



XINSHIQI
DANGDE JICENG ZUZHI
GONGZUO SHIWU

新时期党的基层组织工作实务

基层党委工作

JICENG DANG WEI GONGZUO

黄奇凡/编著

中共党史出版社



ISBN 7-01-005100-1
010-63096111 010-63096112
010-63096113 010-63096114

中国共产党基层组织工作条例

基层党委工作

中共中央组织部编

中共中央党校出版社

中共中央党校出版社



新时期党的基层组织工作实务

XINSHIQI DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHIWU

主编：万福义

基层党委工作

J I C E N G D A N G W E I

G O N G Z U O

黄奇凡 / 编著

中共党史出版社

2005 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

基层党委工作 / 万福义主编. —北京: 中共党史出版社, 2005. 7

(新时期党的基层组织工作实务)

ISBN 7-80199-225-3

I. 基… II. 万… III. 中国共产党 - 基层组织 - 党委 - 工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 081706 号

新时期党的基层组织工作实务

基层党委工作

作 者: 黄奇凡

责任编辑: 吴 江

出版发行: **中共党史出版社**

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金明盛印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 190 千字

印 张: 8

印 数: 1-10000

版 次: 2005 年 7 月第 1 版

印 次: 2005 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-225-3/D · 59

定 价: 210.00 元 (全十四册)



新 时 期 党 的 基 层 组 织 工 作 实 务

Z O N G X U

总 序

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，也是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的基础。尤其当前在我们党领导全国各族人民建设中国特色社会主义、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的伟大实践中，加强和改进党的基层组织建设，做好党的基层工作，切实把党的基本路线和各项方针政策落到实处，有着更加重要的意义。

新时期，随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，一些新的经济组织和社会组织如雨后春笋般地应运而生，如何在新的领域开展党的工作是需要认真研究解决的新课题。同时，改革发展过程中出现的许多问题特别是利益矛盾日益复杂多样，也给基层党组织的工作提出了一系列新的挑战。“基础不牢，地动山摇”。面对新的形势和任务，我们必须按照党的十六大和十六届四中全会提出的要求，大力加强和改进党的基层组织建设。要坚持“围绕中心、服务大局，拓宽领域、强化功能”的方针，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力，使所有基层党组织都紧密联系群众，真正成为贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第一，新时期加强党的基层组织建设的重要性，是由我们



党的性质和历史使命决定的，是马克思主义建党理论的基本原则和要求。我们党是用马克思主义武装起来的、为实现共产主义而奋斗的政党。实现共产主义的理想和目标，是人类社会发展的必然趋势，不仅代表了工人阶级的根本利益，也代表了最广大劳动人民的根本利益，因而我们党不仅是工人阶级的先锋队，也是广大人民群众的先锋队。坚持我们党的这种先进性，不仅要保持全党在马克思主义原则基础上形成的思想统一，而且还必须用组织上的统一把党坚强地巩固起来。

第二，注重加强党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织在社会基层组织中的战斗堡垒作用，是我们党的政治优势和优良传统。我们当年是在各地早期的共产党组织的基础上建立起来的。在党成立之后，又按照民主集中制原则，从中央到地方和基层社会单位逐步建立健全了党的各级组织机构，形成了严密的组织体系，使党成为集中统一的有战斗力的整体。毛泽东在创建井冈山革命根据地时就提出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”八十多年来，无论是在民主革命时期的武装斗争和地下斗争的艰难险境中，还是在执政以后的社会主义革命、建设和改革开放中，正是发挥了党的基层组织在社会基层组织中的这种战斗堡垒作用和政治优势，才为革命、建设和改革的顺利发展提供了坚强的组织保证。

第三，加强党的基层组织建设是建设中国特色社会主义，构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的组织保证。当前我国社会还处于社会主义初级阶段，所达到的小康也还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。要把这种低水平的小康生活，全面建设成为惠及十几亿人的更高水平的小康社会，还需要党领导全国人民再继续奋斗几

十年，到本世纪中叶基本上实现现代化，才能把我国建成富强民主文明的社会主义国家。实现这个伟大目标，党的基层组织担负着更为繁重的任务，也面临着严峻的挑战。我国是一个人口多、底子薄的农业大国，把这样一个国家建设成为全面小康社会，实现社会主义现代化，任务是极其艰巨的。还应该看到，我们是通过改革开放和发展社会主义市场经济的道路建设小康社会，推进社会主义现代化事业发展的。实践证明，改革开放，发展社会主义市场经济，使我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，也为加强和改进党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用提供了新的历史机遇。

