

农业部发展计划司 编

新世纪初 中国农业展望

——农业部农业和农村经济发展
第十个五年计划汇编

中国农业出版社

新世纪初中国农业展望

——农业部农业和农村经济发展
第十个五年计划汇编

农业部发展计划司 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪初中国农业展望：农业部农业和农村经济发展
第十个五年计划汇编/农业部发展计划司. —北京：中
国农业出版社，2002. 3

ISBN 7 - 109 - 07467 - 6

I. 新... II. 农... III. ①农业经济 - 五年计
划 - 中国 - 汇编②农村经济 - 五年计划 - 中国 - 汇编
IV. F322

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 012275 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：沈镇昭

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：850mm × 1168mm 1/32 印张：15.75

字数：390 千字 印数：1 ~ 3 000 册

定价：30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序 言

“十五”时期是我国经济社会发展的重要时期，加快农业和农村经济发展步伐，对于巩固农业的基础地位，促进国民经济结构战略性调整，加快推进社会主义现代化建设，全面建设小康社会具有重要意义。“十五”期间又是我国农业进入新阶段后的一个关键时期，农业面临着结构战略性调整和加入 WTO 后的新形势。为加强对“十五”期间农业和农村经济发展的指导，切实提高农业和农村经济整体素质和效益，实现农业和农村经济的持续、稳定、健康发展，从 1999 年 4 月份开始，按照国办发（1999）88 号文件精神和国家计委的部署，我部组织开展了农业和农村经济发展“十五”计划的编制工作。经过近两年的努力，我部已经完成了“十五”计划的编制工作，初步形成了以总体规划为指导、行业规划和专题规划为补充、各种规划相互衔接的农业和农村经济发展“十五”规划体系。

“十五”计划是在我国初步建立社会主义市场经济体系，农业发展进入新阶段条件下编制的第一个五年计划。在新的形势下，行业规划的性质、作用发生了很大的变化，没有现成的经验可资借鉴。两年来，我部部内有关单位继承以往编制规划的好的做法，注意吸收有关研究成果，立足新阶段、新形势、新要求，做到思路上有创新、观念上有转变、方法上有改进，力求体现规划的战略性和宏观性、政策性，使农业和农村经济“十五”计划编制工作上了一个新水平。

农业和农村经济“十五”计划的编制，对于指导“十五”

期间农业和农村经济发展将发挥重大指导作用，对于转变农业行业主管部门职能，提高对农业和农村经济指导水平具有重要意义。为全面反映我部“十五”计划编制成果，发挥规划对市场主体的引导作用，凝聚各方面力量，推进农业和农村经济健康持续发展，我们将“十五”农业和农村经济发展总体规划、相关行业规划、重点专题规划及部分研究报告进行了整理，编辑出版了这本汇编，供社会各界参考。

由于编者水平有限，本书难免存在疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

2002年3月

目 录

序 言

总体篇·····	1
全国农业和农村经济发展第十个五年计划 (2001—2005 年) ·····	2
行业篇 ·····	27
种植业“十五”计划及 2015 年远景目标规划 ·····	28
畜牧业“十五”计划和 2015 年远景目标规划 ·····	45
饲料工业“十五”计划和 2015 年远景目标规划 ·····	66
全国渔业发展第十个五年计划 ·····	76
农垦经济和社会发展第十个五年计划 ·····	91
全国农业机械化发展第十个五年计划 (2001—2005 年) ···	110
乡镇企业发展“十五”计划 ·····	129
专题篇·····	153
全国农业教育发展“十五”计划纲要 ·····	154
全国农业科技教育发展第十个五年计划 (2001—2005 年) ·····	165
西部农业人才培养计划·····	180
“十五”农村市场信息服务行动计划 ·····	190

中国食物与营养发展纲要(2001—2010年)	198
“十五”期间西部农业开发规划	209
全国节水农业发展规划(2001—2015年)	244
西部地区节水农业规划(2001—2005年)	277
全国草原生态保护建设规划(2001—2010年)	309
研究篇	329
“十五”及2015年世界经济发展和国民经济宏观环境	
对农业发展可能产生的影响研究	330
“十五”期间农业和农村经济结构的战略性调整	354
实现“十五”计划和2015年远景目标的对策研究报告	371
分报告之一:	
关于深化农村改革,建立市场经济体制模式研究	387
附:提高农民购买力研究	401
分报告之二:	
小城镇健康发展的改革对策研究	406
分报告之三:	
农村富余劳动力利用问题研究	422
分报告之四:	
中国的贫困问题和扶贫政策	430
附 录	452
中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划	
纲要	452
后 记	495

