

中共中央统战部 干部应知应会手册

〈修订本〉

中共中央统战部研究室 干部局 编

华文出版社

中共中央统战部 干部应知应会手册

(修订本)

中共中央统战部研究室 干部局 编

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央统战部干部应知应会手册/中共中央统战部
研究室,干部局编. - 北京:华文出版社,2004.8

ISBN 7-5075-1737-3

I. 中… II. 中… III. 统一战线工作-中国-手册
IV. D613-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 090884 号

华文出版社出版

(邮编 100055 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 5 号楼)

网址: <http://www.hwbs.com.cn>

网络实名名称: 华文出版社

电子信箱: hwbs@263.net

电话(010)63370892, (010)66531801

新华书店经销

北京雅艺彩印有限公司

850 × 1168 1/32 开本 5.125 印张 85 千字

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷

*

印数: 00001—10000 册

定价: 10.00 元

序

刘延东

我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史阶段。面对新形势和新任务,爱国统一战线既面临着难得的发展机遇,也面临着新的挑战。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党中央对统战工作提出的各项要求,巩固和发展统一战线团结、稳定、振奋、活跃的局面,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,为实现祖国的完全统一和中华民族的伟大复兴提供广泛的力量支持,是党和人民赋予统一战线的光荣使命。要承担起这一光荣使命,必须根据中央提出的人才强国战略,建设一支政治强、业务精、纪律严、作风正的统战干部队伍,为巩固和发展新世纪新阶段爱国统一战线提供坚实的组织保证。

党中央历来对统战部门的干部要求很高，中央统战部的历届部领导班子也都十分重视部机关干部队伍建设。长期以来，正是由于我们有一支思想、业务和作风都过得硬的统战干部队伍，坚定不移地贯彻执行党在各个历史时期的正确路线和方针政策，我们党领导的统一战线才得以不断巩固、发展和壮大。进入新世纪新阶段后，中央统战部机关干部队伍的状况发生了很大变化。目前，经过长期革命斗争实践锻炼，有丰富统战工作经验的老同志，相继离开了工作岗位，改革开放以后成长起来的干部成为干部队伍的主体。总体来讲，我们部机关的干部队伍是好的。但也要看到，我们的干部队伍与中央的要求还有一定的差距，与形势发展和党中央赋予统一战线的任务相比，还有许多不相适应的地方。特别是大批年轻干部进入统战工作部门，对统一战线的基本理论、方针、政策和历史、人物等还不熟悉。而统一战线与统战工作是一门科学，具有自身的规律性和特殊性。统战工作是一项政治性、政策性很强的工作，这就要求广大统战干部严格按照中央要求，

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从加强党的执政能力的高度，全面提高政治、理论、业务素质，努力使自己成为具有坚定的立场、民主的作风、广博的知识、创新的精神，深受党外朋友欢迎的合格的统战干部。

为了帮助中央统战部广大干部提高理论政策水平和业务工作能力，我们组织力量，以“三个代表”重要思想为指导，对《中央统战部干部应知应会手册》进行修订，作为统战理论政策知识的基础读物，供广大干部学习参考。希望大家发扬理论联系实际的学风，紧密联系自己的思想实际和工作实际，注意把对统战理论、方针和政策的学习，与学习领会马克思主义经典作家的原著结合起来，与学习实践“三个代表”重要思想结合起来，努力做到学以立德，学以增智，学以致用，不断提高思想政治素质和业务素质，努力成为统战工作的行家里手，成为学习型、思考型、民主型、创新型、实干型的复合型人才，把统战部门建成党外人士之家，为开创新世纪新阶段统战工作的新局面做出贡献。

目 录

一、中央统战部的基本职能、主要职责和机构	
设置	(1)
1. 基本职能	(1)
2. 主要职责	(1)
3. 机构设置	(3)
二、中国统一战线的历史发展和中央统战部的	
历史沿革	(8)
4. 中国统一战线的历史发展	(8)
5. 中央统战部的历史沿革	(21)
三、统一战线的基本理论	(24)
6. 马克思、恩格斯的统一战线思想	(24)
7. 列宁的统一战线思想	(25)
8. 毛泽东的统一战线思想	(27)
9. 邓小平新时期统一战线理论	(30)
10. “三个代表”重要思想统一战线基本理论	
观点	(33)

