区革命简史》和西北局组织有关同志写的《固临调查》等。当时，中共中央研究室就陕甘宁边区的政治、经济等历史与现状，亦进行专题调查和研究。为了对

外宣传的需要，还组织编写了《陕甘宁边区实录》一书，这些都为以后研究陕甘宁边区史创造了有利条件。解放后，特别是近年来，多次在延安、西安、兰州、银川等地举行陕甘边宁区史的学术讨论会，撰写出一批质量较高、数量可观的研究论文。早在五十年代初期，中共中央第二中级党校和陕西省委还组织班子收集了近两千一百万字的历史资料。在此基础上，编写出版了《新民主主义革命时期陕西大事记述》、《中国共产党在陕西地区斗争简史》。（征求意见稿）。另外，有关单位编辑了《陕甘宁边区革命根据地史料选辑》、《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》，陕甘宁边区史的研究，又列入了国家哲学社会科学“七五”规划，并成为重点课题之一。

陕甘宁边区历史中蕴藏着丰富的宝藏，今天专家学者们济济一堂，将就陕甘宁边区政权建设、经济建设、边区的历史地位与作用及延安精神等专题进行深入的讨论，交流研究成果，探讨研究方法，取长补短，共同提高。我相信通过这次讨论，一定能够把陕甘宁历史的研究推向新的阶段。

最后，我代表陕西省社会科学院，省社会科学学会联合会、省档案馆，以东道主的身份，向与会代表再次表示欢迎。由于条件所限和经验不足，对大家照顾的不够周到，请同志们予以谅解。

张 方 海 讲 话

(1987年8月21日)

同志们：

今天在这里举行纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会，我代表陕西省委、省顾委、省人民政府，向大会表示热烈地祝贺，对同志们表示热烈地欢迎，并预祝会议圆满成功！

这次会议在革命圣地延安召开，是具有政治、历史意义的。参加这次会议的代表都是研究陕甘宁边区历史的专家、学者和理论工作者，大家对陕甘宁边区历史的研究已取得了丰硕的成果，我在此对同志们的辛勤劳动表示亲切的慰问。希望同志们在延安参加几天小米饭，多饮几天延河水。

陕甘宁边区是中国革命史上驰名中外的革命圣地。自中央红军长征胜利到达陕北后，这里就是中共中央的所在地，是中国革命的总后方。党中央和毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德和林伯渠等老一辈无产阶级革命家在此生活、战斗了十三个春秋。毛泽东思想在这一时期开始成熟，并得到了极大的发展。党的一整套优良传统作风，尤其是为人民服务、艰苦奋斗、实事求是的传统作风，也是在这期间形成与完善的。当时，陕甘宁边区在党中央的直接领导与关怀下，在政治、经济、文化等各方面的建设均取得了巨大成就，并积累了丰富的经验。边区成为全中国的模范的抗日民主根据地，成为新中国的雏形，受到中外进步人士的敬仰，被颂为“抗日的灯塔、革命的圣地”。陕甘宁边区的巨大成就，是与边区政府主席林伯渠同志的勤奋努力分不开的。党中央曾给林老祝寿时送了“边区勤务员”的寿帐。今天我们对陕甘宁边区

历史的研究，不仅具有深远的历史意义，而且具有重要的现实意义。

陕甘宁边区在中国革命史上所具有的特殊地位和作用，决定了陕甘宁历史研究理所当然地成为中国共产党党史、中国革命史、中国近代与现代史研究的重要组成部分。为此，中央有关部门将陕甘宁史的研究列为“七五”期间国家的重点研究课题。因而，我恳切地希望此次来延安开会的诸位，能够深刻地认识到这是党和历史赋予我们的光荣使命！

研究陕甘宁边区的历史，不能孤立地进行，必须结合当前的形势，以坚持四项基本原则，坚持社会主义的“两个文明”建设，坚持改革、开放、搞活的方针为本。要大力宣传延安精神，继承、发扬党的优良传统和作风，尤其是“实事求是”的作风；要坚持历史唯物主义的观点，把研究陕甘宁的历史与研究毛泽东等老一辈无产阶级革命家的论述和有关文献结合起来。只有这样，才能更好地开展这一研究，为四化服务。

同志们，回顾过去，展望未来，任重而道远。要想胜利完成历史赋予我们的光荣使命，今后还须加强协作，多方沟通信息，广泛交流经验，不断提高研究水平。为此，希望各级领导和有关部门，要支持这项研究工作，创造方便条件。我相信，大家只要团结协作，齐心合力，我们的任务就一定可以完成，并且一定会取得更加丰硕成果。

最后，祝同志们在延安过得愉快幸福！

吴志渊讲话

(1987年8月21日)

同志们：

作为当年陕北根据地和陕甘宁边区的一名工作者，看到今天有这么远道而来的专家、学者，在革命圣地延安聚集一堂，踊跃参加陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会，研究和探讨边区的革命历史，我感到由衷的高兴。谨此，让我向大会表示热烈的祝贺，向同志们致以诚挚的问候！