第五个五年计划

总体篇

（一九八〇年十二月）

总体篇

第五个五年计划

第五个五年计划

第五个五年计划，是我国继第四个五年计划之后，继往开来的第二个五年计划。它是在我国社会主义现代化建设事业取得重大成就的基础上，根据党的十一届三中全会关于经济体制改革的决定，以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第六个五年计划的建议》的精神，经过广泛征求意见，反复研究，最后由中共中央和国务院批准的。这个计划，是指导我国国民经济和社会发展的纲领性文件，也是我国各族人民进行社会主义现代化建设的行动指南。

全国农业和农村经济发展 第十个五年计划 (2001—2005 年)

从2001年开始的“十五”时期，是新世纪初我国经济和社会发展的重要时期。在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，进行国民经济结构战略性调整的进程中，农业承担着支撑经济发展和社会稳定的重要任务。这一时期，是我国农业和农村经济发展进入新阶段后的一个关键时期，农业面临着结构战略性调整的重大任务和我国即将加入世界贸易组织的新形势。为加强对我国农业和农村经济发展的指导，大力推进农业和农村经济结构战略性调整，切实提高农业和农村经济整体素质和效益，实现农业和农村经济持续、稳定发展，根据党的十五届五中全会和《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》精神，编制《全国农业和农村经济发展第十个五年计划（2001—2005年）》。

一、发展进程和环境条件

（一）“九五”期间发展的主要成就

经过20多年的改革开放与发展，我国农业取得了举世瞩目的伟大成就。“九五”期间，面对错综复杂的国际国内经济环境，中央高度重视和不断加强农业基础地位，经过全国上下的共同努力，我国农业和农村经济继续保持了稳定发展的势头，“九五”计划确定的主要目标基本实现，农村经济社会面貌发生了

显著变化,农业进入了一个新的发展阶段。①实现了主要农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。“九五”期间,我国主要农产品产量持续增长,粮食除2000年减产幅度较大外,其他年份基本稳定在5亿吨左右,人均粮食占有量连续达到或超过400千克,多数农产品出现了阶段性、结构性、区域性供大于求。农产品供求关系的重大变化,是改革开放以来我国农业发展的突出成就,也是农业进入新阶段的主要标志。②农村产业结构和就业结构发生了积极变化。非农产业占农村经济的比重不断提高,2000年乡镇企业增加值占农村经济增加值的比重为64%,比1995年提高9.2个百分点。到2000年底,农村从事第二、三产业的人员已达1.75亿人,比1995年增加1100多万人。③农村改革进一步深化。农村集体土地第二轮家庭承包顺利完成,家庭承包经营制度进一步巩固;粮食、棉花流通体制改革取得明显进展;农村税费改革开始起步,试点工作已取得成效。④农业运行机制和经营方式创新取得积极进展。农村市场经济体制框架初步建立,农业产业化经营进程明显加快。⑤农村贫困人口基本解决了温饱,农民生活总体上达到小康水平。“九五”期间,我国农民人均纯收入年均增长4.7%,没有解决温饱的农村贫困人口由1995年的6500万人减少到2000年底的3000万人,基本完成了国家“八七扶贫攻坚计划”。农民消费结构明显改善,生活水平明显提高,农村居民消费恩格尔系数由1995年的58.6%下降到2000年的50.1%。这些成就的取得,既为全国的改革、发展、稳定做出了贡献,也为“十五”期间农业和农村经济的持续发展奠定了基础。

(二)“十五”期间发展的环境条件

进入21世纪,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争激烈,特别是加入WTO,将给我国带来新的发展机遇和严峻挑战。