四、新世纪新阶段爱国统一战线的基本任务、特点和职能	(44)
11. 新世纪新阶段爱国统一战线的基本任务	(44)
12. 新世纪新阶段爱国统一战线的特点	(44)
13. 新世纪新阶段爱国统一战线的职能	(49)
五、统一战线工作的方针政策	(55)
14. 关于民主党派工作	(55)
15. 关于民族工作	(58)
16. 关于宗教工作	(62)
17. 关于西藏工作	(66)
18. 关于港澳台海外统战工作	(69)
19. 关于经济领域统战工作	(72)
20. 关于党外知识分子工作	(75)
21. 关于党外人士的培养、选拔、安排和使用 工作	(77)
六、统战干部党员先进性标准、内涵及中央对统战干部基本素质要求	(79)
22. 统战干部党员先进性标准和内涵	(79)
23. 党中央对统战干部基本素质的要求	(83)
七、统一战线工作的基本方法	(86)
八、统一战线工作的基本常识	(91)
24. 名词解释	(91)
马克思主义统战学	(91)

统一战线	(91)
爱国统一战线两个范围的联盟	(93)
两面旗帜	(93)
统战工作对象	(94)
民主党派	(94)
无党派民主人士与无党派人士	(95)
中国的少数民族	(96)
民族区域自治	(97)
中国现有的五大宗教 (佛教、道教、伊斯兰教、 天主教、基督教)	(98)
基督教天主教的“三自”爱国运动	(102)
活佛转世	(103)
金瓶掣签	(104)
一国两制	(104)
三胞	(105)
中华人民共和国香港特别行政区	(105)
中华人民共和国澳门特别行政区	(106)
“九二共识”	(107)
特约监察员、检察员、审计员、教育 督导员	(107)
中国人民政治协商会议	(107)
政治协商	(109)
民主监督	(109)

参政议政	(110)
智力支边	(111)
光彩事业	(112)
中介组织及专业人士	(113)
自由职业人员	(113)
出国和归国留学人员	(114)
新的社会阶层	(114)
25. 历史事件	(115)
第一次国共合作	(115)
西安事变	(116)
第二次国共合作	(117)
三三制	(120)
重庆谈判	(120)
政治协商会议	(121)
第二条战线	(123)
响应“纪念‘五一’劳动节口号”	(124)
中国人民政治协商会议第一届全体会议	(125)
签订和平解放西藏办法的协议	(127)
对资本主义工商业的社会主义改造	(129)
台湾是中国领土不可分割的一部分	(131)
恢复对香港行使主权	(133)
恢复对澳门行使主权	(134)
26. 党派、团体、单位	(135)

中国国民党革命委员会·····	(135)
中国民主同盟·····	(136)
中国民主建国会·····	(136)
中国民主促进会·····	(137)
中国农工民主党·····	(137)
中国致公党·····	(138)
九三学社·····	(138)
台湾民主自治同盟·····	(138)
中华全国工商业联合会·····	(139)
中华全国台湾同胞联谊会·····	(140)
黄埔军校同学会·····	(140)
欧美同学会·中国留学人员联谊会·····	(141)
中央社会主义学院·····	(141)
中国藏学研究中心·····	(142)
中国藏语系高级佛学院·····	(142)
中华职业教育社·····	(143)
中华海外联谊会·····	(144)
中国和平统一促进会·····	(144)
宋庆龄基金会·····	(145)
中国统一战线理论研究会·····	(146)
中国西藏文化保护与发展协会·····	(146)
《中国统一战线》杂志社·····	(147)
《中国西藏》杂志社·····	(147)

华文出版社·····	(148)
国务院参事室·····	(148)
中央文史研究馆·····	(149)
后 记 ·····	(150)

一、中央统战部的基本职能、 主要职责和机构设置

1. 基本职能

中央统战部是党中央主管统一战线工作的职能部门,是党中央在统战工作方面的参谋和助手。

上世纪五十年代初,党中央为统战部门确定了“了解情况,掌握政策,调整关系,安排人事”的基本职能。进入以经济建设为中心的新的历史时期,爱国统一战线得到了进一步巩固和发展,统战部门的基本职能的内涵加深了,内容更加丰富了。

在新的形势下,中央要求中央统战部加强海内外统一战线的工作职能。

2. 主要职责

——调查研究统一战线的理论和方针、政策,组织

贯彻执行中央关于统一战线的方针、政策；向中央反映统一战线全面情况，提出开展统战工作的意见和建议；检查统战政策执行情况，协调统一战线各方面的关系。

——负责联系各民主党派和无党派代表人士，及时通报情况，反映他们的意见和建议；研究、贯彻党领导的多党合作和政治协商制度以及对民主党派的方针、政策；落实中央关于发挥民主党派和无党派代表人士参政议政和民主监督作用的工作；为党中央同民主党派进行政治协商做好组织联系工作；受中央委托，向民主党派、无党派人士通报中央精神；支持、帮助各民主党派加强自身建设，选拔培养新一代代表人物；协助有关部门帮助民主党派改善工作条件。