当前，全党正在开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。开展这一活动，对于坚持用“三个代表”重要思想武装全党，保持党员队伍的先进性和纯洁性，提高党的执政能力，发挥广大党员的先锋模范作用和党的广大基层组织的战斗堡垒作用，实现全面建设小康社会宏伟目标，开创中国特色社会主义事业新局面，有着极为重大的意义。

为适应新形势新任务要求，我们编写了这套《新时期党的基层组织工作实务》丛书，参加编写工作的主要是中共中央党校、福建省委党校、沈阳市委党校的党建理论教育专家和中共江西省直工委、绍兴市委组织部、山西省吕梁地委宣传部、北京市崇文区委组织部以及中央有关部门的党务工作者。这套丛书有以下三个显著的特点：一是在理论上简明扼要地阐明了马克思主义关于党的基层组织建设的基本理论，特别是着重阐明了邓小平理论和“三个代表”重要思想关于加强和改进党的基层组织工作的基本原则和要求，明确了新时期党的基层组织工作必须坚持的指导思想和方向；二是以



党的十六大及十六届三中、四中全会精神和新党章为准则，从理论和实践的结合上，阐明了加强党的基层组织建设工作方针、政策和应当遵循的基本原则和要求；三是突出阐述了改革开放、建立和发展社会主义市场经济条件下党的基层组织工作中面临的新形势、新情况、新问题、新要求，总结了改革开放以来加强和改进党的基层组织工作的新形式、新方法、新观念、新经验。所有这些，都为新时期加强和改进党的基层组织工作，提供了有很强的针对性、实用性和可操作性的读物。不当之处在所难免，诚望读者惠予批评指正。

当前，全党正在按照党的十六大提出的“切实做好基层党建工作，增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”的要求，大力加强和改进党的基层组织建设和党的基层工作。期望这套丛书的出版，能为此作出有益的贡献。

万福义
2005 年 7 月



基 层 党 委 工 作 前 言

党的基层委员会，通常又简称为基层党委。基层党委是党联系广大党员和人民群众的桥梁。加强基层党委建设，是党的建设的重大课题，是贯彻执行党的路线方针政策，做好本地区本部门工作的组织保证。在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新阶段，基层党委建设面临许多新情况新问题，我们必须按照党的十六大的要求，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，依循党章的有关规定，坚持与时俱进，以改革的精神，从理论与实践的结合上，研究新情况，解决新问题，创造新经验，探索新方法，把基层党委建设好，把基层党委的工作做好，在人民群众中塑造基层党委的新形象，增强党的凝聚力和战斗力，切实把党的路线方针政策，把“三个代表”重要思想的要求在构建社会主义和谐社会的过程中落到实处。

一、着力建设高素质的基层党委

十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情况新问题，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。”



基层党委是党的基层组织和党的基层工作的领导核心。要把党的基层工作搞好和基层党组织建设好，关键在于把基层党委建设好，不断提高基层党委的形象和素质。党委的形象和素质取决于党委成员的思想素质、政治素质和应对新形势的科学决策能力。思想素质是个总开关，是基层党委建设的思想基础。一切基层党委都要认真搞好自身的学习活动，不断地提高党委成员的思想素质。要通过学习党的基本理论、基本路线和基本方针，树立信心，增强每个党委成员工作的责任感和紧迫感；要继续深入开展“三个代表”重要思想的学习，增强每个党委成员政治上坚持与党中央保持一致的自觉性和坚定性；要积极开展国际国内形势教育，提高观察问题、分析问题、判断是非和解决问题的能力；要加强对社会主义市场经济理论的学习，提高对不断变化的市场的应变能力，为经济发展提供科学的决策，推动经济的全面提速；要加强法制、法规的学习，增强法制意识，提高依法行政的水平；要进一步加强专业理论知识的学习，不断提高自身的领导水平，不断改进工作方法，提高领导艺术；要不断地深入实际，广泛调查，掌握第一手资料，为决策提供科学依据。基层党委领导干部只有不断提高自身素质，提高执政水平，才能更好地实践“三个代表”的要求，保持党的先进性，才能在社会主义和谐社会的建设过程中游刃有余。

二、着力建设求真务实的基层党委

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，是党的一切工作的根本出发点。党的一切工作，必须以合乎最广大人民群众的根本利益、为最广大人民群众所拥护为最高标

准。因此，加强基层党委建设，提高基层党委的形象和素质，做好基层党委的工作，关键在于求真务实，这就要时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，实实在在地为广大人民群众谋利益。要经常深入群众、了解群众，听取群众的呼声，了解群众的愿望，时刻把群众的冷暖挂在心上，切实帮助他们解决生产、工作和生活中的实际困难。多为群众干实事，谋利益，与群众多交朋友，为他们发展生产和解决好遇到的困难和问题，想办法，出主意。要与群众建立“鱼水相依”的感情，向群众展示全心全意为人民服务的公仆形象，不管在什么地方、什么位子上都要干好工作，干好事业，干出成绩，让群众满意。