“十五”期间，我国国民经济将持续发展，农业和农村经济发展的宏观环境总体是比较有利的。①我国正处在对国民经济结构进行战略性调整，加快推进工业化和城镇化的阶段，需要有更加稳固的农业做支撑，农业的基础地位将进一步得到重视和加强。②随着我国人口的继续增加，城乡居民生活水平的不断提高，对农产品的有效需求将继续增长。加入世界贸易组织，还将给我国农业的发展提供一定的国际市场。农产品消费需求的潜力很大。③西部大开发战略的实施，将加快西部地区农业和农村经济发展步伐。④农业科技创新步伐加快，以生物技术、信息技术为核心的农业科学技术迅猛发展，农业高新技术的发展及其产业化，将推动农业的进一步发展。⑤随着我国农村城镇化发展步伐的加快，农业人口将不断向城镇聚集，这既有利于农业富余劳动力的转移，也为农业产业链条的延伸和农业规模化发展提供了良好的机遇。

“九五”期间，特别是进入20世纪90年代末期以来，农业和农村经济发生了阶段性的变化，出现了一些新情况和新问题，需要在“十五”期间努力加以解决。①农民收入增长缓慢。“九五”期间，农民人均纯收入增长速度逐年下降，由1996年的9%下降到2000年的2.1%，近几年一些中西部地区特别是粮食主产区农民收入有所下降。农民收入增幅下降，城乡居民收入差距扩大，已成为影响扩大内需和城乡协调发展的突出问题。一些地方农民负担比较沉重，直接影响了农民的生产积极性。②农业发展的制约因素增多。人均耕地资源减少，干旱缺水日渐加剧，农业生态环境恶化的势头没有得到有效遏制，已成为影响农业持续发展的战略问题。农业基础设施脆弱、抗灾能力不强等问题依然存在。农业和农村经济结构不合理，不能适应市场需求的矛盾比较突出。③农业科技应用总体水平不高，创新能力比较弱，科研与市场脱节、成果转化率低、推广机制不活等问题比较突出。

④随着农业对外开放程度的提高，特别是在加入 WTO 后，我国农业生产和农产品贸易的竞争压力将会加大，农业和农村经济发展面临新的挑战。

（三）主要农产品的需求趋势分析

“十五”期间，人口增加和消费水平提高，将是影响农产品需求的关键因素。据有关方面测算，2005 年我国总人口控制在 13.3 亿人以内，“十五”期间我国经济年均增长率预期为 7% 左右。随着居民收入水平的提高，对农产品的消费将从温饱型进入小康型，局部地方将向富裕型过渡，居民的营养水平将不断提高。预计到 2005 年，恩格尔系数将下降到 46%。到 2010 年，全国人均每日摄入能量为 2 300 千卡^①，蛋白质 77 克（其中 30% 来自动物性食物），脂肪 70 克。

受上述因素影响，“十五”期间对农产品的需求呈平稳增长和结构不断优化的态势。粮食中口粮消费将会减少，饲料粮、加工专用粮的消费将有较大幅度增长。对畜产品和水产品的需求将会增加。对以农产品为原料的加工产品消费水平也将逐步提高，逐步从初级的原料产品向精包装、精加工的高附加值产品发展。对农产品质量安全的要求将进一步提高。我国加入 WTO 后，对农产品的需求将从国内市场为主转向国内、国际两个市场，我国在国际市场上具有竞争优势的畜产品、水产品、蔬菜、水果、花卉等需求量将呈增加的趋势。

二、指导方针和主要目标

（一）指导方针

坚持以邓小平理论为指导，按照“三个代表”重要思想的

① 1 千卡 = 4. 186 千焦耳

要求,继续认真贯彻党的十五大和十五届三中全会、五中全会精神,适应建立社会主义市场经济体制和农业发展进入新阶段的客观要求,进一步巩固和加强农业基础地位,继续深化农村改革,依靠亿万农民的创造精神,保持农业和农村经济持续、稳定、健康发展,满足国民经济发展和全面建设小康社会的需要,迎接加入 WTO 的挑战。“十五”期间要突出贯彻以下指导方针:

1. 大力推进农业和农村经济结构战略性调整。坚持面向国内、国际市场,依靠科技,以提高农业质量和效益为中心,以增加农民收入为基本目标,全面调整和优化农产品品种品质结构、农业生产结构和农业区域布局,切实提高农产品加工转化程度,增强农产品市场竞争力,增加农业后续效益。调整农村产业结构,大力发展农村二、三产业,积极推进农村城镇化步伐,逐步转移农业富余劳动力。