——负责调查研究、协调检查有关民族和宗教工作的重大方针、政策问题；联系少数民族和宗教界的代表人物；协助有关部门做好少数民族干部的培养和举荐工作；协调有关部门对达赖集团等国内外敌对势力分裂祖国活动的斗争。

——负责开展以祖国统一为重点的海外统战工作；联系香港、澳门和海外有关社团及代表人士；协助有关部门对香港、澳门地区统战工作方针、政策进行调查研究；做好台胞、台属的有关工作。

——负责党外人士的政治安排；会同有关部门做好培养、考察、选拔、推荐、安排党外人士担任政府和司法

机关领导职务的工作；做好党外后备干部和新的代表人物队伍的建设工作；协助民主党派中央、全国工商联做好干部管理工作；协助有关部门管理省级党委统战部部长。

——调查研究并反映我国非公有制经济代表人士的情况，协调关系，提出政策建议；团结、帮助、引导、教育非公有制经济代表人士，积极开展思想政治工作。

——调查研究党外知识分子的情况，反映意见，协调关系，提出政策建议；联系并培养党外知识分子的代表人物。

——负责开展海内外统一战线的宣传工作。

——负责指导地方党委统战工作和统战部门负责人培训工作，协调政府各有关部门的统战工作；受中央委托，领导全国工商联党组，指导工商联工作；代管全国台湾同胞联谊会、黄埔军校同学会、欧美同学会、中华职业教育社、宋庆龄基金会；领导中央社会主义学院党组，指导中央社会主义学院工作；管理中国藏学研究中心。

——完成党中央交办的其他任务。

3. 机构设置

根据上述职责，中央统战部设以下局级机构：

办公厅

负责部内外联系及综合协调工作，保证机关业务和行政工作的正常运转；负责文书处理，承担督查和部分信息工作；负责公务、信访、档案、财务、接待、国有资产管理、审计、基建、保密、保卫及办公自动化工作。

政策理论研究室（对外可使用中央统战部宣传办公室的名称）

负责统一战线理论、方针、政策和历史的综合性研究；组织、协调统战部门的大型调研活动；主管部内刊物；收集处理统一战线的信息；承担统战工作重要文件、重要文章的起草。

宣传办公室负责统一战线的宣传工作，组织、协调统战部门和系统单位的宣传活动；联系并利用各种社会宣传媒介宣传统一战线，配合有关部门开展海外统战宣传工作；了解全国统战报刊情况，进行宏观指导。

一局（党派工作局）

负责联系各民主党派中央及民主党派中有代表性的人物和工作骨干，反映意见和建议；对坚持、完善共产党领导的多党合作和政治协商制度及民主党派工作中的重大问题进行调研并提出意见，贯彻执行党对民主党派的工作方针和政策；协调有关部门落实民主

党派参政议政、民主监督的各项措施，协助各民主党派加强自身建设，培养新一代代表人物；负责联系中华职业教育社。

二局（民族、宗教工作局，对外可使用中央统战部西藏工作办公室的名称）

负责对民族、宗教工作进行调研并提出政策性建议；联系少数民族和宗教界的代表人物；协助有关部门做好少数民族干部的培养和举荐工作；协调和配合有关部门处理涉及民族、宗教方面的重大问题。

西藏工作办公室负责协调有关部门开展对达赖集团斗争的各项工作；对西藏及其他藏区的统战、民族、宗教工作进行调研并提出政策性建议；联系藏族民族、宗教界代表人物；开展国外藏胞工作；联系和协调涉藏对外宣传和藏学研究工作。

三局（港澳台、海外联络局）

负责联系香港、澳门和海外有关社团及代表人士；做好台胞、台属工作；对台胞回祖国大陆定居提出政策性意见，并检查贯彻落实情况；负责中华海外联谊会的工作；联系、指导、协调各民主党派中央、全国工商联和统战系统有关团体的对台和海外统战工作。

四局（干部局）

负责党外代表人士的政治安排和担任政府、司法机关领导职务的党外人士的培养、选拔、考察、推荐