求真务实，要结合本地区本部门的实际开展工作，避免不顾实际，不考虑群众利益，单纯追求政绩的盲干。把创政绩与为民办实事统一起来，把群众关心的事情，迫切需要解决的问题办好，让群众满意。不要搞那些为突出“政绩”弄虚作假的、不切合实际的“门面工程”、“路边工程”、迎合上级喜好的“短期工程”。

求真务实，要有长远发展的眼光和科学的决策。对重大工作和重点工程的决策，要进行广泛调查、深入研究、充分评估以后再作出决断。避免头脑发热，一时冲动而造成劳民伤财的“半拉子”工程，真正做到“善谋实干”。

求真务实，还要注重工作和决策的连续性，看准了的，决定了的就要埋头苦干，一任接着一任干，一届接着一届抓，干出特色、抓出成效。不能一任领导一个主意，朝令夕改，漂浮不定，更不能脱离实际，玩文字、数字游戏，哗众取宠。



三、着力建设廉政高效的基层党委

把基层党委建设好，提高基层党委的形象和素质，重要的一条是要树立廉洁勤政的工作作风。基层党委的工作作风至关重要。要提高基层党委的凝聚力和战斗力，必须加强党委班子认真学习党的关于党风廉政建设的有关规定，深刻领会江泽民提出的“以德治国”的含义，切实加强党委自身的廉政勤政建设。要在党委成员中开展社会主义道德教育和道德实践活动，做到以德育人、以德理政，使党委成员正确处理好做官与做人的关系，树立正确的人生观。正确处理好责、权、利的关系，树立正确的权力观，使党委成员在言行举止当中都能表现廉洁奉公，勤政为民的公仆形象。要按照十六届四中全会《决定》的要求强化监督，不断完善监督管理机制，增强办事和决策的透明度，用制度管好人，用制度管好钱，用制度管好事，用制度规范工作，使基层党委的工作既充满活力又运作有序。

建设廉洁勤政的基层党委，要增强班子成员的工作责任感。要使每个班子成员都要做到身居领导职位，依然是人民公仆的本色。要切实转变工作作风，改进工作方法，坚持走群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，真正地做到沉下去，与群众心连心交朋友，保持与人民群众的血肉联系。要善于用说服教育的办法做群众工作，因地制宜，因人而异，分类指导。接待群众要热情大方，热情说教，改变“门难进、脸难看、事难办”的封建衙门作风。“健全领导干部联系基层、联系群众制度”。

四、着力建设有开拓精神、带领群众致富的基层党委

党的十六大把全面建设小康社会，加快推进社会主义

现代化建设，作为党在新时期的根本目标和任务。这就要求党的基层组织首先是基层党委，要始终坚持以经济建设为中心，坚持不懈地把党的基本路线和“三个代表”重要思想的要求切实地贯彻落实到本地区、本部门的各项实际工作中去，把发展经济，带领群众致富作为树立基层党委新形象的根本出发点。新的形势和新的任务，对基层党委的工作和党委自身的建设都提出了更高的要求。在这种新的形势和任务面前，基层党委作为党的基层工作和基层组织的领导核心，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进的精神，从本地区、本部门的实际出发，理清思路，扬长避短，寻找发展经济的新路子，不断增加人民群众的收入，带领人民群众为建设中国特色社会主义而奋斗。

基层党委工作

目 录

前 言

第一章 新时期的基层组织概述 (001)

- 一、党的基层组织的地位和作用 (002)
- 二、党的基层组织的基本任务 (006)
- 三、党的基层组织的设置形式 (007)
- 四、党的基层组织建设的指导方针 (008)
- 五、新时期加强党的基层组织建设的的重要性 (011)
 1. 党的基层组织面临新的环境、新的任务、新的矛盾、新的问题 (011)
 2. 改革开放和发展社会主义市场经济，是一场深刻的革命性的社会变革，对人们的思想产生极其深刻的影响 (012)
 3. 一些基层党组织软弱涣散，甚至处于瘫痪状态 (012)
- 六、以改革的精神搞好党的基层组织建设，提高凝聚力和战斗力 (013)
 1. 紧紧围绕推进国有企业改革和发展加强党组织建设 (013)
 2. 加强和改进农村党的基层组织建设 (016)
 3. 积极探索新经济组织中党的建设 (019)
 4. 加强街道社区党组织建设 (026)
 5. 切实抓好党员队伍的教育、管理工作 (028)