我有幸侧身这次盛会，和大家一起讨论问题，并向专家们学习，感到很难得。亲身体会会使我感到根据地的党史、军史、战斗史和建设中的内容是十分丰富的。陕西省社会科学界、党史界的同志以及一些老同志也都认为西北革命根据地及陕甘宁边区的研究工作极其重要，意义深远。目前，在党中央有关文件精神指引下，这个研究作为党的一项事业，方兴未艾。在座的各位都是有志于此的专家，潜心研究了多年，取得了很大成绩。相信通过这次学术会议，一定会百尺竿头，更进一步，取得更大的成就。希望同志们各抒己见，畅所欲言，把边区历史的研究工作，大大向前推进一步，以此纪念陕甘宁边区政府诞生五十周年。同时，通过深入研究，总结和发扬延安精神，为今天的社会主义建设提供历史经验。

我离开工作岗位后，有时间，有机会接触了一些曾在边区工作过的老同志，阅读了一些党史资料。特别是去年林伯渠同志诞辰一百周年纪念大会以后，更是有计划地搜集阅览了有关史料。

我考虑过这样一个问题，借用前人说过的一句话，就是：中国革命“起于东南，成于西北”。在大革命后期，我还是个小青年，刚刚考入初中，曾经从讲演和谈话中，听到过这句话。虽然现在还不知道它的出处和依据，但我认为这一观点是值得深入探讨的。

毛泽东于1935年10月刚刚到西北根据地，就在11月指挥中央红军和西北红军在直罗镇打了个大胜仗，以此作为奠基礼，把革命的大本营放在了西北，随后延安便成了革命圣地和“红都”。

陕甘宁边区是从西北革命根据地发展而来的。在刘志丹、谢子长等领导下创建的西北革命根据地，是第二国内革命战争时期，红色根据地中仅存的一个。它为党中央、毛主席和红一、二、四方面军的长征，提供了唯一的落脚点。陕甘宁边区是由西北根据地转变而来的，没有西北革命根据地的基础，就不可能有陕甘宁边区的创建和发展。

第二次国共合作时期，党中央、毛主席在陕北制定了党的一系列方针政策，为抗日民族统一战线的形成、巩固和发展指明了方向。延安成为我党领导抗日民族统一战线、实现我党主张的坚强阵地。

抗战爆发后，陕甘宁边区成为八路军出师抗战的出发点和总后方，成为模范的抗日民主根据地，在抗日战争史上留下了光辉的一页。边区是我党的政策中心，起到了抗日战争的中枢和总后方的作用。延安时期，毛泽东思想全面发展而达到成熟，成为我党的指导思想。

在解放战争中，特别是胡宗南占领延安后，毛泽东和他的亲密战友周恩来，任弼时等同志，与敌人在陕北转战一年零五天，指挥了全国的人民解放战争。

党中央、毛主席驻陕北和延安十三年，党和人民在陕甘宁大地上创造了光辉灿烂的历史，为中华人民共和国的创建提供了一

个成功的经验。毛主席曾深情地赞誉说：延安和陕甘宁边区人民，对于全国人民是有伟大贡献的。

以上事实，有力地说明西北革命根据地和陕甘宁边区的重要历史地位。我们应该本着实事求是的科学态度，深入进行研究，对它作出恰如其分的评价。

最后，祝会议圆满成功！

祝各位同志身体健康！

乔 尚 法 讲 话

(1987年8月21日)

各位领导，各位代表：

在陕甘宁边区政府成立五十周年纪念日即将来到之际，由陕甘宁三省（区）社联，社科院和陕西省档案馆共同发起的纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会，今天在延安召开了。这不仅是陕甘宁三省学术理论界的一次盛会，也是我们延安人民政治生活中的一件大事。为此，我代表中共延安地委、地区行署向会议致以诚挚的祝贺！向与会的各位领导、教授、学者和工作人员表示热烈欢迎和良好的祝愿！

纪念陕甘宁边区政府成立五十周年学术讨论会在我们延安召开是具有特殊意义的。在中国人民进行抗日战争和解放战争的艰苦岁月里，陕甘宁边区和延安是党中央和中央军委的所在地，是人民革命战争的指导中心和总后方，是全国各个革命根据地的典范和表率。陕甘宁边区实际上就是新中国的雏形。历史跨越了五十个春秋，我国已经进入了社会主义现代化建设新的历史时期。但是，回顾、总结陕甘宁边区政府的历史功绩和历史经验，继承和发扬边区时代所培养形成的光荣革命传统和优良作风，对于我们今天坚持四项基本原则，进一步搞好经济基础和上层建筑领域的改革，推进“两个文明”建设，仍然具有伟大的现实意义。

在当时的历史条件下，为了打败日本帝国主义，建立新中国，边区政府贯彻党中央的指示，大力推行了政治方面的改革，建立了广泛的抗日民族统一战线和抗日民主政权。边区政府进行