2. 切实转变农业增长方式。适应新阶段农业发展的要求,农业要由注重产量增长为主转到产量增长和质量提高并重,大力提高农产品质量和效益;由注重传统投入为主转到传统投入与资本、技术投入相结合,努力提高农业集约化程度;由注重原料生产为主转到生产、加工、销售一体化,不断延长农业产业链条,切实提高农业产业化经营水平;由注重农产品产量增加为主转到以提高农民收入为主,进一步拓宽农民增收渠道。

3. 加快实施科教兴农和可持续发展战略。贯彻《农业科技发展纲要(2001—2010年)》精神,坚持用现代农业技术和设施装备农业,用现代农业科技知识武装农民,把农业发展尽快转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。积极推进农业科研体制改革,切实提高农业科技创新能力。积极引进国外先进技术,加强成果转化和技术推广,加快发展农业科技产业化。加快创新人才培养,加强农民职业教育和技术培训。合理开发利用

农业资源,保护和建设生态环境,保持生态平衡,促进农业可持续发展。

4. 把增加农民收入作为根本出发点。增加农民收入,不仅关系到农业和农村的发展,而且关系到国民经济的全局。要把增加农民收入作为农业和农村经济工作的基本目标,调整农业和农村经济结构,拓宽农民增收领域,促进农民收入的较快增长。同时,要加大对农业的支持和保护力度,推进农村税费改革,切实减轻农民负担。

(二) 主要目标

农业和农村经济结构进一步优化,农业整体素质和效益进一步提高,农业增加值年均增长率保持在5%左右,2005年农业增加值占国内生产总值的比重为13%。扭转农民收入增幅减缓的趋势,力争农民收入较快增长,人均纯收入年均增长5%左右,把农村小康建设提高到一个新的水平。稳定提高粮食生产能力,显著提高农产品质量,增强市场竞争能力,更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求。农业科技和物质装备水平明显提高,农业基本生产条件继续得到改善,农业综合生产能力不断增强。到2005年,全国农机装备总动力达到6.2亿千瓦。稳步推进农业现代化,加快经济发达地区和大中城市郊区率先基本实现农业现代化的进程。农村城镇化水平有较大提高,积极转移农业富余劳动力。到2005年转移农业劳动力4000万人左右,农业从业人员占全社会从业人员的比重下降到44%。尽快解决极少数贫困人口温饱问题,进一步改善贫困地区基本生产生活条件。深化农村经济体制改革,建立和完善符合我国国情和地区特点的农业社会化服务体系、农产品市场体系和有效的农业支持保护体系,初步形成适应社会主义市场经济发展要求的农村经济体制。

三、发展任务

(一) 调整优化农业生产结构，促进种养业全面发展

在农业整体素质和效益不断提高的基础上，调整优化种植业，加快发展畜牧业和水产业，促进农业生产结构进一步合理化，使种植业、畜牧业、渔业产值占农业总产值的比重分别由2000年的55.7%、29.8%、10.9%，调整为50%、33%、13%。

1. 种植业。以提高农产品质量和效益为核心，以稳定提高粮食生产能力为前提，继续全面调整种植业作物结构、品种品质结构和区域布局，大力发展优质高产高效农作物。稳定发展粮食作物生产，突出发展高效经济作物和饲料作物生产，逐步形成“三元”种植结构。推进农作物生产进一步向优势产区集中，提高专业化、集约化和产业化经营水平，实现总量平衡和效益不断提高的目标，形成布局合理、结构优化、质量较高、经济效益较好的种植业新格局。稳定提高粮食生产能力是农业结构调整的前提。要加大对耕地资源特别是基本农田的保护力度，加强农业基础设施建设和粮食生产科技储备，建设稳定的商品粮基地。确保到2005年全国耕地面积不低于1.28亿公顷，“十五”期间年度粮食总播种面积稳定在1.07亿公顷以上。

2. 畜牧业。要抓住粮食供应比较充裕、人们对动物性食品消费水平不断提高的有利时机，把畜牧业作为一个大的产业加快发展，使其成为吸纳农业劳动力和增加农民收入的有效途径，促进农产品转化增值。到2005年，畜牧业生产结构进一步优化，主要畜产品生产能力稳步提高，产品质量明显改善，畜产品加工程度大幅度提高，品种更加丰富多样。发展畜牧业，必须依靠科技，走优质高产高效的路子。要加快畜禽良种繁育、动物疫病控制体系建设。开发饲料资源，扩大饲料作物种植面积，加强草原