第二章 基层党委的性质和任务 (037)

- 一、基层党委的性质 (037)
- 二、基层党委的设置 (039)
 1. 基层党委设置的原则 (039)
 2. 基层党委设置的程序 (039)

三、基层党委的任务 (040)

1. 乡镇党委的主要任务 (040)
2. 街道党委的主要任务 (041)
3. 国有企业和集体企业党委的主要任务 (042)
4. 非公有制经济组织党委的主要任务 (042)
5. 事业单位党委的主要任务 (042)
6. 普通高校党委的主要任务 (042)
7. 社会团体党委的主要任务 (043)
8. 党和国家机关党委的主要任务 (043)

第三章 基层党委领导班子建设 (045)

一、基层党委领导班子的职责和作用 (045)

1. 出主意, 作决策 (046)
2. 识人才, 用干部 (046)
3. 抓班子, 做表率 (046)
4. 抓中心, 统全局 (047)
5. 抓作风, 务实事 (047)

二、基层党委领导班子建设的内容 (048)

1. 思想建设 (049)
2. 组织建设 (050)
3. 作风建设 (051)
4. 业务建设 (051)

三、基层党委领导班子建设的原则和途径 (052)

第四章 基层党委制度建设 (057)

一、制度建设是执政党建设的治本之策 (058)

1. 制度问题更带根本性、全局性、稳定性、长期性 (058)
2. 加强党的制度建设是提高党的领导水平和执政水平的根本要求 (059)

二、党的制度建设是一个系统工程 (061)

1. 准确理解和把握党的制度的科学内涵 (061)

2. 正确认识和处理制度建设与其他各项建设的关系 (064)

三、基层党委的制度规范 (066)

1. 集体领导制度 (068)
2. 党委议事制度 (068)
3. 党委表决制度 (070)
4. 党委例会制度 (070)
5. 报告工作制度 (071)
6. 双重组织生活制度 (072)
7. 基层工作联系点制度 (073)
8. 联系群众制度 (073)
9. 调查研究制度 (074)
10. 廉政建设制度 (075)

第五章 基层党委的调研决策工作 (077)

一、调查研究是正确决策的基础 (077)

1. 调查研究的特点 (078)
2. 调查研究的原则 (079)
3. 调查研究的基本要求 (081)
4. 调查研究的方法 (083)

二、决策的主要类型 (084)

三、决策的基本原则 (087)

1. 坚持四项基本原则的决策原则 (087)
2. 实事求是的决策原则 (088)
3. 集体决策的原则 (088)
4. 分层决策原则 (088)
5. 决策开放原则 (090)
6. 科学预测、对比选优的决策原则 (091)
7. 反馈的决策原则 (091)

四、基层党委决策的基本方针和要求 (092)

1. 基层党委决策必须坚持群众路线 (092)

2. 基层党委建设必须坚持从严治党的方针 (093)
3. 基层党建工作必须坚持整体性与层次性的统一 (094)
4. 基层党员队伍建设必须坚持经常性教育与集中整顿相结合 (095)
5. 基层党建工作必须坚持借鉴外地经验与发展本地特色相结合 (096)

第六章 怎样当好基层党委书记 (097)

一、基层党委书记的重要作用 (098)

1. 党委书记的状况在很大程度上决定着一个地区、一个部门经济建设和社会发展的面貌 (098)
2. 党委书记的状况对一个地区、一个部门的党风和社会风气有着至关重要的影响 (098)
3. 党委书记的状况直接关系到领导班子的建设的水平 (099)

二、基层党委书记的素质要求 (099)

1. 自觉运用马克思主义理论研究和处理问题, 始终保持政治上的清醒和坚定, 具有统揽全局的能力 (100)
2. 坚持贯彻民主集中制, 善于把中央的路线方针政策与当地实际相结合, 具有宏观决策的能力 (101)
3. 要用良好的形象和品德凝聚人, 善于做思想政治工作, 具有组织协调的能力 (101)
4. 要坚持任人唯贤, 善于发现和使用人才, 具有知人善任的能力 (102)
5. 要敢于正视各种矛盾, 善于发现和解决问题, 具有处理突发复杂事件的应变能力 (103)

三、基层党委书记的工作方法 (104)

1. 要善于从政治上观察和处理问题 (104)
2. 要坚持对上级机关负责与对群众负责的一致性 (105)
3. 要坚持集体领导, 反对个人专断 (106)
4. 要维护党委内部的团结, 善于调动一班人的积极性。