建设,大力发展饲料工业。转变畜牧业养殖方式,改进分散户饲养技术,发展适度规模饲养,提高专业化、集约化饲养水平。重点扶持一批规模大、起点高的现代化畜产品加工龙头企业,鼓励引进国外先进的畜产品加工技术和设备,提高我国畜产品加工深度和综合利用水平,推进畜牧业的产业化经营。

3. 渔业。坚持“以养殖为主,养殖、捕捞、加工并举,因地制宜,各有侧重”的方针,进一步优化渔业结构。加快发展水产养殖业。大力推广普及健康养殖方式,重点发展高效生态型水产养殖业。有条件的地方,积极发展技术、资金密集型的工厂化养殖,发展休闲渔业。到2005年,养殖产量占渔业总产量的比重达到67%。严格控制近海捕捞强度,保持海洋捕捞产量负增长。调整海洋捕捞结构,重点发展远洋渔业,在稳定发展过洋性渔业的同时,加快发展大洋性渔业,提高我国在公海生产的比重。大力发展水产品加工业,提高水产品加工综合利用水平。到2005年渔业加工产品产量占渔业总产量的比重达到40%。加强渔业基础设施建设和社会化服务体系建设,建立和完善水产品质量安全监测体系。积极推进科技兴渔,增强渔业发展后劲。到2005年水产品良种覆盖率达到70%,渔业科技含量明显提高,重大养殖病害得到有效防治。加强渔业法制建设,建立健全新的渔业管理制度。经过5~10年的努力,使我国渔业迈上一个新的台阶,基本形成健康的捕捞业、发达的养殖业、新兴的休闲渔业和良好的渔业生态环境的产业体系。

(二) 全面提高农产品质量, 增强市场竞争力

把提高农产品质量放在突出位置,根据市场需求,进一步优化农产品品种结构,大力改善农产品品质,确保农产品质量安全,力争在“十五”期间我国农产品质量水平迈上一个新的台阶,满足城乡居民生活水平日益提高的需要,全面增强我国农产品的国际竞争力。

大力优化农产品品种和品质结构。适应市场需求的优质化、专用化和多样化,大力发展适销对路的优质、专用农产品生产。按照口粮、加工专用粮、饲料粮对粮食品质的不同要求,扩大优质稻谷、加工专用小麦和玉米、饲用玉米、优质小杂粮生产,力争到2005年早稻优质品率由2000年的50%提高到70%以上,优质专用小麦面积进一步扩大,加工专用小麦基本实现自给。棉花要以新疆、黄河中下游、长江中下游三大棉区为基础,稳定发展集中连片的优质高产棉田,加强棉花生产基地建设,按照纺织业对棉花质量的要求,大力发展优质棉花生产,积极推进棉花产业化经营。积极扩大“双低”油菜比重,建设长江流域“双低”油菜带。到2005年全国“双低”油菜面积占油料作物总面积的比重由2000年的50%提高到70%。大力发展优质大豆生产,实施东北地区大豆玉米轮作计划,发展黄淮海和长江流域大豆生产,主攻单产,改良品种,重点发展高油、高蛋白大豆生产,满足不同用途对大豆质量的需求。稳定发展糖料生产,大力推广高产高糖优良品种,提高糖料单产和含糖量。积极发展蔬菜、水果、花卉、茶叶等名特优新产品生产,增加加工专用型品种的比重,提高加工、保鲜水平。

养殖业要稳定发展生猪生产和禽蛋生产,加快发展牛羊肉和优质禽肉生产,2005年猪肉产量占肉类总产量的比重下降到65%,瘦肉型猪的比例进一步提高,牛羊禽等肉类产量所占的比重上升至35%;突出发展奶类和羊毛生产,积极推进奶业产业化,大力增加液态奶生产;结合毛纺工业对优质细羊毛的需要,大力发展优质细羊毛生产,重点提高绵羊个体产毛量和羊毛品质。进一步优化水产品品种结构,扩大名特优新产品品种的比重,提高水产品的加工保鲜质量。

切实提高农产品质量安全水平。大力组织实施“无公害食品行动计划”,到2005年,力争大多数农产品及其加工产品的质